



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. syyskuuta 2025
(OR. en)

12675/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0283 (NLE)

PROBA 33
AGRI 411
WTO 74
DEVGEN 144
FORETS 69

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	9. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 475 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS kansainvälisen kaakaosopimuksen muutosten hyväksymisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 475 final.

Liite: COM(2025) 475 final



Bryssel 9.9.2025
COM(2025) 475 final

2025/0283 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisen kaakaosopimuksen muutosten hyväksymisestä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämä ehdotus koskee vuoden 2010 kansainväliseen kaakaosopimukseen vuonna 2022 tehtyjen muutosten hyväksymistä Euroopan unionin puolesta.

Kansainvälisen kaakaosopimuksen tavoitteena on vahvistaa maailman kaakaotalaa ja tukea sen taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristön kannalta kestävä kehitystä.

Euroopan unioni on vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen¹ osapuoli ja Kansainvälisen kaakaojärjestön jäsen. Vuoden 2010 kansainvälinen kaakaosopimus tuli väliaikaisesti voimaan 1. lokakuuta 2012 kymmeneksi vuodeksi 30. syyskuuta 2022 saakka. Kansainvälinen kaakaoneuvosto, joka käytti sille vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen 62 artiklan 4 kohdassa annettua toimivaltaa, päätti 2.–6. lokakuuta 2023 pidetyssä 108. sääntömääräisessä istunnossaan pidentää sopimuksen voimassaoloaikaa kahdella kaakaovuodella 30. syyskuuta 2026 saakka.²

Vuoden 2010 kaakaosopimuksen osittainen uudelleentarkastelu oli tarpeen ja selkeästi unionin edun mukaista, jotta sopimus vastaisi paremmin käytäntöjä, joita unioni noudattaa muissa kansainvälisissä perushyödykkeitä käsittelevissä elimissä, ja jotta voidaan ottaa huomioon maailman kaakaomarkkinoilla vuoden 2010 jälkeen tapahtunut kehitys. Vuoden 2010 kansainvälinen kaakaosopimus, sellaisena kuin se on muutettuna vuonna 2022, on tulosta vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen täytäntöönpanon uudelleentarkastelusta sekä tarpeesta olla ennakoivampi ja paremmin valmistautunut vastaamaan maailman kaakaotalouden nykyaasteisiin. Sopimukseen on tehty joitakin merkittäviä muutoksia: 1) sopimus on voimassa toistaiseksi (uudelleentarkastelu viiden vuoden välein) sen nojalla toteutettavien aloitteiden pysyvyyden ja kestävyyslisäämiseksi; 2) sopimuksen määräykset on sovitettu kestävä kehityksen tavoitteisiin maailman kaakaotalouden kehityksen nopeuttamiseksi; 3) sopimukseen on kirjattu keskeinen tavoite toimeentulon turvaamisesta kaakaonviljelijöille ja viittaus kannattaviin hintoihin taloudellisen kestävyys saavuttamiseksi; 4) sopimukseen on lisätty kolme uutta artiklaa erityistoimenpiteistä, joita on määrä toteuttaa kestävä kehityksen taloudellisen, sosiaalisen ja ympäristöpilarin puitteissa; 5) sopimuksessa painotetaan aiempaa enemmän arvonalisäystä, korkeaa laatua ja elintarvike turvallisuutta; 6) sopimuksella tuetaan kaakaon arvoketjuun liittyvää tutkimusta ja innovointia ja tehdään yhteistyötä useampien rahoittajatahojen kanssa kaakaotalan kehittämishankkeiden rahoittamiseksi.

Komissio neuvotteli unionin puolesta muutoksista vuoden 2010 kaakaosopimukseen.³

Keskustelujen ja uuden sopimuksen sisällön perusteella komissio katsoo, että muutettu sopimus olisi tehtävä unionin puolesta ja että vuoden 2010 kaakaosopimuksen 63 artiklan

¹ Neuvoston päätös, annettu 17 päivänä toukokuuta 2011, vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 259, 4.10.2011, s. 7); neuvoston päätös 2012/189/EU, annettu 26 päivänä maaliskuuta 2012, vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen tekemisestä (EUVL L 102, 12.4.2012, s. 1).

² Neuvoston päätös (EU) 2021/924, annettu 3 päivänä kesäkuuta 2021, kansainvälisessä kaakaoneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen voimassaoloajan pidentämiseen (EUVL L 203, 9.6.2021, s. 8).

³ Suositus neuvoston päätökseksi luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen muuttamiseksi (COM(2021) 119 final) ja neuvoston päätös (EU) 2021/675, annettu 20 päivänä huhtikuuta 2021, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen muuttamiseksi (EUVL L 144, 27.4.2021, s. 1).

