

Brussel, 9 september 2025
(OR. en)

12663/25

**Interinstitutioneel dossier:
2020/0103 (COD)**

**ECOFIN 1146
UEM 428
CADREFIN 185
CODEC 1235
ECB
*EIB***

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	8 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 468 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD Instrument voor technische ondersteuning — Jaarverslag 2024

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 468 final.

Bijlage: COM(2025) 468 final



Brussel, 8.9.2025
COM(2025) 468 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

Instrument voor technische ondersteuning — Jaarverslag 2024

Voorwoord

Met veel genoegen presenteer ik dit verslag over de cyclus 2024 van het instrument voor technische ondersteuning (TSI). In het verslag wordt een gedetailleerde beschrijving gegeven van de activiteiten van het TSI in 2024 en wordt bevestigd dat het TSI erin is geslaagd de lidstaten te ondersteunen bij het verbeteren van hun administratieve capaciteit om hervormingen te ontwerpen, te ontwikkelen en uit te voeren, zoals blijkt uit de tussentijdse evaluatie van het TSI, die voornamelijk in 2024 is uitgevoerd. Het TSI draagt derhalve bij aan duurzame groei en de groene en de digitale transitie, en aan andere hervormingen in de lidstaten.

Het selectieproces was wederom zeer competitief. Er werden in 2024 in totaal 170 projecten geselecteerd voor het TSI, waarvan 25 % meerlandenprojecten en 48 % vlaggenschipprojecten. Hieruit blijkt dat het TSI zich in 2024, halverwege het MFK, meer heeft toegelegd op het ondersteunen van hervormingen van de lidstaten die gericht zijn op EU-prioriteiten, door middel van zowel vlaggenschipprojecten als meerlandenprojecten. Indien relevant, met name in situaties waarin lidstaten te maken hadden met gemeenschappelijke uitdagingen in verband met EU-prioriteiten, vergrootten dergelijke projecten de meerwaarde van de TSI-ondersteuning.

Net als in voorgaande jaren heeft het TSI technische ondersteuning verleend aan begunstigde autoriteiten uit alle lidstaten op diverse beleidsterreinen, waaronder openbaar bestuur en governance, de groene en de digitale transitie en concurrentievermogen. In het kader van diverse TSI 2024-projecten werd ook de ondersteuning bij de uitvoering van nationale herstel- en veerkrachtplannen voortgezet.

In 2024 werd ook een speciale oproep voor het TSI gepubliceerd om de lidstaten op maat gemaakte technische expertise te bieden voor het opstellen van hun nationale uitvoeringsplannen in het kader van het migratie- en asielpact. In het kader van deze oproep werden negen lidstaten ondersteund.

De constante ondersteuning die DG REFORM de lidstaten bood bij de uitvoering van TSI-projecten werd door de lidstaten wederom positief beoordeeld. Uit de feedback die werd ontvangen van zowel begunstigden als coördinerende autoriteiten, blijkt dat de lidstaten de ondersteuning van het TSI weer waardeerden.

Nu SG REFORM zijn aandacht richt op de geslaagde voltooiing van de herstel- en veerkrachtfaciliteit in 2026, ben ik ervan overtuigd dat het TSI door zal gaan met het ondersteunen van het ontwerp en de uitvoering van hervormingen in overeenstemming met de belangrijkste beleidsmaatregelen en prioriteiten van de EU en het aanpakken van nationale en transnationale uitdagingen, en zo de komende jaren in de hele EU een duidelijk positief effect teweeg zal brengen.

Céline Gauer
Directeur-generaal SG REFORM

INHOUD

Voorwoord.....	1
Het instrument voor technische ondersteuning.....	3
Het TSI in 2024.....	4
I. Voornaamste resultaten.....	4
II. De TSI-cyclus in 2024 — feiten en cijfers	5
Start van de TSI-cyclus in 2024	5
Verzoeken om TSI-ondersteuning in 2024.....	6
TSI-projecten in 2024	8
Vlaggenschipprojecten.....	9
Ondersteuning voor herstel- en veerkrachtplannen	10
Proefproject voor uitbreidingslanden als waarnemers.....	11
Projecten in het kader van de speciale oproep in 2024	11
III. Projectuitvoering	11
IV. Samenwerkings- en steunplannen.....	13
V. Communicatie over het TSI	13
VI. Evaluatie van het TSI.....	15
VII. Interinstitutionele activiteiten.....	17
Conclusie.....	18
Bijlage 1 — Jaarcyclus van het TSI	20
Bijlage 2 — Algemene oproep TSI 2024: verzoeken van de lidstaten	21

HET INSTRUMENT VOOR TECHNISCHE ONDERSTEUNING

Het **instrument voor technische ondersteuning¹ (TSI)** is een EU-programma dat de lidstaten technische expertise op maat biedt om hun capaciteit te verbeteren om hervormingen te ontwerpen en uit te voeren, onder meer via hun nationale herstel- en veerkrachtplannen. De algemene doelstelling ervan is de bevordering van de economische, sociale en territoriale samenhang van de Europese Unie door de lidstaten te ondersteunen bij hun inspanningen om hervormingen door te voeren die nodig zijn om economisch en sociaal herstel, veerkracht en opwaartse economische en sociale convergentie te bewerkstelligen.

Het TSI wordt nu beheerd door de taskforce voor hervorming en investering van de Europese Commissie (SG REFORM)². Het instrument kan worden gebruikt door alle lidstaten die tegen problemen aanlopen bij het ontwerpen en uitvoeren van hervormingen. Hieronder vallen hervormingen om de uitdagingen aan te pakken die zijn geïdentificeerd in het kader van het **Europees Semester** voor coördinatie van het economisch beleid, **EU-beleidsprioriteiten** of hervormingen die **op eigen initiatief van een lidstaat** worden doorgevoerd. In het TSI worden **vooraf geen middelen per lidstaat of per beleidsgebied toegewezen**.

De gevraagde kredieten voor het TSI voor 2026 en de financiële programmering voor 2027 zijn verlaagd om kwalitatief hoogwaardige, op maat gemaakte ondersteuning aan de lidstaten te kunnen blijven verlenen. Door deze wijzigingen komt de algehele programmering van het TSI-budget voor de periode 2021-2027 op **827,4 miljoen EUR**, een daling ten opzichte van de eerdere 864,4 miljoen EUR. De lidstaten kunnen ook aanvullende technische ondersteuning aanvragen in de vorm van een rechtstreekse bijdrage of als onderdeel van hun herstel- en veerkrachtplannen.

2021	2022	2024	2024	2025	2026	2027	Totaal
116,4	118,7	121,1	123,5	126,0	109,5	112,2	827,4

Figuur 1 — Programmering van het TSI-budget 2021-2027 (miljoen EUR)

Het TSI biedt begunstigde autoriteiten in de lidstaten unieke projectgebaseerde toegang tot technische expertise en mogelijkheden voor intercollegiaal leren, om hen te helpen uitdagingen op het gebied van hervorming aan te gaan. Bij dit **instrument** wordt uitgegaan van de behoeften van de lidstaten. Het wordt georganiseerd in **jaarlijkse cycli** (zoals beschreven in bijlage 1). De TSI-ondersteuning omvat de terbeschikkingstelling van expertise en deskundigen op het gebied van beleidsadvies, beleidswijziging, formulering van strategieën en stappenplannen voor hervormingen en ondersteuning voor wetgevende, institutionele, structurele en administratieve

¹ [Verordening \(EU\) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad van 10 februari 2021 tot vaststelling van een instrument voor technische ondersteuning \(PB L 57 van 18.2.2021, blz. 1\) \("de TSI-verordening"\)](#).

