



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 11 ноември 2020 г.  
(OR. en)

12695/1/20  
REV 1

AGRI 405  
ENV 690  
FORETS 40  
PROCIV 71  
JUR 509  
DEVGEN 162  
RELEX 867  
UD 332  
PROBA 40  
FAO 30

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	10 ноември 2020 г.
До:	Делегациите

---

№ предх. док.:	12370/20
Относно:	Заклучения на Съвета относно перспективите за свързаните с горите политики на ЕС и стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г. - Заклучения на Съвета (10 ноември 2020 г.)

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно перспективите за свързаните с горите политики на ЕС и стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г., одобрени с писмена процедура от Съвета на Европейския съюз на 10 ноември 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА**

**относно перспективите за свързаните с горите политики на ЕС и стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г.**

**СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,**

1. **КАТО ПРИПОМНЯ** последните обсъждания в Съвета относно стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г., заключенията на Съвета от 15 април 2019 г.<sup>1</sup> и обмена на мнения между министрите на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство от 14 октомври 2019 г., в които се подчертава необходимостта от засилена стратегия на ЕС за горите за периода след 2020 г.<sup>2</sup>;
2. **КАТО ПОДЧЕРТАВА** международните ангажименти на Европейския съюз (ЕС) и неговите държави членки към Програмата до 2030 г и заложените в нея цели за устойчиво развитие (ЦУР), Парижкото споразумение, Конвенцията на ООН за борба с опустиняването (UNCCD), Конвенцията на ООН за биологичното разнообразие (CBD) и Стратегическия план на ООН за горите, в който са установени глобалните цели за горите като рамка за политиките за горите в световен мащаб;
3. **КАТО ПОДЧЕРТАВА ОТНОВО** значението на общата селскостопанска политика за периода след 2020 г., Европейския зелен пакт, включително стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г., съобщението „Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб“, както и очакваната глобална рамка за биологичното разнообразие, която ще бъде приета на 15-ата конференция на страните по Конвенцията за биологичното разнообразие като един постоянно развиващ се контекст за свързаните с горите политики на ЕС;
4. **КАТО ОТЧИТА** принципите, резолюциите и решенията, приети в рамките на министерския процес „FOREST EUROPE“, както и продължаващата в рамките на този процес работа по определянето, мониторинга и докладването относно устойчивото управление на горите;

---

<sup>1</sup> 8609/19

<sup>2</sup> 12921/19

5. **КАТО ПРИПОМНЯ** констатациите в специалния доклад на Междуправителствения комитет по изменение на климата относно изменението на климата и земята и глобалната оценка на междуправителствената платформа за биологично разнообразие и екосистемни услуги (IPBES) относно биологичното разнообразие и екосистемните услуги;

## **НЕОТЛОЖНОСТ и ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ**

6. **ИЗТЪКВА ОТНОВО ПРИЗИВА** си към Комисията да осигури последователност и съгласуваност на свързаните с горите политики на ЕС за периода след 2020 г. и като неотложен въпрос да разгледа необходимостта от нова балансирана и подсилена стратегия на ЕС за горите за периода след 2020 г., разработена заедно с държавите членки и заинтересованите страни, която да подкрепя и допълва политиката за горите на национално и наднационално равнище, и **ИЗТЪКВА**:
- а) значението на приноса на горите, горските екосистеми и секторите на горското стопанство, които са в добро състояние и са устойчиви, за своевременното постигане на ЦУР, както и за изпълнението на Европейския зелен пакт;
  - б) продължаващата подкрепа за възприемането на всеобхватен подход, насочен по балансиран начин към трите измерения на устойчивостта и отчитащ разнообразието и различните характеристики на европейските гори в тяхното екологично, икономическо и социално измерение, както и сложността на моделите на собственост;
  - в) необходимостта от ясна визия, цели и стратегически насоки, както и конкретен и разработен съвместно с държавите членки план за действие за горите в ЕС за периода след 2020 г., заедно със стабилна рамка за преглед, за да се проследяват изпълнението и напредъкът на стратегията на ЕС за горите въз основа на националните данни и информация, като същевременно се избягва ненужната допълнителна административна тежест;

