

Bruksela, 9 września 2025 r.  
(OR. en)

12663/25

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2020/0103 (COD)

---

ECOFIN 1146  
UEM 428  
CADREFIN 185  
CODEC 1235  
*ECB*  
*EIB*

**PISMO PRZEWODNIE**

---

|                  |                                                                                                                                  |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)                                                     |
| Data otrzymania: | 8 września 2025 r.                                                                                                               |
| Do:              | Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej                                                                     |
| Nr dok. Kom.:    | COM(2025) 468 final                                                                                                              |
| Dotyczy:         | SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I<br>RADY<br>Instrument Wsparcia Technicznego - sprawozdanie roczne za 2024 r. |

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 468 final.

Załącznik: COM(2025) 468 final



Bruksela, dnia 8.9.2025 r.  
COM(2025) 468 final

**SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**Instrument Wsparcia Technicznego - sprawozdanie roczne za 2024 r.**

## Przedmowa

Cieszę się, że mogę przedstawić niniejsze sprawozdanie dotyczące cyklu 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego. Oprócz szczegółowego określenia działań w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego w 2024 r., sprawozdanie potwierdza sukces Instrumentu we wspieraniu państw członkowskich w zwiększaniu ich zdolności administracyjnych w zakresie planowania, opracowywania i wdrażania reform, o czym świadczy ocena śródkresowa Instrumentu Wsparcia Technicznego, przeprowadzona głównie w 2024 r. W ten sposób Instrument Wsparcia Technicznego przyczynia się do zrównoważonego wzrostu gospodarczego oraz transformacji ekologicznej i cyfrowej, będąc jednym z elementów realizowanych w państwach członkowskich reform.

W wyniku innej, wysoce konkurencyjnej procedury wyboru 25 % ze 170 projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. stanowiły projekty wielokrajowe, a 48 % było powiązanych z projektami przewodnimi. Pokazuje to, że w 2024 r., w połowie WRF, w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego położono większy nacisk na wspieranie reform w państwach członkowskich, które służą realizacji priorytetów UE, zarówno za pośrednictwem projektów przewodnich, jak i wielokrajowych. W stosownych przypadkach, tj. w szczególności w przypadkach, w których państwa członkowskie stały w obliczu wspólnych wyzwań dostosowanych do priorytetów UE, takie projekty zwiększyły wartość dodaną wsparcia w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego.

Podobnie jak w poprzednich latach, w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego zapewniono wsparcie techniczne organom będącym beneficjentami ze wszystkich państw członkowskich i uwzględniono wiele obszarów polityki. Obejmowały one administrację publiczną i zarządzanie publiczne, transformację ekologiczną i cyfrową oraz konkurencyjność. Kilka projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. również nadal wspierało realizację krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności.

W 2024 r. w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego ogłoszono również szczegółowe zaproszenie do składania wniosków, aby zapewnić państwom członkowskim dostosowaną do potrzeb specjalistyczną wiedzę techniczną w celu przygotowania krajowych planów wdrażania w ramach paktu o migracji i azylu. Wsparcie otrzymało dziewięć państw członkowskich.

Państwa członkowskie ponownie pozytywnie oceniły stałe wsparcie, które otrzymują od DG REFORM przy wdrażaniu projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego. Na podstawie informacji zwrotnych otrzymanych od organów będących beneficjentami i organów koordynujących państwa członkowskie wysoko oceniły wsparcie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego.

W miarę jak uwaga SG-REFORM koncentruje się na pomyślnym zakończeniu RRF w 2026 r., jestem przekonana, że Instrument będzie nadal pomagać w opracowywaniu i wdrażaniu reform zgodnie z kluczowymi strategiami politycznymi i priorytetami UE, pozwalając sprostać krajowym i ponadnarodowym wyzwaniom, a tym samym wywierając wyraźnie pozytywny wpływ w całej UE w nadchodzących latach.

Céline Gauer  
Dyrektor Generalna SG-REFORM

# SPIS TREŚCI

|                                                                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Przedmowa .....                                                                                                                                        | 1  |
| Instrument Wsparcia Technicznego .....                                                                                                                 | 4  |
| Instrument Wsparcia Technicznego w 2024 r. ....                                                                                                        | 5  |
| I. Najważniejsze aspekty .....                                                                                                                         | 5  |
| II. Cykl 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego – fakty i liczby .....                                                                                 | 6  |
| Rozpoczęcie cyklu 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego .....                                                                                         | 6  |
| Wnioski o wsparcie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. ....                                                                          | 7  |
| Projekty w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. ....                                                                                    | 9  |
| Projekty przewodnie .....                                                                                                                              | 11 |
| Wsparcie w ramach RRP .....                                                                                                                            | 12 |
| Projekt pilotażowy dla krajów objętych procesem rozszerzenia w charakterze obserwatorów .....                                                          | 12 |
| Projekty w ramach szczegółowego zaproszenia do składania wniosków w 2024 r. ....                                                                       | 13 |
| III. Realizacja projektu .....                                                                                                                         | 13 |
| IV. Plany współpracy i wsparcia .....                                                                                                                  | 15 |
| V. Komunikacja w sprawie Instrumentu Wsparcia Technicznego .....                                                                                       | 15 |
| VI. Ocena Instrumentu Wsparcia Technicznego .....                                                                                                      | 17 |
| VII. Działania międzyinstytucjonalne .....                                                                                                             | 19 |
| Podsumowanie .....                                                                                                                                     | 20 |
| Załącznik 1 – Roczny cykl Instrumentu Wsparcia Technicznego .....                                                                                      | 22 |
| Załącznik 2 – Ogólne zaproszenie do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. wnioski według państw członkowskich ..... | 23 |

# INSTRUMENT WSPARCIA TECHNICZNEGO

Instrument Wsparcia Technicznego<sup>1</sup> jest unijnym programem, który zapewnia państwom członkowskim dostosowaną do potrzeb specjalistyczną wiedzę techniczną, aby poprawić ich zdolności do opracowywania i wdrażania reform, również za pośrednictwem krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności (KPO). Jego ogólnym celem jest promowanie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej UE poprzez wspieranie wysiłków państw członkowskich we wdrażaniu reform niezbędnych do odbudowy gospodarczej i społecznej, budowania odporności oraz do osiągnięcia pozytywnej konwergencji społeczno-gospodarczej.

Instrumentem Wsparcia Technicznego zarządza obecnie Grupa Zadaniowa Komisji ds. Reform i Inwestycji (SG-REFORM)<sup>2</sup>. Jest on dostępny dla każdego państwa członkowskiego, które stoi przed wyzwaniem w zakresie opracowywania i wdrażania reform. Obejmuje to reformy mające na celu sprostanie wyzwaniom wskazanym w procesie **europejskiego semestru** w zakresie koordynacji polityki gospodarczej, **priorytety polityki UE** lub reformy podejmowane z **własnej inicjatywy państwa członkowskiego**. W ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego **środki nie są przydzielane** na poszczególne państwa członkowskie ani obszary polityki.

Środki wnioskowane w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego w 2026 r. i jego programowanie finansowe w 2027 r. zmniejszono, aby utrzymać wysokiej jakości dostosowane do potrzeb wsparcie dla państw członkowskich. W wyniku tych zmian całkowite programowanie budżetu Instrumentu Wsparcia Technicznego na lata 2021–2027 spadło z 864,4 mln EUR do **827,4 mln EUR**. Państwa członkowskie mogą również zwrócić się o dodatkowe wsparcie techniczne w formie bezpośredniego wkładu lub w ramach planów odbudowy i zwiększania odporności.

| 2021  | 2022  | 2024  | 2024  | 2025  | 2026  | 2027  | Ogółem |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 116,4 | 118,7 | 121,1 | 123,5 | 126,0 | 109,5 | 112,2 | 827,4  |

*Rys. 1 – Programowanie budżetu Instrumentu Wsparcia Technicznego na lata 2021–2027 (w mln EUR)*

Instrument Wsparcia Technicznego oferuje organom będącym beneficjentami w państwach członkowskich niepowtarzalny, oparty na projektach dostęp do specjalistycznej wiedzy technicznej i możliwości wzajemnego uczenia się, aby pomóc im sprostać wyzwaniom związanym z reformami. Jest to **instrument** oparty na zapotrzebowaniu państw członkowskich, który zorganizowano w **rocznych cyklach** (jak opisano w załączniku 1). W ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego zapewnia się wiedzę specjalistyczną i usługi ekspertów związane z doradztwem w zakresie

<sup>1</sup> [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego, Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 1 \(„rozporządzenie ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego”\).](#)

<sup>2</sup> Instrumentem Wsparcia Technicznego zarządzała DG REFORM do czasu połączenia jej z grupą zadaniową ds. odbudowy i zwiększania odporności 1 lutego 2025 r. W niniejszym sprawozdaniu wykorzystano nazwę DG REFORM w odniesieniu do wydarzeń i działań, które miały miejsce przed połączeniem. Nazwy SG-REFORM użyto natomiast w odniesieniu do wydarzeń i działań, które miały miejsce po połączeniu lub które są w toku.

polityki i przemianami politycznymi, tworzeniem strategii i planów reform oraz wsparciem reform ustawodawczych, instytucjonalnych, strukturalnych i administracyjnych. Obejmuje on również budowanie zdolności na szczeblu instytucjonalnym, administracyjnym i sektorowym; seminaria, konferencje i warsztaty; wymianę najlepszych praktyk i działania szkoleniowe; opracowywanie wspólnych metodyk; budowanie zdolności w dziedzinie technologii informacyjnej; oraz prowadzenie badań. Instrument Wsparcia Technicznego nie wymaga współfinansowania ze strony państw członkowskich.

