

Bruxelles, 9. rujna 2025.
(OR. en)

12663/25

**Međuinstitucijski predmet:
2020/0103 (COD)**

**ECOFIN 1146
UEM 428
CADREFIN 185
CODEC 1235
ECB
EIB**

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 8. rujna 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2025) 468 final

Predmet: IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
Instrument za tehničku potporu - Godišnje izvješće za 2024.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 468 final.

Priloženo: COM(2025) 468 final



Bruxelles, 8.9.2025.
COM(2025) 468 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Instrument za tehničku potporu - Godišnje izvješće za 2024.

Predgovor

Zadovoljstvo mi je predstaviti ovo izvješće koje obuhvaća ciklus Instrumenta za tehničku potporu za 2024. Osim detaljnog opisa aktivnosti u 2024., u izvješću se potvrđuje uspjeh Instrumenta u pružanju potpore državama članicama kako bi poboljšale svoje administrativne kapacitete za osmišljavanje, razvoj i provedbu reformi, što je vidljivo iz evaluacije u sredini programskog razdoblja, koja je većim dijelom provedena 2024. Instrument za tehničku potporu stoga doprinosi održivom rastu te zelenoj i digitalnoj tranziciji, ali i drugim reformama koje su u tijeku u državama članicama.

Nakon još jednog vrlo konkurentnog postupka odabira 25 % od 170 projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. bili su višedržavni projekti, a 48 % bilo je povezano s vodećim projektima. To pokazuje da je 2024., na sredini razdoblja višegodišnjeg financijskog okvira, u okviru Instrumenta za tehničku potporu povećan fokus na potporu reformama država članica kojima se nastoje ostvariti prioriteti EU-a provedbom vodećih i višedržavnih projekata. Gdje je bilo relevantno, odnosno posebno u slučajevima u kojima se države članice suočavaju sa zajedničkim izazovima usklađenima s prioritetima EU-a, takvi projekti povećali su dodanu vrijednost potpore Instrumenta za tehničku potporu.

Slično kao i prethodnih godina, Instrumentom za tehničku potporu pružena je tehnička potpora tijelima korisnicima iz svih država članica, a obuhvaćena su brojna područja politike. Među njima su javna uprava i upravljanje, zelena i digitalna tranzicija te konkurentnost. Više projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. nastavilo je pružati potporu provedbi nacionalnih planova za oporavak i otpornost.

Kao dio Instrumenta za tehničku potporu 2024. objavljen je i namjenski poziv kako bi se državama članicama pružilo prilagođeno tehničko stručno znanje za pripremu nacionalnih provedbenih planova u skladu s paktom o migracijama i azilu. Potporu je primilo devet država članica.

Države članice ponovno su pozitivno ocijenile kontinuiranu potporu koju im GU REFORM pruža u provedbi projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu. Na temelju povratnih informacija dobivenih od korisnika i koordinacijskih tijela može se zaključiti da su države članice iznimno cijenile potporu iz Instrumenta za tehničku potporu.

Dok se pozornost SG-a REFORM usmjerava na uspješan završetak Mehanizma za oporavak i otpornost 2026., smatram da će Instrument za tehničku potporu i dalje doprinositi osmišljavanju i provedbi reformi u skladu s ključnim politikama i prioritetima EU-a, kao i svladavanju nacionalnih i transnacionalnih izazova, te da će sljedećih godina ostvariti vidljiv pozitivan učinak u cijelom EU-u.

Céline Gauer
Glavna direktorica SG-a REFORM

SADRŽAJ

Predgovor.....	1
Instrument za tehničku potporu	3
Instrument za tehničku potporu za 2024.....	4
I. Najvažnije činjenice	4
II. Ciklus Instrumenta za tehničku potporu za 2024. – činjenice i brojke	5
Pokretanje ciklusa Instrumenta za tehničku potporu za 2024.	5
Zahtjevi za potporu u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.	6
Projekti u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.....	8
Vodeći projekti	9
Potpora planovima za oporavak i otpornost.....	10
Pilot-projekt u kojem zemlje proširenja sudjeluju kao promatrači.....	11
Projekti u okviru namjenskog poziva u 2024.....	11
III. Izvedba projekta	11
IV. Planovi suradnje i potpore	13
V. Komunikacija o Instrumentu za tehničku potporu	13
VI. Evaluacija Instrumenta za tehničku potporu	15
VII. Međuinstitucijske aktivnosti.....	16
Zaključak	18
Prilog 1. Godišnji ciklus Instrumenta za tehničku potporu	20
Prilog 2. Opći poziv u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.: zahtjevi država članica	22

INSTRUMENT ZA TEHNIČKU POTPORU

Instrument za tehničku potporu¹ je program EU-a koji državama članicama pruža prilagođeno tehničko stručno znanje kako bi poboljšale svoje kapacitete za osmišljavanje i provedbu reformi, među ostalim u okviru svojih nacionalnih planova za otpornost i oporavak. Njegov je opći cilj promicati ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju EU-a pružanjem potpore državama članicama pri provedbi reformi koje su potrebne za postizanje gospodarskog i socijalnog oporavka, otpornosti te uzlazne gospodarske i socijalne konvergencije.

