



Bryssel den 11 november 2020  
(OR. en)

12695/1/20  
REV 1

AGRI 405  
ENV 690  
FORETS 40  
PROCIV 71  
JUR 509  
DEVGEN 162  
RELEX 867  
UD 332  
PROBA 40  
FAO 30

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat  
av den: 10 november 2020  
till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 12370/20

---

Ärende: Rådets slutsatser om framtidsutsikterna för EU:s skogsrelaterade politik och EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020  
– Rådets slutsatser (10 november 2020)

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om framtidsutsikterna för EU:s skogsrelaterade politik och EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020, som godkändes genom skriftligt förfarande av Europeiska unionens råd den 10 november 2020.

**RÅDETS SLUTSATSER****om framtidsutsikterna för EU:s skogsrelaterade politik och EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020****EUROPEISKA UNIONENS RÅD,**

1. **SOM ERINRAR OM** rådets senaste diskussioner om en EU-skogsstrategi för tiden efter 2020, rådets slutsatser av den 15 april 2019<sup>1</sup> och ministrarnas diskussion i rådet (jordbruk och fiske) den 14 oktober 2019, där behovet av en förstärkt EU-skogsstrategi för tiden efter 2020 betonades<sup>2</sup>,
2. **SOM UNDERSTRYKER** Europeiska unionens och dess medlemsstaters internationella åtaganden för Agenda 2030 och dess mål för hållbar utveckling, Parisavtalet, Förenta nationernas konvention för bekämpning av ökenspridning, Förenta nationernas konvention om biologisk mångfald samt FN:s strategiska plan för skog med de globala skogsmålen som en global ram för skogsrelaterad politik,
3. **SOM VIDARE FRAMHÅLLER** relevansen av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020, den europeiska gröna given, inbegripet EU:s strategi för biologisk mångfald 2030, meddelandet *Intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar* och den förväntade globala ram för biologisk mångfald som ska antas vid FN:s 15:e partskonferens för konventionen om biologisk mångfald (COP15) som en föränderlig kontext för EU:s skogsrelaterade politik,
4. **SOM ERKÄNNER** principerna, resolutionerna och besluten från *Forest Europes* ministerprocess samt dess fortlöpande arbete med att fastställa, övervaka och rapportera om hållbart skogsbruk,

---

<sup>1</sup> Dok. 8609/19

<sup>2</sup> Dok. 12921/19

5. **SOM ERINRAR OM** slutsatserna i IPCC:s särskilda rapport om klimatförändringar och mark samt den globala bedömning av biologisk mångfald och ekosystemtjänster som gjorts av den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster,

## **SKYNDSAMHET och VIKTIGA PRINCIPER**

6. **UPPREPAR** sin **UPPMANING** till kommissionen att säkerställa konsekvens och samstämmighet i EU:s skogsrelaterade politik efter 2020 och bekräftar det brådskande behovet av en ny balanserad och förstärkt EU-skogsstrategi för tiden efter 2020, som utarbetas tillsammans med medlemsstaterna och intressenterna och som stöder och kompletterar skogspolitiken på nationell och subnationell nivå, och **BETONAR**
- a) friska och motståndskraftiga skogars, skogsekosystems och skogsbaserade sektors betydande bidrag till att målen för hållbar utveckling uppnås i tid samt till att den europeiska gröna given genomförs,
  - b) det fortsatta stödet för ett helhetsperspektiv, som på ett balanserat sätt tar itu med hållbarhetens tre dimensioner och beaktar de europeiska skogarnas mångfald och särdrag ur ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt perspektiv samt ägandemönstrens komplexitet,
  - c) behovet av en tydlig vision, tydliga mål och tydliga strategiska riktlinjer samt en konkret handlingsplan, som ska utarbetas tillsammans med medlemsstaterna, för EU:s skogar efter 2020 och en robust översynsram för att följa genomförandet av och framstegen med EU:s skogsstrategi, på grundval av nationella uppgifter och nationell information, samtidigt som onödiga ytterligare administrativa bördor undviks,