Aby poprawić zdolności administracyjne państw członkowskich, w każdym projekcie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego zapewnia się wyjątkową wiedzę specjalistyczną ekspertów wewnętrznych Komisji, ekspertów z administracji krajowych państw członkowskich UE (np. za pośrednictwem instrumentu pomocy technicznej i wymiany informacji Komisji, TAiEX<sup>3</sup>), organizacji międzynarodowych lub sektora prywatnego. Wrazie potrzeby zewnętrzną wiedzę specjalistyczną pozyskuje się w ramach zarządzania bezpośredniego (głównie z sektora prywatnego) lub zarządzania pośredniego<sup>4</sup>. Pracownicy SG-REFORM są w pełni zaangażowani w proces wdrażania każdego projektu.

## INSTRUMENT WSPARCIA TECHNICZNEGO W 2024 R.

### I. Najważniejsze aspekty

W 2024 r., w połowie WRF, w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego zwiększono nacisk na wspieranie reform państw członkowskich służących realizacji priorytetów UE za pośrednictwem projektów przewodnich. W stosownych przypadkach projekty wielokrajowe jeszcze bardziej zwiększyły wartość dodaną udzielonego wsparcia.

25 % ze 170 projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. to projekty wielokrajowe, a 48 % – projekty przewodnie. Obie wartości procentowe były wyższe niż w poprzednich cyklach. Ten stały **wzrost wykorzystania projektów wielokrajowych i przewodnich** jest wskaźnikiem zdolności Instrumentu Wsparcia Technicznego do wnoszenia większej unijnej wartości dodanej oraz do ułatwiania wymiany dobrych praktyk i możliwości wzajemnego uczenia się między administracjami krajowymi, przy jednoczesnym zwracaniu bacznej uwagi na priorytety UE. Podkreślił on również kierowany popytem charakter Instrumentu.

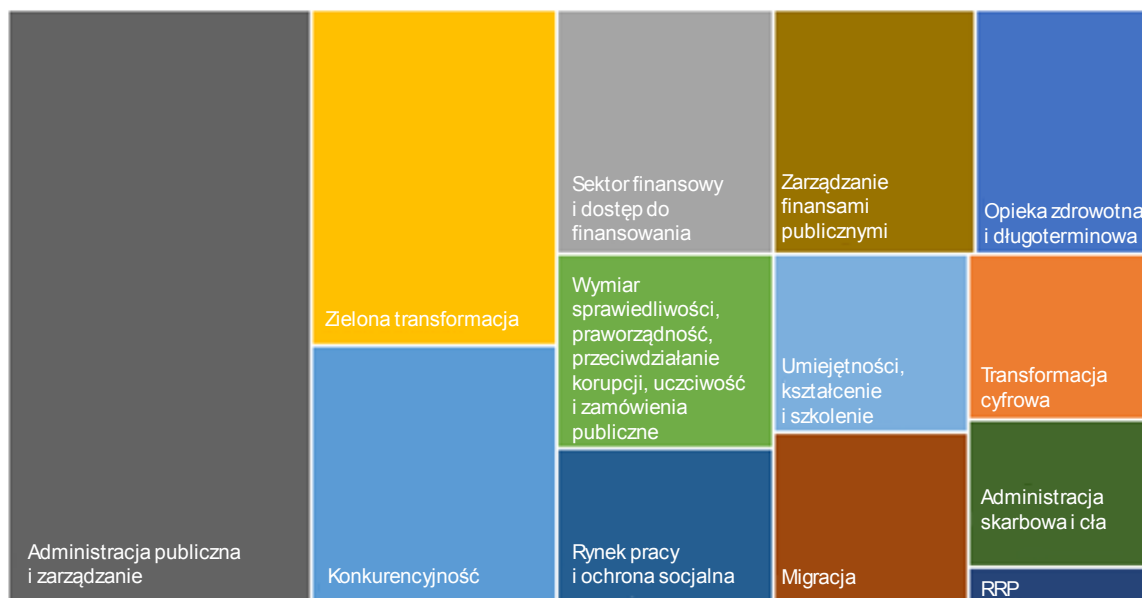
Podobnie jak w poprzednich latach, w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego zapewniono wsparcie techniczne organom będącym beneficjentami ze wszystkich państw członkowskich i uwzględniono wiele **obszarów polityki** w odpowiedzi na wnioski organów krajowych wybrane w ramach ogólnego zaproszenia do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego w 2024 r. Obejmowały one administrację publiczną i zarządzanie publiczne, transformację ekologiczną i cyfrową

---

<sup>3</sup> [https://enlargement.ec.europa.eu/funding-technical-assistance/taix\\_pl](https://enlargement.ec.europa.eu/funding-technical-assistance/taix_pl)

<sup>4</sup> Wykaz podmiotów wdrażających fundusze UE w ramach zarządzania pośredniego dla Instrumentu Wsparcia Technicznego znajduje się na [stronie internetowej Instrumentu Wsparcia Technicznego](#).

oraz konkurencyjność (zob. rys. 2). Kilka projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. również nadal wspierało wdrażanie krajowych **planów odbudowy i zwiększania odporności**<sup>5</sup>.



*Rys. 2 – Instrument Wsparcia Technicznego w 2024 r.: wkład w realizację kluczowych priorytetów polityki*

Po wejściu w życie [paktu o migracji i azylu](#) oraz przyjęciu komunikatu w sprawie [wspólnego planu wdrażania paktu o migracji i azylu](#), dnia 12 czerwca 2024 r. DG REFORM ogłosiła **szczegółowe zaproszenie do składania wniosków** w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego. Jego celem było zapewnienie **państwom członkowskim dostosowanej do potrzeb specjalistycznej wiedzy technicznej, aby przygotować krajowe plany wdrażania** w ramach paktu o migracji i azylu. Dziewięć państw członkowskich otrzymało wsparcie w ramach szczegółowego zaproszenia do składania wniosków.

## II. Cykl 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego – fakty i liczby

### Rozpoczęcie cyklu 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego

Cykl 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego rozpoczął się dnia 12 maja 2023 r. podczas [dorocznej konferencji dotyczącej Instrumentu Wsparcia Technicznego pt. „Przystosowana do zmian administracja publiczna na miarę przyszłości”](#). Przyjęte na niej podejście było podobne do podejścia przyjętego w poprzednich cyklach. Na konferencji przedstawiono **13 tematycznych projektów przewodnich w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego** na 2024 r. (zob. poniżej). Do kluczowych priorytetów zalicza się:

<sup>5</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17 ([rozporządzenie w sprawie RRF](#)).

- ukierunkowanie wsparcia na wybrane priorytety UE za sprawą przewodnich projektów wsparcia technicznego w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, które Komisja proaktywnie proponuje państwom członkowskim;
- zachęcanie do opracowywania i wdrażania projektów wielokrajowych i wieloregionalnych; oraz
- zapewnianie stałego wsparcia we wdrażaniu planów odbudowy i zwiększania odporności.

Następnie zorganizowano dialogi z państwami członkowskimi, aby wesprzeć odpowiednie administracje krajowe w przygotowywaniu wysokiej jakości wniosków o wsparcie oraz pomóc w określeniu obszarów wspólnych potrzeb, w odniesieniu do których właściwe byłoby wsparcie wielokrajowe.