Instrumentom za tehničku potporu sada upravlja Radna skupina Europske komisije za reforme i ulaganja (SG REFORM)². Dostupan je svakoj državi članici koja se suočava s poteškoćama u osmišljavanju i provedbi reformi. To uključuje reforme kojima se odgovara na izazove utvrđene u postupku koordinacije ekonomskih politika u okviru europskog semestra, prioritete politike EU-a ili reforme koje se provode na vlastitu inicijativu država članica. Sredstva iz Instrumenta za tehničku potporu **ne dodjeljuju se unaprijed** po državi članici ili području politike.

Odobrena sredstva zatražena za Instrument za tehničku potporu 2026. i njegovo financijsko programiranje za 2027. smanjeni su kako bi se održala visokokvalitetna prilagođena potpora državama članicama. Tim se promjenama ukupni proračun Instrumenta za razdoblje 2021. – 2027. smanjuje na **827,4 milijuna EUR** s prethodnih 864,4 milijuna EUR. Države članice mogu zatražiti i dodatnu tehničku potporu putem izravnog doprinosa ili u okviru svojih planova za oporavak i otpornost.

2021.	2022.	2024.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
116,4	118,7	121,1	123,5	126,0	109,5	112,2	827,4

Slika 1 – Planiranje proračuna Instrumenta za tehničku potporu za razdoblje 2021. – 2027. (u milijunima EUR)

Instrument za tehničku potporu tijelima korisnicima u državama članicama nudi jedinstven pristup tehničkom stručnom znanju i mogućnostima uzajamnog učenja u okviru projekata kako bi mogle otkloniti poteškoće povezane s reformama. Riječ je o **instrumentu** koji funkcionira na temelju zahtjeva država članica, a organiziran je u **godišnje cikluse** (kako je opisano u Prilogu 1.). Potpora iz Instrumenta za tehničku potporu obuhvaća pristup stručnom znanju i stručnjacima u području savjetovanja o politikama, promjene politika, oblikovanja strategija i planova reformi te potpore zakonodavnim, institucionalnim, strukturnim i administrativnim reformama. Obuhvaća i izgradnju institucionalnih, administrativnih ili sektorskih kapaciteta, seminare, konferencije i radionice, razmjenu najboljih primjera iz prakse i aktivnosti osposobljavanja, razvoj zajedničkih metodologija, izgradnju informatičkih kapaciteta te provedbu studija. Ne zahtijeva sufinanciranje sredstvima država članica.

¹ Uredba (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. veljače 2021. o uspostavi Instrumenta za tehničku potporu, SL L 57, 18.2.2021., str. 1. (Uredba o Instrumentu za tehničku potporu).

² Instrumentom za tehničku potporu upravljao je GU REFORM dok nije 1. veljače 2025. spojen s Radnom skupinom za oporavak i otpornost. U ovom se izvješću naziv GU REFORM upotrebljava za događaje i aktivnosti prije spajanja, a SG REFORM za događaje i aktivnosti nakon spajanja ili koji su još u tijeku.

Kako bi se ojačali administrativni kapaciteti država članica, svaki projekt u okviru Instrumenta za tehničku potporu pruža jedinstveno stručno znanje internih stručnjaka Komisije, stručnjaka iz nacionalnih uprava država članica EU-a (npr. putem Komisijina Instrumenta za tehničku pomoć i razmjenu informacija, TAIEX³), međunarodnih organizacija ili privatnog sektora. Prema potrebi, može se sklopiti ugovor s vanjskim stručnjacima u okviru izravnog upravljanja (uglavnom iz privatnog sektora) ili neizravnog upravljanja⁴. Osoblje SG-a REFORM u potpunosti je uključeno u cjelokupni postupak provedbe svakog projekta.

INSTRUMENT ZA TEHNIČKU POTPORU ZA 2024.

I. Najvažnije činjenice

Na sredini razdoblja višegodišnjeg financijskog okvira, 2024., u okviru Instrumenta za tehničku potporu povećan je fokus na potporu reformama država članica kojima se nastoje ostvariti prioriteti EU-a provedbom vodećih projekata. Gdje je bilo relevantno, višedržavni projekti dodatno su povećali dodanu vrijednost pružene potpore.

