



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. marraskuuta 2020
(OR. en)

12695/1/20
REV 1

AGRI 405
ENV 690
FORETS 40
PROCIV 71
JUR 509
DEVGEN 162
RELEX 867
UD 332
PROBA 40
FAO 30

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	10. marraskuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro:	12370/20
Asia:	Neuvoston päätelmät metsäalaaan liittyvien EU:n politiikkojen näkymistä ja EU:n metsästrategiasta vuoden 2020 jälkeen – Neuvoston päätelmät (10. marraskuuta 2020)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston päätelmät metsäalaaan liittyvien EU:n politiikkojen näkymistä ja EU:n metsästrategiasta vuoden 2020 jälkeen. Euroopan unionin neuvosto hyväksyi päätelmät kirjallisella menettelyllä 10. marraskuuta 2020.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**metsäalaan liittyvien EU:n politiikkojen näkymistä ja EU:n metsästrategiasta
vuoden 2020 jälkeen****EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka**

1. **PALAUTTAA MIELEEN** viimeisimmät neuvostossa käydyt keskustelut vuoden 2020 jälkeisestä EU:n metsästrategiasta, 15. huhtikuuta 2019 annetut neuvoston päätelmät¹ sekä ministereiden 14. lokakuuta 2019 maatalous- ja kalastusneuvostossa käymän keskustelun², joissa kaikissa korostettiin tarvetta vahvemmalle EU:n metsästrategialle vuoden 2020 jälkeen;
2. **KOROSTAA** Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden kansainvälisiä sitoumuksia, jotka liittyvät Agenda 2030:een ja sen kestäväen kehityksen tavoitteisiin, Pariisin sopimukseen, aavikoitumisen estämistä koskevaan Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimukseen (UNCCD), biologista monimuotoisuutta koskevaan Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimukseen (CBD) ja YK:n metsästrategiaan ja sen maailmanlaajuisiin metsätavoitteisiin, metsäalaan liittyvien politiikkojen globaaleina puitteina;
3. **KOROSTAA LISÄKSI** vuoden 2020 jälkeisen yhteisen maatalouspolitiikan, Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, mukaan lukien EU:n biodiversiteettistrategia 2030, tiedonannon EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi sekä maailmanlaajuisen biodiversiteettikehyksen, joka on määrä hyväksyä biologista monimuotoisuutta koskevan YK:n yleissopimuksen osapuolten 15. konferenssissa, merkitystä metsäalaan liittyvien EU:n politiikkojen jatkuvasti kehittyvänä toimintaympäristönä;
4. **PANEE MERKILLE** Forest Europe -ministeriprosessin periaatteet, päätöslauselmat ja päätökset sekä sen jatkuvan työskentelyn kestäväen metsänhoidon määrittelymiseksi, seuraamiseksi ja siitä raportoimiseksi;

¹ 8609/19

² 12921/19

5. **PALAUTTAA MIELEEN** havainnot, jotka esitetään hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin (IPCC) erityisraportissa ilmastonmuutoksesta ja maankäytöstä sekä biodiversiteettipaneelin (IPBES) maailmanlaajuisessa arviointiraportissa biodiversiteetista ja ekosysteemipalveluista;

