



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 11 listopada 2020 r.
(OR. en)

12695/1/20
REV 1

AGRI 405
ENV 690
FORETS 40
PROCIV 71
JUR 509
DEVGEN 162
RELEX 867
UD 332
PROBA 40
FAO 30

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	10 listopada 2020 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12370/20
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie perspektyw unijnych polityk związanych z lasami i strategii leśnej UE po 2020 r. – Konkluzje Rady (10 listopada 2020 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie perspektyw unijnych polityk związanych z lasami i strategii leśnej UE po 2020 r., zatwierdzone w drodze procedury pisemnej przez Radę Unii Europejskiej w dniu 10 listopada 2020 r.

KONKLUZJE RADY

w sprawie perspektyw unijnych polityk związanych z lasami i strategii leśnej UE po 2020 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

1. **PRZYWOŁUJĄC** ostatnie dyskusje Rady na temat strategii leśnej UE po 2020 r., konkluzje Rady z dnia 15 kwietnia 2019 r.¹ oraz wymianę poglądów między ministrami na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 14 października 2019 r., podczas której podkreślono potrzebę wzmocnionej strategii leśnej UE na okres po 2020 r.²;
2. **WSKAZUJĄC NA** międzynarodowe zobowiązania Unii Europejskiej (UE) i jej państw członkowskich na rzecz Agendy 2030 i jej celów zrównoważonego rozwoju, na rzecz porozumienia paryskiego, Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zwalczania pustynnienia (UNCCD), Konwencji Narodów Zjednoczonych o różnorodności biologicznej (CBD) oraz strategicznego planu ONZ na rzecz lasów wraz z globalnymi celami leśnymi jako globalnymi ramami polityki związanej z leśnictwem;
3. **PODKREŚLAJĄC PONADTO** znaczenie zmieniającego się kontekstu unijnych polityk związanych z lasami, który tworzą: wspólna polityka rolna po 2020 r., Europejski Zielony Ład, w tym unijna strategia na rzecz bioróżnorodności 2030, komunikat dotyczący zintensyfikowania działań UE na rzecz ochrony i odtwarzania światowych lasów, a także oczekiwane globalne ramy różnorodności biologicznej, które mają zostać przyjęte na 15. Konferencji Stron Konwencji o różnorodności biologicznej;
4. **UZNAJĄC** zasady, rezolucje i decyzje przyjęte w ramach ministerialnego procesu FOREST EUROPE oraz jego ciągłe prace dotyczące definiowania, monitorowania i sprawozdawczości w zakresie zrównoważonej gospodarki leśnej;

¹ Dok. 8609/19.

² Dok. 12921/19.

5. **PRZYWOŁUJĄC** ustalenia zawarte w sprawozdaniu specjalnym IPCC dotyczącym zmiany klimatu i gruntów oraz sprawozdaniu Międzyrządowej Platformy Naukowo-Politycznej w sprawie Różnorodności Biologicznej i Funkcjonowania Ekosystemów (IPBES) dotyczące globalnej oceny różnorodności biologicznej i usług ekosystemowych;

PILNY CHARAKTER i KLUCZOWE ZASADY

6. **PONAWIA** swój **APEL DO** Komisji o zapewnienie spójności i konsekwencji unijnych polityk związanych z lasami po 2020 r. i ponownie zwraca uwagę na pilną potrzebę nowej zrównoważonej i wzmocnionej strategii leśnej UE na okres po 2020 r. opracowanej wraz z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami oraz wspierającej i uzupełniającej politykę leśną na szczeblu krajowym i na szczeblu niższym od krajowego oraz **PODKREŚLA**:
- a) znaczenie wkładu zdrowych i odpornych lasów, ekosystemów leśnych i sektorów leśno-drzewnych w terminową realizację celów zrównoważonego rozwoju, a także we wdrażanie Europejskiego Zielonego Ładu;
 - b) nieustające wspieranie całościowego podejścia uwzględniającego w wyważony sposób trzy wymiary zrównoważonego rozwoju oraz biorącego pod uwagę różnorodność i specyfikę lasów europejskich w ich wymiarze ekologicznym, gospodarczym i społecznym, a także złożoność struktur własności;
 - c) potrzebę opracowania wraz z państwami członkowskimi jasnej wizji, celów i kierunków strategicznych, a także konkretnego planu działania w odniesieniu do unijnych lasów po 2020 r. oraz solidnych ram przeglądu w celu śledzenia realizacji i postępów strategii leśnej UE, w oparciu o dane i informacje krajowe, przy jednoczesnym unikaniu zbędnych dodatkowych obciążeń administracyjnych;