² Het TSI werd beheerd door DG REFORM totdat het op 1 februari 2025 werd samengevoegd met de taskforce Herstel en veerkracht. In dit verslag wordt verwezen naar DG REFORM in het kader van gebeurtenissen en activiteiten die vóór de samenvoeging plaatsvonden en naar SG REFORM in het kader van gebeurtenissen en activiteiten die na de samenvoeging plaatsvonden of nog lopen.

hervormingen. Deze ondersteuning bestrijkt ook institutionele, administratieve en sectorale capaciteitsopbouw; seminars, conferenties en workshops; de uitwisseling van beste werkwijzen en opleidingsacties; de ontwikkeling van gemeenschappelijke methoden; IT-capaciteitsopbouw; en de uitvoering van studies. Er is geen medefinanciering door de lidstaten vereist.

Om de administratieve capaciteit van de lidstaten te verbeteren, wordt in het kader van elk TSI-project een unieke combinatie van expertise aangereikt van interne deskundigen van de Commissie, deskundigen van de nationale overheden van de EU-lidstaten (bv. via het Bureau voor de uitwisseling van informatie over technische bijstand van de Commissie, TAIX³), internationale organisaties of de particuliere sector. Indien dat nodig is, wordt externe expertise ingehuurd via direct beheer (met name in de particuliere sector) of indirect beheer⁴. Het personeel van SG REFORM is volledig betrokken bij de uitvoering van elk project.

HET TSI IN 2024

I. Voornaamste resultaten

Het TSI heeft zich in 2024, halverwege het MFK, meer toegelegd op het ondersteunen van hervormingen van de lidstaten die gericht zijn op EU-prioriteiten door middel van vlaggenschipprojecten. Waar relevant droegen meerlandenprojecten verder bij aan de meerwaarde van de verleende ondersteuning.

Er werden in 2024 in totaal 170 projecten geselecteerd voor het TSI, waarvan 25 % meerlandenprojecten en 48 % vlaggenschipprojecten. Het percentage van beide soorten projecten lag hoger dan in eerdere cycli. Uit **de toegenomen acceptatie van meerlanden- en vlaggenschipprojecten** blijkt de capaciteit van het TSI om verdere meerwaarde van de EU te creëren en de uitwisseling van goede praktijken en mogelijkheden voor wederzijds leren tussen nationale overheden te bevorderen, waarbij een sterke focus op EU-prioriteiten wordt gehandhaafd. Ook blijkt hieruit de vraaggedreven aard van het TSI.

Net als in voorgaande jaren verleende het TSI, naar aanleiding van de verzoeken van nationale autoriteiten die werden geselecteerd in het kader van de algemene oproep voor het TSI voor 2024, technische ondersteuning aan begunstigde autoriteiten in alle lidstaten op een groot aantal **beleidssterreinen**, waaronder openbaar bestuur en governance, de groene en de digitale transitie en concurrentievermogen (zie figuur 2). In het kader van diverse TSI 2024-projecten werd ook de ondersteuning voor de uitvoering van nationale **herstel- en veerkrachtplannen**⁵ voortgezet.

³ https://enlargement.ec.europa.eu/funding-technical-assistance/taix_en.

⁴ De lijst van entiteiten die EU-fondsen uitvoeren in indirect beheer voor het TSI is beschikbaar op de [website van het TSI](#).

⁵ Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17) ("de [RRF-verordening](#)").



Figuur 2 — TSI 2024: bijdrage aan de belangrijkste beleidsprioriteiten

Naar aanleiding van de inwerkingtreding van het [migratie- en asielpact](#) en de vaststelling van de mededeling “[Gemeenschappelijk uitvoeringsplan voor het migratie- en asielpact](#)”, publiceerde DG REFORM op 12 juni 2024 een **speciale oproep** in het kader van het TSI. Hiermee werd beoogd **de lidstaten op maat gemaakte technische expertise te bieden voor het opstellen van hun nationale uitvoeringsplannen** in het kader van het migratie- en asielpact. In het kader van deze speciale oproep werden negen lidstaten ondersteund.

II. De TSI-cyclus in 2024 — feiten en cijfers

Start van de TSI-cyclus in 2024

De TSI-cyclus van 2024 werd ingeluid tijdens de [jaarlijkse TSI-conferentie over “Een openbaar bestuur dat voorbereid is op de toekomst en zich kan aanpassen aan veranderingen”](#) op 12 mei 2023. De aanpak was vergelijkbaar met die van eerdere cycli. Tijdens de conferentie werden **13 thematische TSI-vlaggenschipprojecten voor technische ondersteuning voor 2024** gepresenteerd (zie hieronder). Kernprioriteiten waren onder meer:

- toespitsing van de ondersteuning op geselecteerde EU-prioriteiten, via de TSI-vlaggenschipprojecten voor technische ondersteuning die de Commissie proactief aan de lidstaten heeft voorgesteld;
- bevordering van het ontwerp en de uitvoering van meerlanden- en multiregionale projecten; en
- verlening van constante ondersteuning bij de uitvoering van herstel- en veerkrachtplannen.

Vervolgens werden dialogen met de lidstaten georganiseerd om de relevante nationale overheden te helpen met het opstellen van hoogwaardige verzoeken om technische ondersteuning en het vaststellen van gebieden met gemeenschappelijke behoeften waarvoor meerlandenondersteuning gepast zou zijn.

Verzoeken om TSI-ondersteuning in 2024

Algemene oproep

Op 31 oktober 2023 hadden **alle 27 lidstaten samen 604 verzoeken** om technische ondersteuning ingediend naar aanleiding van de algemene oproep voor het TSI 2024, voor een totaalbedrag van 240 miljoen EUR (circa het dubbele van het bedrag dat voor 2024 beschikbaar was voor het TSI)⁶. De ingediende verzoeken hadden betrekking op diverse terreinen die van invloed zijn op het leven van personen in de EU, waaronder de toepassing van artificiële intelligentie (AI) door bedrijven en overheden; de uitvoering van het industrieel plan voor de Green Deal en andere hervormingen die noodzakelijk zijn om toe te werken naar een klimaatneutrale industrie; de bevordering van gendergelijkheid en de voorkoming van braindrain; en de verlening van geestelijke gezondheidszorg aan jongeren en kinderen. Alle ingediende verzoeken werden aangemerkt als subsidiabel⁷ en 604 verzoeken werden geëvalueerd voor selectie in het kader van de algemene oproep.

DG REFORM heeft de ingediende verzoeken geëvalueerd aan de hand van de beoordelingscriteria uit artikel 9, lid 5, van de TSI-verordening. Deze criteria zijn onder meer de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde uitdagingen; de steunbehoeften voor de betrokken beleidsterreinen; een analyse van de sociaal-economische indicatoren; en de institutionele en algemene administratieve capaciteit van de betrokken lidstaten.

