

Bruksela, 30 września 2022 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0295(NLE)

12694/22

LIMITE

FIN 947
RESPR 29
CADREFIN 142
POLGEN 123

NOTA

Od: Prezydencja
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli

Nr dok. Kom.: 12551/22 + ADD 1 (COM(2022) 485 final + ANNEX)

Dotyczy: Wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady w sprawie środków ochrony budżetu Unii przed naruszeniami zasad praworządności na Węgrzech
– *Przedłużenie okresu jednego miesiąca*

1. 18 września 2022 r. Komisja przedłożyła Radzie wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady w sprawie środków ochrony budżetu Unii przed naruszeniami zasad praworządności na Węgrzech (zwany dalej „wnioskiem”). Wniosek złożono zgodnie z art. 6 ust. 9 rozporządzenia 2020/2092 w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie warunkowości”). Zaproponowano w nim środki ochrony budżetu Unii przed naruszeniami zasad praworządności na Węgrzech, które określono w samym wniosku.

2. Jednocześnie we wniosku, doprecyzowanym przez Komisję na posiedzeniach Coreperu (część II) i Komitetu Budżetowego, uznano konstruktywny dialog z Węgry oraz postępy poczynione przez władze węgierskie. Wniosek odnosi się do zestawu 17 środków zaradczych przedłożonych Komisji, które dotyczą zarówno ram prawnych Węgier, jak i w dużej mierze praktyki. Komisja stwierdza, że Węgry muszą zacząć realizować kluczowe etapy wdrażania wielu z proponowanych środków zaradczych do dnia 19 listopada 2022 r.¹ Komisja uważa, że „[...]proponowane środki zaradcze, rozpatrywane łącznie, zasadniczo byłyby w stanie, w zależności od szczegółowych ustaleń, rozwiązać problemy przedstawione w powiadomieniu [...] pod warunkiem, że wszystkie te środki zostałyby prawidłowo określone w przepisach wykonawczych i odpowiednio wdrożone”².
3. Zgodnie z art. 6 ust. 10 rozporządzenia w sprawie warunkowości Rada przyjmuje decyzję wykonawczą w sprawie środków ochrony budżetu Unii w terminie jednego miesiąca od otrzymania wniosku Komisji. Art. 6 ust. 10 rozporządzenia w sprawie warunkowości przewiduje również, że okres na przyjęcie tej decyzji wykonawczej może zostać przedłużony o maksymalnie dwa miesiące „w przypadku wystąpienia wyjątkowych okoliczności”.
4. Ponieważ wniosek wpłynął do Rady w dniu 18 września 2022 r., ostatnim dniem, w którym Rada może go przyjąć, jest 19 października 2022 r.
5. Mając na uwadze, że – jak wyjaśniono we wniosku – Węgry muszą przyjąć akty prawne i przepisy wykonawcze dotyczące dodatkowych środków zaradczych do dnia 19 listopada 2022 r. oraz że termin ten wykracza poza okres, w którym Rada ma podjąć działania (który kończy się 19 października 2022 r.), Węgry zwróciły się na posiedzeniu Coreperu (część II) w dniu 21 września 2022 r. o rozważenie przez Radę przedłużenia tego okresu o dwa miesiące.

¹ Zob. pkt (83) i (84) Uzasadnienia (dok. 12551/22 s. 23) i kluczowe etapy wdrażania środków zaradczych określone w tabeli 1 załącznika do Uzasadnienia (dok. 12551/22 ADD 1, s. 1–3).

² Zob. pkt 121 Uzasadnienia (dok. 12551/22 s. 34).

6. Na posiedzeniach w dniach 22 i 28 września 2022 r. Komitet Budżetowy przeanalizował wnioski Komisji i wnioski Węgier o przedłużenie. Omawiając takie ewentualne przedłużenie okresu o dwa dodatkowe miesiące, Komitet Budżetowy rozważył poniższe elementy.
7. Przedłużenie to jest zgodne z celem rozporządzenia w sprawie warunkowości, jakim jest ochrona budżetu Unii, przy jednoczesnym umożliwieniu na każdym etapie procedury przyjęcia przez dane państwo członkowskie odpowiednich środków w celu zaradzenia stwierdzonym naruszeniom zasady praworządności, które wpływają lub stwarzają poważne ryzyko wpływu na budżet Unii.
8. To właśnie w świetle tego prewencyjnego uzasadnienia rozporządzenia w sprawie warunkowości niektóre okoliczności, w jakich przebiegała procedura dotycząca Węgier, można uznać za wyjątkowe. Okoliczności te obejmują fakt, że Węgry zobowiązały się do podjęcia środków zaradczych w celu zaradzenia tej sytuacji zgodnie ze szczegółowym harmonogramem; fakt, iż Komisja uważa, że proponowane środki zaradcze, rozpatrywane łącznie, przyjęte zgodnie ze wspomnianym harmonogramem, zasadniczo byłyby w stanie, w zależności od szczegółowych ustaleń, rozwiązać problemy, pod warunkiem, że zostałyby prawidłowo określone w przepisach wykonawczych i odpowiednio wdrożone; fakt, że Komisja i Rada muszą mieć wystarczająco dużo czasu na ocenę przyjęcia i skutecznego wdrożenia środków zaradczych, mając na uwadze ich dużą liczbę i złożoność techniczną.
9. Na tej podstawie, po wymianie poglądów, Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o wyrażenie opinii, czy zgodziłby się zaproponować Radzie przedłużenie okresu, po upływie którego Rada ma podjąć działania, a którego koniec przypada na 19 października 2022 r., o dwa dodatkowe miesiące, do dnia 19 grudnia 2022 r.