



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 11. studenoga 2020.
(OR. en)

12695/1/20
REV 1

AGRI 405
ENV 690
FORETS 40
PROCIV 71
JUR 509
DEVGEN 162
RELEX 867
UD 332
PROBA 40
FAO 30

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Na datum: 10. studenoga 2020.

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 12370/20

Predmet: Zaključci Vijeća o izgledima politika EU-a povezanih sa šumama i strategije EU-a za šume nakon 2020.
– zaključci Vijeća

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o izgledima politika EU-a povezanih sa šumama i strategije EU-a za šume nakon 2020., koje je Vijeće Europske unije odobrilo pisanim postupkom 10. studenoga 2020.

ZAKLJUČCI VIJEĆA

o izgledima politika EU-a povezanih sa šumama i strategije EU-a za šume nakon 2020.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

1. **PODSJEĆAJUĆI** na najnovije rasprave Vijeća o strategiji EU-a za šume nakon 2020., zaključke Vijeća od 15. travnja 2019.¹ i razmjenu mišljenja ministara i ministrica na sastanku Vijeća AGRIFISH 14. listopada 2019. u kojoj je istaknuta potreba za snažnijom strategijom EU-a za šume nakon 2020.²;
2. **NAGLAŠAVAJUĆI** međunarodne obveze Europske unije (EU) i njezinih država članica u pogledu Programa održivog razvoja do 2030. i njegovih ciljeva održivog razvoja, Pariškog sporazuma, Konvencije Ujedinjenih naroda o suzbijanju dezertifikacije (UNCCD), Konvencije Ujedinjenih naroda o biološkoj raznolikosti (CBD) i Strateškog plana UN-a za šume s globalnim ciljevima za šume kao globalni okvir za politike koje se odnose na šume;
3. **DODATNO NAGLAŠAVAJUĆI** važnost zajedničke poljoprivredne politike nakon 2020., europskog zelenog plana, uključujući Strategiju EU-a za bioraznolikost do 2030., Komunikaciju o pojačanju djelovanja EU-a za zaštitu i obnovu svjetskih šuma, kao i očekivani globalni okvir za bioraznolikost koji treba donijeti na 15. konferenciji stranaka Konvencije o biološkoj raznolikosti kao razvojni kontekst za politike EU-a koje se odnose na šume;
4. **UVAŽAVAJUĆI** načela, rezolucije i odluke u okviru ministarskog procesa FOREST EUROPE, kao i njegov kontinuirani rad na utvrđivanju, praćenju i izvješćivanju o održivom gospodarenju šumama;

¹ 8609/19.

² 12921/19.

5. **PODSJEĆAJUĆI** na zaključke iz Posebnog izvješća Međuvladina panela o klimatskim promjenama i zemljištu te izvješća IPBES-a pod naslovom „Globalna procjena biološke raznolikosti i usluga ekosustava”;

HITNOST I KLJUČNA NAČELA

6. **PONOVNO POZIVA** Komisiju da osigura dosljednost i usklađenost politika EU-a koje se odnose na šume nakon 2020. i da u suradnji s državama članicama i dionicima hitno izradi novu, uravnoteženu i pojačanu strategiju EU-a za šume nakon 2020. kojom se podupire i nadopunjuje politika šumarstva na nacionalnoj i podnacionalnoj razini te **NAGLAŠAVA**:
- a) važnost doprinosa zdravih i otpornih šuma, šumskih ekosustava i sektora šumarstva pravodobnom postizanju ciljeva održivog razvoja te provedbi europskog zelenog plana;
 - b) kontinuiranu potporu holističkom pristupu, kojim se na uravnotežen način obuhvaćaju tri dimenzije održivosti te se uzimaju u obzir raznolikost i različite značajke europskih šuma u njihovoj ekološkoj, gospodarskoj i socijalnoj dimenziji, kao i složenost obrazaca vlasništva;
 - c) potrebu za jasnom vizijom, ciljevima i strateškim smjernicama, kao i konkretnim akcijskim planom za šume EU-a nakon 2020., koji treba izraditi zajedno s državama članicama, i okvirom za preispitivanje kojim će se na temelju nacionalnih podataka i informacija omogućiti praćenje provedbe i napretka strategije EU-a za šume i pritom izbjeći nepotrebno dodatno administrativno opterećenje;