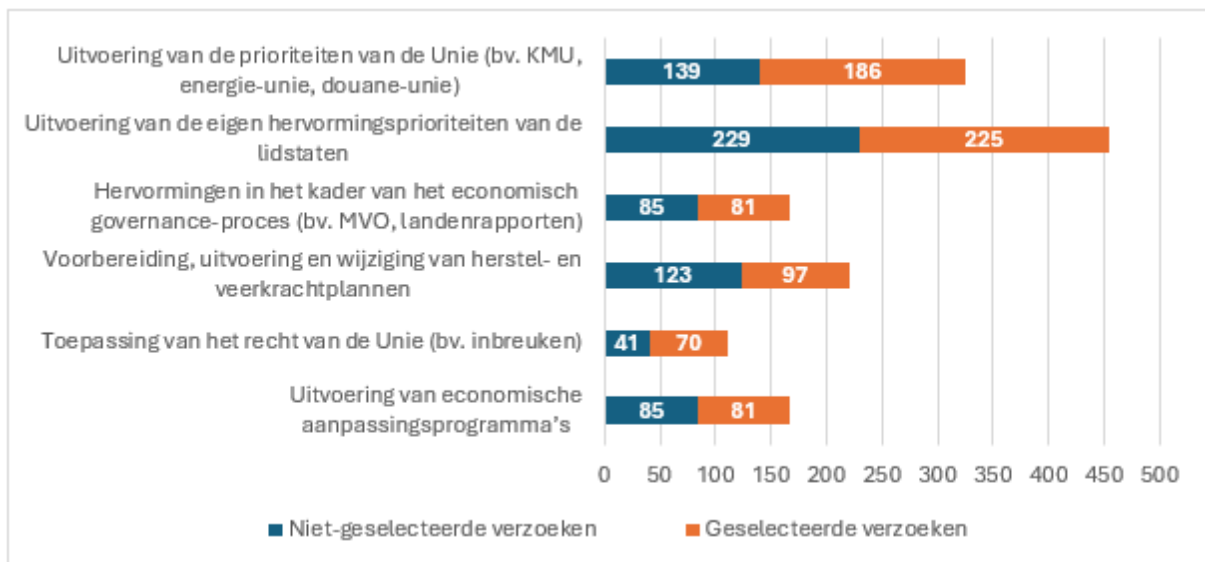
SG REFORM heeft andere diensten/directoraten-generaal van de Commissie geraadpleegd om ervoor te zorgen dat de technische ondersteuning in het kader van het TSI 2024 in overeenstemming was met het EU-beleid en een aanvulling vormde en voortbouwde op andere EU-programma's, en dat er geen sprake was van overlapping met andere EU-maatregelen en -financiering.

De verzoeken hadden betrekking op steunbehoeften in verband met de hervormingen van de lidstaten in verschillende omstandigheden die worden uiteengezet in de [TSI-verordening](#)⁸. Het ging hierbij onder meer om hervormingen om de uitdagingen aan te pakken die zijn gedetecteerd in het EU-proces van economische governance, evenals hervormingen in verband met de uitvoering van EU-prioriteiten en de eigen hervormingsprioriteiten van de lidstaten.

⁶ Voor de algemene TSI-oproep van 2024 was financiering ter waarde van 123 229 347 EUR beschikbaar (in overeenstemming met het financieringsbesluit voor het TSI 2024).

⁷ De subsidiabiliteit van de verzoeken wordt gecontroleerd op basis van de criteria die zijn vastgesteld in de TSI-verordening, met name in de artikelen 8 en 9. De subsidiabiliteit van potentiële begunstigden wordt ook gecontroleerd op basis van de criteria die zijn vastgesteld in de TSI-verordening, namelijk in artikel 2.

⁸ Eén enkel verzoek om technische ondersteuning kan verband houden met meerdere omstandigheden.



Figuur 3 — TSI 2024: omstandigheden van de verzoeken van de lidstaten

Aan de hand van het in bijlage 1 beschreven beoordelings- en selectieproces werden **in het kader van de algemene oproep voor het TSI 2024 307 verzoeken geselecteerd** met betrekking tot hervormingen die verband hielden met belangrijke EU-prioriteiten, voor **een totaalbedrag van 120 miljoen EUR**. Vier aanvullende verzoeken (twee die werden ingediend in het kader van de algemene TSI 2024-oproep en twee in het kader van de algemene TSI 2023-oproep) werden later in 2024 geselecteerd aangezien er aanvullende middelen beschikbaar kwamen. Hierdoor kwam het totale aantal verzoeken dat in het kader van de algemene TSI 2024-oproep werd geselecteerd op 309, inclusief⁹:

- 167 verzoeken in verband met de uitvoering van nationale herstel- en veerkrachtplannen¹⁰;
- 85 verzoeken in verband met de digitale transitie;
- 96 verzoeken in verband met de Europese Green Deal;
- 61 verzoeken in verband met gelijkheid: steun voor vrouwen, mensen met een beperking, de Roma-gemeenschap, migranten, ouderen en de lgbtqia+-gemeenschap;
- 31 verzoeken die verband hielden met de samenwerking tussen overheidsdiensten via uitwisseling (PACE), een meerlandenvlaggenschipproject dat is gericht op de bevordering van samenwerking en grensoverschrijdende uitwisselingen tussen lidstaten.

In 2024 werden voor alle lidstaten verzoeken geselecteerd. Er werden geen speciale maatregelen vastgesteld¹¹.

⁹ Eén enkel verzoek om technische ondersteuning kan bijdragen tot meerdere EU-prioriteiten.

¹⁰ Gebaseerd op het aantal verzoeken waarvan DG REFORM oordeelde dat ze direct of indirect verband hielden met de nationale herstel- en veerkrachtplannen.

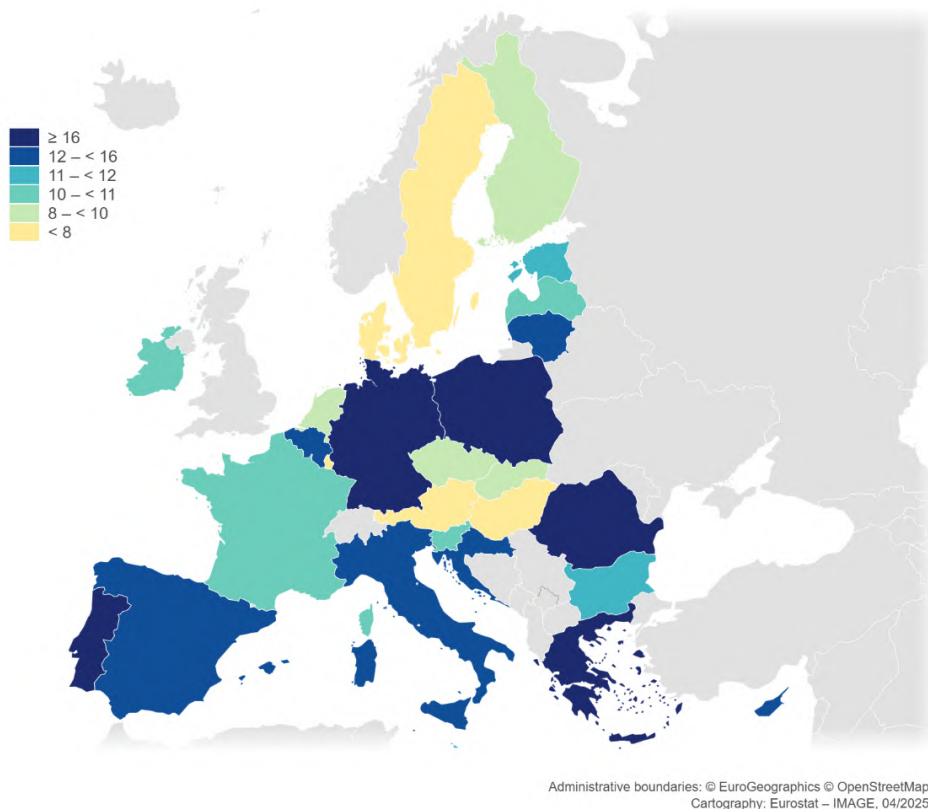
¹¹ Er kunnen speciale maatregelen worden vastgesteld op grond van artikel 12, lid 7, van de TSI-verordening in het geval van dringende behoeften.

Speciale oproep

DG REFORM publiceerde op 12 juni 2024 een **speciale oproep**¹² in het kader van het TSI om **de lidstaten op maat gemaakte technische expertise te bieden voor het opstellen van hun nationale uitvoeringsplannen** in het kader van het migratie- en asielpact. In reactie op deze speciale oproep werden negen verzoeken van lidstaten ontvangen. Deze werden, na een beoordeling aan de hand van de beoordelingscriteria van het TSI, alle negen geselecteerd en hadden een totale waarde van 1,95 miljoen EUR.

