

Bruxelles, 2 octombrie 2019
(OR. en)

12693/19

Dosare interinstituționale:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 475
AGRILEG 165
AGRIFIN 58
AGRISTR 57
AGRIORG 59
CODEC 1442
CADREFIN 335

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul special pentru agricultură/Consiliul
Nr. doc. Csie:	9645/18 + COR1 + ADD1 9634/18 + COR1 + ADD1 9556/18 + REV1 (en, de, fr) + COR1
Subiect:	Pachetul de reformă a PAC post-2020 a) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului b) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 c) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee - Document al președinției privind stadiul lucrărilor

În vederea pregătirii Consiliului Agricultură și Pescuit din 14-15 octombrie 2019, în anexă se pune la dispoziția delegațiilor un document al președinției privind stadiul lucrărilor în ceea ce privește subiectul sus-menționat, care include o întrebare menită să structureze dezbateră ministerială.

La reuniunea Comitetului special pentru agricultură din 7 octombrie 2019, delegațiilor li se va solicita să aprobe întrebarea și să își împărtășească opiniile preliminare cu privire la aceasta, fără a se aduce atingere dezbaterii din cadrul Consiliului.

STADIUL LUCRĂRILOR PRIVIND REFORMA PAC

Aflându-ne la jumătatea mandatului președinției finlandeze, am dori să evaluăm situația actuală a pachetului de reformă a PAC și să identificăm subiectele care, în opinia președinției, ar necesita lucrări suplimentare. Scopul acestui document este de a descrie stadiul lucrărilor în ceea ce privește fiecare dintre regulamentele privind PAC și de a prezenta pașii care ar trebui urmați în lunile viitoare.

În cursul președințiilor austriacă și română s-au înregistrat progrese substanțiale și, din momentul în care propunerile au fost înaintate, în timpul președinției bulgare, au avut loc numeroase dezbateri în cadrul Consiliului și al grupurilor de pregătire ale acestuia. Pe baza acestor lucrări, președinția finlandeză urmărește să continue dezbaterile atât la nivel tehnic, cât și la nivel politic cu privire la cele trei regulamente. Lucrările desfășurate până în prezent și chestiunile nesoluționate sunt prezentate în rezumatul din anexă.

Președinția intenționează să continue dezbaterile la nivel tehnic cu privire la elementele enumerate în anexă și să utilizeze cele două reuniuni viitoare, din noiembrie și decembrie, ale Consiliului Agricultură și Pescuit pentru a dezbate nivelul mai înalt de ambiție în materie de mediu al PAC și noul model de performanță.

În plus, președinția intenționează să prezinte, până la începutul lui decembrie, sugestii de redactare actualizate cu privire la toate cele trei regulamente.

Având în vedere progresele descrise în anexă și ținând seama de faptul că unele chestiuni vor necesita dezbateri suplimentare la nivel tehnic și politic, precum și de faptul că rezultatul CFM este încă incert, Consiliul este invitat să își exprime opinia cu privire la următoarea întrebare:

Care sunt elementele esențiale ale propunerilor de reformă a PAC care, în opinia miniștrilor, necesită dezbateri suplimentare?

INTRODUCERE

Propunerea de reformă a politicii agricole comune (PAC) constă în următoarele trei regulamente:

- un regulament privind planurile strategice PAC, care constituie elementul central al pachetului de reformă; acesta stabilește norme pentru plățile directe, intervențiile sectoriale și dezvoltarea rurală și prevede trecerea la un nou model de a obține rezultate, bazat pe performanță (**Regulamentul privind planurile strategice**);
- un regulament privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC (**Regulamentul orizontal**);
- un regulament care modifică și actualizează Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 privind organizarea comună a piețelor produselor agricole (OCP), Regulamentul (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, Regulamentul (UE) nr. 251/2014 privind produsele vitivinicole aromatizate, Regulamentul (UE) nr. 228/2013 privind regiunile ultraperiferice și Regulamentul (UE) nr. 229/2013 privind insulele mici din Marea Egee (**Regulamentul de modificare**).