## Wnioski o wsparcie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.

### Ogólne zaproszenie do składania wniosków

Do dnia 31 października 2023 r. **wszystkie 27 państw członkowskich złożyło 604 wnioski** o wsparcie techniczne w odpowiedzi na ogólne zaproszenie do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. na łączną kwotę 240 mln EUR (co stanowi w przybliżeniu dwukrotność dostępnego finansowania w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.)<sup>6</sup>. Złożone wnioski dotyczyły wielu obszarów mających wpływ na życie ludzi w UE. Obszary te obejmowały stosowanie sztucznej inteligencji (SI) w przedsiębiorstwach i administracjach publicznych; wdrożenie planu przemysłowego Zielonego Ładu i innych reform niezbędnych do przejścia na gospodarkę neutralną emisyjnie; wspieranie równości płci i przeciwdziałanie drenażowi mózgów; oraz świadczenie usług opieki zdrowotnej w zakresie zdrowia psychicznego na rzecz młodzieży i dzieci. Wszystkie złożone wnioski uznano za kwalifikowalne<sup>7</sup> – do wyboru przedłożono 604 wnioski w ramach ogólnego zaproszenia do składania wniosków.

DG REFORM oceniła złożone wnioski na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 9 ust. 5 rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego. Obejmują one m.in. pilność, zakres i wagę określonych wyzwań; potrzebne wsparcie w odniesieniu do danych obszarów polityki; analizę wskaźników socjoekonomicznych; oraz instytucjonalną i ogólną zdolność administracyjną zainteresowanych państw członkowskich.

SG-REFORM skonsultowała się z innymi służbami/dyrekcjami generalnymi Komisji w celu dopilnowania, aby wsparcie techniczne udzielane w ramach Instrumentu

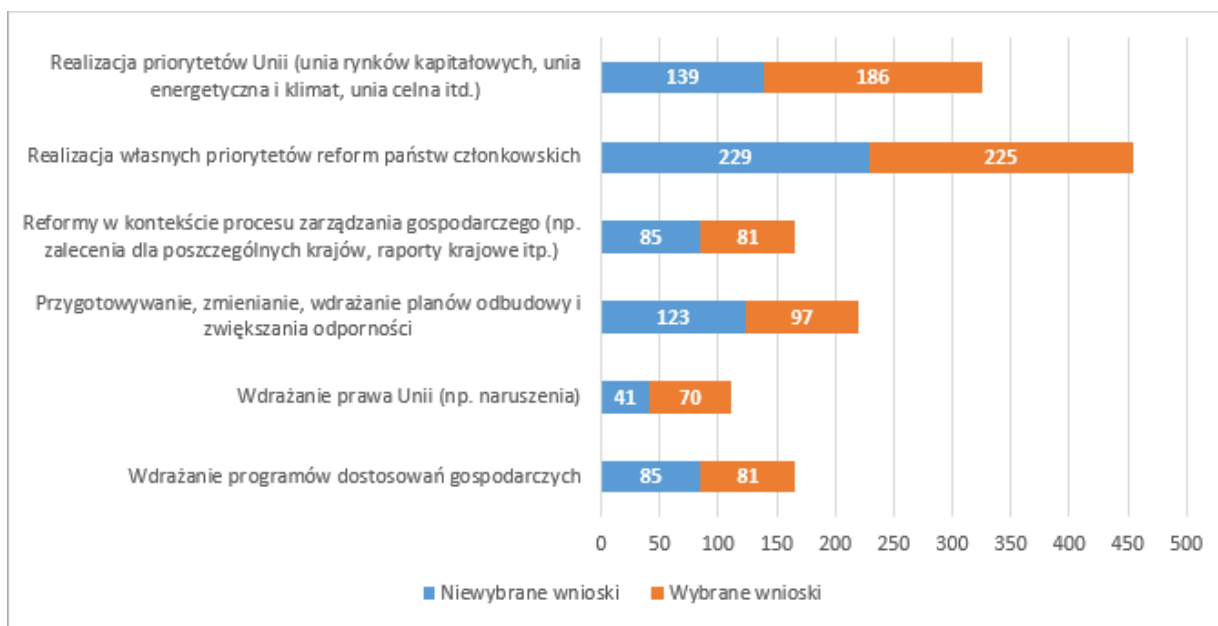
---

<sup>6</sup> Kwota finansowania dostępnego na potrzeby ogólnego zaproszenia do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. wyniosła 123 229 347 EUR (jak wskazano w decyzji w sprawie finansowania Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.).

<sup>7</sup> Kwalifikowalność wniosków weryfikuje się na podstawie kryteriów określonych w art. 8 i 9 rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego. Kwalifikowalność potencjalnych beneficjentów weryfikuje się również na podstawie kryteriów określonych rozporządzeniem ustanawiającym Instrument Wsparcia Technicznego (art. 2).

Wsparcia Technicznego na 2024 r. było dostosowane do polityki UE, nie powielalo innych działań i finansowania ze środków UE oraz uzupełniało pozostałe programy UE i opierało się na nich.

Wnioski dotyczyły potrzeb państw członkowskich w zakresie wsparcia reform określonych w różnych okolicznościach wskazanych w rozporządzeniu [ustanawiającym Instrument Wsparcia Technicznego](#)<sup>8</sup>. Obejmowały one reformy mające na celu sprostanie wyzwaniom określonym w ramach unijnego procesu zarządzania gospodarczego, a także reformy związane z realizacją priorytetów UE i priorytetów państw członkowskich w zakresie reform.



**Rys. 3 – Instrument Wsparcia Technicznego w 2024 r.: okoliczności dotyczące wniosków państw członkowskich**

W wyniku procesu oceny i wyboru, który przedstawiono w załączniku 1, **wybrano 307 wniosków** obejmujących reformy związane z kluczowymi priorytetami UE **po przeprowadzeniu ogólnego zaproszenia do składania wniosków** w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. Opiewają one na **łącną kwotę 120 mln EUR**. Cztery dodatkowe wnioski (dwa złożone po przeprowadzeniu ogólnego zaproszenia do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. i dwa złożone po przeprowadzeniu ogólnego zaproszenia do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2023 r.) wybrano następnie w 2024 r., ponieważ dostępne były dodatkowe środki finansowe. W związku z tym łączna liczba wniosków wybranych po przeprowadzeniu ogólnego zaproszenia do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. wyniosła 309, w tym<sup>9</sup>:

<sup>8</sup> Jeden wniosek o wsparcie techniczne może być powiązany z wieloma okolicznościami.

<sup>9</sup> Jeden wniosek o wsparcie techniczne może przyczynić się do realizacji kilku priorytetów UE.

- 167 wniosków dotyczących realizacji krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności <sup>10</sup>;
- 85 wniosków dotyczących transformacji cyfrowej;
- 96 wniosków dotyczących Europejskiego Zielonego Ładu;
- 61 wniosków dotyczących równości: wsparcie dla kobiet, osób z niepełnosprawnościami, społeczności romskiej, migrantów, osób starszych i społeczności LGBTIQIA+;
- 31 wniosków dotyczących wymiany w ramach współpracy administracji publicznej (PACE), która jest wielokrajowym projektem przewodnim mającym na celu promowanie współpracy i wymiany transgranicznej między państwami członkowskimi.

W 2024 r. wybrano wnioski ze wszystkich państw członkowskich. Nie przyjęto żadnych szczególnych środków<sup>11</sup>.

### Szczegółowe zaproszenie do składania wniosków

W dniu 12 czerwca 2024 r. DG REFORM ogłosiła **szczegółowe zaproszenie do składania wniosków**<sup>12</sup> w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, aby **zapewnić państwom członkowskim dostosowaną do potrzeb specjalistyczną wiedzę techniczną w celu przygotowania krajowych planów wdrożenia** w ramach paktu o migracji i azylu. W odpowiedzi na szczegółowe zaproszenie do składania wniosków państwa członkowskie przesłały dziewięć wniosków. Wybrano wszystkie dziewięć wniosków na łączną kwotę 1,95 mln EUR, po dokonaniu oceny zgodnie z kryteriami oceny w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego.

### Projekty w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.

Decyzję w sprawie finansowania i jej roczny program prac przyjęto 26 marca 2024 r. Określono w nich środki niezbędne do wdrożenia Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.<sup>13</sup> **307 wybranych wniosków połączono w 170 projektów**<sup>14</sup>, ponieważ czasami kilka wniosków zestawiano w jeden projekt, aby wykorzystać ekonomię skali, wspierać synergie i ułatwiać działania w zakresie wzajemnego uczenia się. W ramach tych 170 projektów wsparcia udzielono **wszystkim 27 państwom członkowskim** w 309 inicjatywach dotyczących reform<sup>15</sup>.

<sup>10</sup> Na podstawie liczby wniosków ocenionych przez DG REFORM jako mających bezpośredni lub pośredni związek z krajowymi planami odbudowy i zwiększania odporności.

