

**Bruselj, 9. september 2025
(OR. en)**

12663/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2020/0103 (COD)**

**ECOFIN 1146
UEM 428
CADREFIN 185
CODEC 1235
ECB
*EIB***

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	8. september 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 468 final
Zadeva:	POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU Letno poročilo o Instrumentu za tehnično podporo za leto 2024

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 468 final.

Priloga: COM(2025) 468 final



Bruselj, 8.9.2025
COM(2025) 468 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Letno poročilo o Instrumentu za tehnično podporo za leto 2024

Predgovor

Z veseljem vam predstavljam to poročilo o ciklu Instrumenta za tehnično podporo v letu 2024. Poleg podrobnega opisa dejavnosti Instrumenta za tehnično podporo v letu 2024 poročilo potrjuje uspešnost Instrumenta za tehnično podporo glede podpiranja držav članic pri izboljševanju njihove upravne zmogljivosti za oblikovanje, razvoj in izvajanje reform, kar je razvidno iz vmesne ocene Instrumenta za tehnično podporo, ki je bila večinoma izvedena leta 2024. Instrument za tehnično podporo tako poleg drugih tekočih reform v državah članicah prispeva k trajnostni rasti ter zelenemu in digitalnemu prehodu.

Po še enem zelo konkurenčnem izbirnem postopku je bilo 25 % od 170 projektov Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 večdržavnih, 48 % pa jih je bilo povezanih z vodilnimi projekti. To kaže, da je bilo v okviru Instrumenta za tehnično podporo leta 2024, na sredini izvajanja večletnega finančnega okvira, še več poudarka na podpiranju reform držav članic, ki obravnavajo prednostne naloge EU tako prek vodilnih kot večdržavnih projektov. Kadar je bilo ustrezno, tj. zlasti v primerih, ko so se države članice soočale s skupnimi izzivi, povezanimi s prednostnimi nalogami EU, so taki projekti povečali dodano vrednost podpore Instrumenta za tehnično podporo.

Podobno kot v prejšnjih letih je bila v okviru Instrumenta za tehnično podporo upravičenim organom iz vseh držav članic zagotovljena tehnična podpora, pri čemer so bila zajeta številna področja politike. Vključevala so javno upravo in upravljanje, zeleni in digitalni prehod ter konkurenčnost. Več projektov Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 je prav tako še naprej podpiralo izvajanje nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost.

Leta 2024 je bil v sklopu Instrumenta za tehnično podporo objavljen tudi poseben razpis za zagotavljanje prilagojenega tehničnega strokovnega znanja državam članicam za pripravo njihovih nacionalnih izvedbenih načrtov v okviru pakta o migracijah in azilu. Podporo je prejelo devet držav članic.

Države članice so ponovno pozitivno ocenile stalno podporo GD REFORM državam članicam pri izvajanju projektov Instrumenta za tehnično podporo. Povratne informacije, prejete tako od upravičencev kot od usklajevalnih organov, kažejo, da so države članice zelo cenile podporo Instrumenta za tehnično podporo.

Medtem ko se SG REFORM osredotoča na uspešno dokončanje mehanizma za okrevanje in odpornost v letu 2026, sem prepričana, da bo Instrument za tehnično podporo še naprej podpiral oblikovanje in izvajanje reform držav članic v skladu s ključnimi politikami in prednostnimi nalogami EU, obravnaval nacionalne in nadnacionalne izzive ter posledično v prihodnjih letih imel očitno pozitiven učinek na ravni EU.

Céline Gauer
Generalna direktorica SG REFORM

KAZALO

Predgovor.....	1
Instrument za tehnično podporo	3
Instrument za tehnično podporo v letu 2024	4
I. Glavni poudarki.....	4
II. Cikel Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 – dejstva in podatki.....	5
Začetek cikla Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024.....	5
Zahtevki za podporo v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024.....	6
Projekti Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024	8
Vodilni projekti.....	9
Podpora načrtom za okrevanje in odpornost.....	10
Pilotni projekt za države širitve kot opazovalke	11
Projekti v okviru namenskega razpisa v letu 2024	11
III. Izvajanje projektov	11
IV. Načrti za sodelovanje in podporo.....	13
V. Sporočilo o Instrumentu za tehnično podporo	13
VI. Ocena Instrumenta za tehnično podporo.....	15
VII. Medinstitucionalne dejavnosti	16
Zaključek	18
Priloga 1 – Letni cikel Instrumenta za tehnično podporo	20
Priloga 2 – Splošni razpis Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024: zahtevki po državah članicah	21

INSTRUMENT ZA TEHNIČNO PODPORO

Instrument za tehnično podporo¹ je program EU, ki državam članicam zagotavlja prilagojeno tehnično strokovno znanje, da bi lahko izboljšale svoje zmogljivosti za oblikovanje in izvajanje reform, tudi prek svojih nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost. Njegov splošni cilj je spodbujati ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo EU s podpiranjem držav članic pri izvajanju reform, potrebnih za doseganje gospodarskega in socialnega okrevanja, odpornosti ter navzgor usmerjene ekonomske in socialne konvergence.

Instrument za tehnično podporo zdaj upravlja projektna skupina Evropske komisije za reforme in naložbe (SG REFORM)². Na voljo je vsem državam članicam, ki se spoprijemajo z izzivi pri oblikovanju in izvajanju reform. To vključuje reforme, ki obravnavajo izzive, ugotovljene med usklajevanjem ekonomskih politik v okviru evropskega semestra, prednostne naloge politike EU ali reforme, ki se izvajajo na lastno pobudo države članice. Instrument za tehnično podporo **ne predvideva vnaprejšnje dodelitve sredstev** po državah članicah ali področjih politike.

Prišlo je do zmanjšanja odobritev, zahtevanih za Instrument za tehnično podporo v letu 2026, in finančnega načrtovanja v letu 2027, da bi se ohranila visokokakovostna, prilagojena podpora državam članicam. S temi spremembami se skupno proračunsko načrtovanje Instrumenta za tehnično podporo za obdobje 2021–2027 znižuje s prejšnjih 864,4 milijona EUR na **827,4 milijona EUR**. Države članice lahko zaprosijo tudi za dodatno tehnično podporo v obliki neposrednega prispevka ali v okviru svojih načrtov za okrevanje in odpornost.

2021	2022	2024	2024	2025	2026	2027	Skupaj
116,4	118,7	121,1	123,5	126,0	109,5	112,2	827,4

Slika 1 – Proračunsko načrtovanje Instrumenta za tehnično podporo za obdobje 2021–2027 (v milijonih EUR)

Instrument za tehnično podporo upravičenim organom v državah članicah ponuja edinstven projektni dostop do tehničnega strokovnega znanja in priložnosti za vzajemno učenje kot pomoč pri reševanju izzivov reform. To je **instrument**, ki temelji na zahtevah držav članic in je organiziran v **letne cikle** (kot je opisano v Prilogi 1). Podpora Instrumenta za tehnično podporo zajema zagotavljanje strokovnega znanja in strokovnjakov v zvezi s svetovanjem glede politik, spremembami politik, oblikovanjem strategij in načrtov reform ter podporo zakonodajnim, institucionalnim, strukturnim in upravnim reformam. Zajema tudi krepitev institucionalnih, upravnih ali sektorskih zmogljivosti; seminarje, konference in delavnice; izmenjavo najboljših praks in usposabljanja; razvoj skupnih metodologij; krepitev zmogljivosti na področju

¹ [Uredba \(EU\) 2021/240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. februarja 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za tehnično podporo \(UL L 57, 18.2.2021, str. 1\) \(v nadaljnjem besedilu: uredba o Instrumentu za tehnično podporo\).](#)

² Instrument za tehnično podporo je upravljal skupina GD REFORM, dokler ni bila 1. februarja 2025 združena z delovno skupino za okrevanje in odpornost. V tem poročilu se GD REFORM uporablja za dogodke in dejavnosti, ki so potekali pred združitvijo, SG REFORM pa za dogodke in dejavnosti, ki so potekali po združitvi ali še vedno potekajo.

informacijske tehnologije in izvajanje študij. Ne zahteva sofinanciranja s strani držav članic.

