



Bruxelles, den 2. oktober 2019
(OR. en)

12693/19

Interinstitutionel sag:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 475
AGRILEG 165
AGRIFIN 58
AGRISTR 57
AGRIORG 59
CODEC 1442
CADREFIN 335

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Specialkomitéen for Landbrug/Rådet
Komm. dok. nr.:	9645/18 + COR1 + ADD1 9634/18 + COR1 + ADD1 9556/18 + REV1 (en, de, fr) + COR1
Vedr.:	Reformpakken for den fælles landbrugspolitik efter 2020 a) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 b) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1306/2013 c) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, (EU) nr. 1151/2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, (EU) nr. 251/2014 om definition, beskrivelse, præsentation, mærkning og beskyttelse af geografiske betegnelser for aromatiserede vinprodukter, (EU) nr. 228/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i Unionens fjernområder og (EU) nr. 229/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet til fordel for de mindre øer i Det Ægæiske Hav – Dokument fra formandskabet om status

Som forberedelse til samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 14.-15. oktober 2019 følger i bilaget til delegationerne et dokument fra formandskabet om status vedrørende ovennævnte emne, herunder et spørgsmål til at styre ministrenes debat.

Delegationerne vil på mødet i Specialkomitéen for Landbrug den 7. oktober 2019 blive anmodet om at godkende spørgsmålet og udveksle deres foreløbige synspunkter herom, uden at dette berører Rådets debat.

STATUS FOR REFORMEN AF DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK

Halvvejs gennem det finske formandskab ønsker vi at gøre status over den nuværende situation med hensyn til reformpakken for den fælles landbrugspolitik og identificere, hvilke emner der efter formandskabets opfattelse vil kræve yderligere arbejde. Formålet med dette dokument er at beskrive status for hver af forordningerne om den fælles landbrugspolitik og skitsere de skridt, der skal tages i de kommende måneder.

Der er gjort betydelige fremskridt under både det østrigske og det rumænske formandskab, og mange drøftelser har fundet sted i Rådet og dets forberedende organer, siden forslaget blev forelagt under det bulgarske formandskab. På grundlag af dette arbejde fortsætter det finske formandskab både de tekniske og de politiske drøftelser om de tre forordninger. Det hidtidige arbejde og de udestående spørgsmål er sammenfattet i bilaget.

Formandskabets hensigt er at videreføre den tekniske drøftelse af de elementer, der er anført i bilaget, og gøre brug af de to kommende samlinger i Rådet for Landbrug og Fiskeri i november og december til at drøfte den fælles landbrugspolitik's højere miljøambitionsniveau og den nye gennemførelsesmodel.

Desuden agter formandskabet at forelægge ajourførte forslag til affattelse af alle tre forordninger senest i begyndelsen af december.

På baggrund af de fremskridt, der er beskrevet i bilaget, og under hensyntagen til, at nogle af spørgsmålene vil kræve yderligere drøftelse på teknisk og politisk plan, samtidig med at også resultatet af FFR stadig er usikkert, opfordres Rådet til at udtrykke sin holdning til følgende spørgsmål:

Hvad er de afgørende elementer i forslagene til reform af den fælles landbrugspolitik, som efter ministrenes opfattelse kræver yderligere drøftelse?

INDLEDNING

Forslaget til reform af den fælles landbrugspolitik består af følgende tre forordninger:

- en forordning om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, som er det centrale element i reformpakken; den fastsætter regler for direkte betalinger, sektorspecifikke interventioner og udvikling af landdistrikterne og indeholder bestemmelser om overgang til en ny performancebaseret gennemførelsesmodel ("**forordningen om strategiske planer**")
- en forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik ("**den horisontale forordning**")
- en forordning, der ændrer og ajourfører forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, (EU) nr. 1151/2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, (EU) nr. 251/2014 om aromatiserede vinprodukter, (EU) nr. 228/2013 om fjernområder og (EU) nr. 229/2013 om de mindre øer i Det Ægæiske Hav ("**ændringsforordningen**").