- d) potrzebę strategicznego rozwiązania problemu rosnącej fragmentacji unijnych polityk związanych z lasami oraz poprawy ich koordynacji i spójności, w szczególności w odniesieniu do unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030, strategii UE „od pola do stołu”, przyszłej strategii UE w zakresie przystosowywania się do zmiany klimatu, unijnych ram polityki klimatyczno-energetycznej i przyszłego prawa UE w dziedzinie klimatu, unijnej strategii dotyczącej biogospodarki, planów strategicznych WPR, unijnej systematyki dotyczącej zrównoważonego rozwoju oraz odnośnych umów międzynarodowych, takich jak trzy konwencje z Rio i strategiczny plan ONZ na rzecz lasów, a także stanowisk UE dotyczących lasów w procesach międzynarodowych;
- e) znaczenie zrównoważonej gospodarki leśnej i wielofunkcyjnej roli lasów, zdefiniowanych i uzgodnionych przez UE i jej państwa członkowskie, w szczególności w ramach rezolucji FOREST EUROPE H1 i L1, i stanowiących stałe ogólne zasady przewodnie;
- f) szeroki zakres wiedzy fachowej i instrumentów dostępnych w prywatnym i publicznym sektorze leśnym oraz w organizacjach badawczych państw członkowskich UE w celu czynienia postępów w zakresie zrównoważonej gospodarki leśnej i wielofunkcyjnej roli lasów;
- g) że choć UE realizuje wiele polityk związanych z lasami, Traktat o funkcjonowaniu UE nie zawiera odniesienia do wspólnej unijnej polityki leśnej, że to państwa członkowskie ponoszą odpowiedzialność za lasy oraz że wszystkie związane z lasami decyzje i polityki unijne muszą uwzględniać zasadę pomocniczości oraz kompetencje państw członkowskich w tej dziedzinie;
- h) ważną rolę Stałego Komitetu ds. Leśnictwa oraz Grupy Dialogu Obywatelskiego ds. Leśnictwa i Korka jako głównych forów wymiany informacji i przekazywania Komisji opinii, doradztwa i wiedzy fachowej na temat różnych polityk i inicjatyw dotyczących lasów i sektora leśno-drzewnego oraz potrzebę dalszego aktywnego propagowania interakcji między tymi dwiema grupami doradczymi i innymi grupami doradczymi;

PROPOZYCJE INTENSYWNIJSZYCH I AMBITNYCH DZIAŁAŃ

7. Z myślą o wzmocnieniu wpływu strategii leśnej UE na okres po 2020 r. i polityk UE związanych z lasami, uzupełniającego i wspierającego własne polityki państw członkowskich, w szczególności w odniesieniu do utrzymania, dalszego promowania i poprawy zrównoważonej gospodarki leśnej, w tym ochrony, odbudowy, zalesiania i ponownego zalesiania, **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by wzięła pod uwagę następujące konkretne aspekty:
- a) **BY UZNAŁA** cele zrównoważonego rozwoju za ogólne ramy przewodnie strategii leśnej UE na okres po 2020 r., zgodnie ze Strategicznym planem ONZ na rzecz lasów, by lepiej **PROPAGOWAĆ** i **PREZENTOWAĆ** wielofunkcyjną rolę lasów i zrównoważoną gospodarkę leśną jako rozwiązanie oparte na zasobach przyrody umożliwiające wieloraki wkład w szereg innych strategii UE oraz polityk i działań związanych ze zrównoważonym rozwojem, a tym samym również wspierać dialog ze społeczeństwem obywatelskim i zainteresowanymi stronami związanymi z lasami, należycie uwzględniając rozmaite debaty na temat lasów i leśnictwa, które mają miejsce w społeczeństwie, oraz wnosząc wkład w wiodącą rolę UE we wdrażaniu Agendy 2030;
 - b) **BY UWZGLĘDNIŁA** Europejski Zielony Ład jako nowe ramy polityki na szczeblu UE oraz cele związane z lasami określone w odpowiednich strategiach UE, takich jak unijna strategia ochrony różnorodności biologicznej, przy opracowywaniu nowej strategii leśnej UE, oraz potrzebę przedstawienia przez Komisję szczegółowej oceny skutków wszelkich proponowanych przez siebie instrumentów związanych z lasami, zgodnie z Porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa;

c) **BY ZAPEWNIŁA** spójność we wszystkich zagadnieniach dotyczących lasów na szczeblu UE, przy jednoczesnym **POŚWIĘCENIU UWAGI** w szczególności następującym pilnym kwestiom:

- i. **ZWIĘKSZANIE** odporności i przystosowywania się do zmiany klimatu istniejących i nowo nasadzonych lasów europejskich poprzez zrównoważoną gospodarkę leśną i jej wielofunkcyjne podejście oraz korzystanie z rzetelnych badań i wiedzy, dowodów i monitorowania, w tym odnośnie do zróżnicowania genetycznego, i zmniejszanie w ten sposób zagrożeń i wielkoskalowych skutków zaburzeń biotycznych i abiotycznych spotęgowanych zmianą klimatu i porzucaniem gruntów, w szczególności poprzez utrzymywanie i zwiększanie ich potencjału w zakresie łagodzenia zmiany klimatu oraz odzwierciedlanie wpływu obecnych szkód wyrządzanych lasom na realizację unijnych celów klimatycznych;
- ii. **PROMOWANIE** i **ZWIĘKSZANIE** wkładu lasów i sektora leśno-drzewnego w ogólnounijną biogospodarkę i gospodarkę o obiegu zamkniętym, co będzie prowadzić do tworzenia bardziej ekologicznej infrastruktury gospodarczej, innowacyjnych produktów i technologii, źródeł utrzymania związanych z leśnictwem, godnych zielonych miejsc pracy i rentowności obszarów wiejskich, a także do większego łagodzenia zmiany klimatu poprzez wykorzystanie drewna ze zrównoważonych i odnawialnych źródeł ;

- iii. **UTRZYMYWANIE i ZWIĘKSZANIE** różnorodności biologicznej lasów i usług ekosystemowych, przy spójnym wykorzystaniu celów unijnej strategii ochrony różnorodności biologicznej związanych z lasami oraz m.in. sieci „INTEGRATE”, stanowiącej dobry przykład inicjatywy podjętej przez państwa członkowskie i wspieranej przez Stały Komitet ds. Leśnictwa, w celu wzmocnienia współpracy i działań transgranicznych, badań naukowych i wymiany wiedzy na temat pełniejszego włączenia ochrony przyrody do zrównoważonej gospodarki leśnej, oraz opracowaniu innowacyjnych instrumentów, takich jak oparte na podstawach naukowych systemy płatności za usługi ekosystemowe, także w synergii z celami w zakresie zmiany klimatu, oraz środki wspierania leśnictwa bliskiego naturze.
- d) **BY PODKREŚLAJĄC** znaczenie – dla wspierania wdrażania zrównoważonej gospodarki leśnej, w tym utrzymania i zwiększenia różnorodności biologicznej lasów i usług ekosystemowych – środków wspólnej polityki rolnej przeznaczonych na leśnictwo w ramach rozwoju obszarów wiejskich, a także innych możliwych instrumentów finansowych UE, zmniejszających obciążenia administracyjne związane ze środkami w zakresie leśnictwa i ogólnie pomocą państwa, **STWORZYŁA** platformę służącą regularnej wymianie przez Komisję, państwa członkowskie i zainteresowane strony wiedzy na temat najlepszych praktyk i innowacyjnych rozwiązań wspierających wdrażanie działań w zakresie leśnictwa i ułatwiających wykorzystanie dostępnego finansowania, a także dzieleniu się tą wiedzą – np. w ramach Stałego Komitetu ds. Leśnictwa;

- e) BY REAGUJĄC NA rosnące wyzwanie polegające na wykazywaniu, prezentowaniu i dalszym rozwijaniu zrównoważonego charakteru sektora leśnego oraz **PODKREŚLAJĄC** znaczenie racjonalnych pod względem kosztów mechanizmów służących wykazaniu potencjału i korzyści zrównoważonej gospodarki leśnej przy jak najlepszym wykorzystaniu definicji FOREST EUROPE, ogólnoeuropejskich kryteriów i wskaźników, ogólnoeuropejskich wytycznych na poziomie operacyjnym dotyczących zrównoważonej gospodarki leśnej oraz krajowych danych dotyczących lasów, a także, w miarę możliwości, w oparciu o krajowe programy leśne lub inne odpowiednie strategie, **OPRACOWAŁA**, w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi, warianty dobrowolnego mechanizmu, podobnego do dobrowolnych wkładów krajowych w ramach Forum Leśnego ONZ, który mógłby zostać wykorzystany w nowej strategii leśnej UE do usprawnienia wymiany informacji o obowiązujących politykach i działaniach państw członkowskich UE dotyczących konkretnych aspektów zrównoważonej gospodarki leśnej, co przyczyniłoby się zarazem do zwiększenia przejrzystości, świadomości i poprawy bazy informacyjnej na szczęblu UE.
- f) by w świetle międzynarodowych zobowiązań i wkładów UE i jej państw członkowskich dotyczących zwiększania obszarów leśnych na całym świecie i zahamowania wylesiania, zapobiegania nielegalnemu wyrębowi lasów i związanemu z nim handlowi oraz propagowania zrównoważonej gospodarki leśnej, w tym ochrony, odbudowy, zalesiania i ponownego zalesiania oraz zrównoważonych i niepowodujących wylesiania łańcuchów dostaw towarów rolnych, a także planowanych środków w następstwie komunikatu Komisji pt. „Zintensyfikowanie działań UE na rzecz ochrony i odtwarzania światowych lasów” oraz odnośnych konkluzji Rady³, **DAŻYŁA DO** synergii, aby osiągnąć jak największą spójność między tymi działaniami a strategią leśną UE na okres po 2020 r., by dawać przykład i zapewniać dobrą współpracę.

³ Dok. 15151/19.