

Bruxelles, 18 octombrie 2022
(OR. en)

12701/22

Dosar interinstituțional:
2022/0293 (NLE)

ECOFIN 896
FIN 949
UEM 226

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1348 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Croația în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2022/... A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1348
privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Croația
în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj
în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19¹, în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 159, 20.5.2020, p. 1.

întrucât:

- (1) În urma unei solicitări din partea Croației din 6 august 2020, Consiliul, prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348¹, a acordat Croației asistență financiară sub forma unui împrumut în valoare de maximum 1 020 600 000 EUR, cu o scadență medie maximă de 15 ani și o perioadă de disponibilitate de 18 luni, în vederea completării eforturilor naționale întreprinse pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19 și a răspunde consecințelor socioeconomice ale acesteia pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă.
- (2) Împrumutul urma să fie utilizat de Croația pentru a finanța schemele privind reducerea timpului de muncă și măsuri similare, astfel cum sunt menționate la articolul 3 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348.
- (3) Epidemia de COVID-19 a imobilizat o parte substanțială a forței de muncă din Croația. Acest lucru a dus la creșteri repetate neprevăzute și semnificative ale cheltuielilor publice ale Croației în ceea ce privește măsurile menționate la articolul 3 literele (a) și (b) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348.

¹ Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 a Consiliului din 25 septembrie 2020 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Croația în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19 (JO L 314, 29.9.2020, p. 28).

- (4) Epidemia de COVID-19 și măsurile extraordinare puse în aplicare de Croația în 2020, 2021 și 2022 pentru a limita epidemia și impactul său la nivel socioeconomic și al sănătății au avut un impact considerabil asupra finanțelor publice. În 2020, Croația avea un deficit public de 7,3 % și o datorie publică de 87,3 % din produsul intern brut (PIB), care s-au redus la 2,9 % și, respectiv, 79,8 % la sfârșitul anului 2021. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2022, Croația ar urma să înregistreze un deficit public de 1,8 % și o datorie publică de 73,1 % din PIB până la sfârșitul anului 2022. Previziunile intermediare ale Comisiei din vara anului 2022 preconizează că PIB-ul Croației va crește cu 3,4 % în 2022.
- (5) La 25 iulie 2022, Croația a solicitat asistență financiară suplimentară din partea Uniunii, în cuantum de 550 000 000 EUR, în vederea completării în continuare a eforturilor naționale întreprinse în 2020, 2021 și 2022 pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19 și a răspunde consecințelor socioeconomice ale acesteia pentru lucrători. În special, Croația a prelungit și a modificat schemele privind reducerea timpului de muncă și măsuri similare prevăzute la considerentele 6 și 7.

- (6) Pe baza „Legii privind piața muncii”¹, Croația a introdus o măsură prin care se asigură cofinanțarea salariilor lucrătorilor pentru întreprinderile care se confruntă cu o scădere a veniturilor în comparație cu 2019. Criteriile referitoare la scăderea veniturilor sunt următoarele: o scădere de 20 % în perioada martie-mai 2020, de 50 % în perioada iunie-decembrie 2020 și începând din ianuarie 2021 unica cerință este o scădere a veniturilor în comparație cu luna corespunzătoare din 2019, cu condiția ca raportul de muncă să nu fi încetat. Pentru luna martie 2020, cuantumul sprijinului a fost stabilit la 3 250 HRK per salariat cu normă întreagă, iar începând cu luna aprilie 2020, cuantumul lunar al sprijinului a fost stabilit la 4 000 HRK per salariat cu normă întreagă. Cuantumul sprijinului per salariat rămâne neschimbat în perioada în care măsura rămâne în vigoare, dar sectoarele eligibile pentru sprijin se modifică în timp, în funcție de condițiile economice. Pentru perioada noiembrie 2020 – iunie 2021, întreprinderile care au aplicat măsuri de izolare prin decizia autorităților naționale au primit sprijin per salariat cu normă întreagă în funcție de numărul de zile de izolare, dar nu mai mult de 4 000 HRK pentru o lună întreagă de izolare. Această măsură este o prelungire a măsurii descrise la articolul 3 litera (a) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348, astfel cum se prevede în Decizia Consiliului administrativ al Serviciului Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă (CES) adoptată la 20 martie 2020 și modificată la 25 martie, 7 aprilie, 9 aprilie, 6 mai, 28 mai, 18 iunie, 25 iunie, 10 iulie și 29 iulie, 7 septembrie, 22 octombrie, 4 noiembrie și 4 decembrie 2020. Modificări ulterioare aduse de CES au fost adoptate și în 2021, prin deciziile luate la 8 ianuarie, 21 ianuarie, 3 martie, 15 aprilie, 30 aprilie, 31 mai, 23 iulie, 25 august, 29 septembrie, 15 octombrie și 4 noiembrie, și în 2022, prin deciziile luate la 27 ianuarie și la 31 mai. Măsura a fost întreruptă la sfârșitul lunii iunie 2022.

¹ OG 118/18, 32/20, 18/22.

