



Brussel, 30 september 2022
(OR. en)

12694/22

LIMITE

FIN 947
RESPR 29
CADREFIN 142
POLGEN 123

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0295(NLE)**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers
nr. Comdoc.:	12551/22 + ADD 1 (COM(2022) 485 final + ANNEX)
Betreft:	Voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad inzake maatregelen ter bescherming van de Uniebegroting tegen schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in Hongarije – <i>Verlenging van de termijn van één maand</i>

1. Op 18 september 2022 heeft de Commissie haar voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad inzake maatregelen ter bescherming van de Uniebegroting tegen schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in Hongarije (het "voorstel") bij de Raad ingediend. Het voorstel is ingediend overeenkomstig artikel 6, lid 9, van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (de "conditionaliteitsverordening"). Hierin worden maatregelen voorgesteld ter bescherming van de Uniebegroting tegen schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in Hongarije, die in het voorstel zelf worden genoemd.

2. Ook worden in het voorstel, zoals nader toegelicht door de Commissie tijdens de vergaderingen van het Coreper (2e deel) en van het Begrotingscomité, de constructieve dialoog met Hongarije en de vooruitgang die de Hongaarse autoriteiten hebben geboekt, erkend. In het voorstel wordt verwezen naar 17 corrigerende maatregelen die bij de Commissie zijn ingediend en die zowel betrekking hebben op het juridisch kader van Hongarije als op een groot deel van de praktijk. De Commissie merkt op dat Hongarije uiterlijk op 19 november 2022 belangrijke stappen moet nemen voor de uitvoering van een groot aantal van de voorgestelde corrigerende maatregelen¹. De Commissie is van mening dat *"[...] dat alle voorgestelde corrigerende maatregelen samen, als zij correct in wetten en uitvoeringsbepalingen worden gespecificeerd en dienovereenkomstig worden uitgevoerd, in beginsel, afhankelijk van de nadere bijzonderheden van de maatregelen, de in de kennisgeving beschreven kwesties [...] zouden kunnen aanpakken"*².
3. Overeenkomstig artikel 6, lid 10, van de conditionaliteitsverordening stelt de Raad het uitvoeringsbesluit inzake maatregelen ter bescherming van de Uniebegroting vast binnen een maand na ontvangst van het voorstel van de Commissie. In artikel 6, lid 10, van de conditionaliteitsverordening wordt ook bepaald dat de termijn voor de vaststelling van het uitvoeringsbesluit met maximaal twee maanden kan worden verlengd *"[i]ndien zich uitzonderlijke omstandigheden voordoen"*.
4. Aangezien het voorstel op 18 september 2022 door de Raad is ontvangen, is 19 oktober 2022 de laatste dag waarop de Raad het voorstel kan aannemen.
5. Rekening houdend met het feit dat Hongarije, zoals in het voorstel wordt uitgelegd, wetgeving en uitvoeringsbepalingen met betrekking tot de aanvullende corrigerende maatregelen uiterlijk op 19 november 2022 moet vaststellen en dat deze datum na het einde van de termijn voor een besluit van de Raad (die op 19 oktober 2022 verstrijkt) valt, heeft Hongarije de Raad tijdens de vergadering van het Coreper (2e deel) van 21 september 2022 verzocht deze termijn met twee maanden te verlengen.

¹ Zie de punten (83) en (84) van de toelichting (doc. 12551/22, blz. 23) en de belangrijke uitvoeringsstappen van de corrigerende maatregelen in tabel 1 van de bijlage bij de toelichting (doc. 12551/22 ADD 1, blz. 1-3).

² Zie punt (121) van de toelichting (doc. 12551/22, blz. 34).

6. Het Begrotingscomité heeft het Commissievoorstel en het verzoek van Hongarije om verlenging op 22 en 28 september 2022 besproken. Bij de bespreking van een dergelijke mogelijke verlenging van de termijn met nog eens twee maanden heeft het Begrotingscomité onderstaande punten in overweging genomen.
7. De verlenging is in overeenstemming met de doelstelling van de conditionaliteitsverordening om de Uniebegroting te beschermen en tegelijkertijd de betrokken lidstaat in elke fase van de procedure de mogelijkheid te geven passende maatregelen te nemen om de vastgestelde schendingen van het beginsel van de rechtsstaat die gevolgen hebben of dreigen te hebben voor de Uniebegroting, voorgoed te verhelpen.
8. In het licht van deze preventieve strekking van de conditionaliteitsverordening kunnen sommige omstandigheden waarin de procedure met betrekking tot Hongarije zich heeft ontwikkeld, als uitzonderlijk worden beschouwd. Die omstandigheden omvatten onder meer het feit dat Hongarije zich ertoe heeft verbonden corrigerende maatregelen te nemen om de situatie op basis van een gedetailleerd tijdschema aan te pakken; het feit dat de Commissie van mening is dat alle voorgestelde corrigerende maatregelen samen, die worden vastgesteld op basis van het genoemde tijdschema, als zij correct in wetten en uitvoeringsbepalingen worden gespecificeerd en dienovereenkomstig worden uitgevoerd, in beginsel, afhankelijk van de nadere bijzonderheden van de maatregelen, de betreffende kwesties zouden kunnen aanpakken; het feit dat de Commissie en de Raad voldoende tijd moeten krijgen om de vaststelling en de effectieve uitvoering van de corrigerende maatregelen te beoordelen, rekening houdend met het grote aantal en de technische complexiteit ervan.
9. Op basis daarvan wordt het Comité van permanente vertegenwoordigers, na een gedachte-wisseling, verzocht aan te geven of het ermee instemt aan de Raad voor te stellen de termijn voor een besluit van de Raad, die op 19 oktober 2022 verstrijkt, met twee maanden – tot en met 19 december 2022 – te verlengen.