STATUS FOR FORORDNINGEN OM STRATEGISKE PLANER UNDER DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK

Siden begyndelsen af juli har det finske formandskab afholdt fire møder i Den Horisontale Landbrugsgruppe, der i alt omfattede syv arbejdsdage, for at videreudvikle forslaget på grundlag af delegationernes synspunkter, som kom til udtryk både på møderne og i form af skriftlige bemærkninger. På grundlag af formandskabets oplæg og Kommissionens arbejdsdokumenter er der blevet afholdt udvekslinger af synspunkter om specifikke elementer i forslaget. Hvert af disse elementer beskrives nedenfor.

Miljø- og klimaaspekter

På samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 15. juli 2019 udvekslede ministrene synspunkter om miljø- og klimaaspekterne af den fælles landbrugspolitik efter 2020 på grundlag af et oplæg fra formandskabet (10622/19). Ministrene blev bedt om at give udtryk for deres synspunkter om de væsentligste elementer i Kommissionens forslag og at overveje mulige forbedringer, der er nødvendige for at opnå det ønskede højere ambitionsniveau vedrørende miljø og klima.

Som tidligere gav mange delegationer udtryk for deres principielle støtte til det **højere ambitionsniveau vedrørende miljø og klima** for den fremtidige fælles landbrugspolitik, som Kommissionen har foreslået. Delegationerne fremhævede dog, at det er vigtigt at sikre tilstrækkelig finansiering til den fælles landbrugspolitik, så finansieringen svarer til dette øgede ambitionsniveau, at mindske den administrative byrde for både landbrugere og myndigheder og at give medlemsstaterne mulighed for at tage hensyn til lokale behov i forbindelse med gennemførelsen af de miljø- og klimarelaterede krav. Andre reaktioner vedrørte de individuelle standarder i konditionalitetssystemet, som er genstand for yderligere teknisk arbejde, og behovet for at sikre enkle og forståelige bestemmelser for både landbrugere og nationale/lokale myndigheder. Desuden fokuserede drøftelserne på det uformelle møde mellem landbrugsministrene på at ændre landbrugernes rolle i klimaindsatsen og navnlig i forbindelse med kulstofbinding i jorden.

Formandskabet sigter mod at fortsætte drøftelsen om miljø- og klimaaspekter af den fælles landbrugspolitik på møderne i Specialkomitéen for Landbrug (CSA) i november. Den Horisontale Landbrugsgruppe har allerede drøftet økoordninger, konditionalitet og kontrol og sanktioner i tilknytning hertil, omfanget af øremærkningen på 30 % fra ELFUL samt behandlingen af mindre landbrugere inden for rammerne af konditionalitet. Dette emne vil også være på dagsordenen for samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 18. november 2019.

Finansiell fleksibilitet i forbindelse med direkte betalinger

På grundlag af medlemsstaternes skriftlige bemærkninger og drøftelsen i Rådet for Landbrug og Fiskeri har formandskabet opfordret Den Horisontale Landbrugsgruppe og CSA til at drøfte **finansiell fleksibilitet i forbindelse med direkte betalinger**. Dette emne ser ud til at være en af de vigtigste prioriteter for delegationerne, for at den nye gennemførelsesmodel kan komme til at fungere. Medlemsstaternes største betænkeligheder har været: i) vanskeligheden ved på forhånd at planlægge, hvilke midler der skal forbeholdes økoordinationer og ordningen for unge landbrugere, og ii) behovet for at sikre, at under-/overudnyttelse af disse ordninger ikke fører til et tab af midler for den pågældende medlemsstat.

Formandskabet foreslog at sikre den ønskede fleksibilitet ved at give medlemsstaterne mulighed for at fastsætte **maksimums- og minimumsenhedsbeløb** (12045/19). Dette ville udvide begrebet maksimumsbeløb/-afvigelse i artikel 89, stk. 1, i forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik ved at tillade, at det faktiske enhedsbeløb ikke blot er *højere*, men også *lavere* end det planlagte enhedsbeløb i et bestemt år, inden for grænserne for det minimum/maksimum, der er begrundet i den pågældende plan. Den foreslåede ændring vil gøre det muligt at nedsætte de planlagte enhedsbeløb for interventioner med direkte betalinger til det minimum, der er fastsat i planen, og anvende de frigjorte midler til andre interventioner, hvor der er behov for flere midler.