Za krepitev upravne zmogljivosti držav članic vsak projekt Instrumenta za tehnično podporo zagotavlja edinstveno strokovno znanje notranjih strokovnjakov Komisije, strokovnjakov v nacionalnih upravah držav članic EU (npr. prek instrumenta Komisije TAIEX za izmenjavo informacij in tehnično pomoč³), mednarodnih organizacijah ali zasebnem sektorju. Po potrebi se zunanje strokovnjake najame z neposrednim upravljanjem (večinoma zasebni sektor) ali posrednim upravljanjem⁴. Osebe SG REFORM je v celoti vključeno v celoten postopek izvajanja vsakega projekta.

INSTRUMENT ZA TEHNIČNO PODPORO V LETU 2024

I. Glavni poudarki

V okviru Instrumenta za tehnično podporo je bilo leta 2024, na sredini izvajanja večletnega finančnega okvira, še več poudarka na podpiranju reform držav članic, ki obravnavajo prednostne naloge EU prek vodilnih projektov. Kjer je bilo ustrezno, so večdržavni projekti še dodatno povečali dodano vrednost zagotovljene podpore.

25 % od 170 projektov Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 je bilo večdržavnih, 48 % pa jih je bilo povezanih z vodilnimi projekti. Oba odstotka sta bila višja kot v prejšnjih ciklih. S tem nadaljnjim **povečanjem vključevanja večdržavnih in vodilnih projektov** se je pokazalo, da lahko Instrument za tehnično podporo prinese dodatno vrednost EU ter olajša izmenjavo dobrih praks in priložnosti za vzajemno učenje med nacionalnimi upravami, pri čemer se ohranja močan poudarek na prednostnih nalogah EU. Izpostavljena je bila tudi narava Instrumenta za tehnično podporo, ki temelji na povpraševanju.

Instrument za tehnično podporo je tako kot v prejšnjih letih zagotavljal tehnično podporo upravičenim organom iz vseh držav članic in je na podlagi zahtevkov nacionalnih organov, izbranih v okviru splošnega razpisa Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024, zajemal številna **področja politike**. Ta so vključevala javno upravo in upravljanje, zeleni in digitalni prehod ter konkurenčnost (glej sliko 2). Prav tako je več projektov Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 še naprej podpiralo izvajanje nacionalnih **načrtov za okrevanje in odpornost**⁵.

³ https://enlargement.ec.europa.eu/funding-technical-assistance/taieux_sl.

⁴ Seznam subjektov, ki izvajajo financiranje EU s posrednim upravljanjem za Instrument za tehnično podporo, je na voljo na [spletišču Instrumenta za tehnično podporo](#).

⁵ Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 57, 18.2.2021, str. 17) (v nadaljnjem besedilu: [uredba](#) o mehanizmu za okrevanje in odpornost).



Slika 2 – Instrument za tehnično podporo za leto 2024: prispevek k prednostnim nalogam politike

Po začetku veljavnosti [pakta o migracijah in azilu](#) in sprejetju sporočila o [skupnem izvedbenem načrtu za pakt o migracijah in azilu](#) je GD REFORM 12. junija 2024 v okviru Instrumenta za tehnično podporo objavil **namenski razpis**. Namen razpisa je bil **zagotoviti državam članicam prilagojeno tehnično strokovno znanje za pripravo njihovih nacionalnih izvedbenih načrtov** v okviru pakta o migracijah in azilu. V okviru namenskega razpisa je podporo prejelo devet držav članic.

II. Cikel Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 – dejstva in podatki

Začetek cikla Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024

Cikel Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 se je začel 12. maja 2023 na [letni konferenci o Instrumentu za tehnično podporo na temo Javna uprava, ki je pripravljena na prihodnost in se prilagaja spremembam](#). Pristop je bil podoben tistemu iz prejšnjih ciklov. Na konferenci je bilo predstavljenih **13 tematskih vodilnih projektov tehnične podpore za leto 2024** (glej spodaj). Ključne prednostne naloge so bile:

- osredotočanje podpore na izbrane prednostne naloge EU prek vodilnih projektov tehnične podpore Instrumenta za tehnično podporo, ki jih Komisija proaktivno predlaga državam članicam,
- spodbujanje oblikovanja in izvajanja večdržavnih in večregionalnih projektov ter
- zagotavljanje stalne podpore pri izvajanju načrtov za okrevanje in odpornost.

Nato so bili organizirani dialogi z državami članicami, da bi podprli ustrezne nacionalne uprave pri pripravi visokokakovostnih zahtevkov za podporo in pomagali pri prepoznavanju področij skupnih potreb, za katera bi bila primerna večdržavna podpora.

Zahtevki za podporo v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024

Splošni razpis

V odziv na splošni razpis Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 je **vseh 27 držav članic** do 31. oktobra 2023 **predložilo 604 zahtevke** za tehnično podporo v skupnem znesku 240 milijonov EUR (približno dvakrat več od razpoložljivih sredstev Instrumenta za tehnično podporo v letu 2024)⁶. Predloženi zahtevki so zajemali širok nabor področij, ki vplivajo na življenja ljudi v EU. Ta področja so vključevala uporabo umetne inteligence v podjetjih in javnih upravah; izvajanje industrijskega načrta v okviru zelenega dogovora in drugih reform, potrebnih za prehod na gospodarstvo z neto ničelnimi emisijami; podpiranje enakosti spolov in spopadanje z begom možganov ter zagotavljanje storitev zdravstvenega varstva na področju duševnega zdravja za mlade in otroke. Vsi predloženi zahtevki so bili ocenjeni kot upravičeni⁷ in za izbor v okviru splošnega razpisa so bili ocenjeni 604 zahtevki.

GD REFORM je predložene zahtevke ocenil v skladu z merili za ocenjevanje iz člena 9(5) uredbe o Instrumentu za tehnično podporo. Merila vključujejo nujnost, širino in globino opredeljenih izzivov, potrebe po podpori na zadevnih področjih politike, analizo socialno-ekonomskih kazalnikov ter institucionalno in splošno upravno zmogljivost zadevnih držav članic.

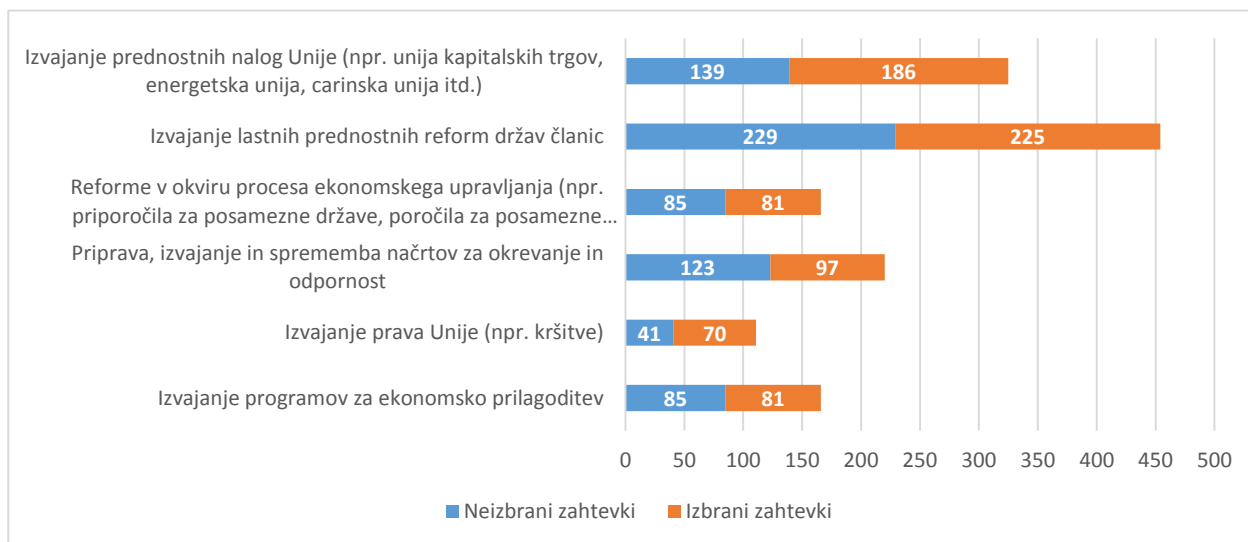
SG REFORM se je posvetoval z drugimi službami / generalnimi direktorati Komisije, da bi zagotovil, da je tehnična podpora, zagotovljena v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024, usklajena s politikami EU in ne pomeni podvajanja drugih ukrepov in financiranja EU, temveč dopolnjuje in nadgrajuje druge programe EU.