TSI-projecten in 2024

Het [financieringsbesluit en het bijbehorende jaarlijkse werkprogramma](#) werden op 26 maart 2024 vastgesteld. Hierin worden de maatregelen uiteengezet die noodzakelijk zijn om het TSI 2024 uit te voeren¹³. De **307 geselecteerde verzoeken werden gestroomlijnd in 170 projecten**¹⁴: in een aantal gevallen werden meerdere verzoeken samengevoegd in één project om schaalvoordelen te benutten, synergieën te bevorderen en mogelijkheden voor peer-learning te faciliteren. Via deze 170 projecten werden alle **27 lidstaten** ondersteund bij 309 hervormingsinitiatieven¹⁵.



¹² De speciale oproep werd gefinancierd met resterende middelen uit hoofde van het financieringsbesluit voor het TSI 2023.

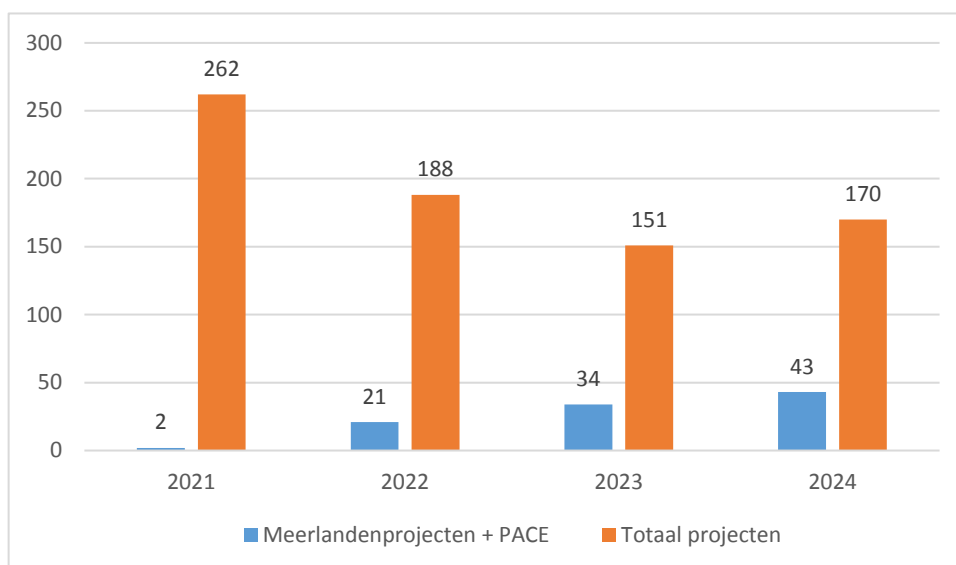
¹³ Uitvoeringsbesluit van de Commissie C(2024) 1817 van 26 maart 2024 inzake de financiering van het instrument voor technische ondersteuning en tot vaststelling van het werkprogramma voor 2024.

¹⁴ Eén project (“Modernisering van de boekhouding en de uitvoering van de staatsbegroting in Kroatië”) werd samengevoegd met een bestaand project in het kader van het TSI 2023.

¹⁵ Het totale aantal in het kader van het TSI 2024 ondersteunde hervormingen is hoger dan het totale aantal projecten, omdat meerlandenprojecten in het kader van het TSI 2024 verband hielden met meerdere hervormingen in verschillende lidstaten.

Figuur 4 — TSI 2024: aantal ondersteunde hervormingen in elke lidstaat

De belangstelling van de lidstaten om deel te nemen aan **meerlandenprojecten** bleef in 2024 toenemen. Dit heeft ertoe geleid dat het aantal van dit soort projecten steeg van 34 in het kader van het TSI 2023 (van de 151) tot **43 in het kader van het TSI 2024** (van de 170, waarbij het PACE-vlaggenschipproject (zie verderop) één project vertegenwoordigde, net zoals in het kader van het TSI 2023). De lidstaten hebben ook belangstelling getoond voor het versterken van de samenwerking op regionaal niveau via 38 **multiregionale projecten**, een stijging ten opzichte van de 32 projecten in het kader van het TSI 2023.



Figuur 5 — TSI 2021-2024: ontwikkeling van het aantal meerlanden- en PACE-projecten

Binnen het TSI 2024 waren er bijvoorbeeld meerlandenprojecten om de lidstaten te helpen analyseren i) hoe AI kan bijdragen tot een veilige en doeltreffende verwerking van gegevens op het gebied van sociale zekerheid, welzijn en werkgelegenheid; en ii) hoe zij kunnen garanderen dat overheden gendergelijkheid bevorderen wanneer zij AI-functies gebruiken. Andere gangbare hervormingsbehoeften waarvoor ondersteuning werd verleend varieerden van het stimuleren van stelsels voor de ontwikkeling van vaardigheden tot de verbetering van de kwaliteit van overheidsfinanciën.

Vlaggenschipprojecten

In de TSI-cyclus van 2024 was een **hogere acceptatie zichtbaar van vlaggenschipprojecten voor technische ondersteuning** dan in eerdere cycli. Van de 170 TSI 2024-projecten hielden er 82 verband met de 13 vlaggenschipprojecten, onder meer op het gebied van de groene en de digitale transitie, energie, openbaar bestuur, overheidsfinanciën, integratie van migranten en gezondheidszorg. Deze 48 % houdt een aanzienlijke stijging in ten opzichte van de 33 % in het kader van het TSI 2023 (50 van de 151 projecten) en bevestigt de relevantie van de 13 vlaggenschipprojecten die zijn voorgesteld door DG REFORM om tegemoet te komen aan hervormingsbehoeften in diverse lidstaten die verband houden met topprioriteiten van de EU.

TSI-vlaggenschipprojecten in 2024

- PACE — samenwerking tussen overheidsdiensten via uitwisseling
- Een openbaar bestuur dat gereed is voor AI
- Digitale financiële geletterdheid
- Ondersteuning van de digitale transformatie van belastingdiensten en douaneautoriteiten
- Verbetering van de kwaliteit van de overheidsfinanciën
- Ondersteuning voor het industrieel plan voor de Green Deal
- Ondersteuning voor het Sociaal Klimaatfonds en het herziene EU-emissiehandelssysteem
- Belemmeringen voor regionale ontwikkeling overwinnen
- Verbetering van de capaciteit voor de opvang en huisvesting van migranten
- Geestelijke gezondheid: welzijn en geestelijke gezondheid bevorderen
- Vlaggenschip voor vaardigheden: bevordering van stelsels voor de ontwikkeling van vaardigheden die beter zijn afgestemd op de arbeidsmarkt
- Versterking van de democratie en de rechtstaat
- Toekomstbestendig openbaar bestuur

Met het meerlanden-vlaggenschipproject in het kader van **PACE** wordt beoogd samenwerking en grensoverschrijdende uitwisselingen tussen lidstaten te bevorderen voor de opbouw van administratieve capaciteit en de volgende generatie beleidsmakers in de EU klaar te stomen. Hiervoor wordt TAIEX benut. PACE werd opnieuw goed benut en had als doel **70 uitwisselingen uit te voeren in 12 lidstaten¹⁶ voor 200 deelnemers**.

Ondersteuning voor herstel- en veerkrachtplannen

Het TSI bleef de hervormingen en investeringen ondersteunen die zijn opgenomen in de herstel- en veerkrachtplannen op de beleidsterreinen governance en openbaar bestuur; de digitale transitie; duurzame groei en het ondernemingsklimaat; de arbeidsmarkt; gezondheid, onderwijs en sociale diensten; inkomstenbeheer en het beheer van de overheidsfinanciën; en de financiële sector.

Zes TSI 2024-projecten hielden direct verband met nationale herstel- en veerkrachtplannen en hielpen Griekenland, Kroatië, Italië, Cyprus, Malta, Portugal en Slowakije om hun capaciteit te vergroten om hun nationale herstel- en veerkrachtplannen uit te voeren.