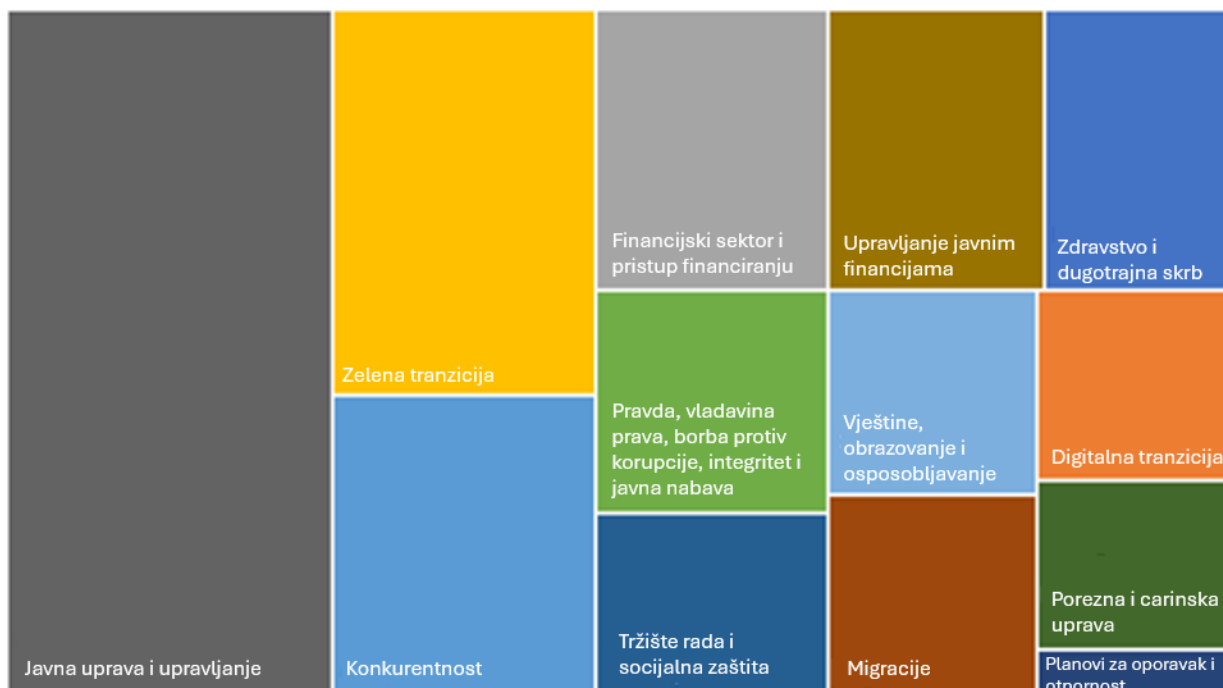
Od 170 projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. njih 25 % bili su višedržavni projekti, a 48 % bilo je povezano s vodećim projektima. Oba su postotka bila veća nego u prethodnim ciklusima. To kontinuirano **povećanje prihvaćenosti višedržavnih i vodećih projekata** pokazalo je da Instrument za tehničku potporu može još povećati dodanu vrijednost EU-a te olakšati razmjenu dobrih primjera iz prakse i mogućnosti uzajamnog učenja među nacionalnim upravama, a istovremeno i dalje biti vrlo usmjeren na prioritete EU-a. Naglasilo je i činjenicu da se Instrument za tehničku potporu temelji na potražnji.

Kao i prethodnih godina, u okviru Instrumenta za tehničku potporu pružena je tehnička potpora tijelima korisnicima iz svih država članica i obuhvaćena su brojna **područja politike** na temelju zahtjeva nacionalnih tijela odabranih u okviru općeg poziva za Instrument za tehničku potporu za 2024. Ta su područja uključivala javnu upravu i upravljanje, zelenu i digitalnu tranziciju te konkurentnost (vidjeti sliku 2.). Isto tako, više projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024., nastavilo je pružati potporu provedbi nacionalnih **planova za oporavak i otpornost**⁵.

³ https://enlargement.ec.europa.eu/funding-technical-assistance/taieux_hr

⁴ Popis subjekata koji se koriste financijskim sredstvima EU-a u okviru neizravnog upravljanja za Instrument za tehničku potporu nalazi se na [internetskim stranicama Instrumenta za tehničku potporu](#).

⁵ Uredba (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost, SL L 57, 18.2.2021., str. 17. („[Uredba](#) o Mehanizmu za oporavak i otpornost”).



Slika 2. – Instrument za tehničku potporu za 2024.: doprinos ključnim prioritetima politike

Nakon stupanja na snagu [pakta o migracijama i azilu](#) i donošenja Komunikacije o [Zajedničkom planu provedbe za pakt o migracijama i azilu](#) GU REFORM objavio je 12. lipnja 2024. **namjenski poziv** u okviru Instrumenta za tehničku potporu. Svrha poziva bila je **državama članicama pružiti prilagođeno tehničko stručno znanje za pripremu njihovih nacionalnih provedbenih planova** u okviru pakta o migracijama i azilu. Na temelju namjenskog poziva potporu je primilo devet država članica.

II. Ciklus Instrumenta za tehničku potporu za 2024. – činjenice i brojke

Pokretanje ciklusa Instrumenta za tehničku potporu za 2024.

Ciklus Instrumenta za 2024. pokrenut je 12. svibnja 2023. za vrijeme [godišnje konferencije o Instrumentu za tehničku potporu na temu „Javna uprava spremna za budućnost i prilagodljiva promjenama”](#). Pristup je bio sličan onome iz prethodnih ciklusa. Na konferenciji je predstavljeno **13 tematskih vodećih projekata tehničke potpore u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.** (vidjeti u nastavku). Ključni prioriteti bili su:

- fokusiranje potpore na odabrane prioritete EU-a putem vodećih projekata tehničke potpore u okviru Instrumenta za tehničku potporu koje Komisija proaktivno predlaže državama članicama,
- poticanje osmišljavanja i provedbe višedržavnih i višeregionalnih projekata i
- pružanje kontinuirane potpore u provedbi planova za oporavak i otpornost.