Zahtevki so obravnavali potrebe po podpori za reforme držav članic, opredeljene v različnih okoliščinah, določenih v [uredbi o Instrumentu za tehnično podporo](#)⁸. Sem so bile vključene reforme za reševanje izzivov, opredeljenih v procesu ekonomskega upravljanja EU, ter reforme, povezane z izvajanjem prednostnih nalog EU in lastnih reformnih prednostnih nalog držav članic.

⁶ Znesek razpoložljivih sredstev v okviru splošnega razpisa Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 je znašal 123 229 347 EUR (kot je navedeno v sklepu o financiranju Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024).

⁷ Upravičenost zahtevkov se preveri na podlagi meril, določenih v uredbi o Instrumentu za tehnično podporo, in sicer v členih 8 in 9. Upravičenost morebitnih upravičencev se preverja tudi na podlagi meril, določenih v uredbi o Instrumentu za tehnično podporo, in sicer v členu 2.

⁸ En sam zahtevek za tehnično podporo je lahko povezan z več okoliščinami.



Slika 3 – Instrument za tehnično podporo za leto 2024: okoliščine v zvezi z zahtevki držav članic

Po postopku ocenjevanja in izbiranja, opisanem v Prilogi 1, je bilo v okviru splošnega razpisa Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 izbranih 307 zahtevkov, ki zajemajo reforme, povezane s ključnimi prednostnimi nalogami EU, za podporo v skupni višini 120 milijonov EUR. Štirje dodatni zahtevki (dva predložena v okviru splošnega razpisa Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 in dva predložena v okviru splošnega razpisa Instrumenta za tehnično podporo za leto 2023) so bili naknadno izbrani leta 2024, saj so bila na voljo dodatna sredstva. S tem se je skupno število zahtevkov, izbranih v okviru splošnega razpisa Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024, povečalo na 309, kar vključuje⁹:

- 167 zahtevkov v zvezi z izvajanjem nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost¹⁰,
- 85 zahtevkov v zvezi z digitalnim prehodom,
- 96 zahtevkov v zvezi z evropskim zelenim dogovorom,
- 61 zahtevkov v zvezi z enakostjo: podpora ženskam, invalidom, romski skupnosti, migrantom, starejšim in skupnosti LGBTQIA+,
- 31 zahtevkov v zvezi z izmenjavami za sodelovanje javnih uprav (PACE), ki je večdržavni vodilni projekt, namenjen spodbujanju sodelovanja in čezmejnih izmenjav med državami članicami.

Leta 2024 so bili izbrani zahtevki za vse države članice. Posebni ukrepi niso bili sprejeti¹¹.

Namenski razpis

GD REFORM je 12. junija 2024 v okviru Instrumenta za tehnično podporo objavil namenski razpis¹² za zagotovitev prilagojenega tehničnega strokovnega znanja

⁹ En sam zahtevek za tehnično podporo lahko prispeva k več prednostnim nalogam EU.

¹⁰ Na podlagi števila zahtevkov, ki jih je GD REFORM ocenil kot neposredno ali posredno povezane z nacionalnimi načrti za okrevanje in odpornost.

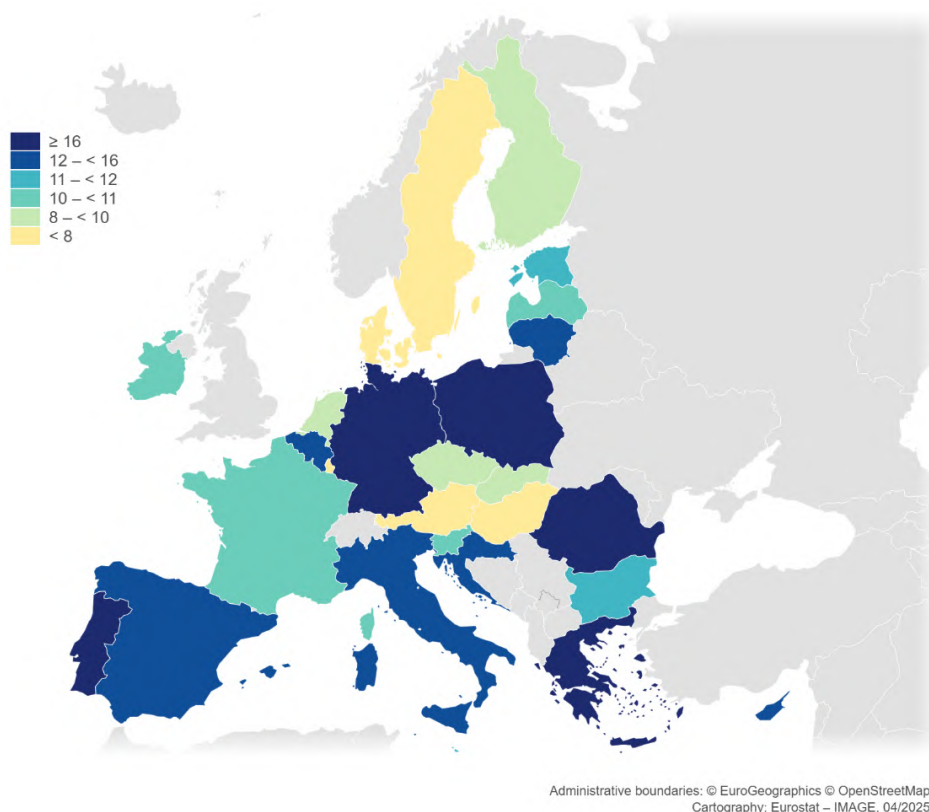
¹¹ Posebni ukrepi se lahko sprejmejo v primeru nujnih potreb na podlagi člena 12(7) uredbe o Instrumentu za tehnično podporo.

¹² Namenski razpis je bil financiran v okviru sklepa o financiranju Instrumenta za tehnično podporo za leto 2023 glede na razpoložljivost preostalih sredstev.

državam članicam za pripravo njihovih nacionalnih izvedbenih načrtov v okviru pakta o migracijah in azilu. V odgovor na namenski razpis je bilo prejetih devet zahtevkov držav članic. Vseh devet je bilo izbranih, po oceni v skladu z ocenjevalnimi merili Instrumenta za tehnično podporo pa je njihova skupna vrednost znašala 1,95 milijona EUR.

