



Brussel, 11 november 2020
(OR. en)

12695/1/20
REV 1

AGRI 405
ENV 690
FORETS 40
PROCIV 71
JUR 509
DEVTEN 162
RELEX 867
UD 332
PROBA 40
FAO 30

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.: 10 november 2020
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 12370/20

Betreft: Conclusies van de Raad over de vooruitzichten voor de bosgerelateerde
beleidsmaatregelen van de EU en de EU-bosstrategie voor de periode na
2020
- Conclusies van de Raad (10 november 2020)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de vooruitzichten voor de
bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU en de EU-bosstrategie voor de periode na 2020, die op
10 november 2020 via de schriftelijke procedure door de Raad van de Europese Unie zijn goedgekeurd.

CONCLUSIES VAN DE RAAD**over de vooruitzichten voor de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU en de EU-bosstrategie voor de periode na 2020****DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE**

1. **HERINNEREND AAN** de jongste besprekingen in de Raad over een EU-bosstrategie voor de periode na 2020, de conclusies van de Raad van 15 april 2019¹ en de gedachtewisseling van de ministers in de Raad Landbouw en Visserij van 14 oktober 2019, waarin de noodzaak van een versterkte EU-bosstrategie voor de periode na 2020 werd benadrukt²;
2. **WIJZEND OP** de internationale verplichtingen van de Europese Unie (EU) en haar lidstaten in het kader van de Agenda 2030 en de bijbehorende duurzameontwikkelingsdoelen (SDG's), de Overeenkomst van Parijs, het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van woestijnvorming (UNCCD), het Verdrag van de Verenigde Naties inzake biologische diversiteit en het strategisch VN-plan voor bossen met de werelddoelstellingen inzake bosbeheer als mondiaal kader voor bosgerelateerde beleidsmaatregelen;
3. **VERDER WIJZEND OP** de relevantie van het gemeenschappelijk landbouwbeleid in de periode na 2020, de Europese Green Deal, waaronder de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030, de mededeling "Bescherming en herstel van bossen wereldwijd: de actie van de EU opvoeren", en het verwachte mondiale biodiversiteitskader dat tijdens de CBD COP15 zal worden aangenomen en zal fungeren als een zich ontwikkelende context voor de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU;
4. **REKENING HOUDEND MET** de beginselen, resoluties en besluiten van het ministeriële proces Forest Europe, alsmede met de voortdurende werkzaamheden ervan voor het definiëren en monitoren van duurzaam bosbeheer en het rapporteren in dat verband;

¹ Doc. 8609/19.

² Doc. 12921/19.

5. **HERINNEREND AAN** de bevindingen in het speciaal verslag van het IPCC over klimaatverandering en land en het verslag Global Assessment on Biodiversity and Ecosystem Services van het IPBES;

URGENTIE en KERNBEGINSELEN

6. **HERHAALT** zijn **VERZOEK** aan de Commissie om te zorgen voor consistentie en samenhang in de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU voor de periode na 2020, en om samen met de lidstaten en belanghebbenden dringend een nieuwe en evenwichtige EU-bosstrategie voor de periode na 2020 uit te werken die het bosbeleid op nationaal en subnationaal niveau ondersteunt en aanvult, en **BENADRUKT**:
- a) het belang van de bijdrage van gezonde en veerkrachtige bossen, bosecosystemen en de houtsector voor de tijdige verwezenlijking van de SDG's, alsook voor de uitvoering van de Europese Green Deal;
 - b) de blijvende steun voor een holistische aanpak, waarbij op evenwichtige wijze rekening wordt gehouden met de drie dimensies van duurzaamheid en met de diversiteit en de verschillende kenmerken van de Europese bossen in hun ecologische, economische en sociale dimensie en met de complexiteit van eigendomspatronen;
 - c) de noodzaak van een duidelijke visie, doelstellingen en strategische oriëntaties, alsmede een concreet actieplan voor de bossen in de EU voor na 2020 dat samen met de lidstaten moet worden ontwikkeld, en een robuust toetsingskader waarmee op basis van nationale gegevens en informatie de uitvoering en de voortgang van de EU-bosstrategie kunnen worden gemonitord maar onnodige extra administratieve lasten worden vermeden;

