

Bruxelles, 9 settembre 2025
(OR. en)

12675/25

**Fascicolo interistituzionale:
2025/0283 (NLE)**

**PROBA 33
AGRI 411
WTO 74
DEVGEN 144
FORETS 69**

PROPOSTA

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	9 settembre 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2025) 475 final
Oggetto:	Proposta di DECISIONE DEL CONSIGLIO relativa all'approvazione delle modifiche dell'Accordo internazionale sul cacao

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2025) 475 final.

All.: COM(2025) 475 final



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 9.9.2025
COM(2025) 475 final

2025/0283 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa all'approvazione delle modifiche dell'Accordo internazionale sul cacao

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

• Motivi e obiettivi della proposta

La presente proposta riguarda l'approvazione, a nome dell'Unione europea, delle modifiche dell'Accordo internazionale sul cacao del 2010 decise nel 2022.

L'Accordo internazionale sul cacao mira a rafforzare il settore mondiale del cacao e a promuoverne uno sviluppo sostenibile dal punto di vista economico, sociale e ambientale.

L'Unione europea è parte dell'Accordo internazionale sul cacao del 2010¹ e membro dell'Organizzazione internazionale del cacao. L'Accordo internazionale sul cacao del 2010 è entrato in vigore a titolo provvisorio il 1° ottobre 2012 per un periodo di dieci anni, ossia fino al 30 settembre 2022. In occasione della 108a sessione ordinaria, svoltasi dal 2 al 6 ottobre 2023, il Consiglio internazionale del cacao, esercitando il potere conferitogli dall'articolo 62, paragrafo 4, dell'Accordo internazionale sul cacao del 2010, ha deciso di prorogare l'accordo per un periodo di due anni cacao, fino al 30 settembre 2026².

Una revisione parziale volta a riformare l'Accordo internazionale sul cacao del 2010 era necessaria e andava chiaramente nell'interesse dell'Unione perseguendo l'obiettivo di allineare ulteriormente l'accordo alle pratiche promosse dall'Unione in altri organismi internazionali per i prodotti di base e tenendo conto degli sviluppi che hanno interessato il mercato mondiale del cacao dal 2010. L'Accordo internazionale sul cacao del 2010 quale modificato nel 2022 scaturisce dall'esame dell'attuazione dell'Accordo internazionale sul cacao del 2010 e dalla constatazione che esso dev'essere più lungimirante e più consona a rispondere alle sfide cui deve oggi far fronte l'economia mondiale del cacao. L'esame ha determinato alcune modifiche di rilievo: 1) vigenza a tempo indeterminato dell'accordo (rivedibile ogni cinque anni) al fine di conferire maggiore stabilità e sostenibilità alle iniziative attuate nel suo ambito; 2) riallineamento delle disposizioni dell'accordo con gli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS) al fine di accelerare lo sviluppo dell'economia mondiale del cacao; 3) introduzione nell'accordo dell'obiettivo fondamentale del conseguimento di un reddito di sussistenza per i coltivatori di cacao e del riferimento a prezzi che generino entrate eque ai fini della sostenibilità economica; 4) inserimento di tre articoli nuovi che delineano le misure specifiche da attuare nell'ambito dei pilastri economico, sociale e ambientale della sostenibilità; 5) maggiore attenzione all'aggiunta di valore, alla qualità superiore e alla sicurezza degli alimenti; 6) sostegno alla ricerca e innovazione nella catena del valore del cacao ed estensione della cooperazione con un numero maggiore di organizzazioni di donatori ai fini del finanziamento di progetti di sviluppo del cacao.

La Commissione ha negoziato a nome dell'Unione le modifiche dell'accordo del 2010³.

¹ Decisione del Consiglio, del 17 maggio 2011, relativa alla firma, a nome dell'Unione europea, e all'applicazione provvisoria dell'accordo internazionale sul cacao del 2010 (GU L 259 del 4.10.2011, pag. 7). 2012/189/UE: Decisione del Consiglio, del 26 marzo 2012, relativa alla conclusione dell'accordo internazionale sul cacao del 2010 (GU L 102 del 12.4.2012, pag. 1).

² Decisione (UE) 2021/924 del Consiglio, del 3 giugno 2021, relativa alla posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di Consiglio internazionale del cacao relativamente alla proroga dell'accordo internazionale sul cacao del 2010 (GU L 203 del 9.6.2021, pag. 8).

³ Raccomandazione di decisione del Consiglio che autorizza l'avvio di negoziati per modificare l'accordo internazionale sul cacao del 2010 (COM(2021) 119 final) e decisione (UE) 2021/675 del Consiglio, del 20 aprile 2021, che autorizza l'avvio di negoziati per modificare l'accordo internazionale sul cacao del 2010 (GU L 144 del 27.4.2021, pag. 1).

Alla luce delle discussioni e del contenuto del nuovo strumento, la Commissione ritiene opportuni la conclusione dell'accordo modificato a nome dell'Unione e il deposito della notifica dell'accettazione della modifica, a norma dell'articolo 63, paragrafo 1, dell'Accordo sul cacao del 2010, presso il segretario generale delle Nazioni Unite, designato depositario in virtù dell'articolo 52 dello stesso accordo.

