



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 22. september 2023  
(OR. en)

12693/23  
ADD 1

LIMITE

COPEN 325  
DROIPEN 137  
JAI 1186  
ENV 1027  
RELEX 1082

## SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

---

Teema: NÕUKOGU OTSUS, millega antakse Euroopa Komisjonile luba osaleda Euroopa Liidu nimel läbirääkimistel Euroopa Nõukogu konventsiooni üle, millega tühistatakse ja asendatakse 1998. aasta konventsioon keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu (ELS nr 172)

---

Delegatsioonidele edastatakse käesolevas *addendum*'is läbirääkimisjuhised, millele on osutatud dokumendis 12693/23 INIT esitatud nõukogu otsuses.

Läbirääkimisjuhised

Läbirääkimisprotsessi puhul peaks liit püüdema alljärgneva poole.

- 1) Läbirääkimisprotsess on avatud, kaasav ja läbipaistev ning põhineb heas usus tehtaval koostööl.
- 2) Läbirääkimisprotsess põhineb tulemuslikul ja realistlikul tööprogrammil.

Läbirääkimiste üldeesmärkide puhul peaks liit püüdema alljärgneva poole.

- 3) Konventsioon on kooskõlas liidu õigusega, mis reguleerib keskkonna kaitsmist kriminaalõiguse kaudu, kaasa arvatud pooleliolevate läbirääkimistega komisjoni ettepaneku üle, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu ja direktiivi 2008/99/EÜ asendamise kohta<sup>1</sup>.
- 4) Konventsiooniga on tagatud Euroopa Liidu aluslepingutes ja Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud põhiõiguste ja -vabaduste austamine.

Läbirääkimiste sisu puhul peaks liit püüdema alljärgneva poole.

- 5) Jõutakse allpool üksikasjalikult kirjeldatud konkreetsete eesmärkideni ja tagatakse samal ajal, et läbirääkimiste tulemused on kooskõlas asjakohaste liidusiseste õigusnormidega, mis käsitlevad keskkonnakuritegusid. Need liidusisesed normid, mis kujunevad välja liidu seadusandliku menetluse käigus ja lõpuks viimistletuna vastu võetakse, saavad liidu läbirääkimispositsiooni lähtealuseks.

---

<sup>1</sup> COM (2021) 851 final, 2021/0422 (COD).

- 6) Läbirääkimiste tulemuseks on ühine arusaam keskkonnanakuritegude liikidest ja nende eest füüsilistele ja juriidilistele isikutele ettenähtud karistustest ELi liikmesriikides ja Euroopa Nõukogu liikmesriikides ning selle tulemuse kaudu hõlbustavad läbirääkimised rahvusvahelist koostööd.
- 7) Konventsioon on kooskõlas liidu *acquis*'ga, mis aitab kaasa liidu keskkonnakaitsepoliitika eesmärkide saavutamisele, ning kajastab samuti nii palju kui võimalik uue keskkonnanakuritegude direktiivi kohaldamisala, mille üle praegu läbirääkimisi peetakse. Uus keskkonnanakuritegude direktiiv ja konventsioon võimendavad ja tugevdavad teineteist vastastikku nende eesmärkides tõsta keskkonnakaitse taset ja parandada keskkonna kvaliteeti.
- 8) Konventsioonis sisalduvad keskkonnanakuriteod ja nende ulatus on selgelt kindlaks määratud ning kooskõlas kuritegude loeteluga, mis on esitatud komisjoni ettepaneku (direktiiv keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu ja direktiivi 2008/99/EÜ asendamise kohta)<sup>1</sup> artikli 3 lõikes 1, samuti võetakse nende puhul arvesse liidu kaasseadusandjate vahelistel läbirääkimistel toimuvat ja lõpuks ka direktiivi lõplikku versiooni.
- 9) Konventsioon sisaldab juriidilise isiku vastutuse sellist määratlust, mis on kooskõlas liidu *acquis*'s esitatud määratlusega.
- 10) Konventsiooniga tagatakse võimalus määrata füüsilistele ja juriidilistele isikutele mõjusaid, hoiatavaid ja proportsionaalseid karistusi.
- 11) Konventsioon sisaldab asjakohaseid kohtualluvust käsitlevaid norme, mis on võimalikult suures ulatuses kooskõlas uue keskkonnanakuritegude direktiivi lõpliku versiooniga.
- 12) Konventsiooniga soodustatakse rahvusvahelist koostööd ning edendatakse olemasolevate koostöö-, teabevahetus- ja vastastikuse abi mehhanismide kasutamist.

---

<sup>1</sup> Vt joonealune märkus 1.

- 13) Konventsioon sisaldab sätteid riikide õiguskaitseahelate tugevdamiseks seoses keskkonnakuritegudega, et riigid suudaksid keskkonnakuritegusid edukalt avastada, uurida, nende toimepanijaid kohtu alla anda ja keskkonnakuritegude eest karistada.
- 14) Tunnustatakse kodanike rolli seoses keskkonnakuritegude avastamise ja nende eest vastutusele võtmisele kaasaaitamisega ning kodanike õigusi kaitstakse.
- 15) Liikmesriigid võtavad meetmeid, et suurendada teadlikkust keskkonnakuritegude kahjulikkusest. Tunnustatakse ettevaatuspõhimõtet, mille eesmärk on keskkonnakuritegusid vältida.

Konventsiooni toimimise suhtes peaks liit püüdlema alljärgneva poole.

- 16) Konventsioonis võetakse arvesse kehtivaid ülemaailmseid ja piirkondlikke dokumente ning käimasolevat rahvusvahelist koostööd ülemaailmses võitluses keskkonnakuritegude vastu.
- 17) Konventsioon hõlmab rakendusmehhanismi ja lõppsätteid, sealhulgas vaidluste lahendamise, allkirjastamise, ratifitseerimise, vastuvõtmise, heakskiitmise ja ühinemise, jõustumise, muutmise, peatamise ja denonsseerimise kohta.

Läbirääkimiste kord on üldiselt järgmine.

- 18) Komisjon peaks püüdma tagada, et [...] konventsioon on kooskõlas asjakohaste kehtivate ja eeldatavate tulevaste liidu õigusaktide ja poliitikameetmetega ning liidu kohustustega, mis tulenevad muudest asjakohastest mitmepoolsetest lepingutest.
- 19) Läbirääkimised tuleb aegsasti ette valmistada. Sel eesmärgil teavitab komisjon nõukogu eeldatavast ajakavast ja läbirääkimistel käsitletavatest küsimustest ning jagab asjakohast teavet nii vara kui võimalik.
- 20) Läbirääkimisvoorudele eelneb kriminaalasjades tehtava õiguslase koostöö tööühma koosolek, et teha kindlaks põhiküsimused, sõnastada arvamused ja anda suuniseid, sealhulgas vajaduse korral sõnastada avaldused ja reservatsioonid.

- 21) Pärast iga läbirääkimisvooru annab komisjon kriminaalasjades tehtava õiguslase koostöö töörühmale läbirääkimiste tulemustest aru, sealhulgas kirjalikult.
- 22) Komisjon teavitab nõukogu kohe kõigist läbirääkimiste käigus esile kerkida võivatest olulistest probleemidest ja konsulteerib nende osas kriminaalasjades tehtava õiguslase koostöö töörühmaga.
-