- d) de noodzaak om de toenemende versnippering van bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU strategisch aan te pakken en de coördinatie en coherentie ervan te verbeteren, meer bepaald voor de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030, de EU-strategie "van boer tot bord", de toekomstige aanpassingsstrategie van de EU, het klimaat- en energiekader en de verwachte Europese klimaatwet, de EU-strategie voor de bio-economie, de strategische GLB-plannen, de EU-taxonomie voor duurzame activiteiten en toepasselijke internationale overeenkomsten, zoals de drie verdragen van Rio en het strategisch VN-plan voor bossen, alsook de versnippering van de bosgerelateerde standpunten van de EU in internationale processen;
- e) het belang van duurzaam bosbeheer en de multifunctionele rol van bossen - zoals gedefinieerd en overeengekomen door de EU en haar lidstaten in met name de resoluties H1 en L1 van Forest Europe - als blijvende algemene leidende beginselen;
- f) de brede waaier aan deskundigheid en instrumenten die in de particuliere en publieke bosbouwsector en onderzoeksinstituten in de EU-lidstaten beschikbaar is om duurzaam bosbeheer en de multifunctionele rol van bossen te bevorderen;
- g) het feit dat, hoewel de EU over verschillende bosgerelateerde beleidsmaatregelen beschikt, in het Verdrag betreffende de werking van de EU geen gewag wordt gemaakt van een gemeenschappelijk EU-bosbeleid, dat de verantwoordelijkheid voor bossen berust bij de lidstaten, en dat alle bosgerelateerde besluiten en beleidsmaatregelen in de EU in overeenstemming moeten zijn met het subsidiariteitsbeginsel en de bevoegdheid van de lidstaten op dit gebied;
- h) de belangrijke rol van het Permanent Comité voor de bosbouw en de Groep voor de dialoog met het maatschappelijk middenveld voor bosbouw en kurk als belangrijkste fora voor het uitwisselen van informatie en het verstrekken van adviezen en expertise aan de Commissie over de verschillende beleidsacties en initiatieven die relevant zijn voor bossen en de houtsector, en de noodzaak om de interactie tussen deze twee en andere adviesorganen actief te bevorderen;

VOORSTELLEN VOOR VERSTERKTE EN AMBITIEUZE MAATREGELEN

7. **VERZOEKT** de Commissie – teneinde de impact van de EU-bosstrategie en de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU voor de periode na 2020 te versterken zodat deze het beleid van de lidstaten aanvullen en ondersteunen, met name wanneer het gaat om het behoud en de verdere bevordering en verbetering van duurzaam bosbeheer, met inbegrip van bescherming, herstel, bebossing en herbebossing – rekening te houden met de volgende concrete aspecten:
- a) de duurzameontwikkelingsdoelen in overeenstemming met het strategisch VN-plan voor bossen als algemeen richtinggevend kader voor de EU-bosstrategie voor de periode na 2020 **TE BESCHOUWEN**, teneinde de multifunctionele rol van bossen en duurzaam bosbeheer beter **TE BEVORDEREN** en **ONDER DE AANDACHT TE BRENGEN** als een op de natuur gebaseerde oplossing voor meerdere bijdragen aan verschillende andere EU-strategieën en duurzaamheidsgerelateerde beleidsmaatregelen en -acties, en tegelijkertijd de dialoog met het maatschappelijk middenveld en de belanghebbenden in de bosbouw te ondersteunen, met de nodige aandacht voor de verschillende debatten over bossen en bosbouw die in de maatschappij plaatsvinden en die de EU helpen een voortrekkersrol op zich te nemen door de Agenda 2030 uit te voeren;
 - b) bij het uitstippelen van de nieuwe EU-bosstrategie **REKENING TE HOUDEN MET** de Europese Green Deal als nieuw beleidskader op EU-niveau en met de bosgerelateerde doelstellingen zoals uiteengezet in toepasselijke EU-strategieën, waaronder de EU-biodiversiteitsstrategie, en met het feit dat de Commissie, overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven, voor alle bosgerelateerde instrumenten die zij voorstelt een grondige effectbeoordeling moet verstrekken;

- c) in alle bosgerelateerde aangelegenheden op EU-niveau **TOE TE ZIEN OP** de coherentie en met name **WERK TE MAKEN VAN** de volgende punten:
- i. **VERBETEREN** van de veerkracht en de aanpassing aan de klimaatverandering van bestaande en nieuw aangelegde Europese bossen door middel van duurzaam bosbeheer en de multifunctionele aanpak daarvan, en voortbouwen op gedegen onderzoek en kennis, feitenmateriaal en monitoring, onder meer op het gebied van genetische variatie, teneinde de risico's en grootschalige effecten van biotische en abiotische verstoringen die worden verergerd door klimaatverandering en braaklegging te verminderen, met name door hun potentieel voor de mitigatie van de klimaatverandering te handhaven en te vergroten, en door bij de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de EU rekening te houden met de gevolgen van de huidige schade aan de bossen;
 - ii. **BEVORDEREN EN VERGROTEN** van de bijdrage van de bosbouw- en houtsector aan de bio- en circulaire economie in de hele EU, die zorgt voor meer groene economische infrastructuur, innovatieve producten en technologieën, bosgebaseerde bestaansmiddelen, fatsoenlijke groene banen en levensvatbare plattelandsgebieden, en tot een betere mitigatie van de klimaatverandering door het gebruik van hout uit duurzame en hernieuwbare bronnen;

