



Brüssel, 12. september 2025
(OR. en)

12704/25

LIMITE

IA 122
BETREG 30

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Teema:	Lihtsustamine: iga-aastane eduaruanne jõustamise ja rakendamise kohta – edusammud ettevõtjate koormuse 25% vähendamise suunas – Eesistujariigi aruteludokument

ARUTELUDOKUMENT

Konkurentsivõime nõukogu istung

Brüssel, 29. september 2025

Lihtsustamine: iga-aastane eduaruanne jõustamise ja rakendamise kohta – edusammud ettevõtjate koormuse 25% vähendamise suunas

8. novembri 2024. aasta Budapesti deklaratsioonis kutsusid riigipead ja valitsusjuhid üles käivitama lihtsustamisrevolutsiooni, et luua ettevõtjatele selge, lihtne ja arukas õigusraamistik ning vähendada oluliselt haldus-, regulatiiv- ja aruandluskoormust. Euroopa Ülemkogu kutsus oma 26. juuni 2025. aasta järeldustes kaasseadusandjaid tungivalt üles säilitama lihtsustamiskava osas tempo ja võtma kiiresti vastu lihtsustamispaketid. Samuti kutsuti nendes järeldustes komisjoni ja kaasseadusandjaid üles vältima ülereguleerimist ja halduskoormuse tekitamist poliitika- ja seadusandlikus tsüklis tervikuna.

Meie ettevõtete tugevdamiseks ja konkurentsivõime suurendamiseks on vaja võtta meetmeid kogu poliitikatsükli jooksul: alates uute poliitikameetmete ja õigusaktide väljatöötamisest kuni tegeliku rakendamise ja täitmise tagamiseni ning kehtivatest normidest tuleneva koormuse lihtsustamiseni või vähendamiseni. Eesistujariikide kolmik on võtnud kohustuse vähendada koormust pikas ja lühikeses perspektiivis. Eesmärk on muuta parem õigusloome reaalsuseks, hinnates põhjalikult õigusaktide mõju, viies edasi lihtsustamisettepanekute üle peetavaid läbirääkimisi ning tagades, et nõukogu ja komisjon on jätkuvalt ühiselt keskendunud koormuse vähendamisele. Seda kohustust silmas pidades korraldab konkurentsivõime nõukogu oma istungil arutelu lihtsustamise ja koormuse vähendamise teemal.

Kehtivate normide lihtsustamine ja tarbetu koormuse vältimine tulevikus

Komisjon on seadnud eesmärgiks vähendada kõigi ettevõtjate halduskoormust vähemalt 25% ja VKEde halduskoormust 35% võrra¹. Selle eesmärgi saavutamiseks on komisjon alates 2025. aasta septembri algusest esitanud lihtsustamiseks ja ettevõtjate halduskoormuse vähendamiseks kuus koondpaketti. Ainuüksi nende ettepanekutega loodetakse saavutada vähemalt 8,6 miljardi euro suurune iga-aastane halduskulude kokkuhoid ning oodata on täiendavaid pakette.

Komisjoni seatud koormuse vähendamise eesmärkide tõeliseks saavutamiseks ei piisa kehtivate normide lihtsustamisest. Lisaks on oluline, et jätkuks nõuetekohane rakendamine ja täitmise tagamine, et minimeerida koormuse tekitamine poliitikatsükli nendes etappides. Selle arutelu toetamiseks tutvustab heaolu ja tööstusstrateegia eest vastutav juhtiv asepresident Stéphane Séjourné oma iga-aastast eduaruannet jõustamise ja rakendamise kohta.

Samal ajal on äärmiselt oluline vältida seejuures uue tarbetu koormuse tekitamist. Sellega seoses võib konkurentsivõime nõukogu võtta ettevõtluskeskkonna parandamise ja parema õigusloome eest vastutava nõukogu koosseisuna aktiivse rolli.

Paralleelselt lihtsustamispüüdlustega jätkatakse uute – ja mõnel juhul koormavate – õigusaktide koostamist. Võttes aluseks need ettepanekud, millele on lisatud mõjuhinnang, toovad nõukogu eri

¹ Lihtsam ja kiirem Euroopa: teatis rakendamise ja lihtsustamise kohta, lk 6–7 (ST 6198/25).

koosseisudes praegu arutlusel olevad seadusandlikud ettepanekud eeldatavasti kaasa 71–86 miljardi euro suuruse *korduva iga-aastase* koormuse ning ligikaudu 65 miljardi euro ulatuses *ühekordseid kulusid*. On oluline rõhutada, et need prognoosid on piiratud, kuna eraldiseisvad mõjuhinnangud võivad tugineda erinevatele eeldustele, sealhulgas lähtestsenaariumidele, meetoditele (k.a mudelitele), andmetele ja heaolu muutuste näitajatele, samuti on veel hulk ettepanekuid ilma mõjuhinnanguta. Prognooside piiratusele vaatamata annavad need arvud umbkaudse ülevaate sellest, milline on praegu koostamisel olevate ELi õigusnormide voo mõju kuludele, eelkõige koormuse vähendamise jõupingutusi silmas pidades.

Konkurentsivõime nõukogus käsitletavate ettepanekute puhul, millele on lisatud mõjuhinnang, ulatub see *iga-aastase korduva* koormuse puhul ligikaudu 4 miljardi euron ja *ühekordsete kulude* puhul ligikaudu 2,5 miljardi euron.

Kuigi suur osa sellest koormusest on põhjendatud, kuna ühtsed ühised normid aitavad vähendada ettevõtjate ees seisvaid tõkkeid, on nende kumulatiivne mõju meie üldise konkurentsivõime seisukohast siiski probleem.

Eesistujariik palub juhtival asepresidendil volinik Séjournél seda küsimust käsitleda ja tutvustada komisjoni tulevikuvisiooni konkurentsivõime nõukogu poliitikavaldkonnas.

Liikmesriikidel palutakse arutada kahte põhiküsimust.

- *Milliste vahendite abil saame kõige paremini tagada, et vajalike uute õigusaktide kehtestamine ja ettevõtjatele tarbetu halduskoormuse tekitamise vältimine oleksid õiges tasakaalus?*
- *Mida saab konkurentsivõime nõukogu ise teha selle tagamiseks, et uued normid oleksid õigusaktide eesmärkide seisukohast asjakohased ja proportsionaalsed?*