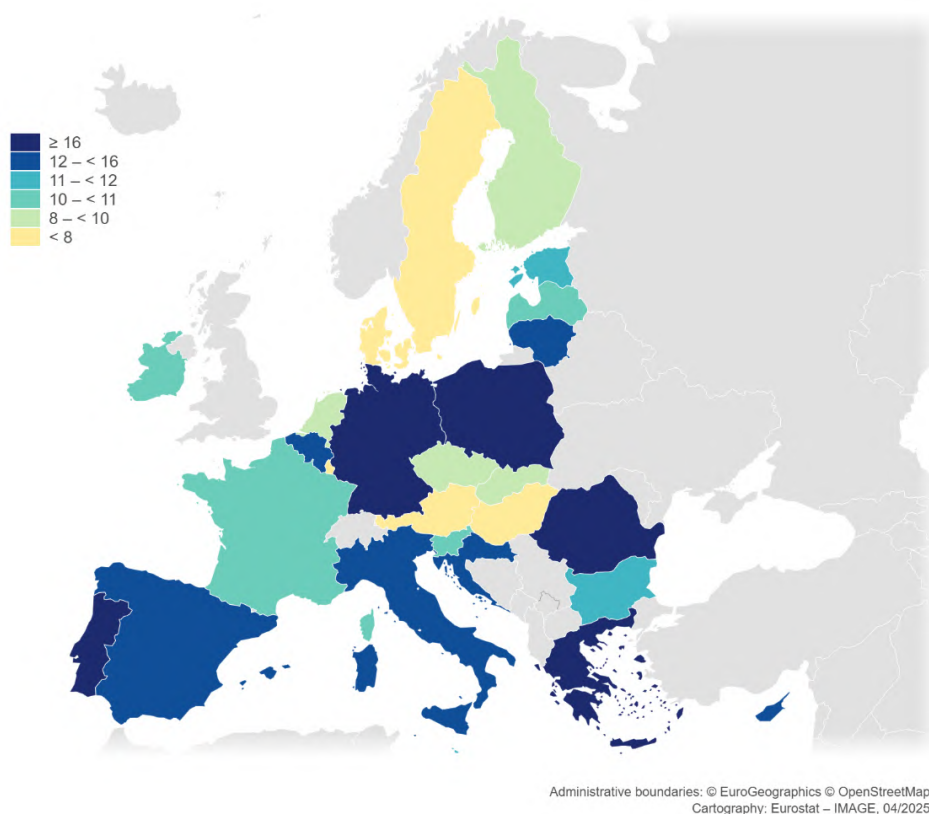
<sup>11</sup> Na mocy art. 12 ust. 7 rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego można przyjąć szczególne środki w przypadku pilnych potrzeb.

<sup>12</sup> Szczegółowe zaproszenie do składania wniosków sfinansowano w ramach decyzji w sprawie finansowania Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2023 r., biorąc pod uwagę dostępność pozostałych środków.

<sup>13</sup> Decyzja wykonawcza Komisji C(2024)1817 z dnia 26.3.2024 r. w sprawie finansowania Instrumentu Wsparcia Technicznego oraz przyjęcia programu prac na 2024 r.

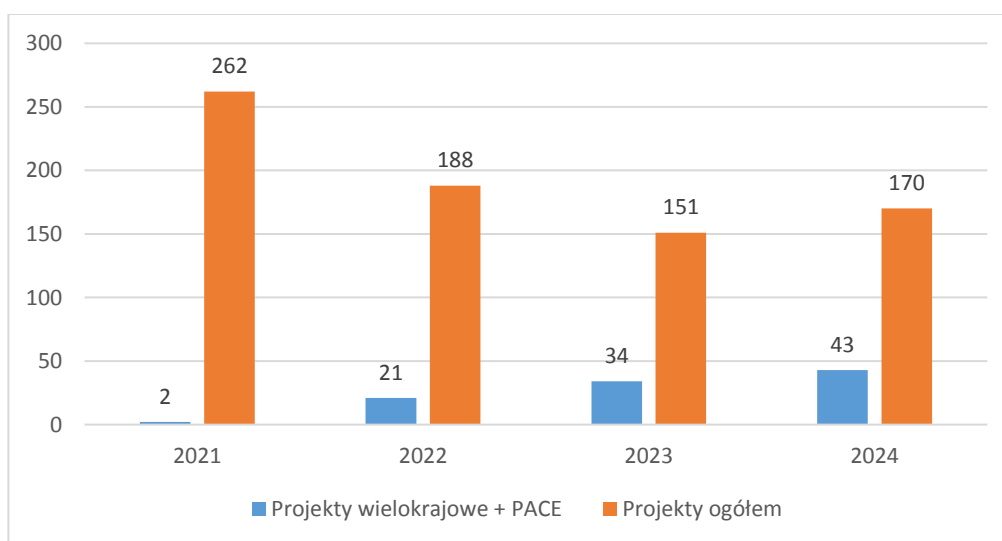
<sup>14</sup> Jeden projekt dotyczący „Modernizacji procesów księgowych i wykonania budżetu państwa w Chorwacji” zestawiono z istniejącym projektem w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2023 r.

<sup>15</sup> Łączna liczba reform wspieranych w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. jest wyższa niż łączna liczba projektów, ponieważ projekty wielokrajowe odpowiadały wielu reformom w różnych państwach członkowskich w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.



**Rys. 4 – Instrument Wsparcia Technicznego w 2024 r.: liczba reform wspieranych w poszczególnych państwach członkowskich**

W 2024 r. nadal wzrastało zainteresowanie udziałem państw członkowskich w **projektach wielokrajowych**. Doprowadziło to do wzrostu liczby takich projektów z 34 w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2023 r. (spośród 151) do **43 w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.** (spośród 170 projektów, przy czym projekt przewodni PACE (zob. dalej) stanowi jeden projekt, podobnie jak w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2023 r.). Państwa członkowskie wykazały również zainteresowanie zacieśnieniem współpracy na szczeblu regionalnym za pośrednictwem 38 **projektów wieloregionalnych**, co stanowi wzrost w stosunku do 32 projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2023 r.



*Rys. 5 – Instrument Wsparcia Technicznego w latach 2021–2024: zmiana liczby projektów wielokrajowych i projektów PACE*

Na przykład projekty w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. obejmowały projekty wielokrajowe, mające pomóc państwom członkowskim w zbadaniu (i) tego, w jaki sposób sztuczna inteligencja może pomóc w bezpiecznym i skutecznym przetwarzaniu danych w obszarach zabezpieczenia społecznego, dobrobytu i zatrudnienia; oraz (ii) w jaki sposób mogą one zapewnić, aby administracje publiczne promowały równość płci przy wykorzystaniu funkcji sztucznej inteligencji. Inne wspólne potrzeby w zakresie reform, na które otrzymano wsparcie, obejmowały reformy w obszarach takich jak wspieranie systemów rozwoju umiejętności czy poprawa jakości finansów publicznych.

## Projekty przewodnie

W cyklu 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego zaobserwowano **większe wykorzystanie przewodnich projektów wsparcia technicznego** niż w poprzednich cyklach. Z 13 projektami przewodnimi powiązanych było 82 ze 170 projektów Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r., w tym w dziedzinach transformacji ekologicznej i cyfrowej, energetyki, administracji publicznej, finansów publicznych, integracji migrantów i opieki zdrowotnej. To 48 % stanowiło znaczny wzrost w stosunku do 33 % w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2023 r. (50 ze 151 projektów) i potwierdziło znaczenie 13 projektów przewodnich przedstawionych przez DG REFORM, które mają na celu zaspokojenie potrzeb w zakresie reform w kilku państwach członkowskich oraz są powiązane z głównymi priorytetami UE.

### Projekty przewodnie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.

- PACE – wymiana w ramach współpracy administracji publicznej
- Administracja publiczna gotowa na sztuczną inteligencję
- Cyfrowa wiedza finansowa
- Wspieranie transformacji cyfrowej administracji podatkowej i celnej
- Poprawa jakości finansów publicznych
- Wsparcie planu przemysłowego Zielonego Ładu
- Wsparcie Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmienionego unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji
- Pokonywanie barier w rozwoju regionalnym
- Zwiększenie zdolności przyjmowania i zakwaterowania migrantów
- Zdrowie psychiczne: wspieranie dobrostanu i zdrowia psychicznego
- Inicjatywa przewodnia dotycząca umiejętności: wspieranie systemów rozwoju umiejętności lepiej dostosowanych do rynku pracy
- Umocnienie demokracji i praworządności
- Administracja publiczna przyszłości

Wielokrajowy projekt przewodni **PACE** ma na celu promowanie współpracy i wymiany transgranicznej między państwami członkowskimi, aby zwiększać zdolności administracyjne i przygotować następne pokolenie decydentów politycznych w Unii Europejskiej. Korzysta on z instrumentu TAIEX. Ponownie odnotowano duże

zainteresowanie projektem PACE. Celem jest zorganizowanie **70 wymian w 12 państwach członkowskich<sup>16</sup>** z udziałem **200 uczestników**.