FOCUS OP TSI-PROJECTEN MET EEN DIRECT VERBAND MET HERSTEL- EN VEERKRACHTPLANNEN

Twee voorbeelden van TSI-projecten in 2024 die een direct verband hadden met herstel- en veerkrachtplannen: 1) een project om **agressieve fiscale planning tegen te gaan op Cyprus¹⁷**, dat aansloot op de beleidsprioriteiten uit het herstel- en veerkrachtplan en de uitvoering ervan door processen te verbeteren en capaciteit op te

¹⁶ Tsjechië, Duitsland, Estland, Griekenland, Malta, Nederland, Oostenrijk, Polen, Roemenië, Slovenië, Slowakije en Finland.

¹⁷ Dit was een meerlandenproject waar ook Malta bij betrokken was. In Malta was het verband met het herstel- en veerkrachtplan echter indirect.

bouwen bij de Cypriotische belastingdienst om wetgeving inzake verrekenprijzen en andere wetgeving om belastingontduiking tegen te gaan doeltreffend toe te passen; en 2) een project voor **het verbeteren van de methoden voor de berekening van kosten van beleid en van budgettering op middellange termijn in Portugal**. Dit project vormde een aanvulling op ondersteuning die eerder aan Portugal werd verleend op het gebied van programmabudgettering en budgettering op middellange termijn met het oog op een betere coördinatie van lopende en komende hervormingen op het gebied van het beheer van overheidsfinanciën en om te voldoen aan de vereisten in het kader van de herziene EU-evaluatie van de economische governance.

Proefproject voor uitbreidingslanden als waarnemers

DG REFORM en DG NEAR zetten het proefproject voort in het kader waarvan uitbreidingslanden als waarnemers mochten deelnemen aan bepaalde TSI-projecten in 2024. Hiertoe werd besloten omdat het proefproject aansluit op de politieke prioriteit van de Commissie om de integratie en het toetredingsproces van uitbreidingslanden te versnellen¹⁸ en omdat zowel lidstaten als uitbreidingslanden positieve feedback gaven op het in 2023 uitgevoerde proefproject. Dit gebeurde met instemming van de respectieve begunstigde autoriteiten in de lidstaten en de betrokkenheid van de uitbreidingslanden (zonder TSI-financiering).

In overeenstemming met de benadering die werd gevolgd voor het eerste TSI-proefproject, kregen alle tien uitbreidingslanden in 2024 de mogelijkheid om aan het tweede proefproject deel te nemen. Negen uitbreidingslanden toonden belangstelling voor deelname en namen ook daadwerkelijk deel (Oekraïne was de enige uitzondering). Samen volgden zij negen projecten (waarvan er drie door meer dan één uitbreidingsland werden gevolgd). Zo namen Bosnië en Herzegovina, Kosovo^{19*} en Moldavië bijvoorbeeld als waarnemers deel aan een TSI 2024-project dat als algemeen doel had de regionale toegang tot en prestaties in EU-initiatieven en -fondsen te verbeteren.

Projecten in het kader van de speciale oproep in 2024

De negen projecten die van start gingen in het kader van de speciale oproep om lidstaten te ondersteunen bij het opstellen van hun nationale uitvoeringsplannen in het kader van het migratie- en asielpact, ontvingen praktische ondersteuning van deskundigen met kennis van de nationale rechtskaders en -stelsels en van internationale deskundigen met kennis van relevante praktijken in andere landen.

III. Projectuitvoering

De deskundigen van DG REFORM waren nauw betrokken bij alle fasen van de projecten die in het kader van het TSI 2024 van start gingen: projectontwerp, projectuitvoering, monitoring en evaluatie van de voortgang en resultaten.

¹⁸ Bosnië en Herzegovina, Montenegro, Moldavië, Noord-Macedonië, Albanië, Servië, Turkije, Oekraïne, Georgië en Kosovo^{22*}.

^{19*} Deze benaming laat standpunten over de status onverlet en is in overeenstemming met resolutie UNSCR 1244/1999 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

In de eerste stadia van projectbepaling en -ontwerp was samenwerking met andere belangrijke spelers essentieel voor DG REFORM. DG REFORM ontwikkelde projectideeën aan de hand van de vraaggedreven benadering van het TSI. Deze benadering is gebaseerd op intensieve interactie met nationale autoriteiten (via voorlichting en bijeenkomsten op hoog niveau tussen hoge ambtenaren van DG REFORM en vertegenwoordigers van nationale autoriteiten) om de behoeften en beoogde projectresultaten te bespreken. Landencoördinatoren (medewerkers van DG REFORM die fungeren als belangrijkste aanspreekpunt voor de coördinerende autoriteiten in de lidstaten) speelden een grote rol bij deze interacties.

Na de selectie van 307 verzoeken in het kader van het TSI 2024 nam DG REFORM een besluit over de methoden voor de uitvoering van de overeenkomstige 170 projecten die in het kader van het TSI 2024 van start zouden gaan. Beleidsmedewerkers (die fungeerden als projectmanagers) bepaalden welke outputs de projecten moesten opleveren om een aanzienlijke impact op de hervormingsinitiatieven van de lidstaten te waarborgen. Ook bereikten zij overeenstemming met de nationale autoriteiten over het werkplan en de specifieke activiteiten die moesten worden uitgevoerd.

In overeenstemming met het werkprogramma 2024 voor het TSI uit hoofde van de TSI-verordening vertegenwoordigde openbare aanbestedingen 26 % van het TSI-budget in de cyclus van 2024 (een daling ten opzichte van de 43 % in 2023 en 2022).

In de afgelopen jaren hebben verzoeken van de lidstaten om zeer gespecialiseerde (en in sommige gevallen gevoelige) technische ondersteuning geleid tot een **intensievere samenwerking met onder pijlerbeoordelingen vallende entiteiten onder indirect beheer voor het TSI**. Samenwerking onder direct beheer was goed voor 66 % van het budget van de TSI-cyclus van 2024 (een stijging ten opzichte van de 47 % in het budget van de TSI-cyclus van 2023).

Indirect beheer werd in de cyclus van 2024 duidelijk de belangrijkste methode voor de uitvoering van TSI-projecten: het aantal onder pijlerbeoordelingen vallende entiteiten dat expertise verschaft voor TSI-projecten stijgt elk jaar weer. Zo werkte DG REFORM bijvoorbeeld veelvuldig samen met onder pijlerbeoordelingen vallende entiteiten als internationale organisaties (zoals de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, de Raad van Europa, de Wereldbank en de Verenigde Naties); entiteiten als het Kinderfonds van de Verenigde Naties, de Internationale Arbeidsorganisatie, de Internationale Organisatie voor Migratie; particuliere entiteiten met een openbardienstverleningstaak (bv. Expertise France); en EU-agentschappen (bv. het Spoorwegbureau van de Europese Unie).

Het aandeel van subsidies in het TSI-budget daalde in de cyclus van 2024 naar 4 % (dit was in de cyclus van 2023 7 %).

DG REFORM was samen met vertegenwoordigers van nationale autoriteiten actief betrokken bij stuurcomités van projecten om te waarborgen dat acties onderling werden afgestemd en aansloten op de nationale prioriteiten. Op deze manier i) kon het succes van projecten worden gewaarborgd door de voortgang te monitoren; ii) konden activiteiten worden toegespitst op de specifieke behoeften van de betrokken lidstaten; en iii) kon de zichtbaarheid van het TSI worden vergroot. Deze coördinatie, die werd gestimuleerd door de beleidsmedewerkers, bleek van nog groter belang voor projecten waarbij meerdere landen waren betrokken en meer belanghebbenden op één lijn

moesten worden gebracht. Meerlandenprojecten werden gekenmerkt door een doelstelling die de betrokken lidstaten gemeen hadden. Dankzij hun deelname aan dit type project konden zij profiteren van betere samenwerking op EU-niveau, een samenwerking die meerwaarde van de EU bood bij de verwezenlijking van de nationale prioriteiten en, in voorkomend geval, in verband met nationale herstel- en veerkrachtplannen.

