



Brussel, 9 september 2025
(OR. en)

12675/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0283 (NLE)

PROBA 33
AGRI 411
WTO 74
DEVGEN 144
FORETS 69

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	9 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 475 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de goedkeuring van wijzigingen van de Internationale Cacao-overeenkomst

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 475 final.

Bijlage: COM(2025) 475 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.9.2025
COM(2025) 475 final

2025/0283 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de goedkeuring van wijzigingen van de Internationale Cacao-overeenkomst

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Dit voorstel betreft de goedkeuring, namens de Europese Unie, van de wijzigingen die in 2022 zijn aangebracht aan de Internationale Cacao-overeenkomst 2010.

De Internationale Cacao-overeenkomst heeft tot doel de mondiale cacaosector te versterken en de economisch, sociaal en ecologisch duurzame ontwikkeling van deze sector te bevorderen.

De Europese Unie is partij bij de Internationale Cacao-overeenkomst 2010¹ en is lid van de Internationale Cacao-organisatie. De Internationale Cacao-overeenkomst 2010 is op 1 oktober 2012 voorlopig in werking getreden voor een periode van tien jaar, tot 30 september 2022. Op grond van artikel 62, lid 4, van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 heeft de Internationale Cacaoraad tijdens zijn 108e gewone zitting (2-6 oktober 2023) besloten de overeenkomst met twee cacaojaren te verlengen, tot 30 september 2026².

Om de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 verder in overeenstemming te brengen met de handelwijzen die de Unie in andere internationale grondstoffenorganen bevordert en om rekening te houden met de ontwikkelingen op de mondiale cacaomarkt sinds 2010, was het niet alleen noodzakelijk, maar ook duidelijk in het belang van de Unie om de overeenkomst met het oog op een hervorming, gedeeltelijk te herzien. De Internationale Cacao-overeenkomst 2010 is in 2022 gewijzigd om rekening te houden met de evaluatie van de uitvoering van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 en om die overeenkomst toekomstgericht te maken en beter af te stemmen op de huidige uitdagingen in de mondiale cacao-economie. Enkele belangrijke wijzigingen zijn: 1) de onbeperkte looptijd van de overeenkomst (die om de vijf jaar moet worden geëvalueerd) om de in het kader van de overeenkomst uitgevoerde initiatieven stabiel en duurzamer te maken, 2) afstemming van de bepalingen van de overeenkomst op de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) om een versnelde ontwikkeling van de mondiale cacao-economie te waarborgen, 3) invoering van een hoofddoelstelling in de overeenkomst (economische duurzaamheid via een billijk inkomen voor de cacaotelers en lonende prijzen), 4) drie nieuwe artikelen met specifieke maatregelen in het kader van de duurzaamheidspijlers (milieu, maatschappij en economie), 5) meer aandacht voor waardetoevoeging, hoogwaardige kwaliteit en voedselveiligheid, 6) ondersteuning van onderzoek en innovatie in de cacao waardeketen en uitbreiding van de samenwerking met meer donororganisaties voor het financieren van projecten voor de ontwikkeling van de cacaosector.

De Commissie heeft namens de Unie onderhandeld over de wijzigingen van de Cacao-overeenkomst 2010³.

¹ Besluit van de Raad van 17 mei 2011 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (PB L 259 van 4.10.2011, blz. 7); Besluit 2012/189/EU van de Raad van 26 maart 2012 betreffende de sluiting van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (PB L 102 van 12.4.2012, blz. 1).

² Besluit (EU) 2021/924 van de Raad van 3 juni 2021 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Internationale Cacaoraad wat betreft de verlenging van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (PB L 203 van 9.6.2021, blz. 8).

³ Aanbeveling voor een besluit van de Raad tot machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (COM(2021) 119 final) en Besluit (EU) 2021/675 van de Raad van 20 april 2021 tot machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (PB L 144 van 27.4.2021, blz. 1).

In het licht van de besprekingen over het nieuwe instrument en de inhoud ervan is de Commissie van oordeel dat de gewijzigde overeenkomst namens de Unie moet worden gesloten en dat de kennisgeving van aanvaarding van de wijzigingen overeenkomstig artikel 63, lid 1, van de Cacao-overeenkomst 2010 moet worden ingediend bij de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, die overeenkomstig artikel 52 van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 als depositaris is aangewezen.