Projekti Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024

[Sklep o financiranju in njegov letni delovni program](#) sta bila sprejeta 26. marca 2024. Določata ukrepe, ki so potrebni za izvajanje Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024¹³. **307 izbranih zahtevkov je bilo združenih v 170 projektov**¹⁴, saj je bilo v več primerih več zahtevkov združenih v en sam projekt, da bi se izkoristila ekonomija obsega, spodbujale sinergije in omogočile priložnosti za vzajemno učenje. Teh 170 projektov je v 309 reformnih pobudah podprlo vseh **27 držav članic**¹⁵.



Slika 4 – Instrument za tehnično podporo za leto 2024: število podprtih reform v vsaki državi članici

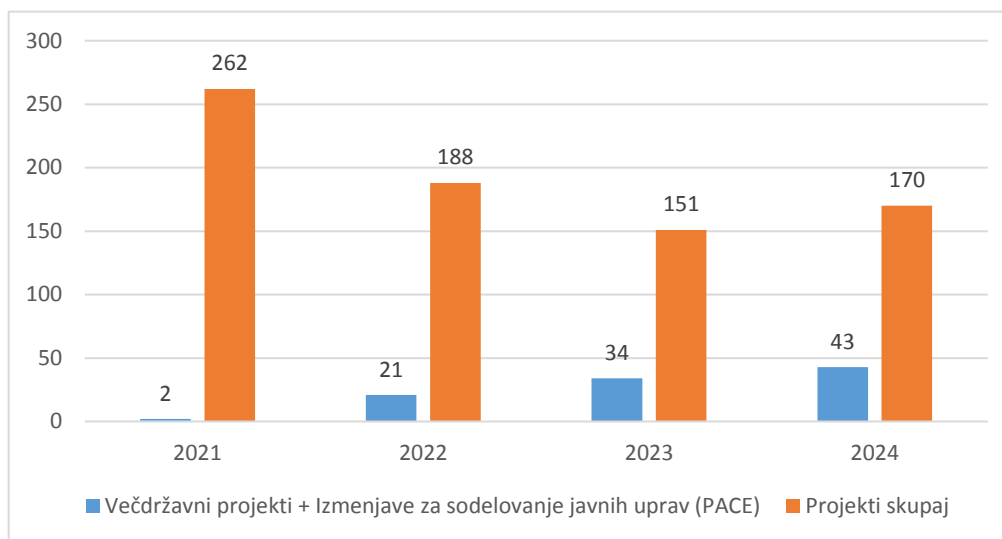
Interes držav članic za sodelovanje pri **večdržavnih projektih** se je v letu 2024 še naprej povečeval. Zaradi tega se je število takih projektov povečalo s 34 v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2023 (od 151) na **43 v okviru Instrumenta za**

¹³ Izvedbeni sklep Komisije C(2024)1817 z dne 26. marca 2024 o financiranju Instrumenta za tehnično podporo in sprejetju delovnega programa za leto 2024.

¹⁴ En projekt za „posodobitev računovodskih postopkov in postopkov izvrševanja državnega proračuna na Hrvaškem“ je bil združen z obstoječim projektom v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2023.

¹⁵ Skupno število reform, podprtih v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024, je večje od skupnega števila projektov, saj so večdržavni projekti v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 ustrezali več reformam v različnih državah članicah.

tehnično podporo za leto 2024 (od 170, pri čemer vodilni projekt PACE (glej v nadaljevanju) predstavlja en projekt, tako kot v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2023). Države članice so pokazale tudi interes za krepitev sodelovanja na regionalni ravni z **38 večregionalnimi projekti**, kar je povečanje v primerjavi z 32 projekti v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2023.



Slika 5 – Instrument za tehnično podporo za obdobje 2021–2024: sprememba števila večdržavnih projektov in projektov PACE

Projekti Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 so na primer vključevali večdržavne projekte za pomoč državam članicam pri preučevanju, (i) kako lahko umetna inteligenca pomaga pri varni in učinkoviti obdelavi podatkov na področjih socialne varnosti, socialnega varstva in zaposlovanja ter (ii) kako lahko zagotovijo, da javne uprave spodbujajo enakost spolov ob uporabi storitev umetne inteligence. Druge skupne potrebe po reformah, ki so prejele podporo, so segale od spodbujanja sistemov za razvoj spretnosti do izboljšanja kakovosti javnih financ.

Vodilni projekti

V ciklu Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 se je v primerjavi s prejšnjimi cikli pokazalo **večje zanimanje za vodilne projekte tehnične podpore**. 82 od 170 projektov Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 je bilo povezanih s 13 vodilnimi projekti, pri čemer so področja vključevala zeleni in digitalni prehod, energetiko, javno upravo, javne finance, vključevanje migrantov in zdravstveno varstvo. Teh 48 % predstavlja znatno povečanje v primerjavi s 33 % v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2023 (50 od 151 projektov) in potrjuje pomembnost 13 vodilnih projektov, ki jih je GD REFORM predlagal za obravnavo potreb po reformah v več državah članicah in so povezani z glavnimi prednostnimi nalogami EU.

Vodilni projekti Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024

- PACE – Izmenjave za sodelovanje javnih uprav
- Javna uprava, pripravljena na umetno inteligenco
- Digitalna finančna pismenost
- Podpora digitalni preobrazbi davčnih in carinskih uprav
- Izboljšanje kakovosti javnih financ
- Podpora industrijskemu načrtu v okviru zelenega dogovora
- Podpora Socialnemu skladu za podnebje in prenovljenemu sistemu EU za trgovanje z emisijami
- Premagovanje ovir za regionalni razvoj
- Izboljšanje sprejemnih in nastanitvenih zmogljivosti za migrante
- Duševno zdravje: spodbujanje dobrobiti in duševnega zdravja
- Vodilna pobuda za spretnosti: spodbujanje sistemov za razvoj spretnosti, ki so bolj prilagojeni trgu dela
- Krepitev demokracije in pravne države
- Javna uprava prihodnosti

Cilj vodilnega večdržavnega projekta Izmenjave za sodelovanje javnih uprav **PACE** je spodbujati sodelovanje in čezmejne izmenjave med državami članicami za krepitev upravne zmogljivosti in pripravo naslednje generacije oblikovalcev politik v EU. Uporablja TAIX. Projekt PACE se je ponovno močno razširil, njegov cilj pa je izvedba **70 izmenjav v 12 državah članicah¹⁶ za 200 udeležencev.**

Podpora načrtom za okrevanje in odpornost

Instrument za tehnično podporo je še naprej podpiral reforme in naložbe, vključene v načrte za okrevanje in odpornost na področjih upravljanja in javne uprave; digitalnega prehoda; trajnostne rasti in poslovnega okolja; trga dela; zdravstva, izobraževanja in storitev socialnega varstva; upravljanja dohodkov in upravljanja javnih financ ter v finančnem sektorju.

Šest projektov Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 je bilo neposredno povezanih z nacionalnimi načrti za okrevanje in odpornost, kar je Grčiji, Hrvaški, Italiji, Cipru, Malti, Portugalski in Slovaški pomagalo povečati njihove zmogljivosti za izvajanje teh načrtov.

POUDAREK NA PROJEKTIH INSTRUMENTA ZA TENIČNO PODPORO, KI SO NEPOSREDNO POVEZANI Z NAČRTOM ZA OKREVANJE IN ODPORNOST

Dva primera projektov Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 z neposrednimi povezavami z načrti za okrevanje in odpornost sta: 1) projekt za **obravnavanje agresivnega davčnega načrtovanja na Cipru¹⁷**, ki je bil usklajen s prednostnimi nalogami politike načrta za okrevanje in odpornost ter njegovim izvajanjem z izboljšanjem postopkov in krepitvijo zmogljivosti ciprskega davčnega oddelka za

¹⁶ Češka, Nemčija, Estonija, Grčija, Malta, Nizozemska, Avstrija, Poljska, Romunija, Slovenija, Slovaška in Finska.