- г) необходимостта от предприемане на стратегически мерки за преодоляване на нарастващата разпокъсаност на свързаните с горите политики на ЕС и за подобряване на координацията и съгласуваността помежду им, по-специално по отношение на стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г, стратегията на ЕС „От фермата до трапезата“, предстоящата стратегия на ЕС за адаптация, рамката на ЕС в областта на климата и енергетиката и предстоящия законодателен акт на ЕС за климата, стратегията на ЕС за биоикономиката, стратегическите планове по ОСП, таксономията на ЕС за устойчиви дейности и съответните международни споразумения, като например трите конвенции от Рио и Стратегическият план на ООН за горите, както и свързаните с горите международни позиции на ЕС;
- д) значението на устойчивото управление на горите и многофункционалната роля на горите, определени и договорени от ЕС и неговите държави членки, по-специално в рамките на резолюции H1 и L1 на „FOREST EUROPE“, като постоянни общи ръководни принципи;
- е) широкия спектър от експертни познания и инструменти, с които разполагат частният и публичният сектор на горското стопанство и научноизследователските организации на държавите — членки на ЕС, за да се отбележи напредък в устойчивото управление и многофункционалната роля на горите;
- ж) както и че независимо от многообразието на политики на ЕС в областта на горите в Договора за функционирането на ЕС не се споменава за обща политика на ЕС за горите, а отговорността за горите се носи от държавите членки, и всички свързани с горите решения и политики на ЕС трябва да зачитат принципа на субсидиарност и компетентността на държавите членки в тази област;
- з) важната роля на Постоянния комитет по горското стопанство, както и на Групата за граждански диалог по въпросите на горското стопанство и корка, като основни форуми за обмен на информация и предоставяне на становища, съвети и експертен опит на Комисията относно различните политики и инициативи, свързани с горите и сектора на горското стопанство, и необходимостта от по-нататъшно активно насърчаване на взаимодействието между тези две и други консултативни групи;

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАСИЛЕНИ И АМБИЦИОЗНИ ДЕЙСТВИЯ

7. С оглед на укрепването на стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г. и свързаните с горите политики на ЕС, по отношение на тяхното въздействие и допълваща и подкрепяща роля спрямо собствените политики на държавите членки, по-специално по отношение на поддържането, по-нататъшното утвърждаване и разширяване на устойчивото управление на горите, включително опазването, възстановяването, новото залесяване и повторното залесяване, **ПРИКАНВА** Комисията да вземе предвид следните конкретни аспекти:
- а) **ДА ГЛЕДА НА** целите за устойчиво развитие като на обща ръководна рамка за стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г., в съответствие със Стратегическия план на ООН за горите, с цел по-добре да се **ПОПУЛЯРИЗИРАТ** и **РАЗЯСНЯТ** многофункционалната роля и устойчивото развитие на горите като природосъобразно решение за многостранен принос към няколко други стратегии на ЕС и свързаните с устойчивостта политики и действия, като по този начин се подкрепя и диалогът с гражданското общество и заинтересованите страни в областта на горите, отделя се дължимото внимание на протичащите в обществото различни дебати относно горите и горското стопанство и се допринася за водещата роя на ЕС в изпълнението на Програмата до 2030 г.;
- б) При разработването на новата стратегия на ЕС за горите **ДА ВЗЕМЕ ПРЕДВИД** Европейския зелен пакт като нова политическа рамка на равнище ЕС и целите, свързани с горите, набелязани в съответните стратегии на ЕС, като Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие, както и необходимостта Комисията да предостави задълбочена оценка на въздействието за всички свързани с горите инструменти, които Комисията може да предложи, в съответствие с Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество;

в) **ДА ОСИГУРИ** съгласуваност на равнище ЕС по всички въпроси, свързани с горите, като същевременно **СЕ НАБЛЕГНЕ** специално на следните неотложни теми:

- i. **ПОВИШАВАНЕ** на устойчивостта и адаптирането към изменението на климата на съществуващите и новосъздадените европейски гори, посредством устойчиво управление на горите и прилагания при такова управление многофункционален подход и въз основа на солидни научни изследвания и знания, доказателства и мониторинг, включително относно генетичните изменения, като по този начин се намаляват рисковете и широкомащабните последици от биотични и абиотични смущения, изострени от изменението на климата, и изоставянето на земя, като по-специално се поддържа и увеличава техният потенциал за смекчаване на изменението на климата и се отразява въздействието на щетите, нанесени на горите, върху целите на ЕС в областта на климата;
- ii. **НАСЪРЧАВАНЕ** и **ПОВИШАВАНЕ** на приноса на горите и сектора на горското стопанство за биоикономиката и кръговата икономика в целия ЕС, което води до по-екологосъобразна икономическа инфраструктура, иновативни продукти и технологии, поминък в горското стопанство, достойни зелени работни места и жизнеспособни селски райони, както и до смекчаване в по-голяма степен на изменението на климата чрез използването на дървесина от устойчиви и възобновяеми източници;

- iii. **ПОДДЪРЖАНЕ** и **ПОВИШАВАНЕ** на биологичното разнообразие на горите и екосистемните услуги, опирайки се по съгласуван начин на свързаните с горите цели на Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие, и наред с другото на мрежата „INTEGRATE“, като добър пример за инициатива на държава членка, с подкрепата на Постоянния комитет за горското стопанство, за да се разширят сътрудничеството и трансграничната дейност, научните изследвания и обменът на знания относно засиленото интегриране на опазването на природата в устойчивото управление на горите и разработването на иновативни инструменти, като научно обосновани схеми за плащания за екосистемни услуги, включително в полезно единодействие с целите в областта на изменението на климата, и средствата за напредък по пътя към природосъобразно горско стопанство.
- г) **КАТО ИЗТЪКВА** значението на мерките за развитие на селските райони и горското стопанство, предвидени в общата селскостопанска политика за подкрепа на прилагането на устойчиво управление на горите, включително поддържане и увеличаване на биологичното разнообразие в горите и екосистемните услуги, както и на други възможни финансови инструменти на ЕС, намаляващи административната тежест при мерките за горите и държавната помощ като цяло, **ДА СЪЗДАДЕ** платформа за редовен обмен и споделяне на знания, напр. в рамките на Постоянния комитет за горско стопанство, между Комисията, държавите членки и заинтересованите страни относно добри практики и иновативни решения в подкрепа на прилагането на мерките за горското стопанство и улесняване на усвояването на наличното финансиране;

- д) **В ОТГОВОР НА** нарастващото предизвикателство да се демонстрира, разяснява и да продължи да се развива устойчивостта на горския сектор и **КАТО ИЗТЪКВА** значението на разходоэффективните механизми за демонстриране на потенциала и ползите от устойчивото управление на горите чрез възможно най-добро използване на определението на „FOREST EUROPE“, общоевропейските критерии и показатели, общоевропейските насоки на оперативно равнище за устойчиво управление на горите и на националните данни за горите, и ако е възможно и въз основа на националните програми за горите или други имащи отношение стратегии, **ДА РАЗРАБОТИ** в тясно сътрудничество с държавите членки, варианти за доброволен механизъм, по подобие на доброволния национален принос съгласно UNFF, които да бъдат използвани в рамките на новата стратегия на ЕС за горите с цел разширяване на обмена на информация относно съществуващите политики и действия на държавите — членки на ЕС, относно специфични аспекти на устойчивото управление на горите, като по този начин се допринася за по-голяма прозрачност и осведоменост и за по-добра информационна база на равнище ЕС.
- е) В контекста на международните ангажименти и приноса на ЕС и неговите държави членки за увеличаването на горските площи в световен мащаб и спирането на обезлесяването, предотвратяването на незаконната сеч и свързаната с това търговия и за насърчаването на устойчиво управление на горите, включително опазване, възстановяване, ново залесяване и повторно залесяване, както и устойчивите вериги на доставки на селскостопански стоки, които не са свързани с обезлесяване, заедно с планираните мерки като част от последващите действия по съобщението на Комисията „Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб“ и свързаните с него заключения на Съвета<sup>3</sup>, **ДА СЕ СТРЕМИ** към постигането на полезни взаимодействия и възможно най-голяма съгласуваност между тези действия и стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г., за да може ЕС да се утвърди като лидер посредством давания от него пример и да предлага добро сътрудничество.

---

<sup>3</sup> 15151/19