Andere directoraten-generaal van de Commissie en gedecentraliseerde agentschappen van de EU (bv. de Europese Autoriteit voor effecten en markten en de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen) werden (zoals in eerdere cycli) regelmatig betrokken bij het TSI om expertise te verschaffen op thematische beleidsterreinen. Het gevestigde netwerk van vertegenwoordigers van andere directoraten-generaal garandeerde dat de projecten in overeenstemming waren met het EU-beleid en toegevoegde waarde creëerden en dat geen sprake was van overlapping met andere lopende initiatieven op EU-niveau.

IV. Samenwerkings- en steunplannen

In 2024 werden **samenwerkings- en steunplannen**²⁰ ondertekend met elk van de lidstaten. In deze samenwerkings- en steunplannen worden de leidende beginselen die de verlening van TSI-ondersteuning aan de lidstaten beheersen, de geplande werkmethoden, de omstandigheden van het verzoek, de beoogde reikwijdte van de ondersteuningsmaatregelen en de indicatieve financiering van ondersteuning uiteengezet, in overeenstemming met de TSI-verordening. Ook wordt in deze plannen aangegeven welke afspraken DG REFORM en de lidstaten hebben gemaakt over de verlening van technische ondersteuning. Zij werden gepubliceerd en ondertekend nadat het jaarlijkse TSI-werkprogramma was vastgesteld. Vervolgens werden zij, met goedkeuring van de lidstaten, doorgestuurd naar het Europees Parlement en de Raad.

In 2024 werden (net als in voorgaande jaren) in de samenwerkings- en steunplannen het voorgestelde mandaat van de nationale coördinerende autoriteiten voor het TSI beschreven en hun rol in elke fase van de TSI-cyclus toegelicht.

Het netwerk van coördinerende autoriteiten, dat op dat moment werd voorgezeten door DG REFORM, kwam in 2024 vijf maal bijeen (drie keer online en twee keer fysiek, op 25 april in Brussel en op 10 september in Boedapest).

V. Communicatie over het TSI

Het TSI wordt gekenmerkt door zijn innovatieve ontwerp en flexibiliteit. In het kader van het TSI wordt nauw samengewerkt met nationale overheden om het ontwerp en de uitvoering van hun hervormingen ten behoeve van individuen en bedrijven te ondersteunen. Om de zichtbaarheid van de EU-financiering te waarborgen, heeft DG REFORM in 2024 actief promotie gemaakt voor het TSI (met inbegrip van de projecten en resultaten), in samenwerking met de begunstigde autoriteiten, verleners van ondersteuning en de vertegenwoordigingen van de Commissie in elke lidstaat. Communicatieactiviteiten via kanalen als persberichten, de website Reform Support (Ondersteuning bij hervormingen), sociale media, publicaties en diverse evenementen

²⁰ Als bedoeld in artikel 9, lid 5, van de TSI-verordening.

boden gerichte informatie voor diverse doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek.

In 2024 bleven de communicatie-inspanningen met betrekking tot het TSI en de ondersteuning bij hervormingen gericht op het presenteren van de belangrijkste prioriteiten, resultaten en mijlpalen in de cyclus van het programma.

DG REFORM hield op 26 maart 2024 de [jaarlijkse persconferentie](#) over het TSI 2024, waarin bekendgemaakt werd dat het werkprogramma en het financieringsbesluit voor het TSI 2024 waren vastgesteld. Daarnaast werd benadrukt dat de nieuwe ronde van hervormingsprojecten zou bijdragen tot het verbeteren van overheidsdiensten, het bevorderen van het concurrentievermogen met het oog op het koolstofneutraal maken van de economie en het waarborgen van lokale en regionale ontwikkeling.

Om de cyclus van het TSI 2025 in te luiden, organiseerde DG REFORM op 24 en 25 april 2024 een [jaarlijkse TSI-conferentie](#) over het onderwerp “Hervormingen met een impact: samen staan we sterker!”. Commissarissen en vooraanstaande sprekers uit 13 EU-lidstaten bespraken hoe de EU hervormingsprocessen in de lidstaten ondersteunt en hoe de Commissie hen in de toekomst zo goed mogelijk kan blijven ondersteunen. Het evenement werd in Brussel en online bijgewoond door meer dan 3 000 deelnemers, een record voor dit evenement, dat in 2021 van start ging.

Op 27 juni 2024 organiseerde DG REFORM een [ComPact-conferentie op hoog niveau](#) met als onderwerp “Een openbaar bestuur dat groei bevordert”, waarin de nadruk lag op de vraag hoe het openbaar bestuur in de hele EU efficiënter kan inspelen op de behoeften van de burgers. 500 deelnemers woonden deze conferentie in Brussel of online bij.

DG REFORM heeft ook diverse lokale en online publieke evenementen medegeorganiseerd of eraan deelgenomen, waar succesverhalen werden gepresenteerd en de resultaten van het TSI onder de aandacht werden gebracht. Het ging onder meer om de volgende evenementen:

- verschillende panels tijdens de negende jaarlijkse bijeenkomst van het Delphi Economic Forum, 10-13 april 2024;
- een conferentie over het onderwerp “[Opbouw van sterke lokale en regionale capaciteit met technische ondersteuning van de EU](#)”, 10 oktober 2024;
- een socialemediacampagne als onderdeel van [COP16](#) in Cali, Colombia, van 21 oktober tot 1 november 2024.

In 2024 bleef de communicatie van het TSI evolueren van de projectgerichte aanpak die in de beginjaren van het TSI werd gehanteerd naar een benadering waarin het accent meer ligt op hervormingen en de bredere impact ervan. In het bijzonder markeerde DG REFORM het einde van het mandaat van de Commissie en het vijfde jubileum van het TSI met de publicatie van een brochure getiteld [Delivering on reforms](#) op 8 juli 2024. In de brochure worden de belangrijkste hervormingsresultaten van het instrument tussen 2020 en 2024 belicht.

De [website Reform Support](#) heeft een gebruikersvriendelijke interface en bevat informatie over hervormingen, georganiseerd op [beleidsterrein](#) en op [lidstaat](#). De website werd in 2024 door meer dan 190 000 unieke bezoekers geraadpleegd. Eind

december 2024 waren er meer dan 550 beschrijvingen van TSI-projecten online beschikbaar. Deze waren gemakkelijk te vinden via de [interactieve TSI-kaart](#).

In overeenstemming met het transparantievereiste in artikel 17 van de TSI-verordening vormt de website Reform Support ook [één centraal online register van eindstudies](#) en -verslagen die zijn opgesteld in het kader van TSI-projecten. In het register kan worden gezocht op jaar, onderwerp en lidstaat, waardoor deze documenten op grote schaal kunnen worden verspreid. In december 2024 waren de eindstudies of -verslagen van 49 % van de voltooide TSI-projecten online beschikbaar.

DG REFORM bleef actief op sociale media, met meer dan 3 900 volgers op zijn X (voorheen Twitter)-account [@EU_reforms](#). Dankzij de toenemende capaciteit van DG REFORM om intern video's te produceren, kon het [YouTube-kanaal](#) van het directoraat-generaal worden bijgewerkt met nieuwe en originele inhoud. In 2024 werden acht video's geproduceerd over onderwerpen als de bescherming van de [biodiversiteit](#), groen beleid, TSI-ondersteuning bij de hervorming van [hulpdiensten](#) en de [digitale transitie](#).

In EU-brede communicatiecampagnes en verslagen (zoals het [Algemeen Verslag over de werkzaamheden van de Europese Unie in 2024](#)) wordt vaak gewezen op de rol die het TSI speelt door de lidstaten te ondersteunen bij de verwezenlijking van hun hervormingsdoelen in overeenstemming met de EU-doelstellingen.