Under drøftelsen på mødet i CSA den 16. september hilste medlemsstaterne den foreslåede fleksibilitet, som de anså for at gå i den rigtige retning, velkommen. Nogle medlemsstater anmodede dog om mulighed for at udvide dens anvendelsesområde til også at omfatte ikkearealbaserede interventioner såsom sektorspecifikke interventionstyper, investeringer osv. Visse medlemsstater ønskede desuden, at der bibeholdes tilstrækkelig finansiering til økoordinationer, og anmodede om yderligere arbejde vedrørende, hvordan ubrugte midler undgås, i tilfælde af at ovennævnte ordninger anvendes i mindre omfang end planlagt.

Sektorspecifikke interventionstyper

CSA drøftede på mødet den 16. september formandskabets forslag til affattelse vedrørende sektorspecifikke interventionstyper, hovedsagelig vedrørende anvendelsesområdet for og samarbejdsformerne i de **"andre sektorer"**, der skal være omfattet af EU-støtte. Formandskabet foreslog navnlig at indføre et nyt bilag [x], som vil indeholde en liste over støtteberettigede produkter på grundlag af en tilsvarende liste over produkter i forordning (EU) nr. 1308/2013 (dvs. den nuværende "forordning om en fælles markedsordning", hvorfra sektorspecifikke interventioner i alt væsentligt vil blive flyttet til forordningen om strategiske planer).

Et flertal af medlemsstaterne mente, at listen over produkter i det foreslåede bilag bør være lukket, ikke mindst af hensyn til retssikkerheden. Med hensyn til **samarbejdsformer** beholdt formandskabet det rumænske formandskabs idé om at fastsætte større muligheder for samarbejde: Således ville der ikke kun blive ydet støtte til anerkendte producentorganisationer eller sammenslutninger af producentorganisationer, men også til andre samarbejdsformer afhængigt af hver medlemsstats specifikke behov. Formandskabet foreslog også en vis teknisk finjustering af artikler vedrørende de sektorspecifikke interventionstyper.

Formandskabet ser driftsprogrammernes **miljø- og klimamålsætninger** som en del af den fælles landbrugspolitik overordnede miljø- og klimaambition og vil derfor vende tilbage til spørgsmålet i november, hvor miljø- og klimaaspekter er på dagsordenen.

Definitioner

Med henblik på at nå frem til et kompromis vedrørende definitionerne og de dertil knyttede betingelser foreslog formandskabet ændringer til både artikel 3 og 4, men ændringerne i artikel 3 bestod udelukkende i tekniske præciseringer.

Drøftelsen på mødet i CSA den 23. september (12268/19) fokuserede især på definitionerne af "støtteberettiget hektar" og "egentlig landbruger". Med hensyn til **"støtteberettiget hektar"** havde forslagene til affattelse til hensigt at tage bedre hensyn til politikken miljø- og klimaambition. Medlemsstaterne hilste forslagene til affattelse velkommen, selv om mange delegationer mente, at der stadig var behov for yderligere teknisk arbejde.

For så vidt angår "**egentlig landbruger**" foreslog formandskabet at bibeholde en frivillig anvendelse af denne definition og forelagde to alternativer til medlemsstaternes overvejelse. Flertallet af delegationerne foretrak valgmulighed 1, som giver medlemsstaterne større fleksibilitet ved at give dem mulighed for at definere "egentlige landbrugere" ud fra "objektive og ikkediskriminerende kriterier" uden specifik henvisning til landbrugsaktivitetens betydning i forhold til landbrugerens samlede økonomiske virksomhed.

Udvikling af landdistrikterne

Formandskabet forelagde den 25. september sine forslag til affattelse vedrørende interventionstyper til landdistriktsudvikling for Den Horisontale Landbrugsgruppe.

Medlemsstaterne hilste de fleste forslag til affattelse velkommen. Der er dog stadig behov for viderebehandling af især artikel 68 om **investeringer**. Medlemsstaterne havde navnlig forskellige synspunkter om: i) hvordan der skal fastlægges begrænsede undtagelser for anvendelse af finansielle instrumenter til køb af jord, og ii) på hvilket niveau der skal fastsættes en maksimal støttesats for produktive investeringer.