Ai sensi dell'articolo 63, paragrafo 1, dell'Accordo sul cacao del 2010, la modifica entra in vigore cento giorni dopo che il depositario ha ricevuto le notifiche di accettazione di parti contraenti che rappresentano almeno il 75 % dei membri esportatori che detengono almeno l'85 % dei voti dei membri esportatori e di parti contraenti che rappresentano almeno il 75 % dei membri importatori che detengono almeno l'85 % dei voti dei membri importatori, oppure ad una data successiva fissata dal Consiglio.

Nel corso della 111a sessione ordinaria tenutasi dall'8 al 10 aprile 2025, il Consiglio internazionale del cacao ha deciso di prorogare fino al 22 giugno 2026 il termine entro il quale le parti contraenti devono depositare le lettere di notifica dell'accettazione delle modifiche.

- **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato**

La modifica è stata negoziata secondo le direttive di negoziato globali adottate dal Consiglio il 20 aprile 2021 sulla scorta della raccomandazione della Commissione di decisione del Consiglio che autorizza l'avvio di negoziati per modificare l'accordo internazionale sul cacao 2010 tra l'Unione europea e gli altri membri dell'Organizzazione internazionale del cacao.

L'accordo modificato è pienamente conforme al Green Deal europeo⁴.

- **Coerenza con le altre normative dell'Unione**

L'accordo modificato è pienamente conforme alla strategia Global Gateway⁵. La strategia Global Gateway mira infatti a realizzare connessioni sostenibili e affidabili per le persone e il pianeta e contribuisce ad affrontare le sfide globali più urgenti, dalla lotta ai cambiamenti climatici al miglioramento dei sistemi sanitari e al rafforzamento della competitività e della sicurezza delle catene di approvvigionamento globali.

2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ

- **Base giuridica**

La base giuridica proposta è costituita dall'articolo 207, paragrafi 3 e 4, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 6, secondo comma, lettera a), del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE).

- **Sussidiarietà (per la competenza non esclusiva)**

Non applicabile.

- **Proporzionalità**

La conclusione dell'Accordo internazionale sul cacao modificato non va al di là di quanto necessario per il conseguimento dei suoi obiettivi.

⁴ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_it.

⁵ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_it.

- **Scelta dell'atto giuridico**

La presente proposta è conforme all'articolo 218, paragrafo 6, TFUE, che prevede l'adozione da parte del Consiglio di decisioni relative alla conclusione di accordi internazionali a nome dell'Unione.

3. RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

- **Valutazioni ex post / Vaglio di adeguatezza della legislazione vigente**

Non applicabile.

- **Consultazioni dei portatori di interessi**

Non applicabile.

- **Assunzione e uso di perizie**

Non applicabile.

- **Valutazione d'impatto**

Non applicabile.

- **Efficienza normativa e semplificazione**

Non applicabile.

- **Diritti fondamentali**

Non applicabile.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

Il contributo dell'Unione al bilancio amministrativo dell'Organizzazione internazionale del cacao per ogni esercizio finanziario sarà attinto allo strumento NDICI-Europa globale.

5. ALTRI ELEMENTI

- **Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e informazione**

Non applicabile.

- **Illustrazione dettagliata delle singole disposizioni della proposta**

Non applicabile.

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa all'approvazione delle modifiche dell'Accordo internazionale sul cacao

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 207, paragrafi 3 e 4, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 6, secondo comma, lettera a),

vista la proposta della Commissione europea,

vista l'approvazione del Parlamento europeo¹,

considerando quanto segue:

- (1) L'Unione europea è parte dell'Accordo internazionale sul cacao del 2010² e membro dell'Organizzazione internazionale del cacao.
- (2) La Commissione ha negoziato le modifiche sulla base del mandato e delle direttive di negoziato proposti da essa stessa³ e approvati dal Consiglio il 20 aprile 2021⁴.
- (3) Il testo dell'Accordo internazionale sul cacao modificato ("accordo modificato") è stato approvato dal Consiglio internazionale del cacao nella 106a sessione ordinaria del 27-29 settembre 2022. La modifica è stata negoziata per intervenire sull'Accordo internazionale sul cacao del 2010 ("accordo del 2010"), che è stato prorogato fino al 30 settembre 2026.
- (4) Gli obiettivi dell'accordo modificato rientrano nella politica commerciale comune.
- (5) È opportuno approvare le modifiche dell'Accordo internazionale sul cacao a nome dell'Unione europea,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

Le modifiche dell'Accordo internazionale sul cacao sono approvate a nome dell'Unione europea⁵.

¹ GU C [...], [...].

² Decisione del Consiglio, del 17 maggio 2011, relativa alla firma, a nome dell'Unione europea, e all'applicazione provvisoria dell'accordo internazionale sul cacao del 2010 (GU L 259 del 4.10.2011, pag. 7). 2012/189/UE: Decisione del Consiglio, del 26 marzo 2012, relativa alla conclusione dell'accordo internazionale sul cacao del 2010 (GU L 102 del 12.4.2012, pag. 1).

³ Raccomandazione di decisione del Consiglio che autorizza l'avvio di negoziati per modificare l'accordo internazionale sul cacao del 2010 (COM(2021) 119 final).

⁴ Decisione (UE) 2021/675 del Consiglio, del 20 aprile 2021, che autorizza l'avvio di negoziati per modificare l'accordo internazionale sul cacao del 2010 (GU L 144 del 27.4.2021, pag. 1).

⁵ Il testo dell'accordo è pubblicato nella GU L, XXXXX.

Articolo 2

Entrata in vigore

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio

Il presidente

[...]