



V Bruseli 2. októbra 2019
(OR. en)

12693/19

Medziinštitucionálne spisy:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 475
AGRILEG 165
AGRIFIN 58
AGRISTR 57
AGRIORG 59
CODEC 1442
CADREFIN 335

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Osobitný výbor pre poľnohospodárstvo/Rada
Č. dok. Kom.:	9645/18 + COR1 + ADD1 9634/18 + COR1 + ADD1 9556/18 + REV1 (en, de, fr) + COR1
Predmet:	Balík reforiem SPP na obdobie po roku 2020 a) Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013 b) Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky, ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 1306/2013 c) Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1308/2013, ktorým sa vytvára spoločná organizácia trhov s poľnohospodárskymi výrobkami, nariadenie (EÚ) č. 1151/2012 o systémoch kvality pre poľnohospodárske výrobky a potraviny, nariadenie (EÚ) č. 251/2014 o vymedzení, opise, obchodnej úprave, označovaní a ochrane zemepisných označení aromatizovaných vínnych výrobkov, nariadenie (EÚ) č. 228/2013 o osobitných opatreniach v oblasti poľnohospodárstva v najvzdialenejších regiónoch Únie a nariadenie (EÚ) č. 229/2013 o osobitných opatreniach v oblasti poľnohospodárstva v prospech menších ostrovov v Egejskom mori – dokument predsedníctva o súčasnom stave rokovaní

V rámci príprav na zasadnutie Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 14. – 15. októbra 2019 delegáciám v prílohe zasielame dokument predsedníctva o aktuálnom stave v súvislosti s vyššie uvedenou témou vrátane jednej otázky slúžiacej na usmernenie diskusie ministrov.

Delegácie sa na zasadnutí Osobitného výboru pre poľnohospodárstvo 7. októbra 2019 vyzvú, aby túto otázku schválili a vyjadrili k nej predbežné stanoviská bez toho, aby tým bola dotknutá diskusia v Rade.

AKTUÁLNY STAV REFORMY SPP

V polovici trvania fínskeho predsedníctva by sme radi zhodnotili súčasnú situáciu balíka reforiem SPP a identifikovali témy, na ktorých by podľa názoru predsedníctva bolo potrebné pracovať. Účelom tohto dokumentu je opísať súčasný stav každého z nariadení o SPP a načrtnúť ďalšie kroky počas nasledujúcich mesiacov.

Počas rakúskeho a rumunského predsedníctva sa dosiahol značný pokrok, pričom od predloženia návrhu počas bulharského predsedníctva sa v Rade a jej prípravných orgánoch uskutočnilo mnoho rokovaní. Na základe tejto práce sa fínske predsedníctvo naďalej usiluje o technické, ako aj politické rokovania o uvedených troch nariadeniach. Doterajšia práca a nevyriešené otázky sú zhrnuté v prílohe.

Zámerom predsedníctva je pokračovať v technických rokovaníach o prvkoch uvedených v prílohe a využiť dve nadchádzajúce zasadnutia Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo v novembri a decembri na rokovania o vyšších environmentálnych ambíciách SPP a novom modeli vykonávania.

Okrem toho má predsedníctvo v úmysle predložiť do začiatku decembra aktualizované návrhy znenia všetkých troch nariadení.

Vzhľadom na pokrok opísaný v prílohe a s prihliadnutím na nutnosť ďalších rokovaní na technickej a politickej úrovni o niektorých týchto otázkach – pričom výsledok VFR je tiež stále neistý – sa Rada vyzýva, aby vyjadrila svoje stanovisko k tejto otázke:

Aké sú kľúčové prvky návrhov reformy SPP, ktoré si podľa názoru ministrov vyžadujú ďalšie rokovania?

ÚVOD

Návrh reformy spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) pozostáva z týchto troch nariadení:

- nariadenie o strategických plánoch SPP, ktoré je základným prvkom reformného balíka; Stanovujú sa v ňom pravidlá pre priame platby, sektorové intervencie a rozvoj vidieka a zavádza sa prechod na nový model vykonávania založený na výkonnosti („**nariadenie o strategických plánoch**“);
- nariadenie o financovaní, riadení a monitorovaní SPP („**horizontálne nariadenie**“);
- nariadenie, ktorým sa mení a aktualizuje nariadenie (EÚ) č. 1308/2013 o spoločnej organizácii trhov s poľnohospodárskymi výrobkami (SOT), nariadenie (EÚ) č. 1151/2012 o systémoch kvality pre poľnohospodárske výrobky a potraviny, nariadenie (EÚ) č. 251/2014 o aromatizovaných vínnych výrobkoch, nariadenie (EÚ) č. 228/2013 o najvzdialenejších regiónoch a nariadenie (EÚ) č. 229/2013 o menších ostrovoch v Egejskom mori („**pozmeňujúce nariadenie**“)