- (7) În plus, pe baza Legii privind piața muncii, Croația a introdus o măsură care oferă sprijin pentru reducerea temporară a timpului de lucru, în perioada iunie 2020 - decembrie 2022, întreprinderilor cu cel puțin 10 angajați care își desfășoară activitatea în orice sector. Cerința pentru a beneficia de această măsură este o scădere preconizată a numărului total de ore de lucru lunare ale tuturor lucrătorilor cu normă întreagă cu cel puțin 10 % la nivel de angajator, sau de 20% la nivel de unitate operațională, în luna pentru care se solicită sprijinul. Angajatorul care solicită sprijin trebuie să demonstreze și o legătură între impactul epidemiei de COVID-19 asupra afacerii sale și scăderea preconizată prin furnizarea, în special, a unor dovezi care atestă scăderea veniturilor în luna pentru care se solicită sprijin de cel puțin 20% în comparație cu luna corespunzătoare din 2019 sau, în mod excepțional, în cazul lunilor ianuarie și februarie 2022, în comparație cu luna corespunzătoare din 2020. Cererea pentru aplicarea măsurii se depune în luna care precedă luna pentru care se solicită sprijin. Prin această măsură, finanțarea acordată poate fi de cel mult 2 000 HRK pe lună per salariat. Măsura este o prelungire a măsurii descrise la articolul 3 litera (b) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348, astfel cum se prevede în Decizia Consiliului administrativ al Serviciului Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă (CES) adoptată la 29 iunie 2020 și modificată la 10 iulie și 22 octombrie 2020 și ulterior la 8 ianuarie 2021 și la 27 ianuarie 2022. Măsura urmează să fie pusă în aplicare până la sfârșitul lunii decembrie 2022.

- (8) Croația îndeplinește condițiile pentru a solicita asistență financiară prevăzute la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672. Croația a furnizat Comisiei dovezi corespunzătoare conform cărora cheltuielile publice efective au crescut cu 2 220 567 523 EUR de la 1 februarie 2020 până la sfârșitul lunii aprilie 2022 ca urmare a măsurilor naționale luate pentru contracararea efectelor socioeconomice ale epidemiei de COVID-19. Aceasta constituie o creștere neprevăzută și semnificativă deoarece este legată și de o prelungire sau o modificare a măsurilor naționale existente legate direct de scheme privind reducerea timpului de muncă și de măsuri similare care acoperă o proporție semnificativă a întreprinderilor și a forței de muncă din Croația. Croația intenționează să finanțeze 631 536 540 EUR din quantumul majorat al cheltuielilor prin intermediul fondurilor din partea Uniunii și 18 430 983 EUR din fondurile sale proprii.
- (9) Comisia a consultat Croația și a verificat creșterea neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice efective legate direct de scheme privind reducerea timpului de muncă și de măsuri similare, astfel cum se menționează în cererea din 25 iulie 2022, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) 2020/672.
- (10) Prin urmare, ar trebui să se acorde asistență financiară pentru a ajuta Croația să contracareze efectele socioeconomice ale perturbării economice importante cauzate de epidemia de COVID-19. Comisia ar trebui să adopte deciziile privind scadențele, quantumul și deblocarea ratelor și a tranșelor în strânsă cooperare cu autoritățile naționale.

- (11) Având în vedere că perioada de disponibilitate indicată în Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 a expirat, este necesară o nouă perioadă de disponibilitate pentru asistența financiară suplimentară. Perioada de disponibilitate de 18 luni a asistenței financiare acordate prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 ar trebui prelungită cu 21 de luni și, în consecință, perioada totală de disponibilitate ar trebui să fie de 39 de luni începând din prima zi după data la care Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 produce efecte.
- (12) Croația și Comisia ar trebui să ia în considerare prezenta decizie în acordul de împrumut menționat la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672.
- (13) Prezenta decizie nu trebuie să aducă atingere rezultatelor niciuneia dintre procedurile legate de denaturarea funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Aceasta nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat.
- (14) Croația ar trebui să informeze periodic Comisia cu privire la execuția cheltuielilor publice planificate, pentru a permite Comisiei să evalueze măsura în care Croația a executat aceste cheltuieli.

- (15) Decizia de a acorda asistență financiară a fost luată ținând seama de nevoile existente și preconizate ale Croației, precum și de cererile de asistență financiară în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 deja înaintate sau prevăzute a fi înaintate de alte state membre, aplicând în același timp principiile egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică după cum urmează:

(a) alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Croației un împrumut în valoare de maximum 1 570 600 000 EUR. Împrumutul are o scadență medie de maximum 15 ani.

(2) Perioada de disponibilitate a asistenței financiare acordate prin prezenta decizie este de 39 de luni începând din prima zi după data la care prezenta decizie produce efecte.”;

(b) alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Plata primei rate se efectuează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut prevăzut la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672. Plata oricăror rate ulterioare se efectuează în conformitate cu clauzele acordului de împrumut respectiv sau, după caz, sub rezerva intrării în vigoare a unui act adițional la acesta sau a unui acord de împrumut modificat încheiat între Croația și Comisie care înlocuiește acordul de împrumut inițial.”

2. Articolul 3 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 3

Croația poate finanța următoarele măsuri:

- (a) subvențiile pentru păstrarea locurilor de muncă în sectoarele afectate de epidemia de COVID-19, în temeiul articolelor 35 și 36 din «Legea privind piața muncii» și astfel cum se prevede în «Decizia Serviciului Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă din 20 martie 2020», astfel cum a fost modificată ultima dată printr-o decizie adoptată la 31 mai 2022; și
- (b) ajutoarele pentru programele de lucru reduse, în temeiul articolelor 35 și 36 din «Legea privind piața muncii» și astfel cum se prevede în «Decizia Serviciului Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă din 29 iunie 2020», astfel cum a fost modificată ultima dată printr-o decizie adoptată la 27 ianuarie 2022.”

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Croația.

Prezenta decizie produce efecte la data notificării destinatarului acesteia.

Articolul 3

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