STADIUL LUCRĂRILOR ÎN CEEA CE PRIVEȘTE REGULAMENTUL PRIVIND PLANURILE STRATEGICE PAC

De la începutul lunii iulie, președinția finlandeză a organizat patru reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale, pe parcursul a șapte zile lucrătoare, pentru a dezvolta în continuare propunerea pe baza opiniilor exprimate de delegații atât în timpul reuniunilor, cât și sub formă de comentarii scrise. Pe baza documentelor de dezbatere ale președinției și a documentelor de lucru ale Comisiei, au avut loc schimburi de opinii privind anumite elemente ale propunerii. Fiecare dintre aceste elemente este descris în cele ce urmează.

Aspectele legate de mediu și de climă

În cadrul Consiliului Agricultură și Pescuit din 15 iulie 2019, miniștrii au avut un schimb de opinii privind aspectele legate de mediu și de climă ale PAC post-2020, pe baza unui document de dezbatere al președinției (10622/19). Miniștrii au fost invitați să își exprime opiniile cu privire la elementele cele mai importante ale propunerii Comisiei și să reflecteze asupra unor posibile îmbunătățiri necesare pentru atingerea nivelului mai înalt de ambiție dorit în materie de mediu și climă.

La fel ca în trecut, multe delegații și-au exprimat sprijinul de principiu pentru **nivelul mai înalt de ambiție în materie de mediu și climă** al viitoarei PAC propus de Comisie. Cu toate acestea, delegațiile au subliniat că este important să se asigure o finanțare adecvată a PAC, pe măsura acestei ambiții sporite, să se reducă sarcina administrativă atât pentru fermieri, cât și pentru autorități și să se permită statelor membre să țină seama de nevoile locale la punerea în aplicare a cerințelor de mediu și de climă. Alte reacții au vizat standardele individuale ale sistemului de condiționalitate, care fac obiectul unor lucrări tehnice suplimentare, și necesitatea de a se asigura dispoziții simple și ușor de înțeles atât pentru fermieri, cât și pentru autoritățile naționale/locale. În plus, dezbaterile care au avut loc în cadrul reuniunii informale a miniștrilor agriculturii s-au axat pe remodelarea rolului fermierilor în acțiunile climatice și, în special, în sechestrarea carbonului în sol.

Președinția urmărește să continue dezbaterile privind aspectele legate de mediu și de climă ale PAC în cadrul reuniunilor Comitetului special pentru agricultură (CSA) din noiembrie. Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale a dezbătut deja programele ecologice, condiționalitatea și controlul și sancțiunile aferente, domeniul de aplicare al fondurilor dedicate în proporție de 30 % din FEADR, precum și tratamentul aplicat micilor fermieri în temeiul condiționalității. Acest subiect va figura și pe ordinea de zi a Consiliului Agricultură și Pescuit din 18 noiembrie 2019.

Flexibilitatea financiară în cadrul plăților directe

Pe baza observațiilor scrise ale statelor membre și a dezbaterii din cadrul Consiliului Agricultură și Pescuit, președinția a invitat Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale și CSA să dezbată **flexibilitatea financiară în cadrul plăților directe**. Acest subiect pare să se numere printre principalele priorități ale delegațiilor pentru a asigura funcționarea noului model de performanță. Principalele preocupări ale statelor membre au fost: i) dificultatea planificării în avans a fondurilor care trebuie rezervate pentru programele ecologice și pentru schema pentru tinerii fermieri; ii) necesitatea de a se garanta că o subexecuție sau o execuție excesivă a acestor scheme nu ar duce la pierderea fondurilor de către statul membru în cauză.

Președinția a propus ca flexibilitatea dorită să fie asigurată permițându-le statelor membre să stabilească **cuantumuri unitare maxime și minime** (documentul 12045/19). Aceasta ar extinde conceptul de quantum maxim/variație de la articolul 89 alineatul (1) din Regulamentul privind planurile strategice PAC, permițând ca quantumul unitar realizat să fie nu doar *mai mare*, ci și *mai mic* decât quantumul unitar planificat dintr-un anumit an, în limitele intervalului minim-maxim stabilit în plan. Modificarea propusă ar face posibilă reducerea cuantumurilor unitare planificate pentru intervențiile sub formă de plăți directe la minimumul stabilit în plan și utilizarea fondurilor eliberate pentru alte intervenții în cazul cărora ar fi necesare mai multe fonduri.