## Wsparcie w ramach RRP

**W ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego nadal wspierano reformy i inwestycje zawarte w planach odbudowy i zwiększania odporności we wszystkich obszarach polityki** dotyczących zarządzania i administracji publicznej; transformacji cyfrowej; zrównoważonego wzrostu gospodarczego i otoczenia biznesowego; rynku pracy; opieki zdrowotnej, edukacji i usług społecznych; administracji skarbowej i zarządzania finansami publicznymi; oraz sektora finansowego.

**Sześć projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. było bezpośrednio powiązanych z krajowymi planami odbudowy i zwiększania odporności**, co pomagało Chorwacji, Cyprowi, Grecji, Malcie, Portugalii, Słowacji i Włochom zwiększyć zdolność do realizacji ich planów odbudowy i zwiększania odporności.

### **SKUPIENIE SIĘ NA POWIĄZANYCH BEZPOŚREDNIO Z PLANEM ODBUDOWY I ZWIĘKSZANIA ODPORNOŚCI PROJEKTACH W RAMACH INSTRUMENTU WSPARCIA TECHNICZNEGO**

Dwa przykłady projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r., które są bezpośrednio powiązane z planami odbudowy i zwiększania odporności, obejmują: 1) projekt dotyczący **przeciwdziałania agresywnemu planowaniu podatkowemu na Cyprze<sup>17</sup>**, który jest zgodny z priorytetami politycznymi planu odbudowy i zwiększania odporności i jego realizacją poprzez poprawę procesów i budowanie zdolności Cypryjskiego Departamentu Podatkowego, aby skutecznie wdrożyć ceny transferowe i inne przepisy zapobiegające unikaniu zobowiązań podatkowych; oraz 2) projekt mający na celu **usprawnienie metodyk ustalania kosztów polityki i średnioterminowych praktyk budżetowych w Portugalii**. Projekt uzupełnił wcześniejsze wsparcie dla Portugalii w obszarze programowania i średniookresowego planowania budżetu w celu lepszej koordynacji trwających i przyszłych reform zarządzania finansami publicznymi oraz spełnienia wymogów związanych ze zmienionym przeglądem zarządzania gospodarczego w UE.

## Projekt pilotażowy dla krajów objętych procesem rozszerzenia w charakterze obserwatorów

DG REFORM i DG NEAR kontynuowały projekt pilotażowy, aby umożliwić krajom objętym procesem rozszerzenia pełnienie roli „obserwatorów” wybranych projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. Był on spójny z politycznym priorytetem Komisji, jakim jest przyspieszenie integracji i procesu akcesyjnego krajów

<sup>16</sup> Austria, Czechy, Estonia, Finlandia, Grecja, Malta, Niderlandy, Niemcy, Polska, Rumunia, Słowacja i Słowenia.

<sup>17</sup> Był to również projekt wielokrajowy dla Malty, gdzie jednak powiązanie z krajowym planem odbudowy i zwiększania odporności było pośrednie.

objętych procesem rozszerzenia<sup>18</sup>, i był wynikiem pozytywnych informacji zwrotnych od państw członkowskich i krajów objętych procesem rozszerzenia na temat projektu pilotażowego rozpoczętego w 2023 r. Dokonano tego za zgodą odpowiednich organów będących beneficjentami w państwach członkowskich i przy udziale krajów objętych procesem rozszerzenia (bez finansowania z Instrumentu Wsparcia Technicznego).

Zgodnie z podejściem przyjętym w odniesieniu do pierwszego projektu pilotażowego Instrumentu Wsparcia Technicznego, drugi projekt pilotażowy zaproponowano wszystkim 10 krajom objętym procesem rozszerzenia w 2024 r. Dziewięć krajów objętych procesem rozszerzenia wyraziło zainteresowanie uczestnictwem i wzięło w nim udział (wszystkie z wyjątkiem Ukrainy), realizując dziewięć projektów (trzy z nich były realizowane przez więcej niż jeden kraj objęty procesem rozszerzenia). Na przykład Bośnia i Hercegowina, Kosowo<sup>19\*</sup> i Mołdawia uczestniczą w charakterze obserwatorów w projekcie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r., którego ogólnym celem jest zwiększenie dostępu do inicjatyw i funduszy UE na szczeblu regionalnym oraz poprawienie ich wyników.

### Projekty w ramach szczegółowego zaproszenia do składania wniosków w 2024 r.

Dziewięć projektów rozpoczętych w ramach szczegółowego zaproszenia do składania wniosków w celu wsparcia państw członkowskich w przygotowaniu krajowych planów wdrażania w ramach paktu o migracji i azylu otrzymało praktyczne wsparcie od ekspertów posiadających wiedzę na temat krajowych ram i systemów prawnych, a także od ekspertów międzynarodowych posiadających wiedzę na temat odpowiednich praktyk w innych państwach.

## III. Realizacja projektu

Eksperci DG REFORM byli ściśle zaangażowani we wszystkie etapy projektów rozpoczętych w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. Należą do nich: opracowywanie projektów, ich realizacja, monitorowanie i ocena postępów oraz osiągnięć.

Na pierwszych etapach określania i opracowywania projektów DG REFORM polegała na niezbędnej współpracy z innymi kluczowymi podmiotami. DG REFORM opracowała pomysły na projekty z wykorzystaniem podejścia opartego na popycie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego. Podejście to obejmowało rozległą wymianę informacji z organami krajowymi (poprzez działania informacyjne i spotkania na wysokim szczeblu między kadrą kierowniczą wyższego szczebla DG REFORM a przedstawicielami organów krajowych), aby omówić potrzeby i planowane rezultaty projektów. Krajowi koordynatorzy (urzędnicy DG REFORM pełniący rolę głównych

---

<sup>18</sup> Bośnia i Hercegowina, Czarnogóra, Mołdawia, Macedonia Północna, Albania, Serbia, Turcja, Ukraina, Gruzja i Kosowo<sup>22\*</sup>.

<sup>19\*</sup> Użycie tej nazwy nie wpływa na stanowiska w sprawie statusu Kosowa i jest zgodne z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ 1244/1999 oraz z opinią Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie Deklaracji niepodległości Kosowa.

punktów kontaktowych z organami koordynującymi państw członkowskich) odegrali ważną rolę w tej wymianie.

Po wybraniu 307 wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. DG REFORM podjęła decyzję w sprawie trybu realizacji 170 odpowiednich projektów, które mają zostać uruchomione w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. Pracownicy merytoryczni (zaangażowani jako kierownicy projektów) określili wyniki, które mają zostać osiągnięte w ramach projektów, aby zapewnić znaczący wpływ na inicjatywy państw członkowskich dotyczące reform. Uzgodnili oni również plan prac i konkretne działania, które należy zrealizować z organami krajowymi.

Jak wskazano w programie prac na 2024 r. dotyczącym Instrumentu Wsparcia Technicznego na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego, zamówienia publiczne stanowiły 26 % budżetu Instrumentu w cyklu 2024 (spadek z 43 % w 2023 r. i 2022 r.).

Wnioski państw członkowskich o wysokospecjalistyczne (i niekiedy wrażliwe) wsparcie techniczne doprowadziły w ostatnich latach do **zacieśnienia współpracy z podmiotami ocenianymi pod kątem spełnienia wymogów dotyczących filarów w ramach zarządzania pośredniego w odniesieniu do Instrumentu Wsparcia Technicznego**. Współpraca w ramach zarządzania pośredniego stanowiła 66 % budżetu na cykl 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego (wzrost z 47 % budżetu na cykl 2023 Instrumentu).

Zarządzanie pośrednie stało się wyraźnie główną metodą wdrażania projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego w cyklu 2024, przy czym z roku na rok rośnie liczba podmiotów ocenianych pod kątem spełnienia wymogów dotyczących filarów zapewniających wiedzę fachową w projektach w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego. Na przykład DG REFORM ściśle współpracowała z podmiotami ocenianymi pod kątem spełnienia wymogów dotyczących filarów, takimi jak organizacje międzynarodowe (np. Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju, Rada Europy, Bank Światowy, Organizacja Narodów Zjednoczonych); podmiotami takimi jak Fundusz Narodów Zjednoczonych na rzecz Dzieci, Międzynarodowa Organizacja Pracy, Międzynarodowa Organizacja do Spraw Migracji; podmiotami prywatnymi pełniącymi misję służby publicznej (np. Expertise France); oraz z organami UE (np. z Agencją Kolejową Unii Europejskiej).

Odsetek dotacji w ramach budżetu cyklu 2024 Instrumentu Wsparcia Technicznego zmniejszył się do 4 % (spadek z 7 % w cyklu 2023).