Nakon toga su organizirani dijalozi s državama članicama kako bi se relevantnim nacionalnim upravama pomoglo u pripremi vrlo kvalitetnih zahtjeva za potporu te kako bi se lakše utvrdila područja zajedničkih potreba za koja bi bila primjerena višedržavna potpora.

Zahtjevi za potporu u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.

Opći poziv

Do 31. listopada 2023. **svih 27 država članica podnijelo je 604 zahtjeva** za tehničku potporu kao odgovor na opći poziv u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. u ukupnom iznosu od 240 milijuna EUR (približno dvostruko više od iznosa dostupnih sredstava za Instrument za 2024.)⁶. Podneseni su zahtjevi obuhvaćali čitav niz područja koja utječu na živote ljudi u EU-u. Ta su područja uključivala primjenu umjetne inteligencije u poduzećima i javnim upravama, provedbu industrijskog plana u okviru zelenog plana i drugih reformi potrebnih za prelazak na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija, podupiranje rodne ravnopravnosti i rješavanje problema odljeva mozgova te pružanje usluga skrbi o mentalnom zdravlju mladima i djeci. Svi podneseni zahtjevi smatrali su se prihvatljivima⁷ te je za odabir u okviru općeg poziva ocijenjeno 604 zahtjeva.

GU REFORM ocijenio je podnesene zahtjeve u skladu s kriterijima ocjenjivanja utvrđenima u članku 9. stavku 5. Uredbe o Instrumentu za tehničku potporu. Uključuju hitnost, opseg i ozbiljnost utvrđenih izazova, potrebu za potporom u dotičnim područjima politike, analizu socioekonomskih pokazatelja te institucionalni i opći administrativni kapacitet država članica.

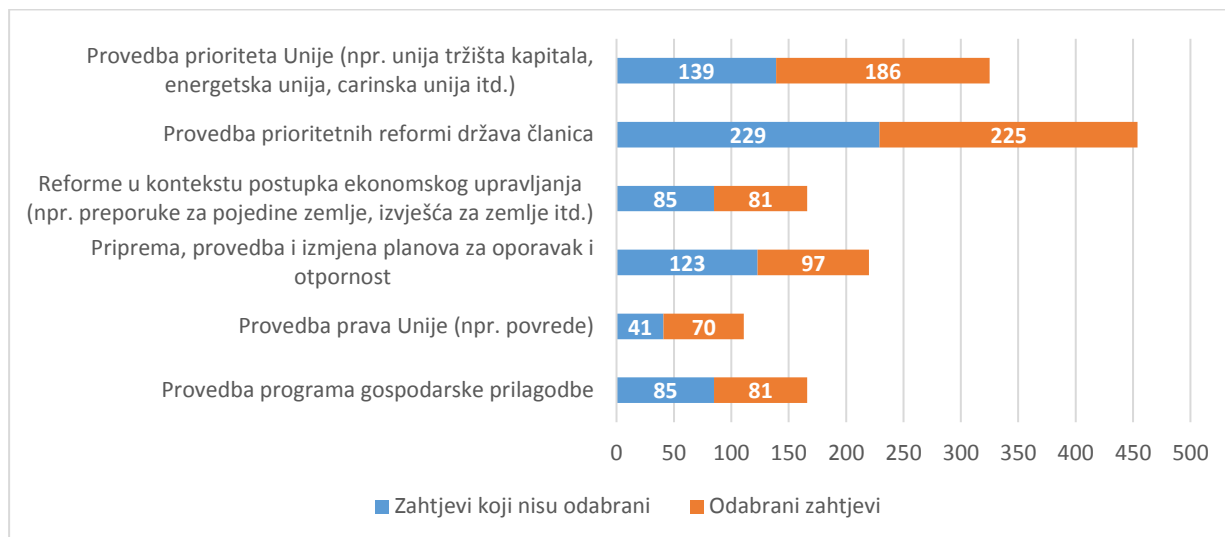
SG REFORM savjetovao se s drugim odjelima / glavnim upravama Komisije kako bi osigurao da je tehnička potpora koja se pruža u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. usklađena s politikama EU-a, kako bi se izbjeglo udvostručenje drugih djelovanja i financijskih sredstava EU-a te kako bi se potpora nadopunjavala s drugim programima EU-a i nadovezala na njih.

Zahtjevi su odgovarali na potrebe država članica za potporom reformama utvrđenima u različitim okolnostima utvrđenima u [Uredbi o Instrumentu za tehničku potporu](#)⁸. Među njima su reforme za otklanjanje poteškoća uočenih u postupku ekonomskog upravljanja EU-a, kao i one povezane s provedbom prioriteta EU-a i prioriteta reformi država članica.

⁶ Iznos sredstava dostupnih za opći poziv u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. iznosio je 123 229 347 EUR (kako je navedeno u Odluci o financiranju Instrumenta za tehničku potporu za 2024.).

