



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 22 september 2023
(OR. en)

12693/23
ADD 1

LIMITE

COPEN 325
DROIPEN 137
JAI 1186
ENV 1027
RELEX 1082

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD tot machtiging van de Europese Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over een verdrag van de Raad van Europa dat in de plaats treedt van het Verdrag inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (ETS nr. 172) van 1998

Voor de delegaties gaan in dit addendum de onderhandelingsrichtsnoeren waarnaar wordt verwezen in het besluit van de Raad in document 12693/23 INIT.

Onderhandelingsrichtsnoeren

Wat het onderhandelingsproces betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven:

- 1) Het onderhandelingsproces is open, inclusief en transparant, en gebaseerd op samenwerking te goeder trouw.
- 2) Het onderhandelingsproces is gebaseerd op een doeltreffend en realistisch werkprogramma.

Wat de algemene doelstellingen van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven:

- 3) Het verdrag moet verenigbaar zijn met het recht van de Unie inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht, met inbegrip van de lopende onderhandelingen over het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van Richtlijn 2008/99/EG¹.
- 4) Het verdrag moet eerbiediging van de grondrechten en fundamentele vrijheden, zoals die zijn verankerd in de Verdragen van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, waarborgen.

Wat de inhoud van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven:

- 5) De hieronder in detail uiteengezette specifieke doelstellingen moeten worden bereikt, waarbij ervoor wordt gezorgd dat het resultaat van de onderhandelingen verenigbaar is met de desbetreffende interne regels van de Unie inzake milieucriminaliteit. Deze interne regels zullen, tijdens hun ontwikkelingsproces in de wetgevingsprocedure van de Unie en uiteindelijk in hun definitieve vorm, als uitgangspunt dienen voor het onderhandelingsstandpunt van de Unie.

¹ COM(2021) 851 final, 2021/0422 (COD).

- 6) De onderhandelingen moeten leiden tot een gemeenschappelijke interpretatie van de categorieën milieucriminaliteit en de sancties voor natuurlijke en rechtspersonen in de EU-lidstaten en de lidstaten van de Raad van Europa, en op basis daarvan de internationale samenwerking vergemakkelijken.
- 7) Het verdrag moet verenigbaar zijn met het acquis van de Unie en zo bijdragen tot het nastreven van de doelstellingen van het beleid van de Unie ter bescherming van het milieu, en moet het toepassingsgebied van de nieuwe richtlijn milieucriminaliteit waarover momenteel wordt onderhandeld zoveel mogelijk weerspiegelen. De nieuwe richtlijn milieucriminaliteit en het verdrag moeten elkaar versterken bij de verwezenlijking van hun doelstellingen, met name versterking van de milieubescherming en verbetering van de milieukwaliteit.
- 8) De milieudelicten waarin het verdrag voorziet en de reikwijdte ervan moeten duidelijk worden omschreven en verenigbaar zijn met de lijst van delicten in artikel 3, lid 1, van het voorstel van de Commissie voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en ter vervanging van Richtlijn 2008/99/EG¹, en er moet rekening worden gehouden met de voortgang van de onderhandelingen tussen de medewetgevers van de Unie en, uiteindelijk, met de definitieve versie van de richtlijn.
- 9) Het verdrag moet een definitie voor de aansprakelijkheid van rechtspersonen bevatten die verenigbaar is met de definitie in het Unie-acquis.
- 10) Het verdrag moet de beschikbaarheid van doeltreffende, afschrikkende en evenredige sancties voor natuurlijke en rechtspersonen waarborgen.
- 11) Het verdrag moet passende regels inzake de rechterlijke bevoegdheid bevatten, die zoveel mogelijk in overeenstemming zijn met de definitieve versie van de nieuwe richtlijn milieucriminaliteit.
- 12) Het verdrag moet internationale samenwerking bevorderen, evenals het gebruik van bestaande mechanismen voor samenwerking, informatie-uitwisseling en wederzijdse bijstand.

¹ Zie voetnoot 1.

- 13) Het verdrag moet bepalingen bevatten om de nationale handhavingsketens met betrekking tot milieucriminaliteit te versterken zodat zij milieudelicten met succes kunnen opsporen, onderzoeken, vervolgen en bestraffen.
- 14) De rol van de burgers bij het opsporen en het helpen voor de rechter brengen van milieucriminaliteit moet worden erkend en hun rechten moeten worden verdedigd.
- 15) De lidstaten moeten maatregelen nemen om het bewustzijn van de schadelijkheid van milieudelicten te vergroten. Het voorzorgsbeginsel ter voorkoming van milieudelicten moet worden erkend.

Wat de werking van het verdrag betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven:

- 16) In het verdrag moet rekening worden gehouden met de bestaande mondiale en regionale instrumenten en de bestaande internationale samenwerking in de wereldwijde strijd tegen milieucriminaliteit.
- 17) In het verdrag moeten een uitvoeringsmechanisme en slotbepalingen worden opgenomen, onder meer met betrekking tot geschillenbeslechting, ondertekening, ratificatie, aanvaarding, goedkeuring en toetreding, inwerkingtreding, wijziging, opschorting en opzegging.

Algemeen beschouwd verloopt de onderhandelingsprocedure als volgt:

- 18) De Commissie moet erop toezien dat het [...] verdrag in overeenstemming is met de huidige en geplande wetgeving en het huidige en geplande beleid van de Unie ter zake, alsook met de toezeggingen van de Unie in het kader van andere desbetreffende multilaterale overeenkomsten.
- 19) De onderhandelingen moeten ruim van tevoren worden voorbereid. Daartoe stelt de Commissie de Raad in kennis van de verwachte planning en van de punten waarover moet worden onderhandeld, en deelt zij de relevante informatie zo vroeg mogelijk met de Raad.
- 20) De onderhandelingsessies worden voorafgegaan door een vergadering van de Groep Copen om belangrijke kwesties in kaart te brengen, adviezen uit te brengen en richtsnoeren te verstrekken, waarbij in voorkomend geval ook verklaringen en voorbehouden worden geformuleerd.

- 21) De Commissie brengt na iedere onderhandelingsessie bij de Groep Copen, onder meer schriftelijk, verslag uit over het resultaat van de onderhandelingen.
 - 22) De Commissie stelt de Raad onmiddellijk in kennis van en raadpleegt de Groep Copen over alle belangrijke punten die in de onderhandelingen ter sprake komen.
-