- d) behovet av att på ett strategiskt sätt ta itu med den ökande fragmenteringen av EU:s skogsrelaterade politik och förbättra samordningen och samstämmigheten, särskilt när det gäller EU:s strategi för biologisk mångfald 2030, EU:s strategi Från jord till bord, EU:s kommande anpassningsstrategi, EU:s klimat- och energiram och EU:s kommande klimatlag, EU:s bioekonomistrategi, de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken, EU:s taxonomi för hållbar verksamhet samt relevanta internationella avtal, såsom de tre Riokonventionerna och FN:s strategiska plan för skog, liksom EU:s skogsrelaterade ståndpunkter i internationella processer,
- e) betydelsen av hållbart skogsbruk och skogarnas mångsidiga roll, såsom de definierats och överenskommit av EU och dess medlemsstater, särskilt inom ramen för *Forest Europes* resolutioner H1 och L1, som fortsatta övergripande vägledande principer,
- f) det breda spektrum av sakkunskap och instrument som finns tillgängliga inom den privata och offentliga skogssektorn och forskningsorganisationerna i EU:s medlemsstater när det gäller att främja ett hållbart skogsbruk och skogarnas mångsidiga roll,
- g) det faktum att EU visserligen har en rad skogsrelaterade politikområden, men att någon gemensam skogspolitik inom EU inte nämns i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och att ansvaret för skogarna ligger hos medlemsstaterna samt att alla skogsrelaterade beslut och politikområden i EU måste respektera subsidiaritetsprincipen och medlemsstaternas behörighet på detta område,
- h) den viktiga roll som ständiga kommittén för skogsbruk och den civila dialoggruppen för skog och kork har i egenskap av de viktigaste forumen för informationsutbyte och tillhandahållande av yttranden, råd och sakkunskap till kommissionen om de olika strategier och initiativ som är relevanta för skogarna och den skogsbaserade sektorn samt behovet av att ytterligare aktivt främja samverkan mellan dessa två och andra rådgivande grupper,

## FÖRSLAG TILL STÄRKTA OCH AMBITIÖSA ÅTGÄRDER

7. **UPPMANAR** – i syfte att stärka EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020 och EU:s skogsrelaterade politik i fråga om deras effekter, som kompletterar och stöder medlemsstaternas egen politik, särskilt när det gäller att upprätthålla, ytterligare främja och stärka ett hållbart skogsbruk, inbegripet skydd, återställande, nybeskogning och återbeskogning – kommissionen att ta hänsyn till följande konkreta aspekter:
- a) **ATT ÖVERVÄGA** att ha målen för hållbar utveckling som övergripande vägledande ram för EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020, i linje med FN:s strategiska plan för skog, i syfte att bättre **FRÄMJA** och **INFORMERA OM** skogarnas mångsidiga roll och hållbart skogsbruk som en naturbaserad lösning för olika bidrag till flera andra EU-strategier och hållbarhetsrelaterade politikområden och åtgärder, och därigenom även stödja dialogen med det civila samhället och de skogsrelaterade intressenterna, med vederbörlig uppmärksamhet ägnad åt de olika debatterna i samhället om skogar och skogsbruk och på ett sätt som bidrar till EU:s ledande roll i genomförandet av Agenda 2030,
- b) **ATT TA HÄNSYN TILL** den europeiska gröna given som en ny politisk ram på EU-nivå och de skogsrelaterade mål som fastställs i relevanta EU-strategier, såsom EU:s strategi för biologisk mångfald, vid utarbetandet av EU:s nya skogsstrategi samt till behovet av att kommissionen tillhandahåller en grundlig konsekvensbedömning av alla skogsrelaterade instrument som kommissionen kan komma att lägga fram, i linje med det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning,

c) **ATT SÄKERSTÄLLA** samstämmighet i alla skogsrelaterade frågor på EU-nivå och samtidigt särskilt **TA UPP** följande akuta frågor:

- i. **ATT ÖKA** motståndskraften mot och anpassningen till klimatförändringarna för befintliga och nyplanterade europeiska skogar genom hållbart skogsbruk och dess mångsidighetsstrategi och genom att bygga vidare på god forskning och kunskap, bevis och övervakning, inbegripet avseende genetisk variation, och på så sätt minska riskerna med och de storskaliga effekterna av biotiska och abiotiska störningar som förvärras av klimatförändringar och nedläggning av mark, i synnerhet genom att bevara och öka deras förmåga att begränsa klimatförändringarna och återspegla effekterna av nuvarande skador på skogen i förhållande till EU:s klimatmål,
- ii. **ATT FRÄMJA** och **FÖRBÄTTRA** skogarnas och den skogsbaserade sektorns bidrag till den EU-omfattande bioekonomin och cirkulära ekonomin, vilket leder till en grönare ekonomisk infrastruktur, innovativa produkter och tekniker, skogsbaserade försörjningsmöjligheter, anständiga gröna arbetstillfällen och livskraftiga landsbygdsområden samt till ytterligare begränsning av klimatförändringarna genom användning av trä från hållbara och förnybara källor,

