



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 22. syyskuuta 2023  
(OR. en)

12693/23  
ADD 1

LIMITE

COPEN 325  
DROIPEN 137  
JAI 1186  
ENV 1027  
RELEX 1082

## SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS luvan antamisesta Euroopan komissiolle osallistua Euroopan unionin puolesta neuvotteluihin Euroopan neuvoston yleissopimuksesta, jolla korvataan vuonna 1998 tehty yleissopimus ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin (ETS nro 172)

Valtuuskunnille toimitetaan tässä lisäyksessä neuvotteluohjeet, joihin viitataan asiakirjassa 12693/23 INIT olevassa neuvoston päätöksessä.

**Neuvotteluohjeet**

Neuvotteluprosessin osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 1) Neuvotteluprosessi on avoin, osallistava ja läpinäkyvä, ja se perustuu vilpittömässä mielessä tehtävään yhteistyöhön.
- 2) Neuvotteluprosessi perustuu toimivaan ja realistiseen työohjelmaan.

Neuvottelujen yleisten tavoitteiden osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 3) Yleissopimus on sopusoinnussa ympäristönsuojelua rikosoikeudellisin keinoin koskevan unionin oikeuden kanssa, mukaan lukien käynnissä olevat neuvottelut komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin ja direktiivin 2008/99/EY korvaamisesta<sup>1</sup>.
- 4) Yleissopimuksella varmistetaan Euroopan unionin perussopimuksissa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettujen perusoikeuksien ja -vapauksien kunnioittaminen.

Neuvottelujen sisällön osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 5) Jäljempänä esitetyt erityistavoitteet saavutetaan varmistaen samalla, että neuvottelujen tulos on ympäristörikollisuutta koskevien unionin sisäisten sääntöjen mukainen. Nämä sisäiset säännöt, sellaisina kuin ne kehittyvät unionin lainsäädäntömenettelyssä ja ovat lopulta lopullisessa hyväksytyssä muodossaan, toimivat unionin neuvotteluaseman perustana.

---

<sup>1</sup> COM (2021) 851 final, 2021/0422 (COD).

- 6) Neuvottelut johtavat yhteisymmärrykseen ympäristörikosluokista ja luonnollisille henkilöille ja oikeushenkilöille määrättävistä seuraamuksista EU:n ja Euroopan neuvoston jäsenvaltioissa ja helpottavat tältä pohjalta kansainvälistä yhteistyötä.
- 7) Yleissopimus on unionin säännösten mukainen. Unionin säännöstö edistää unionin ympäristönsuojelupolitiikan tavoitteiden saavuttamista ja heijastaa mahdollisuuksien mukaan parhaillaan neuvoteltavana olevan uuden ympäristörikosdirektiivin soveltamisalaa. Uusi ympäristörikosdirektiivi ja yleissopimus vahvistavat toisiaan tavoitteissaan, jotka koskevat ympäristönsuojelun tason ja ympäristön laadun parantamista.
- 8) Yleissopimuksessa ympäristörikokset ja niiden ulottuvuus on määritelty selkeästi ja ne ovat yhteensopivia ympäristönsuojelua rikosoikeudellisin keinoin ja direktiivin 2008/99/EY korvaamista koskevan komission direktiiviehdotuksen<sup>1</sup> 3 artiklan 1 kohdassa olevan rikosluettelon kanssa, ja määrittelyissä otetaan huomioon edistyminen unionin lainsäätäjien välisissä neuvotteluissa ja lopulta direktiivin lopullinen versio.
- 9) Yleissopimus sisältää oikeushenkilöiden vastuuta koskevan määritelmän, joka on yhdenmukainen unionin säännöstössä esitetyn määritelmän kanssa.
- 10) Yleissopimuksella varmistetaan, että luonnollisille henkilöille ja oikeushenkilöille voidaan määrätä tehokkaita, varoittavia ja oikeasuhteisia seuraamuksia.
- 11) Yleissopimus sisältää asianmukaiset lainkäyttövaltaa koskevat säännöt, jotka vastaavat mahdollisimman pitkälti ympäristörikosdirektiivin lopullista versiota.
- 12) Yleissopimuksella edistetään kansainvälistä yhteistyötä sekä nykyisten yhteistyö-, tietojenvaihto- ja avunantomekanismien käyttöä.

---

<sup>1</sup> Ks. alaviite 1.

- 13) Yleissopimus sisältää määräyksiä, joilla vahvistetaan ympäristörikoksia koskevia kansallisia rikosprosessiketjuja, jotta niiden toimijat voivat menestyksekkäästi havaita ja tutkia ympäristörikoksia sekä nostaa syytteitä ja määrätä seuraamuksia niitä koskien.
- 14) Kansalaisten rooli ympäristörikosten havaitsemisessa ja saattamisessa tuomioistuinten ratkaistaviksi tunnustetaan, ja heidän oikeuksiaan puolustetaan.
- 15) Jäsenvaltiot toteuttavat toimenpiteitä tietoisuuden lisäämiseksi ympäristörikosten haitallisuudesta. Tunnustetaan ennalta varautumisen periaate, jolla pyritään estämään ympäristörikoksia.

Yleissopimuksen toiminnan osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 16) Yleissopimuksessa otetaan huomioon nykyiset maailmanlaajuiset ja alueelliset välineet sekä käynnissä oleva kansainvälinen yhteistyö maailmanlaajuisessa ympäristörikollisuuden torjunnassa.
- 17) Yleissopimus sisältää täytäntöönpanomekanismin ja loppumääräykset, jotka koskevat muun muassa riitojen ratkaisemista, allekirjoittamista, ratifiointia, hyväksymistä ja liittymistä, voimaantuloa, muuttamista, keskeyttämistä ja irtisanomista.

Neuvottelumenettely on yleisesti ottaen seuraava:

- 18) Komission olisi pyrittävä varmistamaan, että [...] yleissopimus on johdonmukainen voimassa olevan ja ennakoitavissa olevan tulevan asiaa koskevan unionin oikeuden ja politiikkojen sekä muiden asiaankuuluvien monenvälisen sopimusten mukaisten unionin sitoumusten kanssa.
- 19) Neuvotteluihin on valmistauduttava hyvissä ajoin etukäteen. Tätä varten komissio ilmoittaa neuvostolle aikataulusuunnitelmasta ja neuvoteltavista kysymyksistä sekä jakaa tarvittavat tiedot mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.
- 20) Neuvotteluistuntoja edeltää rikosoikeusyhteistyöryhmän kokous keskeisten kysymysten määrittämiseksi sekä lausuntojen ja ohjeiden, mukaan lukien julkilausumat ja varaukset, laatimiseksi tarpeen mukaan.

- 21) Komissio raportoi rikosoikeusyhteistyöryhmälle neuvottelujen tuloksista kunkin neuvotteluistunnon jälkeen, myös kirjallisesti.
- 22) Komissio ilmoittaa viipymättä neuvostolle ja kuulee rikosoikeusyhteistyöryhmää kaikista tärkeistä kysymyksistä, joita neuvottelujen aikana mahdollisesti ilmenee.

---