AKTUÁLNY STAV – NARIADENIE O STRATEGICKÝCH PLÁNOCH SPP

Od začiatku júla zorganizovalo fínske predsedníctvo celkovo počas siedmich pracovných dní štyri zasadnutia pracovnej skupiny pre horizontálne poľnohospodárske otázky (PS HAQ) s cieľom pokročiť v práci na návrhu na základe názorov delegácií vyjadrených počas zasadnutí i vo forme písomných pripomienok. Na základe dokumentov predsedníctva a pracovných dokumentov Komisie sa uskutočnili výmeny názorov na konkrétne prvky návrhu. V nasledujúcej časti sa uvádzajú informácie o každom z týchto prvkov.

Environmentálne a klimatické aspekty

Na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 15. júla 2019 si ministri na základe dokumentu predsedníctva (dokument 10622/19) vymenili názory na environmentálne a klimatické aspekty SPP po roku 2020. Ministri boli požiadaní, aby vyjadrili názory na najpodstatnejšie prvky návrhu Komisie a aby zvážili možné zlepšenia potrebné na dosiahnutie želanej vyššej úrovne ambícií v oblasti životného prostredia a klímy.

Podobne ako v minulosti mnohé delegácie vyjadrili svoju principiálnu podporu **vyššej úrovni environmentálnych a klimatických ambícií** budúcej SPP, ktorú navrhla Komisia. Delegácie však zdôraznili, že je dôležité zabezpečiť primerané financovanie SPP zodpovedajúce zvýšenej ambícii s cieľom znížiť administratívne zaťaženie poľnohospodárov aj príslušných orgánov a umožniť členským štátom zohľadniť miestne potreby pri vykonávaní environmentálnych a klimatických požiadaviek. Ďalšie reakcie súviseli s individuálnymi normami systému kondicionality, ktoré sú predmetom ďalšej technickej práce, a potrebou zabezpečiť jednoduché a zrozumiteľné ustanovenia pre poľnohospodárov, ako aj pre vnútroštátne/miestne orgány. Okrem toho sa diskusie na neformálnom zasadnutí ministrov poľnohospodárstva zamerali na nové vymedzenie úlohy poľnohospodárov v súvislosti s opatreniami v oblasti klímy a najmä so sekvestráciou oxidu uhličitého do pôdy.

Cieľom predsedníctva je pokračovať v rokovaní o environmentálnych a klimatických aspektoch SPP na novembrových zasadnutiach Osobitného výboru pre poľnohospodárstvo (OVP). Pracovná skupina pre horizontálne poľnohospodárske otázky (PS HAQ) už prerokovala ekologické režimy, kondicionalitu a súvisiacu kontrolu a sankcie, cieľ vyčlenenia 30 % prostriedkov z EPFRV, ako aj zaobchádzanie s malými poľnohospodármi v rámci kondicionality. Táto téma bude taktiež súčasťou programu zasadnutia Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 18. novembra 2019.

Finančná flexibilita pri priamych platbách

Predsedníctvo na základe písomných pripomienok členských štátov a rokovaní v Rade pre poľnohospodárstvo a rybárstvo vyzvalo PS HAQ a OVP, aby rokovali o **finančnej flexibilitě pri priamych platbách**. Zdá sa, že táto téma patrí medzi hlavné priority delegácií v snahe sfunkčniť nový model vykonávania. Medzi hlavné obavy členských štátov patria: i) ťažkosti s predbežným plánovaním finančných prostriedkov, ktoré sa majú vyhradiť pre ekologické režimy a režim na podporu mladých poľnohospodárov; ii) potreba zabezpečiť, aby nedostatočný/prebytočný počet žiadostí o čerpanie prostriedkov v rámci týchto režimov nevyústil do straty finančných prostriedkov pre príslušný členský štát.

Predsedníctvo navrhlo zabezpečiť požadovanú flexibilitu tým, že sa členským štátom umožní stanoviť **maximálne a minimálne jednotkové sumy** (12045/19). Týmto by sa rozšíril pojem maximálna suma/odchýlka v článku 89 ods. 1 nariadenia o strategických plánoch SPP, a to tým, že by sa umožnilo, že skutočná jednotková suma bude nielen *vyššia*, ale aj *nižšia* ako plánovaná jednotková suma v danom roku, a to v rozsahu minimálnych/maximálnych súm odôvodnených v pláne. Navrhovanou zmenou by sa umožnilo znížiť jednotkové sumy plánované na intervencie vo forme priamych platieb na minimum stanovené v pláne a využiť uvoľnené finančné prostriedky na iné intervencie, v rámci ktorých by bolo potrebných viac finančných prostriedkov.