DG REFORM aktywnie uczestniczyła w pracach komitetów sterujących projektów wraz z przedstawicielami organów krajowych, aby zapewnić koordynację działań i dostosowanie do priorytetów krajowych. Służyło to (i) zagwarantowaniu powodzenia projektów poprzez monitorowanie ich postępów; (ii) ukierunkowaniu działań na konkretne potrzeby zaangażowanych państw członkowskich; oraz (iii) zwiększeniu widoczności Instrumentu Wsparcia Technicznego. Ta koordynacja, prowadzona przez pracowników merytorycznych, okazała się jeszcze bardziej istotna w przypadku projektów obejmujących wiele państw, w których należało uzgodnić działania większej liczby zainteresowanych stron. Państwa członkowskie zaangażowane w projekty

wielokrajowe łączył wspólny cel. Dzięki zaangażowaniu w tego rodzaju projekty skorzystały one z lepszej współpracy na szczeblu UE, ponieważ współpraca zapewniała unijną wartość dodaną w realizacji priorytetów krajowych oraz, w stosownych przypadkach, w odniesieniu do krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności.

Inne dyrekcje generalne Komisji i agencje zdecentralizowane UE (np. Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych oraz Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych) regularnie angażowano w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego – zapewniały one wiedzę fachową w tematycznych obszarach polityki (jak miało to miejsce w poprzednich cyklach). Ustanowiona sieć przedstawicieli innych dyrekcji generalnych zapewniła spójność projektów z polityką UE i stworzyła wartość dodaną, unikając powielania innych bieżących inicjatyw na szczeblu UE.

#### IV. Plany współpracy i wsparcia

W 2024 r. podpisano **plany współpracy i wsparcia**<sup>20</sup> z każdym państwem członkowskim. We wspomnianych **planach współpracy i wsparcia** określono zasady przewodnie regulujące udzielanie państwom członkowskim wsparcia w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, planowane metody działania, okoliczności wniosków, planowany zakres środków wsparcia oraz orientacyjne finansowanie wsparcia, zgodnie z rozporządzeniem ustanawiającym Instrument Wsparcia Technicznego. W planach współpracy i wsparcia wskazano wspólne porozumienie DG REFORM i państw członkowskich w sprawie zapewnienia wsparcia technicznego. Podpisano je i uruchomiono po przyjęciu rocznego programu prac Instrumentu Wsparcia Technicznego. Następnie przekazano je, w formie zatwierdzonej przez państwa członkowskie, Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

W 2024 r. (podobnie jak w poprzednich latach) w planach współpracy i wsparcia opisano proponowany mandat krajowych organów koordynujących Instrument Wsparcia Technicznego, opisujący ich rolę na każdym etapie cyklu Instrumentu.

Członkowie sieci organów koordynujących, której wówczas przewodniczyła DG REFORM, spotkali się pięć razy w 2024 r. (trzy razy online i dwa razy fizycznie, 25 kwietnia w Brukseli i 10 września w Budapeszcie).

#### V. Komunikacja w sprawie Instrumentu Wsparcia Technicznego

Instrument Wsparcia Technicznego wyróżnia się innowacyjnym formatem i przystosowalnością. W ramach Instrumentu ma miejsce współpraca z administracjami krajowymi z myślą o wspieraniu opracowywania i wdrażania reform z korzyścią dla obywateli i przedsiębiorstw. Aby zapewnić widoczność finansowania UE, DG REFORM aktywnie promowała Instrument Wsparcia Technicznego w 2024 r. (oraz związane z nim projekty i ich wyniki) we współpracy z organami będącymi beneficjentami, podmiotami udzielającymi wsparcia i przedstawicielstwami Komisji w każdym państwie członkowskim. Działania komunikacyjne prowadzone za pośrednictwem kanałów,

---

<sup>20</sup> O których mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego.

takich jak komunikaty prasowe, witryna internetowa poświęcona wspieraniu reform, media społecznościowe, publikacje i wydarzenia, dostarczają ukierunkowanych informacji różnym grupom odbiorców, w tym mediom i ogółowi społeczeństwa.

W 2024 r. działania komunikacyjne związane z Instrumentem Wsparcia Technicznego i wspieraniem reform nadal koncentrowały się na przedstawianiu kluczowych priorytetów, rezultatów i kamieni milowych w cyklu programu.

26 marca 2024 r. DG REFORM zorganizowała [doroczną konferencję prasową dotyczącą Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r.](#) DG REFORM ogłosiła, że przyjęto program prac i decyzję w sprawie finansowania Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. Podkreślono również, że nowa runda projektów reform przyczyni się do poprawy usług publicznych, wspierania konkurencyjności w procesie przechodzenia na gospodarkę neutralną emisyjnie oraz zapewnienia rozwoju lokalnego i regionalnego.

Aby rozpocząć cykl Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2025 r., DG REFORM zorganizowała w terminie 24–25 kwietnia 2024 r. [doroczną konferencję dotyczącą Instrumentu Wsparcia Technicznego](#) pt. „Reformy mające wpływ: Razem jesteśmy silniejsi!”. Komisarze i prelegenci wysokiego szczebla z 13 państw członkowskich UE dyskutowali o tym, w jaki sposób UE wspiera procesy reform w państwach członkowskich i w jaki sposób Komisja może najlepiej wspierać je w przyszłości. W wydarzeniu, które odbyło się w Brukseli i online, wzięło udział ponad 3 000 uczestników. Jest to najwyższy wynik od czasu jego pierwszej edycji w 2021 r.

27 czerwca 2024 r. DG REFORM zorganizowała [konferencję wysokiego szczebla ComPact](#) pt. „Przestrzeń administracji publicznej pobudzająca wzrost gospodarczy”, w której skupiono się na tym, w jaki sposób administracje publiczne w całej UE mogłyby skuteczniej reagować na potrzeby społeczeństwa. W konferencji zorganizowanej w Brukseli i online wzięło udział 500 uczestników.

DG REFORM współorganizowała również wydarzenia publiczne lub brała w nich udział, zarówno lokalnie, jak i online, aby zaprezentować sukcesy i opublikować informacje na temat osiągnięć Instrumentu Wsparcia Technicznego. Były to między innymi następujące wydarzenia:

- różne panele na IX dorocznym posiedzeniu Forum Ekonomicznego w Delphi, 10–13 kwietnia 2024 r.;
- konferencja pt. [„Budowanie silnych zdolności lokalnych i regionalnych przy wsparciu technicznym UE”](#), 10 października 2024 r.;
- kampania w mediach społecznościowych w ramach [COP16](#) w Cali (Kolumbia), od 21 października do 1 listopada 2024 r.

W 2024 r. w komunikacie w sprawie Instrumentu Wsparcia Technicznego kontynuowano odejście od podejścia ukierunkowanego na projekty przyjętego w pierwszych latach obowiązywania Instrumentu Wsparcia Technicznego, aby położyć nacisk na reformy i ich szerszy wpływ. W szczególności 8 lipca 2024 r. DG REFORM nawiązała do końca kadencji Komisji i piątej rocznicy obowiązywania Instrumentu

Wsparcia Technicznego, publikując broszurę pt. [„Realizacja reform”](#). Podkreślono w niej kluczowe osiągnięcia instrumentu w zakresie reform w latach 2020–2024.

[Witryna internetowa poświęcona wspieraniu reform](#) posiada przyjazny dla użytkownika interfejs i zawiera informacje na temat reform w podziale na [obszary polityki](#) i [państwa członkowskie](#). W 2024 r. odwiedziło ją ponad 190 000 pojedynczych użytkowników. Do końca grudnia 2024 r. w internecie dostępnych było ponad 550 opisów projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, które można było łatwo wyszukać za pośrednictwem [interaktywnej mapy dotyczącej Instrumentu Wsparcia Technicznego](#).

Zgodnie z wymogiem przejrzystości określonym w art. 17 rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego, w witrynie internetowej poświęconej wspieraniu reform znajduje się [wspólne internetowe repozytorium końcowych opracowań](#) lub sprawozdań sporządzonych w odniesieniu do projektów w ramach Instrumentu. Repozytorium to można przeszukiwać według roku, tematu i państwa członkowskiego, co umożliwia efektywne rozpowszechnianie tych dokumentów. Do grudnia 2024 r. końcowe opracowania lub sprawozdania były dostępne online w przypadku 49 % ukończonych projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego.

DG REFORM pozostała aktywna w mediach społecznościowych i zgromadziła ponad 3 900 obserwujących na koncie [@EU\\_reforms](#) w serwisie X (dawniej Twitter). Rosnące wewnętrzne zdolności DG REFORM w zakresie produkcji nagrań wideo umożliwiły jej aktualizację [kanału YouTube](#) o nowe i oryginalne treści. W 2024 r. DG REFORM wyprodukowała osiem filmów wideo na tematy takie jak ochrona [różnorodności biologicznej](#), polityka ekologiczna, wsparcie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na rzecz reformy [służb ratunkowych](#) oraz transformacja [cyfrowa](#).