- iii. **IN STAND HOUDEN** en **VERBETEREN** van de biodiversiteit en ecosysteemdiensten van bossen, en daarbij op coherente wijze voortbouwen op de bosgerelateerde doelstellingen van de EU-biodiversiteitsstrategie en onder andere op het netwerk INTEGRATE, dat dient als goed voorbeeld van een initiatief dat door de lidstaten wordt geleid en door het Permanent Comité voor de bosbouw wordt ondersteund, teneinde coöperatieve en grensoverschrijdende werkzaamheden, onderzoeksactiviteiten en kennisdeling te bevorderen die nodig zijn om natuurbescherming verder te integreren in een duurzaam bosbeheer, en teneinde innovatieve instrumenten te ontwikkelen, zoals wetenschappelijk onderbouwde systemen voor de betaling van ecosysteemdiensten, die onder andere aansluiten bij doelstellingen inzake klimaatverandering alsmede middelen om bosbouw dicht bij de natuur te bevorderen;
- d) de relevantie **BENADRUKKEN** van bosbouwmaatregelen voor plattelandontwikkeling in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid als steun voor de uitvoering van duurzaam bosbeheer, zoals het in stand houden en verbeteren van de biodiversiteit en ecosysteemdiensten van bossen, alsmede van eventuele andere financieringsinstrumenten van de EU, waarbij de administratieve lasten voor bosbouwmaatregelen en staatssteun in het algemeen worden afgebouwd, en een platform **TOT STAND BRENGEN** tussen de Commissie, de lidstaten en belanghebbenden, bijvoorbeeld onder leiding van het Permanent Comité voor de bosbouw, voor regelmatige uitwisseling van informatie en kennis over beste praktijken en innovatieve oplossingen om bosbouwmaatregelen te helpen doorvoeren en makkelijker gebruik te kunnen maken van beschikbare financiering;

- e) In nauwe samenwerking met de lidstaten opties **UITWERKEN** voor een vrijwillig mechanisme, zoals de vrijwillige nationale bijdragen in het kader van het UNFF, dat in het kader van de nieuwe EU-bosstrategie kan worden gebruikt om de informatie-uitwisseling over bestaande beleidsmaatregelen en acties van EU-lidstaten betreffende specifieke aspecten van duurzaam bosbeheer te verbeteren en op die manier bij te dragen aan meer transparantie, een verhoogd bewustzijn en betere informatie op EU-niveau, **ALS REACTIE OP** de toenemende uitdaging om de duurzaamheid van de bosbouwsector aan te tonen, onder de aandacht te brengen en verder te ontwikkelen, en **BENADRUKKEND** dat kosteneffectieve mechanismen relevant zijn om het potentieel en de voordelen van duurzaam bosbeheer aan te tonen, waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van de definitie van Forest Europe, de pan-Europese criteria en indicatoren, de pan-Europese operationele richtsnoeren inzake duurzaam bosbeheer en nationale bosgegevens, en, indien mogelijk, voortbouwend op nationale bosprogramma's of andere relevante strategieën;
- f) Synergie **NASTREVEN** en zorgen voor de grootst mogelijke coherentie tussen deze acties en de EU-bosstrategie voor na 2020, teneinde het goede voorbeeld te geven en een goede samenwerking aan te bieden, in het licht van de internationale afspraken en de bijdragen van de EU en haar lidstaten aan de uitbreiding van bosgebieden wereldwijd en het stoppen van ontbossing, het voorkomen van illegale houtkap en de bijbehorende handel, en aan het bevorderen van duurzaam bosbeheer, waaronder bescherming, herstel, bebossing en herbebossing en ontbossingsvrije duurzame toeleveringsketens voor landbouwgrondstoffen, en gezien de geplande maatregelen naar aanleiding van de mededeling van de Commissie "Bescherming en herstel van bossen wereldwijd: de actie van de EU opvoeren" en de bijbehorende Conclusies van de Raad³.

³ Doc. 15151/19.