1 kohdassa tarkoitettu muutoksen hyväksymistä koskeva ilmoitus olisi talletettava vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen 52 artiklalla sopimuksen tallettajaksi nimetyn Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteerin huostaan.

Vuoden 2010 kaakaosopimuksen mukaan muutos tulee voimaan 100 päivän kuluttua siitä, kun tallettaja on saanut ilmoitukset muutoksen hyväksymisestä sopimuspuolilta, jotka edustavat vähintään 75:tä prosenttia viejäjäsenistä, joilla on vähintään 85 prosenttia viejäjäsenien äänistä, sekä sopimuspuolilta, jotka edustavat vähintään 75:tä prosenttia tuojajäsenistä, joilla on vähintään 85 prosenttia tuojajäsenien äänistä, taikka myöhempänä ajankohtana, jonka neuvosto vahvistaa.

Kansainvälinen kaakaoneuvosto päätti 8.–10. huhtikuuta 2025 pidetyssä 111. sääntömääräisessä istunnossa jatkaa 22. kesäkuuta 2026 asti määräaika, johon mennessä sopimuspuolten on talletettava muutosten hyväksymistä koskevat ilmoituksensa.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Muutos neuvoteltiin neuvoston 20. huhtikuuta 2021 hyväksymien kattavien neuvotteluohjeiden mukaisesti. Ohjeissa oli kyse komission suosituksesta neuvoston päätökseksi luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja Kansainvälisen kaakaojärjestön muiden jäsenten välillä vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen muuttamiseksi.

Muutettu sopimus on myös kaikilta osin Euroopan vihreän kehityksen ohjelman⁴ mukainen.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Sopimus on kaikilta osin Global Gateway -strategian⁵ mukainen. Global Gateway -strategian lähtökohtana ovat kestävät ja luotettavat yhteydet, jotka palvelevat sekä ihmisiä että koko maapalloa. Strategialla pyritään vastaamaan kiireellisimpiin maailmanlaajuisiin haasteisiin, muun muassa torjumaan ilmastonmuutosta, parantamaan terveydenhuoltojärjestelmiä sekä kehittämään maailmanlaajusten toimitusketjujen kilpailukykyä ja turvatoimia.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 207 artiklan 3 ja 4 kohta yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan kanssa.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Muutetun kansainvälisen kaakaosopimuksen tekeminen ei mene pidemmälle kuin on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

⁴ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_fi.

⁵ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_fi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan mukainen. Kyseisessä kohdassa määrätään, että neuvosto tekee päätökset kansainvälisten sopimusten tekemisestä EU:n puolesta.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

EU:n rahoitusosuus Kansainvälisen kaakaojärjestön hallinnolliseen talousarvioon kunakin varainhoitovuonna maksetaan NDICI – Globaali Eurooppa -välineestä.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ei sovelleta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisen kaakaosopimuksen muutosten hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 ja 4 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän¹,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unioni on vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen² osapuoli ja Kansainvälisen kaakaojärjestön jäsen.
- (2) Komissio neuvotteli muutoksista neuvotteluvaltuutuksen sekä itse ehdottamiensa³ ja neuvoston 20 päivänä huhtikuuta 2021 hyväksymien⁴ neuvotteluohjeiden mukaan.
- (3) Kansainvälinen kaakaoneuvosto hyväksyi kansainvälisen kaakaosopimuksen, sellaisena kuin se on muutettuna, jäljempänä 'muutettu sopimus', tekstin 27–29 päivänä syyskuuta 2022 järjestetyssä 106. sääntömääräisessä istunnossaan. Neuvottelujen tarkoituksena oli muuttaa vuoden 2010 kansainvälistä kaakaosopimusta, jäljempänä 'vuoden 2010 sopimus', jonka voimassaoloa on pidennetty 30 päivään syyskuuta 2026.
- (4) Muutetun sopimuksen tavoitteet ovat yhteisen kauppapolitiikan mukaisia.
- (5) Kansainvälisen kaakaosopimuksen muutokset olisi hyväksyttävä Euroopan unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään kansainvälisen kaakaosopimuksen muutokset Euroopan unionin puolesta.⁵

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

² Neuvoston päätös, annettu 17 päivänä toukokuuta 2011, vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 259, 4.10.2011, s. 7); neuvoston päätös 2012/189/EU, annettu 26 päivänä maaliskuuta 2012, vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen tekemisestä (EUVL L 102, 12.4.2012, s. 1).

³ Suositus neuvoston päätökseksi luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen muuttamiseksi (COM(2021) 119 final).

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2021/675, annettu 20 päivänä huhtikuuta 2021, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen muuttamiseksi (EUVL L 144, 27.4.2021, s. 1).

⁵ Sopimuksen teksti on julkaistu EUVL:ssä L XXXXX.

2 artikla

Voimaantulo

Päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

[...]