⁷ Prihvatljivost zahtjeva provjerava se na temelju kriterija utvrđenih u Uredbi o Instrumentu za tehničku potporu, odnosno u njezinim člancima 8. i 9. Prihvatljivost potencijalnih korisnika provjerava se i na temelju kriterija utvrđenih u Uredbi o Instrumentu za tehničku potporu, odnosno u njezinu članku 2.

⁸ Jedan zahtjev za tehničku potporu može biti povezan s više okolnosti.



Slika 3. – Instrument za tehničku potporu za 2024.: okolnosti zahtjeva država članica

Nakon postupka procjene i odabira opisanog u Prilogu 1. u okviru općeg poziva za **Instrument za tehničku potporu za 2024. odabrano je 307 zahtjeva**, koji obuhvaćaju reforme povezane s ključnim prioritetima EU-a u **ukupnom iznosu od 120 milijuna EUR**. Četiri dodatna zahtjeva (dva podnesena u okviru općeg poziva za Instrument za tehničku potporu za 2024. i dva podnesena u okviru općeg poziva za Instrument za tehničku potporu za 2023.) odabrana su kasnije tijekom 2024. jer su bila dostupna dodatna sredstva. Time je ukupan broj zahtjeva odabranih u okviru općeg poziva za Instrument za 2024. porastao na 309, uključujući⁹:

- 167 zahtjeva koji se odnose na provedbu nacionalnih planova za oporavak i otpornost¹⁰,
- 85 zahtjeva koji se odnose na digitalnu tranziciju,
- 96 zahtjeva koji se odnose na europski zeleni plan,
- 61 zahtjev koji se odnosi na ravnopravnost (potpora ženama, osobama s invaliditetom, romskoj zajednici, migrantima, starijim osobama i LGBTQIA+ zajednici),
- 31 zahtjev koji se odnosi na suradnju i razmjenu u javnoj upravi (PACE), koji je višedržavni vodeći projekt čiji je cilj promicanje suradnje i prekogranične razmjene među državama članicama.

U 2024. odabrani su zahtjevi za sve države članice. Nisu donesene posebne mjere¹¹.

Namjenski poziv

GU REFORM objavio je 12. lipnja 2024. **namjenski poziv**¹² u okviru Instrumenta kako bi se **državama članicama pružilo prilagođeno tehničko stručno znanje za**

⁹ Jedan zahtjev za tehničku potporu može pridonositi više prioriteta EU-a.

¹⁰ Na temelju broja zahtjeva za koje je GU REFORM ocijenio da su izravno ili neizravno povezani s nacionalnim planovima za oporavak i otpornost.

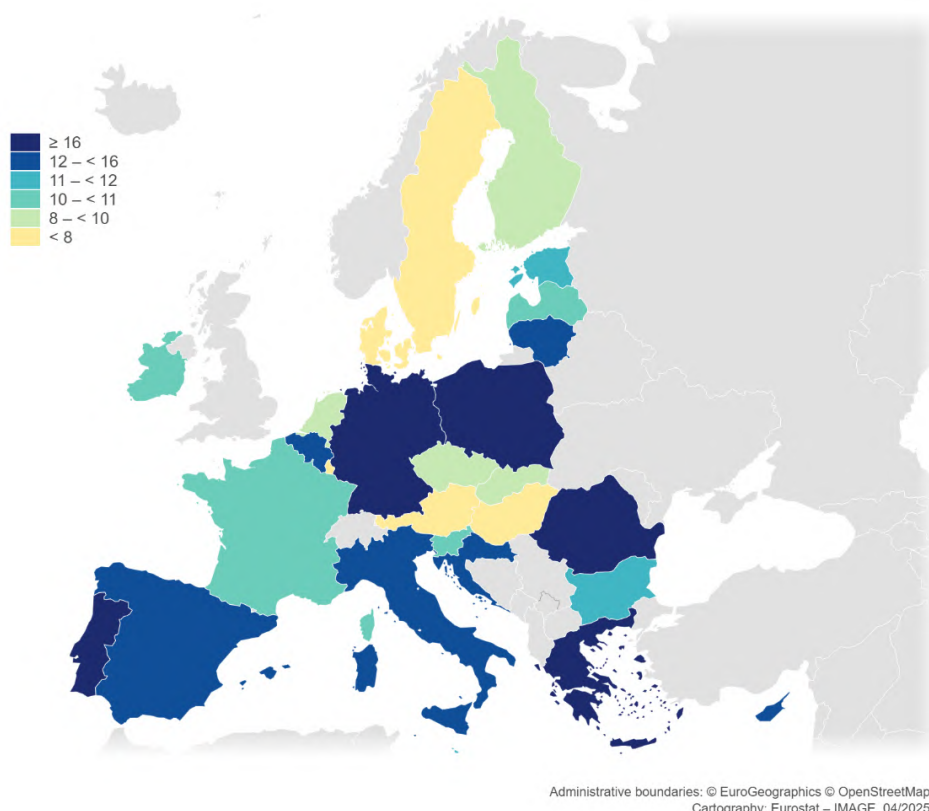
¹¹ U slučaju hitnih potreba mogu se poduzeti posebne mjere u skladu s člankom 12. stavkom 7. Uredbe o Instrumentu za tehničku potporu.