VI. Evaluatie van het TSI

SG REFORM (en voorheen DG REFORM) evalueert de technische ondersteuning die het via het TSI aan de lidstaten verleent voortdurend, zowel op algemeen programmaniveau als op het niveau van afzonderlijke projecten, om bewijs te verkrijgen van de resultaten van het programma.

Op algemeen programmaniveau werd in de tussentijdse evaluatie van het TSI²¹, die de Commissie op 12 mei 2025 goedkeurde, de beginfase van het TSI geanalyseerd aan de hand van de vijf verplichte evaluatiecriteria voor betere regelgeving (doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie, samenhang en meerwaarde van de EU), overeenkomstig artikel 16 van de TSI-verordening. De tussentijdse evaluatie had betrekking op alle projecten die in het kader van de TSI-cycli van 2021, 2022 en 2023 in alle 27 EU-lidstaten werden gefinancierd. Dit komt neer op een totaal van 611 technische ondersteuningsprojecten, met een totaal budget van 359 miljoen EUR. Omdat slechts circa de helft van de projecten uit de cycli 2021-2023 op het moment van de evaluatie was afgesloten, konden de langetermijnresultaten van het TSI en de bijdrage van het instrument aan de vaststelling en uitvoering van hervormingen in de lidstaten slechts in beperkte mate worden geanalyseerd. De evaluatie bracht ook bepaalde beperkingen aan het licht in de opzet van de TSI-verordening die van invloed zijn op de monitoring van de resultaten van het TSI, met name: i) het ontbreken van rechtstreekse verwijzingen naar specifieke resultaten van hervormingen bij de formulering van TSI-

²¹ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Tussentijdse evaluatie van het instrument voor technische ondersteuning (2021-2027)" (COM(2025) 198 final): [EUR-Lex — 52025DC0198 — NL — EUR-Lex](#).

doelstellingen; en ii) het ontbreken van specifieke rapportageverplichtingen voor de lidstaten over de stand van zaken met betrekking tot de ondersteunde hervormingen.

Met als doel een solide en onafhankelijke bijdrage te leveren aan de tussentijdse evaluatie van het TSI, werd op 21 december 2023 opdracht gegeven tot een externe ondersteunende studie, die op 1 december 2024 werd voltooid. Daarnaast heeft DG REFORM tussen 18 maart en 10 juni 2024 een specifieke openbare raadpleging over het TSI gehouden op het portaal “Geef uw mening”. Volgens de tussentijdse evaluatie van het TSI die op 12 mei 2025 is gepubliceerd²², is het TSI een zeer relevant instrument gebleken dat goed is afgestemd op de behoeften van de lidstaten, voornamelijk dankzij de opzet en vraaggestuurde aard van het instrument. Meerlandenprojecten worden beschouwd als instrument om bredere EU-brede uitdagingen het hoofd te bieden en tegelijkertijd de samenwerking en de uitwisseling van goede praktijken tussen de deelnemende landen te intensiveren. Het aantal van dit soort projecten is bij elke cyclus opnieuw gestegen. De TSI-projecten hebben een aanzienlijke bijdrage geleverd aan de uitvoering van het beleid en de prioriteiten van de EU, en aan de ondersteuning van de digitale en de groene transitie. De vlaggenschipprojecten van het TSI creëren meerwaarde door afstemming op de prioriteiten van de EU te waarborgen, naleving van de regelgeving te stimuleren en de toepassing van het EU-recht te bevorderen.

De evaluatie bevestigde dat het TSI erin slaagt zijn specifieke doelstelling te verwezenlijken, namelijk het verbeteren van alle soorten administratieve capaciteiten van de lidstaten in de hele EU, met name de interne administratieve mechanismen die de basis vormen voor hervormingen. Ook werd benadrukt dat voor het succes van de technische ondersteuning en duurzame resultaten op lange termijn een consistente en systematische follow-up van technische ondersteuningsprojecten door de lidstaten nodig is. Uit de evaluatie bleek dat de aanhoudende verantwoordelijkheidszin van nationale autoriteiten een cruciale factor is geweest voor het waarborgen van follow-upacties en van de benutting van de outputs van technische ondersteuningsprojecten. Uit de evaluatie bleek ook dat deze follow-up daarnaast afhangt van aanvullende nationale factoren, zoals de beschikbaarheid van financiële middelen, de stabiliteit van het personeel en de politieke en administratieve continuïteit.

Op basis van de bevindingen en lessen die uit deze evaluatie zijn getrokken, heeft SG REFORM nagedacht over en gewerkt aan een nieuwe evaluatiestrategie om de monitoring en evaluatie van de technische ondersteuning in het kader van het TSI te verbeteren en om de langetermijnresultaten na afloop van een TSI-project beter te monitoren.

Op het niveau van individuele projecten heeft DG REFORM een feedbackmechanisme in twee stappen ingevoerd om individuele TSI-projecten te monitoren en beoordelen. Tijdens de eerste stap, kort na de afsluiting van het project, wordt de mate van tevredenheid van de belangrijkste belanghebbenden die betrokken zijn bij het ontwerp en de uitvoering van het project beoordeeld. In de tweede stap, ten

²² Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Tussentijdse evaluatie van het instrument voor technische ondersteuning (2021-2027)" (COM(2025) 198 final): [EUR-Lex — 52025DC0198 — NL — EUR-Lex](#).

minste één jaar na de afsluiting van het project, wordt beoordeeld in hoeverre het project de verwachte resultaten heeft opgeleverd.

In 2024 heeft DG REFORM 181 tevredenheidsenquêtes naar begunstigde autoriteiten gestuurd. Er werden volledig ingevulde tevredenheidsenquêtes ontvangen voor 111 TSI-projecten (een responspercentage van 61 %). Uit de feedback van de begunstigde autoriteiten bleek een gemiddelde tevredenheidsscore van 9,3 uit 10 voor de door DG REFORM verstrekte ondersteuning en van 8,8 uit 10 voor het succes van de projecten. Deze scores waren beide zeer positief. De gemiddelde tevredenheid van de begunstigde autoriteiten over hun projectleverancier (ofwel de entiteit die de expertise in het kader van het TSI-project leverde) was 84 %, wat eveneens een positief resultaat is. Er zijn inspanningen geleverd — en deze worden door SG REFORM voortgezet — om de responspercentages te verhogen, zodat de langetermijnresultaten na afsluiting van een TSI-project beter kunnen worden gemonitord.

VII. Interinstitutionele activiteiten

Op interinstitutioneel niveau heeft de toenmalige commissaris voor Cohesie en Hervormingen, Elisa Ferreira, op 21 oktober 2024 een ontmoeting gehad met de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken van het Europees Parlement om van gedachten te wisselen over de uitvoering van het instrument, in overeenstemming met artikel 15, lid 3, van de TSI-verordening. Deze ontmoeting volgde op een informatiesessie die DG REFORM op 18 oktober 2024 in het Europees Parlement organiseerde voor de secretariaten van de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken.

Wat de Raad betreft, werd het TSI-jaarverslag 2023 op uitnodiging van het voorzitterschap van de Raad op 21 oktober 2024 voorgelegd aan de Groep financiële raden (FICO) en op 5 december 2024 aan de Groep concurrentievermogen en groei (interne markt) van de Raad. De projecten en activiteiten van het TSI kwamen ook ter sprake in verschillende andere presentaties aan de Raad gedurende 2024.

CONCLUSIE

In 2024, halverwege het MFK, heeft het TSI zich meer toegelegd op het ondersteunen van hervormingen van de lidstaten die gericht zijn op EU-prioriteiten, door middel van vlaggenschipprojecten en, waar relevant, door middel van meerlandenprojecten, om de meerwaarde van de verleende ondersteuning te maximaliseren.