W ogólnounijnych kampaniach informacyjnych i sprawozdaniach (takich jak [sprawozdanie ogólne UE za 2024 r.](#)) często podkreśla się rolę Instrumentu Wsparcia Technicznego we wspieraniu państw członkowskich w realizacji ich celów reform zgodnie z celami UE.

## VI. Ocena Instrumentu Wsparcia Technicznego

SG-REFORM (a wcześniej DG REFORM) stale ocenia wsparcie techniczne udzielane państwom członkowskim za pośrednictwem Instrumentu Wsparcia Technicznego, zarówno na poziomie całego programu, jak i poszczególnych projektów, aby uzyskać dowody na osiągnięcia programu.

Na **poziomie całego programu** w ramach oceny śródkresowej Instrumentu Wsparcia Technicznego<sup>21</sup>, którą Komisja przyjęła w dniu 12 maja 2025 r., przeanalizowano wczesne wdrożenie Instrumentu zgodnie z pięcioma obowiązkowymi kryteriami oceny lepszego stanowienia prawa (skutecznością, efektywnością, adekwatnością, spójnością i europejską wartością dodaną), zgodnie z art. 16 rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego. Zakres wspomnianej oceny śródkresowej

---

<sup>21</sup> Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Ocena śródkresowa Instrumentu Wsparcia Technicznego (2021–2027), COM/2025/198 final: [EUR-Lex - 52025DC0198 - EN - EUR-Lex](#).

obejmował wszystkie projekty finansowane w ramach cykli 2021, 2022 i 2023 Instrumentu Wsparcia Technicznego we wszystkich 27 państwach członkowskich UE. Obejmuje on łącznie 611 projektów wsparcia technicznego, których całkowity budżet wynosi 359 mln EUR. Fakt, że tylko około połowę projektów z cykli 2021–2023 zamknięto do czasu przeprowadzenia oceny, ograniczył możliwości oceny w zakresie analizy długoterminowych wyników Instrumentu Wsparcia Technicznego oraz jego wkładu w przyjmowanie i wdrażanie reform w państwach członkowskich. Ocena wykazała również pewne ograniczenia w projekcie rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego, które mają wpływ na śledzenie wyników Instrumentu. W szczególności w ocenie zwrócono uwagę na (i) brak bezpośrednich odniesień do konkretnych osiągnięć w obszarze reform w formułowaniu celów Instrumentu Wsparcia Technicznego; oraz (ii) brak szczegółowych obowiązków sprawozdawczych dla państw członkowskich w zakresie statusu wspieranych reform.

Aby zapewnić solidny i niezależny wkład w ocenę śródkresową Instrumentu Wsparcia Technicznego, 21 grudnia 2023 r. zlecono zewnętrzne badanie uzupełniające, które ukończono 1 grudnia 2024 r. DG REFORM przeprowadziła ponadto w terminie od 18 marca do 10 czerwca 2024 r. specjalne otwarte konsultacje publiczne na temat Instrumentu Wsparcia Technicznego na portalu „Wyraź swoją opinię”. Zgodnie z oceną śródkresową Instrumentu Wsparcia Technicznego, którą opublikowano 12 maja 2025 r.<sup>22</sup>, uznano, że jest on bardzo istotnym instrumentem, który jest dobrze dostosowany do potrzeb państw członkowskich, głównie ze względu na jego strukturę i kierowany popytem charakter. Projekty wielokrajowe postrzega się jako sposób rozwiązywania szerszych, ogólnounijnych wyzwań, przy jednoczesnym zacieśnianiu współpracy i wymianie dobrych praktyk między krajami uczestniczącymi. Liczba takich projektów zwiększa się w następujących po sobie cyklach. Projekty w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego w znacznym stopniu przyczyniły się do realizacji polityk i priorytetów UE oraz wspierania dwójakiej transformacji – ekologicznej i cyfrowej. Projekty przewodnie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego wnoszą wartość dodaną poprzez dostosowanie do priorytetów UE, przyczynianie się do poprawy zgodności regulacyjnej i propagowanie stosowania prawa UE.

Ocena potwierdziła, że Instrument Wsparcia Technicznego skutecznie realizuje cel szczegółowy, jakim jest poprawa wszystkich rodzajów zdolności administracyjnych państw członkowskich w całej UE, w szczególności wewnętrznych mechanizmów administracyjnych, które stanowią podstawę reform. Podkreślono również, że powodzenie wsparcia technicznego i osiągnięcie długoterminowych, trwałych rezultatów zależy od konsekwentnego i systematycznego monitorowania przez państwa członkowskie projektów wsparcia technicznego. Ocena wykazała, że stała odpowiedzialność organów krajowych za projekty była kluczowym czynnikiem zapewniającym podjęcie działań następczych i wykorzystanie wyników uzyskanych w ramach projektów wsparcia technicznego. W ocenie stwierdzono, że podejmowanie

---

<sup>22</sup> Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Ocena śródkresowa Instrumentu Wsparcia Technicznego (2021–2027), COM/2025/198 final: [EUR-Lex - 52025DC0198 - EN - EUR-Lex](#).

tych działań następnych zależy również od czynników krajowych, takich jak dostępność środków finansowych, stabilność personelu oraz ciągłość polityczna i administracyjna.

Na podstawie ustaleń i wniosków wyciągniętych z tej oceny SG-REFORM prowadzi rozważania i prace nad nową strategią oceny, która ma na celu usprawnienie monitorowania i oceny wsparcia technicznego w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego oraz lepsze śledzenie długoterminowych wyników osiągniętych po zakończeniu projektu w ramach Instrumentu.

**Na poziomie poszczególnych projektów** DG REFORM wprowadziła dwuetapowy „mechanizm informacji zwrotnej” w celu monitorowania i oceny poszczególnych projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego. Na pierwszym etapie, wkrótce po zakończeniu projektu, ocenia się poziom zadowolenia głównych zainteresowanych stron zaangażowanych w opracowanie i realizację projektu. Na drugim etapie, po upływie co najmniej roku od zakończenia projektu, ocenia się, w jakim stopniu projekt przyniósł oczekiwane rezultaty.

W 2024 r. DG REFORM przesłała organom będącym beneficjentami 181 kwestionariuszy zadowolenia. Komisja otrzymała wypełnione kwestionariusze zadowolenia w odniesieniu do 111 projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego (wskaźnik odpowiedzi wyniósł 61%). Informacje zwrotne od organów będących beneficjentami wskazały, że średnia ocena zadowolenia ze wsparcia udzielonego przez DG REFORM wyniosła 9,3 na 10, a ocena skuteczności realizacji projektów – 8,8 na 10. Obie te oceny były bardzo pozytywne. Średnie zadowolenie organów będących beneficjentami z wykonawcy projektu (tj. podmiotu zapewniającego wiedzę fachową w ramach projektu Instrumentu Wsparcia Technicznego) wyniosło 84 %, co również jest pozytywnym wynikiem. W SG-REFORM podjęto i kontynuowano wysiłki na rzecz zwiększenia wskaźników odpowiedzi, aby lepiej śledzić długoterminowe wyniki osiągnięte po zakończeniu projektu w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego.

## **VII. Działania międzyinstytucjonalne**

Jeśli chodzi o szczebel międzyinstytucjonalny, 21 października 2024 r. komisarz ds. spójności i reform Elisa Ferreira spotkała się z Komisją Budżetową oraz Komisją Gospodarczą i Monetarną Parlamentu Europejskiego, aby wymienić poglądy na temat realizacji Instrumentu zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Technicznego. Wcześniej, 18 października 2024 r. DG REFORM zorganizowała w Parlamencie Europejskim sesję informacyjną dla sekretariatów Komisji Budżetowej oraz Komisji Gospodarczej i Monetarnej.

Jeżeli chodzi o Radę, 21 października 2024 r., na zaproszenie prezydencji Rady, przedstawiono roczne sprawozdanie dotyczące Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2023 r. Grupie Roboczej Radców Finansowych (FICO) Rady, a 5 grudnia 2024 r. – Grupie Roboczej ds. Konkurencyjności i Wzrostu (rynek wewnętrzny). Projekty i działania w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego były również przedmiotem kilku innych prezentacji dla Rady w 2024 r.

## PODSUMOWANIE

W 2024 r., w połowie WRF, w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego położono większy nacisk na wspieranie reform państw członkowskich służących realizacji priorytetów UE za pośrednictwem projektów przewodnich oraz, w stosownych przypadkach, projektów wielokrajowych, aby zmaksymalizować wartość dodaną udzielonego wsparcia.