Overeenkomstig artikel 63, lid 1, van de Cacao-overeenkomst 2010 wordt de wijziging van kracht honderd dagen nadat de depositaris kennisgeving van aanvaarding heeft ontvangen van overeenkomstsluitende partijen die ten minste 75 % van de exporterende leden vertegenwoordigen en ten minste 85 % van de stemmen van de exporterende leden bezitten, en van overeenkomstsluitende partijen die ten minste 75 % van de importerende leden vertegenwoordigen en ten minste 85 % van de stemmen van de importerende leden bezitten, of op een latere door de Cacaoraad bepaalde datum.

Tijdens de 111e gewone zitting van 8-10 april 2025 heeft de Internationale Cacaoraad besloten de termijn waarbinnen de overeenkomstsluitende partijen hun kennisgeving van aanvaarding van de wijzigingen moeten indienen, te verlengen tot 22 juni 2026.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De onderhandelingen over de wijziging zijn gevoerd in overeenstemming met de uitgebreide onderhandelingsrichtsnoeren die de Raad op 20 april 2021 heeft vastgesteld naar aanleiding van de aanbeveling van de Commissie voor een besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen tot wijziging van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 tussen de Europese Unie en de andere leden van de Internationale Cacao-organisatie.

De gewijzigde overeenkomst is ook volledig in overeenstemming met de Europese Green Deal⁴.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De gewijzigde overeenkomst is volledig in overeenstemming met de Global Gateway-strategie⁵. De Global Gateway staat immers voor duurzame en betrouwbare verbindingen die in dienst staan van de mensen en de planeet. Daarmee worden de meest urgente mondiale uitdagingen aangepakt: de strijd tegen de klimaatverandering, verbetering van de gezondheidsstelsels, versterking van het concurrentievermogen en beveiliging van mondiale toeleveringsketens.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De voorgestelde rechtsgrondslag is artikel 207, leden 3 en 4, in samenhang met artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing

⁴ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_nl.

⁵ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_nl.

- **Evenredigheid**

De sluiting van de gewijzigde Internationale Cacao-overeenkomst gaat niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel is in overeenstemming met artikel 218, lid 6, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad besluiten houdende sluiting van internationale overeenkomsten namens de EU vaststelt.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing

- **Grondrechten**

Niet van toepassing

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De bijdrage van de EU aan de administratieve begroting van de Internationale Cacao-organisatie voor elk begrotingsjaar zal worden betaald uit het instrument NDICI – Europa in de wereld.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing

- **Artikelsgewijze toelichting**

Niet van toepassing

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de goedkeuring van wijzigingen van de Internationale Cacao-overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, leden 3 en 4, in samenhang met artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie is partij bij de Internationale Cacao-overeenkomst 2010² en is lid van de Internationale Cacao-organisatie.
- (2) De Commissie heeft de onderhandelingen over de wijzigingen gevoerd op basis van het onderhandelingsmandaat en de onderhandelingsrichtsnoeren die zijn voorgesteld door de Commissie³ en op 20 april 2021 zijn goedgekeurd door de Raad⁴.
- (3) De Internationale Cacaoraad heeft de tekst van de gewijzigde Internationale Cacao-overeenkomst ("de gewijzigde overeenkomst") tijdens de 106e gewone zitting (27-29 september 2022) goedgekeurd. Het doel van de onderhandelingen was een wijziging van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 ("de overeenkomst van 2010"), die tot 30 september 2026 is verlengd.
- (4) De doelstellingen van de gewijzigde overeenkomst sluiten aan bij het gemeenschappelijk handelsbeleid.
- (5) De wijzigingen van de Internationale Cacao-overeenkomst moeten namens de Europese Unie worden goedgekeurd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De wijzigingen van de Internationale Cacao-overeenkomst worden namens de Europese Unie goedgekeurd⁵.

¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

² Besluit van de Raad van 17 mei 2011 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (PB L 259 van 4.10.2011, blz. 7); Besluit 2012/189/EU van de Raad van 26 maart 2012 betreffende de sluiting van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (PB L 102 van 12.4.2012, blz. 1).

³ Aanbeveling voor een besluit van de Raad tot machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (COM(2021) 119 final).

⁴ Besluit (EU) 2021/675 van de Raad van 20 april 2021 tot machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Cacao-overeenkomst 2010 (PB L 144 van 27.4.2021, blz. 1).

⁵ De tekst van de overeenkomst is bekendgemaakt in PB L XXXXX.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

[...]