¹⁷ To je bil tudi večdržavni projekt za Malto, kjer pa je bila povezava z načrtom za okrevanje in odpornost posredna.

učinkovito izvajanje transfernih cen in druge zakonodaje proti izogibanju in 2) projekt za **krepitev metodologij za izračunavanje stroškov politik in praks srednjeročnega proračunskega načrtovanja na Portugalskem**. Projekt je dopolnjeval prejšnjo podporo Portugalski na področju programskega in srednjeročnega proračunskega načrtovanja z namenom boljšega usklajevanja tekočih in prihodnjih reform upravljanja javnih financ ter obravnave zahtev, povezanih z revidiranim pregledom ekonomskega upravljanja EU.

Pilotni projekt za države širitve kot opazovalke

GD REFORM in GD NEAR sta nadaljevala pilotni projekt, ki je državam širitve omogočil, da so bile leta 2024 opazovalke izbranih projektov Instrumenta za tehnično podporo. To je bilo v skladu s politično prednostno nalogo Komisije, da pospeši vključevanje držav širitve in njihov pristopni proces¹⁸, ter je sledilo pozitivnim povratnim informacijam držav članic in držav širitve o pilotnem projektu, ki se je začel leta 2023. Projekt se je izvajal s soglasjem zadevnih upravičenih organov v državah članicah in z vključitvijo držav širitve (brez financiranja iz Instrumenta za tehnično podporo).

V skladu s pristopom, ki je bil uporabljen pri prvem pilotnem projektu Instrumenta za tehnično podporo, je bil drugi pilotni projekt leta 2024 ponujen vsem desetim državam širitve. Devet držav širitve je izrazilo zanimanje za sodelovanje in tudi so sodelovale (vse razen Ukrajine), pri čemer so se vključile v devet projektov (trije od teh so pritegnili več kot eno državo širitve). Bosna in Hercegovina, Kosovo^{19*} in Moldavija, na primer, sodelujejo kot opazovalke v projektu Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 s splošnimi cilji izboljšanja regionalnega dostopa do pobud in skladov EU ter njihove uspešnosti.

Projekti v okviru namenskega razpisa v letu 2024

Devet projektov, ki so bili začeti v okviru namenskega razpisa za podporo državam članicam pri pripravi njihovih nacionalnih izvedbenih načrtov v okviru pakta o migracijah in azilu, je prejelo praktično podporo strokovnjakov z znanjem o nacionalnih pravnih okvirih in sistemih ter mednarodnih strokovnjakov z znanjem o ustreznih praksah v drugih državah.

III. Izvajanje projektov

Strokovnjaki GD REFORM so bili tesno vključeni v vse faze projektov, začeti v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024: načrtovanje projektov, izvajanje projektov, spremljanje ter ocenjevanje napredka in dosežkov.

V prvih fazah opredelitve in zasnove projektov se je GD REFORM zanašal na nujno sodelovanje z drugimi ključnimi akterji. GD REFORM je projektne zamisli razvijal z uporabo pristopa Instrumenta za tehnično podporo, ki temelji na povpraševanju. Ta pristop je vključeval obsežno sodelovanje z nacionalnimi organi (prek ozaveščanja in

¹⁸ Bosna in Hercegovina, Črna gora, Moldavija, Severna Makedonija, Albanija, Srbija, Turčija, Ukrajina, Gruzija in Kosovo^{22*}.

^{19*} To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

srečanj na visoki ravni med višjim vodstvom REFORM ter predstavniki nacionalnih organov) za razpravo o potrebah in pričakovanih rezultatih projektov. Koordinatorji držav (uradniki GD REFORM, ki delujejo kot glavne kontaktne točke z usklajevalnimi organi držav članic) so pri teh stikih imeli ključno vlogo.

Po izboru 307 zahtevkov v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 se je GD REFORM odločil o načinih izvajanja ustreznih 170 projektov, ki so se začeli v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024. Referenti (vključeni kot vodje projektov) so opredelili rezultate, ki jih je bilo treba doseči v okviru projektov, da bi zagotovili pomemben učinek na reformne pobude držav članic. Dogovorili so se tudi o delovnem načrtu in posebnih dejavnostih, ki so se izvajale z nacionalnimi organi.

Kot je v skladu z uredbo o Instrumentu za tehnično podporo navedeno v delovnem programu za Instrument za tehnično podporo za leto 2024, so javna naročila v ciklu 2024 predstavljala 26 % proračuna Instrumenta za tehnično podporo (zmanjšanje s 43 % v letih 2023 in 2022).

Zahtevki držav članic za visoko specializirano (in včasih občutljivo) tehnično podporo so v zadnjih letih **v okviru posrednega upravljanja za Instrument za tehnično podporo** privedli do **povečanja sodelovanja s subjekti s stebrnimi ocenami**. Sodelovanje v okviru posrednega upravljanja je predstavljalo 66 % proračuna Instrumenta za tehnično podporo za cikel za leto 2024 (v primerjavi s 47 % proračuna Instrumenta za tehnično podporo za cikel za leto 2023).

Posredno upravljanje je v ciklu za leto 2024 očitno postalo glavna metoda izvajanja projektov Instrumenta za tehnično podporo, pri čemer se iz leta v leto povečuje število subjektov s stebrnimi ocenami, ki zagotavljajo strokovno znanje za projekte Instrumenta za tehnično podporo. GD REFORM je na primer obsežno sodeloval s subjekti s stebrnimi ocenami, kot so mednarodne organizacije (npr. Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj, Svet Evrope, Svetovna banka, Združeni narodi), subjekti, kot so Sklad Združenih narodov za otroke, Mednarodna organizacija dela in Mednarodna organizacija za migracije, zasebni subjekti, ki opravljajo javne storitve (npr. Expertise France), in organi EU (npr. Agencija Evropske unije za železnice).

Delež nepovratnih sredstev v proračunu Instrumenta za tehnično podporo se je v ciklu za leto 2024 zmanjšal na 4 % (s 7 % v ciklu za leto 2023).

GD REFORM je skupaj s predstavniki nacionalnih organov dejavno sodeloval v usmerjevalnih odborih projektov, da bi zagotovil usklajevanje ukrepov in uskladitev z nacionalnimi prednostnimi nalogami. Namen tega je bil (i) zagotoviti uspeh projektov s spremljanjem njihovega napredka; (ii) usmerjati dejavnosti v skladu s posebnimi potrebami vključenih držav članic in (iii) povečati vidnost Instrumenta za tehnično podporo. To usklajevanje, ki so ga vodili referenti, se je izkazalo za še pomembnejše pri projektih, v katere je bilo vključenih več držav z več deležniki, ki jih je bilo treba uskladiti. Za večdržavne projekte je bil značilen skupni cilj sodelujočih držav članic. S sodelovanjem v tovrstnih projektih so imele koristi od izboljšane sodelovanja na ravni EU, saj je sodelovanje zagotovilo dodano vrednost EU pri izpolnjevanju nacionalnih prednostnih nalog in, kjer je bilo ustrezno, v zvezi z nacionalnimi načrti za okrevanje in odpornost.

Drugi generalni direktorati Komisije in decentralizirane agencije EU (npr. Evropski organ za vrednostne papirje in trge ter Evropski organ za zavarovanja in poklicne pokojnine) so redno sodelovali pri Instrumentu za tehnično podporo z zagotavljanjem strokovnega znanja na tematskih področjih politik (kot so to počeli že v prejšnjih ciklih). Vzpostavljena mreža predstavnikov drugih generalnih direktoratsv je zagotavljala, da so bili projekti skladni s politikami EU in so ustvarjali dodano vrednost ter preprečevali prekrivanje z drugimi tekočimi pobudami na ravni EU.