Bedriftsrådgivningstjenester

Den Horisontale Landbrugsgruppe drøftede den 12. september bedriftsrådgivningstjenester, og formandskabet forelagde nogle forslag til affattelse til medlemsstaternes overvejelse.

Drøftelsen fokuserede især på, hvordan det krævede indhold af bedriftsbæredygtighedsinstrumentet for næringsstoffer i artikel 13 skal beskrives. Nogle medlemsstater gav også udtryk for, at de foretrækker at anvende deres nuværende nationale instrumenter som erstatning for bedriftsbæredygtighedsinstrumentet for næringsstoffer. Formandskabet mener, at hovedmålet bør være at udvikle et brugervenligt instrument og sammen med gode rådgivningstjenester hjælpe landbrugere med at forbedre deres næringsstofbalance.

Da der stadig er behov for yderligere teknisk arbejde, anmodede formandskabet Kommissionen om at tilrettelægge en ekspertworkshop, hvor medlemsstaterne og Kommissionen kan udveksle oplysninger om udvikling af de pågældende digitale instrumenter.

Den nye gennemførelsesmodel

Medlemsstaterne har drøftet dette spørgsmål i Rådet for Landbrug og Fiskeri og dets forberedende organer siden det østrigske formandskab, og Kommissionen har givet mange præciseringer og forklaringer både mundtligt og skriftligt. På grundlag af de betydelige fremskridt, der er gjort under de foregående formandskaber, debatterede delegationerne yderligere nogle af elementerne i denne model – nemlig indikatorer, enhedsbeløb for ikkeareal-/dyrebaserede interventioner, hyppigheden af delmål (med en præference for toårige delmål som foreslået af det rumænske formandskab) og af performancegennemgangen, samt hvilke oplysninger der skal gives i den årlige performance rapport.

Eftersom overgangen til den nye performancebaserede politik er væsentlig, kræver den grundig behandling, således at medlemsstaterne, landbrugerne og andre støttemodtagere fuldt ud kan udnytte de forenklingsmuligheder, som denne ændring kan medføre i praksis.

Formandskabet vil derfor fortsætte drøftelsen både i CSA og Rådet og vil forelægge forslag til affattelse om, hvordan den nye gennemførelsesmodel kan gøres praktisk og lettere at gennemføre i medlemsstaterne.

STATUS FOR DEN HORIZONTAL FORORDNING

Siden begyndelsen af juli har formandskabet afholdt tre møder i Gruppen vedrørende Finansielle Landbrugsspørgsmål (Agrifin) for at drøfte og videreudvikle forslaget. På grundlag af drøftelsen ser formandskabet den horisontale forordning som i det store og hele stabil med hensyn til andre spørgsmål end dem, der vedrører forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik.

For at tydeliggøre den nye gennemførelsesmodels funktion har Kommissionen givet yderligere redegørelser, og Agrifin har drøftet den nye gennemførelsesmodel set ud fra den horisontale forordning. Formandskabet vil overveje ændringer til artiklerne vedrørende den nye gennemførelsesmodel i den horisontale forordning, hvis udviklingen i forordningen om strategiske planer gør det nødvendigt.

AgriFin har også drøftet princippet om en enkelt revision og Kommissionens kontrol i medlemsstaterne (artikel 46 og 47).

Kontrol af transaktioner (artikel 74-83) er et område, hvor medlemsstaterne stadig har forskellige opfattelser af, hvilket kontrolniveau der skal bibeholdes i basisretsakten, trods den forenkling, der allerede er opnået gennem det østrigske og det rumænske formandskabs forslag til affattelse. Formandskabet har forelagt nogle forslag til affattelse til medlemsstaternes overvejelse for at forenkle bestemmelserne endnu mere.

STATUS FOR ÆNDRINGSFORORDNINGEN

Efter det omfattende arbejde under det østrigske og det rumænske formandskab mener formandskabet, at teksten til ændringsforordningen i det store og hele er stabil.

Formandskabet vil fortsætte den tekniske behandling af ændringsforordningen for at gøre teksten endnu mere præcis ud fra et juridisk synspunkt. Formandskabet har navnlig til hensigt yderligere at drøfte tekniske detaljer vedrørende mærkning af vin på mødet i Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter den 25. oktober.