¹² Namjenski poziv financiran je na temelju Odluke o financiranju Instrumenta za tehničku potporu za 2023. jer su bila dostupna preostala sredstva.

pripremu njihovih nacionalnih provedbenih planova u skladu s paktom o migracijama i azilu. Kao odgovor na namjenski poziv zaprimljeno je devet zahtjeva iz država članica. Nakon što su ocijenjeni u skladu s kriterijima ocjenjivanja iz Instrumenta za tehničku potporu, odabrano je svih devet u ukupnoj vrijednosti od 1,95 milijuna EUR.

Projekti u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.

Odluka o financiranju i godišnji program rada doneseni su 26. ožujka 2024. U njima su utvrđene mjere potrebne za provedbu Instrumenta za tehničku potporu za 2024.¹³ Kako bi se iskoristile ekonomije razmjera, promicale sinergije i olakšale mogućnosti uzajamnog učenja, **307 odabranih zahtjeva pojednostavnjeno je u 170 projekata**¹⁴ jer je u nekoliko slučajeva više zahtjeva spojeno u jedan projekt. Tih 170 projekata podržalo je svih **27 država članica** u 309 inicijativa za reforme¹⁵.



Slika 4. – Instrument za tehničku potporu za 2024.: broj reformi za koje je dodijeljena potpora u svakoj državi članici

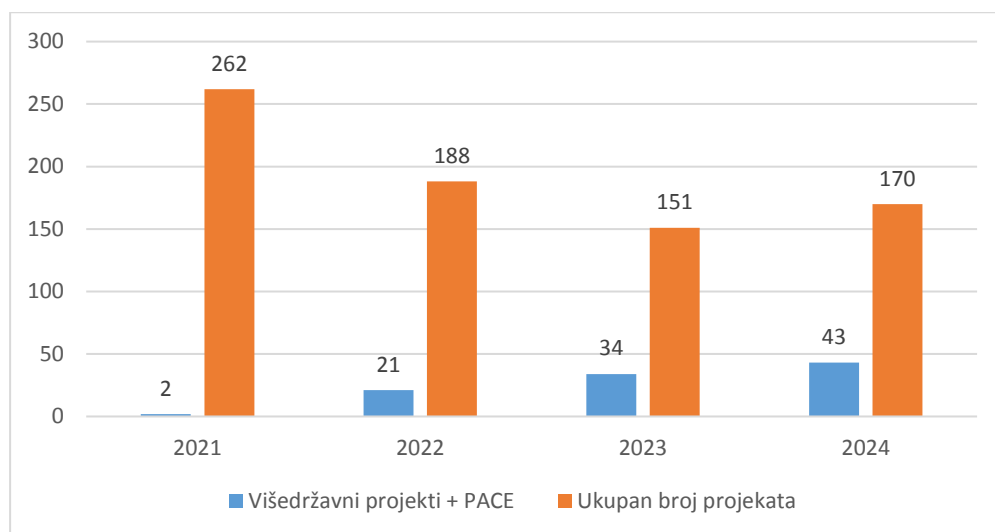
Interes država članica za sudjelovanje u **višedržavnim projektima** nastavio se povećavati 2024. Zbog toga se broj takvih projekata povećao s 34 u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2023. (od 151) na **43 u okviru Instrumenta za 2024.** (od 170, pri čemu je vodeći projekt PACE (vidjeti u nastavku) jedan projekt, kao u okviru Instrumenta za 2023.). Države članice pokazale su interes i za jačanje suradnje na

¹³ Provedbena odluka Komisije C(2024)1817 od 26. ožujka 2024. o financiranju Instrumenta za tehničku potporu i donošenju programa rada za 2024.

¹⁴ Jedan projekt „Modernizacije proračunskog računovodstva i procesa izvršavanja državnog proračuna u Republici Hrvatskoj” spojen je s postojećim projektom u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2023.

¹⁵ Ukupan broj reformi za koje je dodijeljena potpora iz Instrumenta za tehničku potporu za 2024. veći je od ukupnog broja projekata jer su neke reforme iz različitih država članica objedinjene u višedržavne projekte u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.

regionalnoj razini u okviru 38 **višeregionalnih projekata** u odnosu na 32 projekta u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2023.



Slika 5. – Instrument za tehničku potporu za razdoblje 2021. – 2024.: promjena broja višedržavnih projekata i projekata PACE

Na primjer, projekti u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. uključivali su višedržavne projekte kako bi se državama članicama pomoglo da istraže (i) kako umjetna inteligencija može pomoći u sigurnoj i učinkovitoj obradi podataka u područjima socijalne sigurnosti, socijalne skrbi i zapošljavanja te (ii) kako mogu osigurati promicanje rodne ravnopravnosti u javnoj upravi upotrebom značajki umjetne inteligencije. Ostale zajedničke potrebe za reformama za koje je dodijeljena potpora uključivale su, primjerice, poticanje sustava za razvoj vještina i poboljšanje kvalitete javnih financija.