Členské štáty počas rokovaní v OVP 16. septembra uvítali navrhovanú flexibilitu, ktorú považujú za krok správnym smerom. Niektoré členské štáty však požiadali o možnosť rozšíriť jej rozsah pôsobnosti aj na intervencie, ktoré nesúvisia s plochou, ako napríklad sektorové typy intervencií, investície atď. Niektoré členské štáty žiadali aj o zachovanie dostatočného financovania ekologických režimov a požiadali, aby sa ďalšie úsilie venovalo možnostiam vyhnúť sa nevyčerpaným finančným prostriedkom v prípade, že dôjde k nižšiemu využitiu uvedených režimov, než sa plánovalo.

Sektorové typy intervencií

OVP 16. septembra rokoval o návrhoch znenia predsedníctva týkajúcich sa sektorových typov intervencií, najmä o rozsahu „**iných sektorov**“, na ktoré sa má podpora Únie vzťahovať, a formách spolupráce s nimi. Predsedníctvo predovšetkým navrhlo, aby sa zaviedla nová príloha [x], ktorá by obsahovala zoznam oprávnených výrobkov na základe rovnocenného zoznamu výrobkov stanoveného v nariadení (EÚ) č. 1308/2013 (t. j. súčasné nariadenie o spoločnej organizácii trhov, z ktorého by sa sektorové intervencie v podstatnej miere „preniesli“ do nariadenia o strategických plánoch).

Väčšina členských štátov zastávala názor, že zoznam výrobkov v navrhovanej prílohe by mal byť uzavretý, a to nielen z dôvodu právnej istoty. Pokiaľ ide o **formy spolupráce**, súčasné predsedníctvo sa stotožnilo s myšlienkou rumunského predsedníctva rozšíriť možnosti spolupráce: podpora by sa preto poskytovala nielen uznaným organizáciám výrobcov alebo združeniam organizácií výrobcov, ale aj iným formám spolupráce v závislosti od osobitných potrieb každého členského štátu. Predsedníctvo tiež navrhlo určité technické doladenie článkov, ktoré sa týkajú sektorových typov intervencií.

Predsedníctvo považuje **environmentálne a klimatické ciele** operačných programov za súčasť celkových ambícií SPP v oblasti životného prostredia a klímy, a preto sa k tejto otázke vráti v novembri, kedy sú na programe rokovania o environmentálnych a klimatických aspektoch.

Vymedzenie pojmov

S cieľom nájsť kompromis vo vzťahu k vymedzeniam pojmov a súvisiacim podmienkam navrhlo predsedníctvo úpravy pre články 3 a 4, hoci tie, ktoré sa týkajú článku 3, spočívajú výlučne v technických objasneniach.

Rokovania na zasadnutí OVP 23. septembra (12268/19) sa zamerali najmä na vymedzenie pojmov „hektár, na ktorý možno poskytnúť podporu“ a „skutočný poľnohospodár“. Pokiaľ ide o „**hektár, na ktorý možno poskytnúť podporu**“, cieľom návrhov znenia bolo lepšie zohľadniť ambície politiky v oblasti životného prostredia a klímy. Členské štáty uvítali navrhované zmeny znenia, hoci mnohé delegácie sa domnievali, že stále je potrebná ďalšia práca technického charakteru.

Pokiaľ ide o pojem „**skutočný poľnohospodár**“, predsedníctvo navrhlo ponechať dobrovoľné uplatňovanie tejto definície a členským štátom predložilo na zváženie dve alternatívy. Väčšina delegácií uprednostňuje možnosť č. 1, ktorá členským štátom poskytuje väčšiu flexibilitu tým, že im umožní vymedziť „skutočných poľnohospodárov“ podľa „objektívnych a nediskriminačných kritérií“ bez konkrétneho odkazu na dôležitosť poľnohospodárskej činnosti v porovnaní s celkovou hospodárskou činnosťou poľnohospodára.

Rozvoj vidieka

Predsedníctvo 25. septembra predložilo PS HAQ svoje návrhy týkajúce sa typov intervencií v záujme rozvoja vidieka.

Členské štáty väčšinu návrhov uvítali. Je však potrebné ešte viac zvážiť najmä článok 68 o **investíciách**. Názory členských štátov sa rozchádzali najmä v súvislosti s tým: i) ako zadať obmedzené výnimky pre využívanie finančných nástrojov na nákup pôdy; ii) na akej úrovni stanoviť maximálnu mieru podpory pre produktívne investície.