In het kader van de algemene oproep voor het TSI 2024 zijn 604 hoogwaardige verzoeken om ondersteuning ontvangen van de lidstaten, waarmee de capaciteit van het programma wederom werd overschreden. In een rigoureuze beoordelings- en selectieprocedure werden **307 verzoeken geselecteerd — naast twee verzoeken die in een later stadium aan de selectie werden toegevoegd — voor een bedrag van 120 miljoen EUR**, op basis waarvan **170 projecten** werden opgezet voor de ondersteuning van **309 hervormingsinitiatieven** in alle lidstaten. Negen lidstaten werden in een later stadium ook ondersteund via een specifieke oproep in het kader van het TSI voor ondersteuning bij het opstellen van hun nationale uitvoeringsplannen in het kader van het migratie- en asielpact.

Meerlandenprojecten waren goed voor 25 % van de TSI 2024-projecten, terwijl 48 % betrekking had op vlaggenschipprojecten. Uit het **stijgende aantal meerlandenprojecten** blijkt de capaciteit van het TSI om verdere EU-meerwaarde te creëren en de uitwisseling van goede praktijken en mogelijkheden voor wederzijds leren tussen nationale overheden te faciliteren. Ook de **hogere acceptatie van de voorgestelde TSI-vlaggenschipprojecten** in vergelijking met eerdere cycli bevestigde deze aanpak en zorgde voor een sterke focus op EU-prioriteiten in het kader van het TSI 2024, terwijl het vraaggestuurde karakter van het TSI behouden bleef.

De voortdurende ondersteuning die DG REFORM de lidstaten bood bij de uitvoering van TSI-projecten, met inbegrip van projecten uit eerdere cycli (aangezien veel TSI-projecten een meerjarige looptijd hebben), heeft ervoor gezorgd dat de outputs in overeenstemming bleven met de doelstellingen van de lidstaten. Deze ondersteuning werd opnieuw positief beoordeeld door de lidstaten. Uit de feedback van begunstigde autoriteiten op projectniveau en van coördinerende autoriteiten op nationaal niveau blijkt dat **de lidstaten de ondersteuning die via het TSI wordt verleend, zeer waardeerden**. De actieve rol die zij kunnen spelen bij het ontwerp en de uitvoering van projecten en de **effectieve communicatie van DG REFORM** werden door de lidstaten positief beoordeeld. Het brede scala aan beleidsterreinen dat door het instrument wordt bestreken, in overeenstemming met de verzoeken van nationale autoriteiten, bleef goed aansluiten op de behoeften van de lidstaten.

In de tussentijdse evaluatie van het TSI, die voornamelijk in 2024 werd uitgevoerd en op 12 mei 2025 werd gepubliceerd, werd geconcludeerd dat het instrument **zeer relevant** is en goed is afgestemd op de behoeften van de lidstaten. Ook werd geconstateerd dat het instrument erin is geslaagd een bijdrage te leveren aan de verwezenlijking van zijn specifieke doelstelling, namelijk het verbeteren van alle soorten administratieve capaciteiten van de lidstaten in de hele EU, met name de interne administratieve mechanismen die de basis vormen voor hervormingen. Ook werd benadrukt dat voor het succes van de technische ondersteuning en duurzame resultaten op lange termijn een consistente en systematische follow-up van TSI-projecten door de lidstaten nodig is. In dit opzicht bleek dat de aanhoudende verantwoordelijkheidszin van

nationale autoriteiten een cruciale factor is geweest voor het waarborgen van follow-upacties en van de benutting van de outputs van technische ondersteuningsprojecten door deze autoriteiten. Uit de evaluatie bleek dat dergelijke follow-upacties ook afhangen van aanvullende nationale factoren, zoals de beschikbaarheid van financiële middelen, de stabiliteit van het personeel en de politieke en administratieve continuïteit.

Bijlage 1 — Jaarcyclus van het TSI

VOORBEREIDING EN VOORLICHTING

Maart-april jaar N-1

SG REFORM stelt, in overleg met de lidstaten en, in voorkomend geval, met andere diensten van de Commissie, vast welke vlaggenschipprogramma's voor de volgende TSI-cyclus worden voorgesteld.

Mei jaar N-1

Tijdens de jaarlijkse TSI-conferentie wordt de volgende TSI-cyclus officieel ingeluid en worden de programmaprioriteiten en innovaties aan de lidstaten gepresenteerd.

INDIENING EN SELECTIE

September-oktober jaar N-1

SG REFORM en de lidstaten **bespreken ideeën** voor mogelijke verzoeken om technische ondersteuning voor het TSI.

31 oktober jaar N-1

De EU-lidstaten die technische ondersteuning willen krijgen, **dienen hun verzoeken** uiterlijk op **31 oktober** via hun nationale coördinerende autoriteit bij de Commissie in. **Verantwoordelijkheidszin en betrokkenheid zijn cruciaal voor het succes van hervormingen.**

November-december jaar N-1

SG REFORM analyseert de ontvangen verzoeken op basis van de **beginselen van gelijke behandeling, gezond financieel beheer en transparantie**. Tijdens de beoordelingsfase worden ook andere diensten van de Commissie geraadpleegd om na te gaan of er **geen sprake is van overlapping** en **complementariteit met lopend ondersteuningsbeleid** te waarborgen.

December-maart jaar N

SG REFORM maakt een preselectie van technische ondersteuningsprojecten voor financiering en start het interne besluitvormingsproces. De Commissie keurt het TSI-**werkprogramma** en **-financieringsbesluit** voor de geselecteerde verzoeken goed.

PROJECTUITVOERING

Maart-juni jaar N

SG REFORM geeft de TSI-projecten vorm en definieert de geplande activiteiten, outputs en resultaten voor de projecten in samenwerking met de begunstigde autoriteiten in de lidstaten. SG REFORM selecteert de beste beschikbare deskundigen die het team zullen helpen om lidstaten ondersteuning op maat te bieden.

Mei-juni jaar N

De Commissie en de betrokken lidstaat bereiken jaarlijks overeenstemming over de **samenwerkings- en ondersteuningsplannen** voor het TSI, waarin de overeengekomen prioritaire gebieden en reikwijdte van de ondersteuning, de doelstellingen, de indicatieve tijdsplanning en de financiële middelen worden opgenomen.

Vanaf juni jaar N

Tijdens de uitvoering van het TSI-project werkt SG REFORM nauw samen met de begunstigde autoriteiten en de leveranciers van technische expertise.

PROJECTEVALUATIE

Einde van project + 3 maanden

SG REFORM verstuurt een tevredenheidsenquête om SG REFORM-medewerkers, begunstigde autoriteiten en dienstverleners om feedback te vragen over de uitvoering van het project.

Einde van project — 12 maanden later

SG REFORM geeft opvolging aan het project met de begunstigde autoriteiten in de lidstaten om te waarborgen dat de verwachte resultaten worden bereikt, en doet hen na circa 12 maanden een formele feedbackenquête toekomen.

Bijlage 2 — Algemene oproep TSI 2024: verzoeken van de lidstaten²³

Land	Ingediend	Niet geselecteerd	Geselecteerd
Oostenrijk	12	5	7
België	22	10	12
Bulgarije	30	19	11
Kroatië	30	17	13
Cyprus	27	15	12
Tsjechië	20	11	9
Denemarken	5	1	4
Estland	15	4	11
Finland	11	2	9
Frankrijk	18	8	10
Duitsland	34	10	24
Griekenland	40	17	23
Hongarije	13	7	6
Ierland	17	7	10
Italië	39	23	16
Letland	18	8	10
Litouwen	16	3	13
Luxemburg	4	1	3
Malta	17	6	11
Nederland	14	5	9
Polen	34	17	17
Portugal	44	28	16
Roemenië	45	28	17
Slowakije	27	17	10
Slovenië	17	7	10
Spanje	27	14	13
Zweden	8	5	3
Totaal	604	295	309

²³ Inclusief twee verzoeken die later werden geselecteerd.