Vodeći projekti

U ciklusu Instrumenta za tehničku potporu za 2024. vidljiva je **veća prihvaćenost vodećih projekata tehničke potpore** nego u prethodnim ciklusima. Od 170 projekata u okviru Instrumenta za 2024. njih 82 bila su povezana s 13 vodećih projekata, među ostalim u područjima zelene i digitalne tranzicije, energetike, javne uprave, javnih financija, integracije migranata i zdravstvene skrbi. Tih 48 % znatno je povećanje u odnosu na 33 % u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2023. (50 od 151 projekta) i potvrđuje važnost 13 vodećih projekata koje je predložio GU REFORM jer odgovaraju na potrebe za reformama u nekoliko država članica i povezani su s glavnim prioritetima EU-a.

Vodeći projekti u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.

- PACE – Suradnja i razmjena u javnoj upravi
- Javna uprava spremna za umjetnu inteligenciju
- Digitalna financijska pismenost
- Potpora digitalnoj transformaciji poreznih i carinskih uprava
- Poboljšanje kvalitete javnih financija
- Potpora industrijskom planu u okviru zelenog plana
- Potpora Socijalnom fondu za klimatsku politiku i revidiranom sustavu EU-a za trgovanje emisijama
- Prevladavanje prepreka regionalnom razvoju
- Poboljšanje kapaciteta za prihvata i smještaj migranata
- Mentalno zdravlje: zalaganje za dobrobit i mentalno zdravlje
- Vodeća inicijativa za vještine: poticanje sustava za razvoj vještina koji su bolje prilagođeni tržištu rada
- Jačanje demokracije i vladavine prava
- Javna uprava budućnosti

Cilj višedržavnog vodećeg projekta **PACE** je promicanje suradnje i prekogranične razmjene među državama članicama radi izgradnje administrativnih kapaciteta i pripreme sljedeće generacije oblikovatelja politika u EU-u. U projektu se koristi instrument TAIEX. PACE je ponovno u znatnoj mjeri prihvaćen s ciljem provedbe **70 razmjena u 12 država članica¹⁶ za 200 sudionika**.

Potpora planovima za oporavak i otpornost

Instrumentom za tehničku potporu i dalje se podupiru reforme i ulaganja uključeni u planove za oporavak i otpornost u područjima upravljanja i javne uprave, digitalne tranzicije, održivog rasta i poslovnog okruženja, tržišta rada, zdravstva, obrazovnih i socijalnih usluga, upravljanja prihodima i javnim financijama te financijskog sektora.

Šest projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. bilo je izravno povezano s nacionalnim planovima za oporavak i otpornost te se Grčkoj, Hrvatskoj, Italiji, Cipru, Malti, Portugalu i Slovačkoj pomoglo da povećaju svoje kapacitete za provedbu tih planova.

FOKUS NA PROJEKTE U OKVIRU INSTRUMENTA ZA TEHNIČKU POTPORU KOJI SU IZRAVNO POVEZANI S PLANOM ZA OPORAVAK I OTPORNOST

Dva primjera projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. koji su izravno povezani s planovima za oporavak i otpornost uključuju: 1.) projekt za **rješavanje problema agresivnog poreznog planiranja u Cipru¹⁷**, koji je usklađen s prioritetima iz politike plana za oporavak i otpornost i s njegovom provedbom jer omogućuje poboljšanje postupaka i izgradnju kapaciteta ciparske porezne uprave radi učinkovite provedbe zakonodavstva o transfernim cijenama i drugog zakonodavstva protiv

¹⁶ Češka, Njemačka, Estonija, Grčka, Malta, Nizozemska, Austrija, Poljska, Rumunjska, Slovenija, Slovačka i Finska.

¹⁷ To je bio i višedržavni projekt koji je uključivao Maltu, no veza s planom za oporavak i otpornost nije bila izravna.

izbjegavanja plaćanja poreza, i 2.) projekt za **poboljšanje metodologija za određivanje troškova politike i srednjoročnih proračunskih praksi u Portugalu**. Projektom se dopunjuje prethodna potpora Portugalu u području izrade programa i srednjoročnog proračuna s ciljem bolje koordinacije tekućih i budućih reformi upravljanja javnim financijama te ispunjavanja zahtjeva povezanih s revidiranim pregledom ekonomskog upravljanja EU-a.

Pilot-projekt u kojem zemlje proširenja sudjeluju kao promatrači

GU REFORM i GU NEAR nastavili su s pilot-projektom kako bi se zemljama proširenja omogućilo da 2024. sudjeluju kao „promatrači” u odabranim projektima u okviru Instrumenta za tehničku potporu. To je bilo u skladu s političkim prioritetom Komisije da se ubrza proces integracije i pristupanja za zemlje proširenja¹⁸, ali i činjenicom da su države članice i zemlje proširenja dale pozitivne povratne informacije o pilot-projektu pokrenutom 2023. Pilot-projekt proveden je uz pristanak odgovarajućih tijela korisnika u državama članicama i uz sudjelovanje zemalja proširenja (bez financiranja iz Instrumenta za tehničku potporu).