KIIRELLISYYS JA KESKEISET PERIAATTEET

6. **KEHOTTA JÄLLEEN** komissiota varmistamaan EU:n vuoden 2020 jälkeisten metsäalaan liittyvien politiikkojen johdonmukaisuuden ja yhtenäisyyden sekä käsittelemään kiireellisesti tarvetta laatia yhdessä jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa uusi, tasapainoinen ja vahvempi vuoden 2020 jälkeinen EU:n metsästrategia, jolla tuetaan ja täydennetään kansallista ja alueiden harjoittamaa metsäpolitiikkaa, sekä **TÄHDENTÄÄ** seuraavaa:
- a) terveet ja selviytymiskykyiset metsät, metsäekosysteemit ja metsäperusteiset alat ovat kestävä kehityksen tavoitteiden oikea-aikaisen saavuttamisen ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman täytäntöönpanon kannalta tärkeitä;
 - b) tarvitaan jatkuvaa tukea kokonaisvaltaiselle lähestymistavalle, jossa käsitellään tasapainoisesti kestävyuden kolmea ulottuvuutta ja otetaan huomioon Euroopan metsien monimuotoisuus ja erilaiset ominaisuudet niiden ekologisessa, taloudellisessa ja sosiaalisessa ulottuvuudessa sekä omistusmallien monimutkaisuus;
 - c) yhdessä jäsenvaltioiden kanssa olisi laadittava selkeä visio, tavoitteet ja strategiset suuntaviivat sekä konkreettinen toimintasuunnitelma EU:n metsille vuoden 2020 jälkeen ja vahva arviointikehys, jotta voidaan seurata EU:n metsästrategian täytäntöönpanoa ja edistymistä kansallisten tietojen pohjalta välttäen samalla tarpeetonta hallinnollista lisärasitusta;

- d) metsäalaaan liittyvien EU:n politiikkojen lisääntyvää pirstaloitumista olisi käsiteltävä strategisesti ja parannettava niiden koordinointia ja johdonmukaisuutta erityisesti EU:n biodiversiteettistrategia 2030:n, EU:n pellolta pöytään -strategian, tulevan EU:n sopeutumisstrategian, EU:n ilmasto- ja energiapuitteiden ja tulevan EU:n ilmastolain, EU:n biotalousstrategian, YMP:n strategiasuunnitelmien, EU:n kestävien toimintojen luokitusjärjestelmän ja asiaankuuluvien kansainvälisten sopimusten, kuten kolmen Rion yleissopimuksen, ja YK:n metsästrategian sekä EU:n kansainvälisissä prosesseissa esittämien metsäalaaan liittyvien kantojen kanssa;
- e) jatkuvina yleisinä ohjaavina periaatteina olisi pidettävä kestävä metsänhoidon merkitystä ja metsien monitoiminnallista roolia, sellaisina kuin EU ja sen jäsenvaltiot ovat ne määritelleet ja sopineet erityisesti Forest Europe -päätöslauselmien H1 ja L1 puitteissa;
- f) yksityisellä ja julkisella metsäsektorilla sekä EU:n jäsenvaltioiden tutkimusorganisaatioissa käytävissä olevaa laajaa asiantuntemusta ja välineitä olisi hyödynnettävä kestävä metsänhoidon ja metsien monitoiminnallisen roolin edistämiseksi;
- g) EU:lla on erilaisia metsäalaaan liittyviä politiikkoja, mutta Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa ei ole mainintaa EU:n yhteisestä metsäpolitiikasta, vaan vastuu metsistä kuuluu jäsenvaltioille, ja kaikkien metsäalaaan liittyvien EU:n päätösten ja politiikkojen on oltava toissijaisuusperiaatteen mukaisia ja kunnioitettava jäsenvaltioiden toimivaltaa tällä alalla;
- h) pysyvällä metsäkomitealla sekä metsätaloutta ja korkintuotantoa käsittelevällä kansalaisvuoropuheluryhmällä on tärkeä rooli tiedonvaihdon pääasiallisina foorumeina, jotka antavat komissiolle lausuntoja, neuvoja ja asiantuntemusta metsiin ja metsäsektoriin liittyvistä eri politiikoista ja aloitteista. Näiden kahden toimijan sekä muiden neuvoo-antavien ryhmien välistä vuorovaikutusta olisi edelleen aktiivisesti edistettävä;

EHDOTUKSIA TEHOSTETUIKSI JA KUNNIANHIMOISIKSI TOIMIKSI

7. jäsenvaltioiden omia politiikkoja täydentävien ja tukevien, vuoden 2020 jälkeisen EU:n metsästrategian ja metsäalaaan liittyvien EU:n politiikojen vaikutusten vahvistamiseksi erityisesti kestävän metsänhoidon ylläpitämisessä, edistämisessä ja tehostamisessa, mukaan lukien suojeleminen, ennallistaminen, metsittäminen ja uudelleen metsittäminen, **PYYTÄÄ** komissiota ottamaan huomioon seuraavat konkreettiset näkökohdat:

- a) **PIDETÄÄN** kestävän kehityksen tavoitteita yleisinä ohjaavina puitteina vuoden 2020 jälkeiselle EU:n metsästrategialle YK:n metsästrategian mukaisesti, jotta metsien monitoiminnallista roolia ja kestävää metsänhoitoa **EDISTETTÄISIIN** ja siitä **TIEDOTETTAISIIN** paremmin luontoon perustuvana ratkaisuna, jolla tuetaan eri tavoin useita muita EU:n strategioita ja kestävään kehitykseen liittyviä politiikkoja ja toimia. Näin myös tuettaisiin vuoropuhelua kansalaisyhteiskunnan ja metsiin liittyvien sidosryhmien kanssa ottaen asianmukaisesti huomioon erilaiset keskustelut, joita yhteiskunnassa käydään metsistä ja metsätaloudesta, ja edistettäisiin EU:n johtavaa roolia Agenda 2030:n täytäntöönpanossa;
- b) laadittaessa uutta EU:n metsästrategiaa **OTETAAN HUOMIOON** Euroopan vihreän kehityksen ohjelma EU:n tason uutena poliittisena kehyksenä sekä metsäalaaan liittyvät tavoitteet, jotka on vahvistettu asiaa koskevissa EU:n strategioissa, kuten EU:n biodiversiteettistrategiassa; parempaa lainsäädäntöä koskevan toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti komission olisi toimitettava perusteellinen vaikutustenarviointi kaikista metsiin liittyvistä välineistä, joita se mahdollisesti ehdottaa;

c) **VARMISTETAAN** johdonmukaisuus kaikissa metsäalaaan liittyvissä asioissa EU:n tasolla ja **KÄSITELLÄÄN** samalla erityisesti seuraavia kiireellisiä kysymyksiä:

- i. **PARANNETAAN** nykyisten ja istutettujen uusien eurooppalaisten metsien kykyä selviytyä ilmastonmuutoksesta ja sopeutua siihen kestävänsä metsänhoidon ja sen monitoiminnallisuutta painottavan lähestymistavan kautta sekä hyödyntämällä laadukasta tutkimusta ja osaamista, näyttöä ja seurantaa, mukaan lukien geneettinen muuntelu, ja siten vähentämällä ilmastonmuutoksen ja maan viljelemättä jättämisen pahentamien biotististen ja abiotististen häiriöiden riskejä ja laajamittaisia vaikutuksia, erityisesti ylläpitämällä ja lisäämällä niiden potentiaalia ilmastonmuutoksen hillitsemiseen ja ottamalla huomioon metsille tällä hetkellä aiheutuvien vahinkojen vaikutus EU:n ilmastotavoitteisiin;

- ii. **EDISTETÄÄN** ja **LISÄTÄÄN** metsien ja metsäsektorin osallistumista EU:n laajuiseen bio- ja kiertotalouteen, mikä johtaa vihreämpään talouden infrastruktuuriin, innovatiivisiin tuotteisiin ja teknologioihin, metsäperusteisiin elinkeinoihin, ihmisarvoisiin vihreisiin työpaikkoihin ja elinvoimaisiin maaseutualueisiin sekä ilmastonmuutoksen lieventämisen tehostumiseen käyttämällä kestävästä ja uusiutuvista lähteistä saatavaa puuta;