- d) potrebu za strateškim rješavanjem sve veće rascjepkanosti politika EU-a koje se odnose na šume i poboljšanjem njihove koordinacije i usklađenosti, posebno u pogledu Strategije EU-a za bioraznolikost do 2030., strategije EU-a „od polja do stola”, predstojeće strategije EU-a za prilagodbu, klimatskog i energetskeg okvira EU-a i predstojećeg EU-ova propisa o klimi, strategije EU-a o biogospodarstvu, strateških planova u okviru ZPP-a, taksonomije EU-a za održive aktivnosti i relevantnih međunarodnih sporazuma, kao što su tri konvencije iz Rija i Strateški plan UN-a za šume, kao i stajališta EU-a povezana sa šumama u međunarodnim postupcima;
- e) važnost održivog gospodarenja šumama i višefunkcionalnu ulogu šuma, kako su ih definirali i dogovorili EU i njegove države članice, posebno u rezolucijama H1 i L1 u okviru FOREST EUROPE, kao trajnih općih vodećih načela;
- f) širok raspon stručnog znanja i instrumenata dostupnih u privatnom i javnom sektoru šumarstva i istraživačkim organizacijama država članica EU-a kako bi se unaprijedilo održivo gospodarenje šumama i višefunkcionalnu ulogu šuma;
- g) činjenicu da se, iako EU ima niz politika koje se odnose na šume, u Ugovoru o funkcioniranju EU-a ne spominje zajednička politika EU-a za šume, da odgovornost za šume snose države članice te da se u svim odlukama i politikama EU-a koje se odnose na šume mora poštovati načelo supsidijarnosti i nadležnost država članica u tom području;
- h) važnu ulogu Stalnog odbora za šumarstvo i Skupine za civilni dijalog o šumarstvu i plutu kao glavnih foruma za razmjenu informacija i davanje mišljenja, savjeta i stručnog znanja Komisiji o različitim politikama i inicijativama relevantnima za šume i sektor šumarstva te potrebu za daljnjim aktivnim promicanjem interakcije između tih dviju i drugih savjetodavnih skupina;

PRIJEDLOZI ZA POJAČANO I AMBICIOZNO DJELOVANJE

7. s ciljem jačanja strategije EU-a za šume nakon 2020. i politika EU-a koje se odnose na šume u smislu njihova učinka, komplementarnosti i potpore politikama država članica, posebno u pogledu očuvanja, daljnjeg promicanja i jačanja održivog gospodarenja šumama, uključujući zaštitu, obnovu, pošumljavanje i ponovno pošumljavanje **POZIVA** Komisiju da uzme u obzir sljedeće konkretne aspekte:
- a) **DA RAZMOTRI** ciljeve održivog razvoja kao opći orijentacijski okvir za strategiju EU-a za šume nakon 2020., u skladu sa Strateškim planom UN-a za šume, kako bi se bolje **PROMICALA** višefunkcionalna uloga šuma i održivo gospodarenje šumama kao prirodno rješenje za višestruke doprinose raznim drugim strategijama EU-a te politikama i djelovanjima povezanim s održivošću i poboljšalo **KOMUNICIRANJE**, te se time podržao dijalog s civilnim društvom i dionicima povezanim sa šumama i pritom posvetila odgovarajuća pažnja različitim raspravama o šumama i šumarstvu koje se održavaju u društvu i doprinijelo vodećoj ulozi EU-a u provedbi Programa 2030.;
- b) da pri izradi nove strategije EU-a za šume **UZME U OBZIR** europski zeleni plan kao novi okvir politika na razini EU-a i ciljeve koje se odnose na šume utvrđene u relevantnim strategijama EU-a kao što je Strategija EU-a za bioraznolikost, i potrebu da Komisija za svaki instrument povezan sa šumama koji bi mogla iznijeti izradi detaljnu procjenu učinka, u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva;

c) **DA OSIGURA** usklađenost u svim pitanjima koja se odnose na šume na razini EU-a te da pritom posebno **PRISTUPI RJEŠAVANJU** sljedećih hitnih pitanja:

- i. **POVEĆANJU** otpornosti i prilagodbu postojećih i dodatno zasađenih europskih šuma klimatskim promjenama putem održivog gospodarenja šumama i njegova višefunkcionalnog pristupa, oslanjajući se na pouzdana istraživanja i znanje, dokaze i praćenje, među ostalim u vezi s genetskim varijacijama, čime se smanjuju rizici i učinci velikih razmjera biotičkih i abiotičkih poremećaja koji su pogoršani klimatskim promjenama i napuštanjem zemljišta, posebno očuvanjem i povećanjem njihova potencijala za ublažavanje klimatskih promjena i uključivanjem učinka trenutačne štete na šume u klimatske ciljeve EU-a;
- ii. **PROMICANJU** i **POVEĆANJU** doprinosa šuma i sektora šumarstva biološkom i kružnom gospodarstvu u cijelom EU-u, što dovodi do zelenije gospodarske infrastrukture, inovativnih proizvoda i tehnologija, izvora prihoda povezanih sa šumama, pristojnih zelenih radnih mjesta i održivih ruralnih područja, kao i do uspješnijeg ublažavanja klimatskih promjena upotrebom drva iz održivih i obnovljivih izvora;

- iii. **OČUVANJU i JAČANJU** bioraznolikosti šuma i usluga ekosustava, pri čemu se treba dosljedno oslanjati na ciljeve povezane sa šumama iz Strategije EU-a za bioraznolikost te, među ostalim, na mrežu „INTEGRATE” kao dobar primjer inicijative koju su pokrenule države članice, uz potporu Stalnog odbora za šumarstvo, kako bi se unaprijedili zajednički i prekogranični rad, istraživanja i razmjena znanja o pojačanoj integraciji očuvanja prirode u održivo gospodarenje šumama, te razvijati inovativne instrumente kao što su znanstveno utemeljeni programi plaćanja za usluge ekosustava, uključujući sinergiju s ciljevima povezanim s klimatskim promjenama i sredstvima za unapređivanje prirodnog šumarstva;
- d) **ISTIČUĆI** važnost mjera ruralnog razvoja koje se odnose na šumarstvo u okviru zajedničke poljoprivredne politike i kojima se podupire provedba održivog gospodarenja šumama, uključujući očuvanje i jačanje bioraznolikosti šuma i usluga ekosustava, te drugih mogućih financijskih instrumenata EU-a, kojima se smanjuje administrativno opterećenje povezano s mjerama u šumarstvu i općenito državnim potporama, **DA USPOSTAVI** platformu za redovitu razmjenu i dijeljenje znanja, npr. u okviru Stalnog odbora za šumarstvo, o najboljim praksama i inovativnim rješenjima za potporu provedbi mjera za šumarstvo i olakšavanje korištenja dostupnih financijskih sredstava među Komisijom, državama članicama i dionicima;

- e) **ODGOVARAJUĆI NA** sve veći izazov dokazivanja, komuniciranja i **daljnjeg razvoja** održivosti sektora šumarstva i **NAGLAŠAVAJUĆI** važnost troškovno učinkovitih mehanizama za dokazivanje potencijala i koristi održivog gospodarenja šumama, pri čemu se na najbolji mogući način treba služiti definicijom u okviru FOREST EUROPE, paneuropskim kriterijima i pokazateljima, paneuropskim smjernicama na operativnoj razini o održivom gospodarenju šumama i nacionalnim podacima o šumama te se, ako je to moguće, temeljiti na nacionalnim programima za šume ili drugim relevantnim strategijama, da u bliskoj suradnji s državama članicama **IZRADI** opcije za dobrovoljni mehanizam, sličan dobrovoljnim nacionalnim doprinosima u UNFF-u, koji bi se primjenjivao u okviru nove strategije EU-a za šume kako bi se povećala razmjena informacija o postojećim politikama i djelovanjima država članica EU-a u pogledu posebnih aspekata održivog gospodarenja šumama te se doprinijelo većoj transparentnosti i osviještenosti te boljoj informiranosti na razini EU-a;
- f) u svjetlu međunarodnih obveza i doprinosa EU-a i njegovih država članica povećanju šumskih područja u cijelom svijetu i zaustavljanju krčenja šuma, sprečavanju nezakonite sječe i s njome povezane trgovine, promicanju održivog gospodarenja šumama, uključujući zaštitu, obnovu, pošumljavanje i ponovno pošumljavanje, te održivim lancima opskrbe poljoprivrednim proizvodima koji ne uzrokuju krčenje šuma, kao i mjerama planiranima slijedom komunikacije Komisije o pojačanju djelovanja EU-a za zaštitu i obnovu svjetskih šuma i s njome povezanih zaključaka Vijeća³, **DA TEŽI** sinergijama i postizanju najveće moguće usklađenosti tih djelovanja i strategije EU-a za šume nakon 2020. kako bi bila uzor i ponudila dobru suradnju.

³ 15151/19.