Poľnohospodárske poradenské služby

Pracovná skupina HAQ rokovala 12. septembra o poľnohospodárskych poradenských službách, pričom predsedníctvo predložilo členským štátom na zváženie niekoľko návrhov.

Diskusia sa zamerala najmä na to, ako opísať požadovaný obsah nástroja udržateľnosti poľnohospodárskeho podniku pre živiny (FaST) v článku 13. Niektoré členské štáty takisto uviedli, že by uprednostnili využívanie svojich existujúcich vnútroštátnych nástrojov ako náhradu za FaST. Podľa názoru predsedníctva by hlavným cieľom malo byť vypracovanie ľahko použiteľného nástroja, ktorý spolu s dobrými poradenskými službami pomáha poľnohospodárom zlepšiť ich bilanciu živín.

Keďže je ešte potrebná ďalšia technická práca, predsedníctvo požiadalo Komisiu, aby zorganizovala odborný seminár, na ktorom si členské štáty a Komisia budú môcť vymeniť informácie o príprave príslušných digitálnych nástrojov.

Nový model vykonávania (NMV)

Členské štáty rokovali o tejto otázke v Rade pre poľnohospodárstvo a rybárstvo a jej prípravných orgánoch od rakúskeho predsedníctva a Komisia poskytla mnohé ústne i písomne objasnenia a vysvetlenia. V nadväznosti na významný pokrok, ktorý sa dosiahol počas predchádzajúcich predsedníctiev, prehĺbili delegácie diskusiu o niektorých prvkoch tohto modelu: konkrétne o ukazovateľoch, jednotkových sumách pre intervencie, ktoré nesúvisia s plochou alebo so zvieratami, frekvencii čiastkových cieľov (s uprednostnením dvojročných čiastkových cieľov, ako navrhuje rumunské predsedníctvo) a preskúmaní výkonnosti, ako aj o informáciách, ktoré sa majú uviesť vo výročnej správe o výkonnosti.

Keďže prechod na novú politiku založenú na výkonnosti je podstatný, vyžaduje si dôkladné zváženie, aby mohli členské štáty, poľnohospodári a iní príjemcovia v plnej miere využívať príležitosti na zjednodušenie, ktoré by táto zmena mohla priniesť v praxi.

Predsedníctvo bude preto pokračovať v diskusii na úrovni OVP i na úrovni Rady a predloží návrhy znenia o tom, ako dosiahnuť praktickosť NMV a ako uľahčiť jeho implementáciu v členských štátoch.

AKTUÁLNY STAV – HORIZONTÁLNE NARIADENIE

Od začiatku júla zorganizovalo predsedníctvo tri zasadnutia pracovnej skupiny pre poľnohospodársko-finančné otázky (PS AGRIFIN) s cieľom rokovať o návrhu a ďalej ho rozvíjať. Predsedníctvo považuje na základe rokovaní horizontálne nariadenie za všeobecne stabilné – okrem otázok súvisiacich s nariadením o strategických plánoch SPP.

Komisia uskutočnila v snahe objasniť fungovanie NMV ďalšie prezentácie a PS AGRIFIN rokovala o NMV z hľadiska horizontálneho nariadenia. Ak si to vývoj v nariadení o strategických plánoch vyžiada, predsedníctvo zváži zmeny článkov horizontálneho nariadenia, ktoré sa týkajú NMV.

Pracovná skupina AGRIFIN rokovala aj o zásade jednotného auditu a kontrolách Komisie v členských štátoch (články 46 – 47).

Čo sa týka kontroly transakcií (články 74 – 83), členské štáty majú stále rozdielne názory na úroveň kontroly, ktorá sa má zachovať v základnom akte, a to aj napriek zjednodušeniu, ktoré sa dosiahlo návrhmi rakúskeho a rumunského predsedníctva. V snahe ešte viac zjednodušiť ustanovenia predložilo predsedníctvo členským štátom na zváženie niekoľko návrhov znenia.

AKTUÁLNY STAV – POZMEŇUJÚCE NARIADENIE

Po komplexnej práci počas rakúskeho a rumunského predsedníctva sa fínske predsedníctvo domnieva, že znenie pozmeňujúceho nariadenia je vo všeobecnosti stabilné.

Predsedníctvo bude pokračovať v technickej analýze pozmeňujúceho nariadenia, aby bolo znenie z právneho hľadiska ešte presnejšie. Taktiež má v úmysle ďalej rokovať o technických podrobnostiach označovania vín na zasadnutí pracovnej skupiny pre poľnohospodárske výrobky 25. októbra.