IV. Načrti za sodelovanje in podporo

Načrti za sodelovanje in podporo²⁰ so bili leta 2024 podpisani z vsako državo članico. Ti načrti za sodelovanje in podporo določajo vodilna načela, ki urejajo zagotavljanje podpore državam članicam v okviru Instrumenta za tehnično podporo, načrtovane delovne metode, okoliščine zahtevkov, predvideni obseg podpornih ukrepov ter okvirno financiranje podpore v skladu z uredbo o Instrumentu za tehnično podporo. Načrti za sodelovanje in podporo kažejo na skupno soglasje GD REFORM in držav članic glede zagotavljanja tehnične podpore. Vzpostavljeni in podpisani so bili po sprejetju letnega delovnega programa Instrumenta za tehnično podporo. Ko so jih odobrile države članice, so bili posredovani Evropskemu parlamentu in Svetu.

Leta 2024 (tako kot v prejšnjih letih) so bila v načrtih za sodelovanje in podporo opisana predlagana pooblastila nacionalnih usklajevalnih organov Instrumenta za tehnično podporo, pri čemer je bila ponazorjena njihova vloga v vsaki fazi cikla Instrumenta za tehnično podporo.

Mreža usklajevalnih organov, ki ji je predsedoval GD REFORM, se je leta 2024 sestala petkrat (trikrat na daljavo in dvakrat v živo, 25. aprila v Bruslju in 10. septembra v Budimpešti).

V. Sporočilo o Instrumentu za tehnično podporo

Instrument za tehnično podporo je znan po svoji inovativni zasnovi in prilagodljivosti. Sodeluje z nacionalnimi upravami, da bi podprl oblikovanje in izvajanje njihovih reform v korist posameznikov in podjetij. Za zagotovitev prepoznavnosti financiranja EU je GD REFORM v letu 2024 dejavno promoviral Instrument za tehnično podporo (vključno z njegovimi projekti in rezultati), pri čemer je sodeloval z upravičenimi organi, ponudniki podpore in predstavništvu Komisije v vsaki državi članici. Komuniciranje prek kanalov, kot so sporočila za javnost, spletišče za podporo reformam, družbeni mediji, publikacije in razni dogodki, je različnim ciljnim skupinam, vključno z mediji in širšo javnostjo, zagotavljalo ciljno usmerjene informacije.

Leta 2024 so bila prizadevanja na področju komuniciranja v zvezi z Instrumentom za tehnično podporo in podporo reformam še naprej osredotočena na predstavitev ključnih prednostnih nalog, rezultatov in mejnikov v ciklu programa.

GD REFORM je 26. marca 2024 organiziral letno [tiskovno konferenco o Instrumentu za tehnično podporo za leto 2024](#). Ob tem je naznanil, da sta bila sprejeta delovni program Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 in sklep o financiranju. Poudaril je tudi,

²⁰ V skladu s členom 9(5) uredbe o Instrumentu za tehnično podporo.

da bo novi krog reformnih projektov prispeval k izboljšanju javnih storitev, spodbujanju konkurenčnosti v smeri neto ničelnega gospodarstva ter zagotavljanju lokalnega in regionalnega razvoja.

Ob začetku cikla Instrumenta za tehnično podporo za leto 2025 je GD REFORM 24. in 25. aprila 2024 organiziral [letno konferenco Instrumenta za tehnično podporo](#) z naslovom Reforme z učinkom: Skupaj smo močnejši!. Komisarji in govorniki na visoki ravni iz 13 držav članic EU so razpravljali o tem, kako EU podpira reformne procese držav članic in kako jih lahko Komisija kar najbolje podpira tudi v prihodnje. Dogodka, ki je prvič potekal leta 2021, se je v Bruslju in prek spleta udeležilo več kot 3 000 udeležencev, kar je rekord za ta dogodek.

GD REFORM je 27. junija 2024 organiziral [konferenco na visoki ravni v okviru pobude ComPAct](#) z naslovom Javna uprava kot prostor za spodbujanje rasti, pri kateri je bil poudarek na tem, kako bi se lahko javne uprave po EU učinkoviteje odzivale na potrebe javnosti. V Bruslju in prek spleta se je konference udeležilo 500 udeležencev.

GD REFORM je soorganiziral ali sodeloval tudi na različnih javnih dogodkih, tako lokalno kot na spletu, kjer so bile predstavljene zgodbe o uspehu in dosežki Instrumenta za tehnično podporo. Med njimi so bili:

- več okroglih miz na IX. letnem srečanju gospodarskega foruma v Delfih, 10.–13. april 2024,
- konferenca na temo [Izgradnja močnih lokalnih in regionalnih zmogljivosti s tehnično podporo EU](#), 10. oktober 2024,
- kampanja na družbenih medijih kot del konference [COP16](#) v Caliju, Kolumbija, 21. oktober–1. november 2024.

V letu 2024 se je komunikacija v okviru Instrumenta za tehnično podporo še naprej oddaljevala od projektno usmerjenega pristopa, ki je bil sprejet v prvih letih izvajanja Instrumenta, in se bolj osredotočala na reforme ter njihov širši vpliv. GD REFORM je 8. julija 2024 obeležil konec mandata Komisije in peto obletnico Instrumenta za tehnično podporo z izdajo brošure [Uresničevanje reform](#). V brošuri so izpostavljeni ključni dosežki Instrumenta na področju reform v obdobju 2020–2024.

[Spletišče za podporo reformam](#) ima uporabniku prijazen vmesnik in zagotavlja informacije o reformah, ki so urejene po [področjih politike](#) in [državah članicah](#). V letu 2024 je imelo več kot 190 000 enkratnih obiskovalcev. Do konca decembra 2024 je bilo na spletu na voljo več kot 550 opisov projektov Instrumenta za tehnično podporo, po katerih je mogoče enostavno iskati prek [interaktivnega zemljevida Instrumenta za tehnično podporo](#).

V skladu z zahtevo po preglednosti iz člena 17 uredbe o Instrumentu za tehnično podporo je spletišče za podporo reformam tudi [enotni spletni register končnih študij](#) ali poročil, pripravljenih v okviru projektov Instrumenta za tehnično podporo. V tem registru je mogoče iskati po letih, temah in državah članicah, kar omogoča obsežno razširjanje teh dokumentov. Do decembra 2024 so bile na spletu dostopne končne študije ali poročila o 49 % zaključenih projektov Instrumenta za tehnično podporo.

GD REFORM je bil še naprej dejaven na družbenih medijih, na svojem računu X [@Eu_reforms](#) (nekdanji Twitter) pa ima več kot 3 900 sledilcev. Povečana notranja

zmogljivost za ustvarjanje video vsebin je GD REFORM omogočila, da je svoj [YouTube kanal](#) posodobil z novo in izvirno vsebino. V letu 2024 je bilo pripravljenih osem videoposnetkov o temah, kot so zaščita [biotske raznovrstnosti](#), zelena politika, podpora Instrumenta za tehnično podporo pri reformi [služb za ravnanje v izrednih razmerah](#) in [digitalni](#) prehod.

V komunikacijskih kampanjah in poročilih na ravni EU (kot je [Splošno poročilo EU za leto 2024](#)) je pogosto poudarjena vloga Instrumenta za tehnično podporo pri pomoči državam članicam pri doseganju njihovih reformnih ciljev v skladu s cilji EU.

VI. Ocena Instrumenta za tehnično podporo

SG REFORM (in pred tem GD REFORM) stalno ocenjuje tehnično podporo, ki jo prek Instrumenta za tehnično podporo zagotavlja državam članicam, tako na ravni celotnega programa kot na ravni posameznih projektov, da pridobi dokaze o dosežkih programa.