- iii. **ATT UPPRÄTTHÅLLA** och **FÖRBÄTTRA** skogens biologiska mångfald och ekosystemtjänster genom att på ett enhetligt sätt bygga vidare på de skogsrelaterade målen i EU:s strategi för biologisk mångfald och på bl.a. nätverket *INTEGRATE* som ett gott exempel på ett medlemsstatsdrivet initiativ som stöds av ständiga kommittén för skogsbruk, i syfte att förbättra samarbetet och det gränsöverskridande arbetet, forskningen och kunskapsutbytet om en förbättrad integrering av naturskydd i hållbart skogsbruk samt utveckla innovativa instrument såsom vetenskapsbaserade system för betalning av ekosystemtjänster, inbegripet i samverkan med klimatförändringsmålen, och metoder för att främja naturnära skogsbruk,
- d) **ATT UNDERSTRYKA** relevansen av den gemensamma jordbrukspolitikens skogsbruksåtgärder för landsbygdsutveckling när det gäller att stödja genomförandet av ett hållbart skogsbruk, däribland upprätthållandet och förbättringen av skogens biologiska mångfald och ekosystemtjänster och relevansen av andra möjliga EU-finansieringsinstrument, som minskar den administrativa bördan i samband med skogsbruksåtgärder och statligt stöd i allmänhet, **FÖR ATT INRÄTTA** en plattform, underställd exempelvis ständiga kommittén för skogsbruk, för regelbundet utbyte av bl.a. kunskap mellan kommissionen, medlemsstaterna och intressenterna om bästa praxis och innovativa lösningar, som ska stödja genomförandet av skogsbruksåtgärder och underlätta utnyttjandet av tillgängliga medel,

- e) **ATT BEMÖTA** den ökande utmaningen att påvisa, informera om och vidareutveckla skogssektorns hållbarhet och **FRAMHÅLLA** relevansen av kostnadseffektiva mekanismer för att visa på potentialen hos och fördelarna med hållbart skogsbruk genom att på bästa möjliga sätt använda definitionen från *Forest Europe*, de alleuropeiska kriterierna och indikatorerna, de alleuropeiska operativa riktlinjerna för hållbart skogsbruk och nationella skogsdata, och om möjligt bygga vidare på nationella skogsprogram eller andra relevanta strategier, samt i nära samarbete med medlemsstaterna **UTVECKLA** valmöjligheter för en frivillig mekanism, liknande de frivilliga nationella bidragen inom ramen för FN:s skogsforum, som ska användas inom ramen för EU:s nya skogsstrategi för att förbättra informationsutbytet om befintlig politik och befintliga åtgärder i EU-medlemsstaterna avseende specifika aspekter av hållbart skogsbruk, och därigenom bidra till ökad öppenhet och medvetenhet och en bättre informationsbas på EU-nivå,
- f) **ATT** – mot bakgrund av EU:s och dess medlemsstaters internationella åtaganden och bidrag när det gäller att öka skogsarealen i hela världen och hejda avskogningen, förhindra olaglig avverkning och därmed sammanhängande handel samt när det gäller att främja hållbart skogsbruk, inbegripet skydd, återställande, nybeskogning, återbeskogning och avskogningsfria hållbara försörjningskedjor för jordbruksråvaror samt mot bakgrund av de planerade åtgärderna för uppföljning av kommissionens meddelande *Intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar* och rådets därmed förknippade slutsatser<sup>3</sup> – **EFTERSTRÄVA** synergieffekter och uppnå största möjliga överensstämmelse mellan dessa åtgärder och EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020, i syfte att föregå med gott exempel och erbjuda ett gott samarbete.

---

<sup>3</sup> Dok. 15151/19