- iii. **PIDETÄÄN YLLÄ** ja **PARANNETAAN** metsien biologista monimuotoisuutta ja ekosysteemipalveluja tukeutumalla johdonmukaisesti EU:n biodiversiteettistrategian metsiin liittyviin tavoitteisiin ja muiden muassa Integrate-verkostoon, joka on hyvä esimerkki jäsenvaltioiden johtamasta ja pysyvän metsäkomitean tukemasta aloitteesta, jonka tarkoituksena on edistää yhteistyönä rajatylittävää työskentelyä, tutkimusta ja tietämyksen jakamista siitä, miten luonnonsuojelu voitaisiin paremmin ottaa huomioon kestävässä metsänhoidossa, sekä kehittämällä innovatiivisia välineitä, kuten tieteeseen perustuvia ekosysteemipalvelujen tukijärjestelmiä myös synergiasa ilmastotavoitteiden kanssa, ja luomalla keinoja edistää luonnonläheistä metsänhoitoa;
- d) **PAINOTETAAN** yhteiseen maatalouspolitiikkaan kuuluvia maaseudun kehittämiseen liittyviä metsätaloustoimenpiteitä, joilla tuetaan kestävä metsänhoidon toteuttamista, mukaan lukien metsien biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemipalvelujen ylläpitäminen ja parantaminen, sekä mahdollisia muita EU:n rahoitusvälineitä, ja siten vähennetään metsätaloustoimenpiteisiin ja yleensäkin valtiontukeen liittyvää hallinnollista raskautta; **PERUSTETAAN** komission, jäsenvaltioiden ja sidosryhmien välistä säännöllistä tietojen vaihtoa ja tietämyksen jakamista varten esimerkiksi pysyvän metsäkomitean yhteyteen foorumi, jossa käsitellään parhaita käytäntöjä ja innovatiivisia ratkaisuja, joilla tuetaan metsätaloustoimenpiteiden toteuttamista ja helpotetaan saatavilla olevan rahoituksen hyödyntämistä;

- e) **VASTATAAN** kasvavaan haasteeseen, joka koskee metsäsektorin kestävyuden osoittamista, siitä tiedottamista ja sen kehittämistä edelleen sekä **KOROSTETAAN** kustannustehokkaiden mekanismien merkitystä kestävä metsänhoidon potentiaalin ja hyötyjen osoittamisessa käyttämällä parhaalla mahdollisella tavalla Forest Europe -määritelmää, yleiseurooppalaisia kriteerejä ja indikaattoreita, kestävä metsänhoidon yleiseurooppalaisia operatiivisen tason suuntaviivoja ja kansallisia metsätietoja sekä mahdollisuuksien mukaan kansallisia metsäohjelmia tai muita asiaankuuluvia strategioita; **KEHITETÄÄN** tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa vapaaehtoisten mekanismien vaihtoehtoja, jotka olisivat samankaltaisia kuin YK:n metsäfoorumien vapaaehtoiset kansalliset panostukset ja joita käytettäisiin uuden EU:n metsästrategian puitteissa tehostamaan tietojen jakamista EU:n jäsenvaltioiden nykyisistä politiikoista ja toimista, jotka liittyvät kestävä metsänhoidon erityisiin näkökohtiin, ja siten lisättäisiin avoimuutta ja tietoisuutta ja parannettaisiin tietopohjaa EU:n tasolla;
- f) ottaen huomioon EU:n ja sen jäsenvaltioiden kansainväliset sitoumukset ja panostukset metsäalueiden lisäämiseksi maailmanlaajuisesti ja metsäkadon pysäyttämiseksi, laittomien hakkuiden ja niihin liittyvän kaupan estämiseksi sekä kestävä metsänhoidon edistämiseksi, mukaan lukien suojeleminen, ennallistaminen, metsittäminen ja uudelleen metsittäminen, ja maatalousalan perushyödykkeiden kestävien ja metsäkatoa aiheuttamattomien toimitusketjun edistämiseksi sekä EU:n toimien tehostamista maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi koskevan komission tiedonannon ja siihen liittyvien neuvoston päätelmien³ mukaisesti **PYRITÄÄN** luomaan synergioita ja saavuttamaan mahdollisimman täydellinen johdonmukaisuus näiden toimien ja vuoden 2020 jälkeisen EU:n metsästrategian välille esimerkin näyttämiseksi ja hyvän yhteistyön tarjoamiseksi.

³ 15151/19.