În cursul dezbaterilor din cadrul CSA din 16 septembrie, statele membre au salutat flexibilitatea propusă, considerând că se înscrie pe direcția corectă. Cu toate acestea, unele state membre au solicitat posibilitatea de a extinde domeniul de aplicare al acesteia la intervenții care nu sunt legate de suprafață, cum ar fi tipurile de intervenții sectoriale, investițiile etc. Unele state membre au solicitat, de asemenea, o finanțare care să fie suficientă pentru menținerea programelor ecologice, precum și continuarea lucrărilor cu privire la modul în care pot fi evitate fondurile necheltuite în cazul unei utilizări mai mici decât cea planificată a schemelor menționate mai sus.

Tipurile de intervenții sectoriale

La 16 septembrie, CSA a dezbătut sugestiile de redactare ale președinției cu privire la tipurile de intervenții sectoriale, în special cu privire la domeniul de aplicare și formele cooperării „**celorlalte sectoare**” care ar urma să beneficieze de sprijin din partea Uniunii. Președinția a propus în special introducerea unei noi anexe [x] care să conțină lista de produse eligibile, bazată pe o listă echivalentă prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 (actualul Regulament privind OCP, din care intervențiile sectoriale ar urma să „migreze” în mare parte către Regulamentul privind planurile strategice).

Majoritatea statelor membre au considerat că lista de produse din anexa propusă ar trebui să fie una închisă, nu în ultimul rând din motive de securitate juridică. În ceea ce privește **formele cooperării**, președinția a păstrat ideea președinției române de a se prevedea posibilități mai ample de cooperare: prin urmare, sprijinul ar fi acordat nu numai organizațiilor de producători sau asociațiilor de organizații de producători recunoscute, ci și altor forme de cooperare, în funcție de nevoile specifice ale fiecărui stat membru. Președinția a propus, de asemenea, o ajustare tehnică a articolelor referitoare la tipurile de intervenții sectoriale.

Președinția consideră **obiectivele legate de mediu și climă** ale programelor operaționale ca parte a ambiției generale în materie de mediu și climă a PAC și, prin urmare, va reveni asupra acestei chestiuni în noiembrie, când pe ordinea de zi se vor afla chestiuni legate de mediu și de climă.

Definiții

Pentru a se ajunge la un compromis în ceea ce privește definițiile și condițiile aferente, președinția a propus modificări atât la articolul 3, cât și la articolul 4, deși cele aferente articolului 3 au constatat în clarificări pur tehnice.

Dezbaterea din cadrul CSA din 23 septembrie (documentul 12268/19) a vizat în special definițiile termenilor „hectar eligibil” și „fermier veritabil”. În ceea ce privește „**hectarul eligibil**”, sugestiile de redactare au vizat o mai bună luare în considerare a obiectivelor legate de mediu și climă ale politicii. Statele membre au salutat sugestiile de redactare propuse, deși multe delegații au considerat că încă sunt necesare lucrări tehnice suplimentare.

În ceea ce privește „**fermierul veritabil**”, președinția a propus să se mențină o aplicare voluntară a acestei definiții și a prezentat două alternative la analiza efectuată de statele membre. Majoritatea delegațiilor au preferat opțiunea 1, care oferă mai multă flexibilitate statelor membre, permițându-le să definească „fermierii veritabili” în conformitate cu „criterii obiective și nediscriminatorii”, fără nicio referire specifică la importanța activității agricole în raport cu activitățile economice generale ale fermierului.

Dezvoltarea rurală

Președinția și-a prezentat sugestiile de redactare cu privire la tipurile de intervenții pentru dezvoltarea rurală în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale din 25 septembrie.

Statele membre au salutat cea mai mare parte a sugestiilor de redactare. Cu toate acestea, în special articolul 68 privind **investițiile** mai necesită o analiză suplimentară. Opiniile statelor membre au fost divergente în particular în legătură cu: i) modul de definire a unor excepții limitate pentru utilizarea de instrumente financiare pentru achiziționarea de terenuri; ii) nivelul la care ar trebui stabilită o rată maximă a sprijinului pentru investiții productive.

Serviciile de consiliere agricolă

La 12 septembrie, Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale a dezbătut serviciile de consiliere agricolă, iar președinția a prezentat câteva sugestii de redactare pentru a fi examinate de statele membre.