W ramach ogólnego zaproszenia do składania wniosków o wsparcie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. państwa członkowskie złożyły 604 wysokiej jakości wnioski o wsparcie, co spowodowało, że ponownie przekroczono możliwości programu. W wyniku rygorystycznego procesu oceny i wyboru wybrano **307 wniosków – wraz z dwoma kolejnymi wnioskami wybranymi później – na kwotę 120 mln EUR**, a następnie opracowano **170 projektów** wspierających **309 inicjatyw dotyczących reform** we wszystkich państwach członkowskich. Dziewięć państw członkowskich otrzymało również później wsparcie poprzez szczegółowe zaproszenie do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego w przygotowywaniu krajowych planów wdrożenia w związku z paktem o migracji i azylu.

Projekty wielokrajowe stanowiły 25 % projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r., natomiast 48 % było powiązanych z projektami przewodnimi. **Rosnąca wciąż liczba projektów wielokrajowych** w ciągu ostatnich trzech lat jest wskaźnikiem zdolności Instrumentu Wsparcia Technicznego do wnoszenia większej unijnej wartości dodanej oraz do ułatwiania wymiany dobrych praktyk i możliwości wzajemnego uczenia się między administracjami krajowymi. Podobnie **większe wykorzystanie proponowanych projektów przewodnich w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego** w porównaniu z poprzednimi cyklami potwierdziło zasadność tego podejścia i zapewniło silne skupienie się na priorytetach UE w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r., przy jednoczesnym utrzymaniu kierowanego popytem charakteru Instrumentu.

Stale wsparcie DG REFORM dla państw członkowskich we wdrażaniu projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, w tym projektów z poprzednich cykli (ze względu na wieloletni charakter wielu projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego), zapewniło, że ich wyniki pozostają zgodne z celami państw członkowskich i po raz kolejny pozytywnie oceniły je państwa członkowskie. Na podstawie informacji zwrotnych otrzymanych od organów będących beneficjentami na poziomie projektu oraz od organów koordynujących na szczeblu krajowym **państwa członkowskie zdecydowanie doceniały wsparcie** zapewniane w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego. Państwa członkowskie pozytywnie odniosły się do aktywnej roli, jaką mogą odegrać w opracowywaniu i wdrażaniu projektów oraz do **skutecznej komunikacji ze strony DG REFORM**. Wiele różnych obszarów polityki objętych instrumentem, zgodnie z wnioskami organów krajowych, nadal odpowiadało państwom członkowskim.

W ocenie śródkresowej Instrumentu Wsparcia Technicznego, którą przeprowadzono głównie w 2024 r. i opublikowano 12 maja 2025 r., stwierdzono, że instrument ten jest **bardzo adekwatny i należycie dostosowany** do potrzeb państw członkowskich.

Stwierdzono również, że z powodzeniem przyczynił się on do osiągnięcia celu szczegółowego, jakim jest poprawa wszystkich rodzajów zdolności administracyjnych państw członkowskich w całej UE, w szczególności wewnętrznych mechanizmów administracyjnych, które stanowią podstawę reform. Podkreślono również, że powodzenie wsparcia technicznego i osiągnięcie długoterminowych, trwałych rezultatów zależy od konsekwentnego i systematycznego monitorowania przez państwa członkowskie projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego. W tym względzie wykazano, że stała odpowiedzialność organów krajowych jest kluczowym czynnikiem zapewniającym, że organy te podejmą działania następcze i wykorzystają wyniki uzyskane w ramach projektów wsparcia technicznego. W ocenie stwierdzono, że podejmowanie takich działań następczych zależy również od czynników krajowych, takich jak dostępność środków finansowych, stabilność personelu oraz ciągłość polityczna i administracyjna.

## Załącznik 1 – Roczny cykl Instrumentu Wsparcia Technicznego

### PRZYGOTOWANIE I DZIAŁANIA INFORMACYJNE

#### Marzec–kwiecień roku N-1

SG-REFORM określa proponowane inicjatywy przewodnie na kolejny cykl Instrumentu Wsparcia Technicznego, w stosownych przypadkach w porozumieniu z państwami członkowskimi i innymi służbami Komisji.

#### Maj roku N-1

Na dorocznej konferencji dotyczącej Instrumentu Wsparcia Technicznego oficjalnie rozpoczyna się kolejny cykl Instrumentu i przedstawia państwom członkowskim priorytety programu i innowacje.

### SKŁADANIE I WYBÓR

#### Wrzesień–październik roku N-1

SG-REFORM i państwa członkowskie **omawiają pomysły** dotyczące potencjalnych wniosków o wsparcie techniczne w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego.

#### 31 października roku N-1

Państwa członkowskie UE, które chcą otrzymać wsparcie techniczne, **składają wnioski** do Komisji za pośrednictwem krajowego organu koordynującego do **dnia 31 października**. **Odpowiedzialność i zaangażowanie mają kluczowe znaczenie dla powodzenia reform.**

#### Listopad–grudzień roku N-1

SG-REFORM analizuje otrzymane wnioski zgodnie z **zasadami równego traktowania, należytego zarządzania finansami i przejrzystości**. Etap oceny obejmuje również konsultacje z innymi służbami Komisji, aby potwierdzić, że **projekty nie nakładają się na siebie** i zapewnić **komplementarność z bieżącymi politykami wsparcia**.

#### Grudzień–marzec roku N

SG-REFORM wstępnie wybiera projekty wsparcia technicznego, które mają być finansowane, i uruchamia wewnętrzny proces decyzyjny. Komisja zatwierdza **program prac** Instrumentu Wsparcia Technicznego i **decyduje w sprawie finansowania** wybranych wniosków.

### REALIZACJA PROJEKTÓW

#### Marzec–czerwiec roku N

SG-REFORM opracowuje projekty w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego i określa planowane działania, wyniki i rezultaty projektu we współpracy z organami będącymi beneficjentami w państwach członkowskich. SG-REFORM korzysta z najlepszej dostępnej wiedzy fachowej, aby pomóc zespołowi w zapewnieniu dostosowanego do potrzeb wsparcia państwom członkowskim.

#### Maj–czerwiec roku N

Komisja i zainteresowane państwa członkowskie uzgadniają co roku **plany współpracy i wsparcia** w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego i określają uzgodnione obszary priorytetowe i zakres wsparcia, cele, orientacyjny harmonogram oraz pulę środków finansowych.

#### Czerwiec roku N i kolejne lata

W trakcie realizacji projektu w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego SG-REFORM ściśle współpracuje z organami będącymi beneficjentami i podmiotami zapewniającymi specjalistyczną wiedzę techniczną.

### OCENA PROJEKTU

#### Zakończenie projektu +3 miesiące

SG-REFORM uruchamia kwestionariusz zadowolenia, aby zebrać informacje zwrotne od pracowników SG-REFORM, organów będących beneficjentami i dostawców na temat realizacji projektu.

#### Zakończenie projektu – 12 miesięcy później

SG-REFORM podejmuje działania następcze wraz z organami będącymi beneficjentami w państwach członkowskich, aby zapewnić osiągnięcie oczekiwanych rezultatów, a po około 12 miesiącach przekazuje im formalne badanie dotyczące informacji zwrotnych.

## Załącznik 2 – Ogólne zaproszenie do składania wniosków w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego na 2024 r. wnioski według państw członkowskich <sup>23</sup>

| Państwo       | Wysłano    | Nie<br>wybrano | Wybrano    |
|---------------|------------|----------------|------------|
| Austria       | 12         | 5              | 7          |
| Belgia        | 22         | 10             | 12         |
| Bułgaria      | 30         | 19             | 11         |
| Chorwacja     | 30         | 17             | 13         |
| Cypr          | 27         | 15             | 12         |
| Czechy        | 20         | 11             | 9          |
| Dania         | 5          | 1              | 4          |
| Estonia       | 15         | 4              | 11         |
| Finlandia     | 11         | 2              | 9          |
| Francja       | 18         | 8              | 10         |
| Niemcy        | 34         | 10             | 24         |
| Grecja        | 40         | 17             | 23         |
| Węgry         | 13         | 7              | 6          |
| Irlandia      | 17         | 7              | 10         |
| Włochy        | 39         | 23             | 16         |
| Łotwa         | 18         | 8              | 10         |
| Litwa         | 16         | 3              | 13         |
| Luksemburg    | 4          | 1              | 3          |
| Malta         | 17         | 6              | 11         |
| Niderlandy    | 14         | 5              | 9          |
| Polska        | 34         | 17             | 17         |
| Portugalia    | 44         | 28             | 16         |
| Rumunia       | 45         | 28             | 17         |
| Słowacja      | 27         | 17             | 10         |
| Słowenia      | 17         | 7              | 10         |
| Hiszpania     | 27         | 14             | 13         |
| Szwecja       | 8          | 5              | 3          |
| <b>Ogółem</b> | <b>604</b> | <b>295</b>     | <b>309</b> |

<sup>23</sup> W tym dwa wnioski z późnego wyboru.