



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 september 2023
(OR. en)

12693/23
ADD 1

LIMITE

COPEN 325
DROIPEN 137
JAI 1186
ENV 1027
RELEX 1082

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT om bemyndigande för Europeiska kommissionen att för Europeiska unionens räkning delta i förhandlingar om en Europarådskonvention som ska ersätta 1998 års konvention om straffrättsliga sanktioner till skydd för miljön (ETS nr 172)

För delegationerna bifogas i detta addendum de förhandlingsriktlinjer som det hänvisas till i rådets beslut i dok. 12693/23 INIT.

Förhandlingsdirektiv

När det gäller förhandlingsprocessen bör unionen sträva efter att uppnå följande:

1. Förhandlingsprocessen är öppen, inkluderande och transparent och bygger på samarbete i god tro.
2. Förhandlingsprocessen bygger på ett ändamålsenligt och realistiskt arbetsprogram.

När det gäller de allmänna målen för förhandlingarna bör unionen sträva efter att uppnå följande:

3. Konventionen är förenlig med unionslagstiftningen om skydd för miljön genom straffrättsliga bestämmelser, däribland de pågående förhandlingarna om kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om skydd för miljön genom straffrättsliga bestämmelser och om upphävande av direktiv 2008/99/EG¹.
4. Konventionen säkerställer respekten för de grundläggande fri- och rättigheterna som stadfästs i Europeiska unionens fördrag och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

När det gäller förhandlingarnas sakinhåll bör unionen sträva efter att uppnå följande:

5. De specifika mål som närmare beskrivs nedan uppnås, samtidigt som man säkerställer att resultatet av förhandlingarna är förenligt med unionens tillämpliga bestämmelser om miljöbrott. När dessa bestämmelser vidareutvecklas inom ramen för unionens lagstiftningsprocess och slutligen antas kan detta ligga till grund för unionens position i förhandlingarna.

¹ COM (2021) 851 final, 2021/0422 (COD).

6. Förhandlingarna leder till en gemensam tolkning av olika typer av miljöbrott och påföljder för fysiska och juridiska personer i EU:s medlemsstater och Europarådets medlemsstater och underlättar därmed det internationella samarbetet.
7. Konventionen är förenlig med unionens regelverk, vilket bidrar till uppnåendet av målsättningarna i unionens politik för miljöskydd och så långt som möjligt återspeglar räckvidden hos det nya miljöbrottsdirektivet om vilket förhandlingar för närvarande pågår. Det nya miljöbrottsdirektivet och konventionen förstärker och stöttar varandra ömsesidigt vad gäller målsättningen att höja nivån i fråga om miljöskydd och förbättra miljöns kvalitet.
8. Konventionen innehåller tydliga definitioner och gränsdragningar av miljöbrott som är förenliga med brottsbeskrivningarna i artikel 3.1 i kommissionens förslag till direktiv om skydd för miljön genom straffrättsliga bestämmelser och om upphävande av direktiv 2008/99/EG¹, och som samtidigt tar hänsyn till framstegen i förhandlingarna mellan unionens medlagstiftare och den kommande slutliga versionen av direktivet.
9. Konventionen innehåller en definition av juridiska personers ansvar som är förenlig med definitionen i unionens regelverk.
10. Konventionen säkerställer tillgång till effektiva, avskräckande och proportionella påföljder för fysiska och juridiska personer.
11. Konventionen innehåller lämpliga bestämmelser om domsrätt som i största möjliga utsträckning är i linje med den slutliga versionen av det nya miljöbrottsdirektivet.
12. Konventionen främjar internationellt samarbete och verkar för användning av befintliga mekanismer för samarbete, informationsutbyte och ömsesidigt bistånd.

¹ Se fotnot 1.

13. Konventionen innehåller bestämmelser som stärker nationella brottsbekämpningskedjor avseende miljöbrott för att ge länderna möjlighet att framgångsrikt upptäcka, utreda, åtala och utdöma påföljder för miljöbrott.
14. Den roll allmänheten spelar för att upptäcka miljöbrott och bidra till att de lagförs uppmärksammas och allmänhetens rättigheter försvaras.
15. Medlemsstaterna vidtar åtgärder för att öka kunskaperna om miljöbrottens skadliga återverkningar. Försiktighetsprincipen som syftar till att undvika miljöbrott erkänns.

När det gäller konventionens funktionssätt bör unionen sträva efter att uppnå följande:

16. Konventionen tar hänsyn till befintliga internationella och regionala instrument och pågående internationellt samarbete i den internationella kampen mot miljöbrott.
17. Konventionen inbegriper en genomförandemekanism och slutbestämmelser, däribland avseende tvistlösning, undertecknande, ratificering, godtagande, godkännande och tillträde, ikraftträdande, ändringar, tillfällig upphävning och frånträde eller uppsägning.

Förhandlingsförfarandet ska generellt vara som följer:

18. Kommissionen bör sträva efter att säkerställa att [...] konventionen är förenlig med relevant befintlig och förutsebar framtida unionsrätt och unionspolitik samt med unionens åtaganden enligt andra relevanta multilaterala avtal.
19. Förhandlingarna måste förberedas i god tid. I detta syfte ska kommissionen underrätta rådet om den förväntade tidsplanen och om vilka frågor som ska förhandlas och dela med sig av relevant information i ett så tidigt skede som möjligt.
20. Förhandlingssessionerna ska föregås av ett möte i arbetsgruppen för straffrättsligt samarbete så att centrala frågor kan fastställas, yttranden formuleras och vägledning ges, inbegripet formulering av uttalanden och reservationer, enligt vad som är lämpligt.

21. Kommissionen ska rapportera till arbetsgruppen för straffrättsligt samarbete om förhandlingarnas resultat efter varje förhandlingssession, inbegripet skriftligen.
 22. Kommissionen ska utan dröjsmål underrätta rådet och samråda med arbetsgruppen för straffrättsligt samarbete om alla viktiga frågor som kommer upp under förhandlingarna.
-