Dezbaterea s-a axat în special pe modul în care să fie descris conținutul obligatoriu al instrumentului pentru sustenabilitatea fermelor în ceea ce privește utilizarea nutrienților (FaST) de la articolul 13. Unele state membre au afirmat, de asemenea, că preferă să utilizeze instrumentele naționale existente în locul FaST. În opinia președinției, obiectivul principal ar trebui să fie dezvoltarea unui instrument care să fie ușor de utilizat și, împreună cu bunele servicii de consiliere, să ajute fermierii să își îmbunătățească bilanțul nutrienților.

Întrucât mai sunt necesare lucrări tehnice suplimentare, președinția a solicitat Comisiei să organizeze un atelier pentru experți, în cadrul căruia statele membre și Comisia să poată face schimb de informații cu privire la pregătirea instrumentelor digitale relevante.

Noul model de performanță

Statele membre au dezbătut acest subiect în cadrul reuniunilor Consiliului Agricultură și Pescuit și ale grupurilor de pregătire ale acestuia începând cu mandatul președinției austriece, iar Comisia a furnizat numeroase clarificări și explicații, atât oral, cât și în scris. Pe baza progreselor substanțiale înregistrate în cursul președințiilor anterioare, delegațiile au dezbătut de asemenea unele dintre elementele acestui model – și anume indicatorii, cuantumul unitare pentru intervențiile care nu sunt legate de suprafață sau de animale, frecvența obiectivelor de etapă (cu o preferință pentru obiectivele de etapă bienale, astfel cum a propus președinția română), frecvența evaluării performanței și informațiile care trebuie furnizate în raportul anual de performanță.

Întrucât trecerea la noua politică bazată pe performanță este una importantă, este necesară o analiză atentă, astfel încât statele membre, fermierii și alți beneficiari să poată profita pe deplin de oportunitățile de simplificare pe care această schimbare le-ar putea aduce în practică.

Prin urmare, președinția va continua dezbaterile la nivelul atât al CSA, cât și al Consiliului și va prezenta sugestii de redactare cu privire la modul în care noul model de performanță să devină practic și mai ușor de pus în aplicare în statele membre.

STADIUL LUCRĂRILOR PRIVIND REGULAMENTUL ORIZONTAL

De la începutul lunii iulie, președinția a organizat trei reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni agrofinanciare pentru a dezbate și a dezvolta în continuare propunerea. În urma dezbaterii, președinția consideră că Regulamentul orizontal este în general stabil în ceea ce privește alte chestiuni decât cele legate de Regulamentul privind planurile strategice PAC.

Pentru ca funcționarea noului model de performanță să fie mai clară, Comisia a făcut prezentări suplimentare, iar Grupul de lucru pentru chestiuni agrofinanciare a dezbătut noul model de performanță din punctul de vedere al Regulamentului orizontal. Președinția va avea în vedere modificarea articolelor referitoare la noul model de performanță din Regulamentul orizontal dacă evoluțiile din Regulamentul privind planurile strategice vor impune acest lucru.

Grupul de lucru pentru chestiuni agrofinanciare a dezbătut, de asemenea, principiul auditului unic și controalele efectuate de Comisie în statele membre (articolele 46-47).

Verificarea tranzacțiilor (articolele 74-83) este un domeniu în care statele membre au încă opinii diferite cu privire la nivelul de control care trebuie menținut în actul de bază, în ciuda simplificării deja obținute prin sugestiile de redactare ale președințiilor austriacă și română. Președinția a prezentat câteva sugestii de redactare spre a fi luate în considerare de statele membre în vederea simplificării și mai mult a dispozițiilor.

STADIUL LUCRĂRILOR PRIVIND REGULAMENTUL DE MODIFICARE

În urma lucrărilor cuprinzătoare desfășurate de președințiile austriacă și română, președinția consideră că textul Regulamentului de modificare este în general stabil.

Președinția va continua examinarea tehnică a Regulamentului de modificare, astfel încât textul să devină și mai precis din punct de vedere juridic. Președinția intenționează, în particular, să continue dezbaterile pe marginea detaliilor tehnice ale etichetării vinului în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru produse agricole din 25 octombrie.