Na splošni ravni programa je vmesna ocena Instrumenta za tehnično podporo²¹, ki jo je Komisija sprejela 12. maja 2025, analizirala zgodnje izvajanje Instrumenta za tehnično podporo glede na pet obveznih meril ocenjevanja za boljše pravno urejanje (uspešnost, učinkovitost, ustreznost, skladnost in dodana vrednost EU) v skladu s členom 16 uredbe o Instrumentu za tehnično podporo. Ta vmesna ocena zajema vse projekte, ki se financirajo v okviru ciklov Instrumenta za tehnično podporo za leta 2021, 2022 in 2023 v vseh 27 državah članicah EU. To pomeni skupno 611 projektov tehnične podpore s skupnim proračunom v višini 359 milijonov EUR. Dejstvo, da je bila do ocenjevanja zaključena le približno polovica projektov iz ciklov 2021–2023, je omejilo zmožnost analize dolgoročnih rezultatov Instrumenta za tehnično podporo ter njegovega prispevka k sprejetju in izvajanju reform v državah članicah. Ocena je pokazala tudi nekatere omejitve pri zasnovi uredbe o Instrumentu za tehnično podporo, ki vplivajo na spremljanje rezultatov Instrumenta za tehnično podporo. Zlasti je ugotovila, (i) da pri oblikovanju ciljev Instrumenta za tehnično podporo ni neposrednih navedb posebnih dosežkov reform in (ii) pomanjkanje posebnih obveznosti poročanja za države članice o stanju podprtih reform.

Za zagotovitev zanesljivega in neodvisnega prispevka k vmesni oceni Instrumenta za tehnično podporo je bila 21. decembra 2023 naročena zunanja podporna študija, ki je bila zaključena 1. decembra 2024. Poleg tega je GD REFORM izvedel posebno odprto javno posvetovanje o Instrumentu za tehnično podporo, ki je potekalo med 18. marcem in 10. junijem 2024 na portalu Povejte svoje mnenje. V skladu z vmesno oceno Instrumenta za tehnično podporo, objavljeno 12. maja 2025²², je bilo ugotovljeno, da je Instrument za tehnično podporo zelo pomemben instrument, ki je dobro prilagojen potrebam držav članic, predvsem zaradi zasnove instrumenta in njegove narave, ki temelji na povpraševanju. Večdržavni projekti veljajo za sredstvo za reševanje širših izzivov po vsej EU, obenem pa povečujejo sodelovanje in izmenjavo dobrih praks med sodelujočimi državami. Število takih projektov je iz cikla v cikel naraščalo. Projekti

²¹ Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Vmesna ocena Instrumenta za tehnično podporo (2021–2027) (COM(2025) 198 final): [EUR-Lex – 52025DC0198 – SL – EUR-Lex](#).

²² Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Vmesna ocena Instrumenta za tehnično podporo (2021–2027) (COM(2025) 198 final): [EUR-Lex – 52025DC0198 – SL – EUR-Lex](#).

Instrumenta za tehnično podporo so znatno prispevali k izvajanju politik in prednostnih nalog EU ter podprli dvojni digitalni in zeleni prehod. Vodilni projekti Instrumenta za tehnično podporo prinašajo dodano vrednost z usklajevanjem s prednostnimi nalogami EU, spodbujanjem skladnosti z zakonodajo in spodbujanjem uporabe prava EU.

Z oceno je bilo potrjeno, da Instrument za tehnično podporo uspešno dosega svoj specifični cilj, torej izboljšuje vse vrste upravne zmogljivosti držav članic po celotni EU, še zlasti notranje upravne mehanizme, ki so podlaga za reforme. Poudarjeno je bilo tudi, da sta uspeh tehnične podpore in doseganje dolgoročnih trajnostnih rezultatov odvisna od tega, ali države članice dosledno in sistematično sprejemajo nadaljnje ukrepe na podlagi projektov tehnične podpore. Ocena je pokazala, da je bila stalna vključenost nacionalnih organov ključni dejavnik pri zagotavljanju nadaljnjih ukrepov in uporabe rezultatov, doseženih s projekti tehnične podpore. V oceni je bilo ugotovljeno, da je tudi to nadaljnje ukrepanje odvisno od drugih nacionalnih dejavnikov, kot so razpoložljivost finančnih sredstev, stabilnost osebja ter politična in upravna kontinuiteta.

Na podlagi ugotovitev in izkušenj, pridobljenih pri tej oceni, SG REFORM razmišlja in pripravlja novo strategijo ocenjevanja za okrepitev spremljanja in ocenjevanja tehnične podpore v okviru Instrumenta za tehnično podporo ter za boljše spremljanje dolgoročnih rezultatov, doseženih po zaključku projekta Instrumenta za tehnično podporo.

Na ravni posameznih projektov je skupina GD REFORM vzpostavila dvostopenjski mehanizem za povratne informacije za spremljanje in ocenjevanje posameznih projektov Instrumenta za tehnično podporo. V prvem koraku, ki se začne kmalu po zaključku projekta, se oceni raven zadovoljstva glavnih deležnikov, vključenih v zasnovo in izvedbo projekta. V drugem koraku, ki poteka vsaj eno leto po zaključku projekta, se oceni, v kolikšni meri je projekt dosegel pričakovane rezultate.

GD REFORM je v letu 2024 organom upravičenkam poslal 181 vprašalnikov o zadovoljstvu. Prejel je izpolnjene vprašalnike o zadovoljstvu za 111 projektov Instrumenta za tehnično podporo (61-odstotna stopnja odziva). Povratne informacije upravičenih organov kažejo povprečno oceno zadovoljstva 9,3 od 10 za podporo, ki jo zagotavlja GD REFORM, in 8,8 od 10 za uspeh projektov. Obe oceni sta bili zelo pozitivni. Povprečno zadovoljstvo upravičenih organov z njihovim izvajalcem projekta (tj. subjektom, ki zagotavlja strokovno znanje v okviru projekta Instrumenta za tehnično podporo) je bilo 84 %, kar je prav tako pozitiven pokazatelj. V okviru SG REFORM so bila izvedena in se še naprej izvajajo prizadevanja za povečanje stopnje odziva, da bi bolje spremljali dolgoročne rezultate, dosežene po zaključku projekta Instrumenta za tehnično podporo.

VII. Medinstitucionalne dejavnosti

Na medinstitucionalni ravni se je tedanja komisarka za kohezijo in reforme, Elisa Ferreira, 21. oktobra 2024 sestala z Odborom za proračun in Odborom za ekonomske in monetarne zadeve v Evropskem parlamentu, pri čemer je v skladu s členom 15(3) uredbe o Instrumentu za tehnično podporo prišlo do izmenjave mnenj o izvajanju Instrumenta za tehnično podporo. To je sledilo informativni seji, ki jo je GD REFORM organiziral 18. oktobra 2024 v Evropskem parlamentu za sekretariata Odbora za proračun in Odbora za ekonomske in monetarne zadeve.

V zvezi s Svetom je bilo letno poročilo o Instrumentu za tehnično podporo za leto 2023 na povabilo predsedstva Sveta 21. oktobra 2024 predstavljeno Delovni skupini finančnih svetovalcev, 5. decembra 2024 pa Delovni skupini za konkurenčnost in rast (notranji trg). Projekti in dejavnosti Instrumenta za tehnično podporo so bili v letu 2024 predstavljeni tudi v več drugih predstavitev Svetu.

ZAKLJUČEK

V okviru Instrumenta za tehnično podporo je bilo leta 2024, na sredini izvajanja večletnega finančnega okvira, več poudarka na podpiranju reform držav članic, ki obravnavajo prednostne naloge EU prek vodilnih projektov in, kjer je ustrezno, prek večdržavnih projektov, da bi se kar najbolj povečala dodana vrednost zagotovljene podpore.

