



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. september 2023
(OR. en)

12693/23
ADD 1

LIMITE

COPEN 325
DROIPEN 137
JAI 1186
ENV 1027
RELEX 1082

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse af Europa-Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at deltage i forhandlingerne om Europarådets konvention, der træder i stedet for og erstatter konventionen fra 1998 om strafferetlig beskyttelse af miljøet (ETS nr. 172)

I dette addendum følger til delegationerne de forhandlingsdirektiver, der henvises til i Rådets afgørelse, som foreligger i 12693/23 INIT.

Forhandlingsdirektiver

For så vidt angår forhandlingsprocessen bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- 1) Forhandlingsprocessen er åben, inklusiv og gennemsigtig og baseret på loyalt samarbejde.
- 2) Forhandlingsprocessen er baseret på et effektivt og realistisk arbejdsprogram.

For så vidt angår de generelle mål for forhandlingerne bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- 3) Konventionen er forenelig med EU-lovgivningen om strafferetlig beskyttelse af miljøet, herunder de igangværende forhandlinger om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet og om erstatning af direktiv 2008/99/EF¹.
- 4) Med konventionen sikres respekt for de grundlæggende rettigheder og friheder, som er nedfældet i Den Europæiske Unions traktater og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

For så vidt angår forhandlingernes substans bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- 5) De specifikke mål, der er nærmere beskrevet nedenfor, nås, samtidig med at det sikres, at resultatet af forhandlingerne er foreneligt med Unionens relevante interne regler vedrørende miljøkriminalitet. Disse interne regler vil, i takt med at de videreudvikles i Unionens lovgivningsprocedure og i sidste ende i deres endelige, vedtagne form, tjene som udgangspunkt for Unionens forhandlingsposition.

¹ COM(2021) 851 final – 2021/0422 (COD).

- 6) Forhandlingerne fører til en fælles forståelse af kategorier af miljøkriminalitet og sanktioner over for fysiske og juridiske personer i EU-medlemsstaterne og Europarådets medlemslande og vil på dette grundlag lette det internationale samarbejde.
- 7) Konventionen er forenelig med gældende EU-ret, som bidrager til forfølgelsen af målene for Unionens politik om beskyttelse af miljøet, og afspejler i videst muligt omfang anvendelsesområdet for det nye direktiv om miljøkriminalitet, der i øjeblikket forhandles om. Det nye direktiv om miljøkriminalitet og konventionen styrker hinanden gensidigt i deres mål om at øge miljøbeskyttelsesniveauet og opnå en forbedring af miljøkvaliteten.
- 8) Miljøovertrædelser i konventionen og deres anvendelsesområde er klart definerede og forenelige med listen over lovovertrædelser i artikel 3, stk. 1, i Kommissionens forslag til direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet og om erstatning af direktiv 2008/99/EF¹ og tager hensyn til fremskridtene i forhandlingerne mellem EU-lovgiverne og – i sidste ende – den endelige udgave af direktivet.
- 9) Konventionen indeholder en definition af juridiske personers ansvar, som er forenelig med definitionen i gældende EU-ret.
- 10) Konventionen sikrer, at fysiske og juridiske personer kan pålægges sanktioner, der er effektive, har afskrækkende virkning og står i et rimeligt forhold til overtrædelserne.
- 11) Konventionen indeholder hensigtsmæssige regler om jurisdiktion, der så vidt muligt er i overensstemmelse med den endelige udgave af det nye direktiv om miljøkriminalitet.
- 12) Konventionen fremmer internationalt samarbejde og fremmer anvendelsen af eksisterende mekanismer til samarbejde, udveksling af oplysninger og gensidig bistand.

¹ Jf. fodnote 1.

- 13) Konventionen indeholder bestemmelser til styrkelse af nationale håndhævelseskæder med hensyn til miljøkriminalitet for at sætte dem i stand til at afsløre, efterforske, retsforfølge og sanktionere miljøovertrædelser.
- 14) Borgernes rolle med hensyn til at afsløre og bidrage til at retsforfølge miljøkriminalitet anerkendes, og deres rettigheder forsvares.
- 15) Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at øge bevidstheden om de skadelige virkninger af miljøovertrædelser. Forsigtighedsprincippet, som har til formål at undgå miljøovertrædelser, anerkendes.

For så vidt angår konventionens funktionsmåde bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- 16) I konventionen tages der hensyn til eksisterende globale og regionale instrumenter og det igangværende internationale samarbejde i forbindelse med den globale bekæmpelse af miljøkriminalitet.
- 17) Konventionen indeholder en gennemførelsesmekanisme og endelige bestemmelser, herunder om bilæggelse af tvister, undertegnelse, ratifikation, accept, godkendelse og tiltrædelse, ikrafttræden, ændring, suspension og opsigelse.

Forhandlingsproceduren er generelt som følger:

- 18) Kommissionen bør bestræbe sig på at sikre, at [...] konventionen er i overensstemmelse med relevant nuværende og forudsigelig fremtidig EU-ret og relevante nuværende og forudsigelige fremtidige EU-politikker samt Unionens forpligtelser i henhold til andre relevante multilaterale aftaler.
- 19) Forhandlingerne skal forberedes i god tid. Med henblik herpå underretter Kommissionen Rådet om den forventede tidsplan og de spørgsmål, der skal forhandles, og videregiver de relevante oplysninger så tidligt som muligt.
- 20) Forud for forhandlingsmøderne holdes der et møde i COPEN-Gruppen med henblik på at identificere vigtige spørgsmål, udarbejde udtalelser og udstikke retningslinjer, herunder i givet fald udarbejde erklæringer og forbehold.

- 21) Kommissionen aflægger rapport til COPEN-Gruppen om resultaterne af forhandlingerne efter hvert forhandlingsmøde, herunder skriftligt.
- 22) Kommissionen underretter omgående Rådet og hører COPEN-Gruppen om alle vigtige spørgsmål, der måtte opstå under forhandlingerne.
-