V okviru splošnega razpisa Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024 so bili prejeti 604 visokokakovostni zahtevki držav članic za podporo, kar je ponovno preseglo zmogljivost programa. Po strogem postopku ocenjevanja in izbire je bilo izbranih **307 zahtevkov – skupaj z dvema dodatnima zahtevkoma, izbranimi pozneje – v znesku 120 milijonov EUR**, kar je vodilo do oblikovanja **170 projektov** za podporo **309 reformnim pobudam** v vseh državah članicah. Devet držav članic je bilo pozneje podprtih tudi z namenskim razpisom Instrumenta za tehnično podporo pri pripravi njihovih nacionalnih izvedbenih načrtov v okviru pakta o migracijah in azilu.

Večdržavni projekti so predstavljali 25 % projektov Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024, medtem ko je bilo 48 % projektov povezanih z vodilnimi projekti. Nadaljnje **povečanje števila večdržavnih projektov** je potrdilo, da lahko Instrument za tehnično podporo prinese dodatno dodano vrednost EU ter olajša izmenjavo dobrih praks in priložnosti za vzajemno učenje med nacionalnimi upravami. Podobno je **večja uporaba predlaganih vodilnih projektov Instrumenta za tehnično podporo** v primerjavi s prejšnjimi cikli potrdila ta pristop in zagotovila močan poudarek na prednostnih nalogah EU v okviru Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024, obenem pa ohranila naravo Instrumenta za tehnično podporo, ki temelji na povpraševanju.

Stalna podpora skupine GD REFORM državam članicam pri izvajanju projektov Instrumenta za tehnično podporo, vključno s tistimi iz prejšnjih ciklov (zaradi večletnega trajanja številnih projektov Instrumenta za tehnično podporo), je zagotovila, da so njihovi rezultati ostali v skladu s cilji držav članic in da so jih države članice ponovno pozitivno ocenile. Povratne informacije, prejete od organov upravičencev na ravni projekta in od usklajevalnih organov na nacionalni ravni, so pokazale, da **so države članice zelo cenile podporo**, zagotovljeno prek Instrumenta za tehnično podporo. Države članice so kot pozitivno izpostavile aktivno vlogo, ki jo lahko imajo pri oblikovanju in izvajanju projektov, ter **učinkovito komunikacijo GD REFORM**. Širok nabor področij politik, ki jih instrument zajema, je v skladu z zahtevami nacionalnih organov državam članicam še vedno ustrezal.

V vmesni oceni Instrumenta za tehnično podporo, ki je bila izvedena predvsem leta 2024 in objavljena 12. maja 2025, je bilo ugotovljeno, da je bil instrument **zelo pomemben** in dobro prilagojen potrebam držav članic. Ugotovljeno je bilo tudi, da je uspešno prispeval k doseganju svojega specifičnega cilja, to je izboljševanju vseh vrst upravnih zmogljivosti držav članic po celotni EU, še zlasti notranjih upravnih mehanizmov, ki so podlaga za reforme. Poudarjeno je bilo tudi, da sta uspeh tehnične podpore in doseganje dolgoročnih trajnostnih rezultatov odvisna od tega, ali države članice dosledno in sistematično sprejemajo nadaljnje ukrepe na podlagi projektov Instrumenta za tehnično podporo. V zvezi s tem se je pokazalo, da je trajna vključenost nacionalnih organov ključni dejavnik, ki zagotavlja, da ti organi sprejmejo nadaljnje ukrepe in uporabijo rezultate, dosežene s projekti tehnične podpore. V oceni je bilo ugotovljeno,

da so taki nadaljnji ukrepi odvisni tudi od drugih nacionalnih dejavnikov, kot so razpoložljivost finančnih sredstev, stabilnost osebja ter politična in upravna kontinuiteta.

Priloga 1 – Letni cikel Instrumenta za tehnično podporo

PRIPRAVA IN OZAVEŠČANJE

Marec–april leta N – 1

SG REFORM ob posvetovanju z državami članicami in drugimi službami Komisije, kjer je to ustrezno, opredeli predlagane vodilne projekte za naslednji cikel Instrumenta za tehnično podporo.

Maj leta N – 1

Z letno konferenco, kjer se državam članicam predstavijo prednostne naloge in inovacije programa, se uradno začne naslednji cikel Instrumenta za tehnično podporo.

PREDLOŽITEV IN IZBOR

September–oktober leta N – 1

SG REFORM in države članice **razpravljajo o zamislih** za morebitne zahteve za tehnično podporo v okviru Instrumenta za tehnično podporo.

31. oktober leta N – 1

Države članice EU, ki želijo prejeti tehnično podporo, prek svojega nacionalnega usklajevalnega organa **predložijo svoje zahteve** Komisiji do **31. oktobra**. **Odgovornost in sodelovanje sta ključna za uspeh reform.**

November–december leta N – 1

SG REFORM analizira prejete zahteve v skladu z **načeli enakega obravnavanja, dobrega finančnega poslovanja in preglednosti**. Faza ocenjevanja vključuje tudi posvetovanje z drugimi službami Komisije, da se potrdi, **da ni prekrivanja**, in zagotovi **dopolnjevanje s tekočimi podpornimi politikami**.

December–marec leta N

SG REFORM vnaprej izbere projekte tehnične podpore, ki se bodo financirali, in začne notranji postopek odločanja. Komisija odobri **delovni program** Instrumenta za tehnično podporo in **sklep o financiranju** za izbrane zahteve.

IZVAJANJE PROJEKTOV

Marec–junij leta N

SG REFORM v sodelovanju z upravičenimi organi v državah članicah oblikuje projekte Instrumenta za tehnično podporo ter opredeli načrtovane dejavnosti, rezultate in učinke projekta. SG REFORM izbere najboljše razpoložljive strokovnjake za pomoč skupini pri zagotavljanju prilagojene podpore državam članicam.

Maj–junij leta N

Komisija in zadevna država članica se vsako leto dogovorita o **načrtih za sodelovanje in podporo** Instrumenta za tehnično podporo, v katerih so določena dogovorjena prednostna področja in obseg podpore, cilji, okvirni časovni razpored in finančna sredstva.

Od junija leta N naprej

SG REFORM med izvajanjem projekta Instrumenta za tehnično podporo tesno sodeluje z upravičenimi organi in ponudniki tehničnega strokovnega znanja.

OCENA PROJEKTOV

Konec projektov + 3 meseci

SG REFORM pripravi vprašalnik o zadovoljstvu, da od osebja GD REFORM, organov upravičencev in ponudnikov zbere povratne informacije o izvajanju projekta.

Konec projektov – 12 mesecev pozneje

SG REFORM spremlja upravičene organe v državah članicah, da zagotovi doseganje pričakovanih rezultatov, in jim po približno 12 mesecih predloži uradno anketo za povratne informacije.

Priloga 2 – Splošni razpis Instrumenta za tehnično podporo za leto 2024: zahtevki po državah članicah²³

Država	Predloženi	Neizbrani	Izbrani
Avstrija	12	5	7
Belgija	22	10	12
Bolgarija	30	19	11
Hrvaška	30	17	13
Ciper	27	15	12
Češka	20	11	9
Danska	5	1	4
Estonija	15	4	11
Finska	11	2	9
Francija	18	8	10
Nemčija	34	10	24
Grčija	40	17	23
Madžarska	13	7	6
Irska	17	7	10
Italija	39	23	16
Latvija	18	8	10
Litva	16	3	13
Luksemburg	4	1	3
Malta	17	6	11
Nizozemska	14	5	9
Poljska	34	17	17
Portugalska	44	28	16
Romunija	45	28	17
Slovaška	27	17	10
Slovenija	17	7	10
Španija	27	14	13
Švedska	8	5	3
Skupaj	604	295	309

²³ Vključno z dvema zahtevkoma iz poznega izbora.