U skladu s pristupom koji je primijenjen za prvi pilot-projekt Instrumenta za tehničku potporu, drugi pilot-projekt ponuđen je 2024. u svih 10 zemalja proširenja. Devet zemalja proširenja izrazilo je interes za sudjelovanje (sve osim Ukrajine), a promatrale su devet projekata (od kojih je tri projekta promatralo više zemalja proširenja). Na primjer, Bosna i Hercegovina, Kosovo^{19*} i Moldova sudjeluju kao promatrači u projektu Instrumenta za tehničku potporu za 2024. s općim ciljevima poboljšanja regionalnog pristupa inicijativama i fondovima EU-a i njihove uspješnosti.

Projekti u okviru namjenskog poziva u 2024.

Devet projekata koji su pokrenuti u okviru namjenskog poziva za potporu državama članicama u pripremi nacionalnih provedbenih planova u skladu s paktom o migracijama i azilu primilo je praktičnu potporu stručnjaka sa znanjem o nacionalnim pravnim okvirima i sustavima te međunarodnih stručnjaka sa znanjem o relevantnim praksama u drugim zemljama.

III. Izvedba projekta

Stručnjaci GU-a REFORM bili su aktivno uključeni u sve faze projekata pokrenutih u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024., odnosno njihovo osmišljavanje, provedbu te praćenje i evaluaciju napretka i postignuća.

U prvim fazama utvrđivanja i osmišljavanja projekata GU REFORM oslanjao se na ključnu suradnju s drugim ključnim akterima. GU REFORM razvijao je projektne ideje primjenom pristupa Instrumenta za tehničku potporu koji se temelji na potražnji. Taj je pristup uključivao opsežnu interakciju s nacionalnim tijelima (putem informiranja i sastanaka na visokoj razini između višeg rukovodstva GU-a REFORM i predstavnika

¹⁸ Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Moldova, Sjeverna Makedonija, Albanija, Srbija, Turska, Ukrajina, Gruzija i Kosovo^{22*}.

^{19*} Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244/1999 i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

nacionalnih tijela) kako bi se raspravilo o potrebama i planiranim ishodima projekata. Koordinator za pojedine zemlje (službenici GU-a REFORM koji djeluju kao glavne kontaktne točke s koordinacijskim tijelima država članica) imali su važnu ulogu u tim interakcijama.

Nakon odabira 307 zahtjeva GU REFORM donio je odluku o metodama provedbe odgovarajućih 170 projekata koji će se pokrenuti u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. Službenici za politiku (koji su sudjelovali kao voditelji projekata) utvrdili su ostvarenja koja treba postići u okviru projekata kako bi se osigurao znatan učinak na inicijative država članica za reforme. Također su se s nacionalnim tijelima usuglasili o planu rada i posebnim aktivnostima koje treba provesti.

Kako je navedeno u programu rada za Instrument za tehničku potporu za 2024. izrađenim u skladu s Uredbom o Instrumentu za tehničku potporu, javna nabava činila je 26 % proračuna Instrumenta u ciklusu za 2024. (smanjenje s 43 % u 2023. i 2022.).

Zahtjevi država članica za visokospecijaliziranu (i ponekad osjetljivu) tehničku potporu posljednjih su godina doveli do **povećanja suradnje sa subjektima ocijenjenima na temelju stupova u okviru neizravnog upravljanja za Instrument za tehničku potporu**. Suradnja u okviru neizravnog upravljanja činila je 66 % proračuna Instrumenta za tehničku potporu za 2024. (povećanje u odnosu na 47 % proračuna za 2023.).

Neizravno upravljanje očito je postalo glavna metoda provedbe projekata Instrumenta za tehničku potporu u ciklusu za 2024. te se broj subjekata ocijenjenih na temelju stupova koji pružaju stručno znanje za projekte u okviru Instrumenta povećava iz godine u godinu. Na primjer, GU REFORM intenzivno je surađivao sa subjektima ocijenjenima na temelju stupova, kao što su međunarodne organizacije (npr. Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj, Vijeće Europe, Svjetska banka, Ujedinjeni narodi), tijela kao što su Međunarodni krizni fond Ujedinjenih naroda za djecu, Međunarodna organizacija rada, Međunarodna organizacija za migracije, te privatni subjekti koji pružaju javne usluge (npr. Expertise France) i tijela EU-a (npr. Agencija Europske unije za željeznice).

Udio bespovratnih sredstava u okviru proračuna Instrumenta za tehničku potporu u ciklusu za 2024. smanjio se na 4 % (sa 7 % u ciklusu 2023.).

GU REFORM bio je aktivno uključen u upravljačke odbore projekata zajedno s predstavnicima nacionalnih tijela kako bi se osigurala koordinacija djelovanja i usklađenost s nacionalnim prioritetima. To je služilo (i) osiguravanju uspjeha projekata praćenjem njihova napretka, (ii) usmjeravanju aktivnosti prema posebnim potrebama uključenih država članica te (iii) povećanju vidljivosti Instrumenta za tehničku potporu. Tom su koordinacijom upravljali službenici za politiku, a pokazala se još važnijom u slučaju projekata koji su uključivali više zemalja i više dionika koje je trebalo uskladiti. Višedržavne projekte karakterizira zajednički cilj uključenih država članica. Budući da su bile uključene u tu vrstu projekta, imale su koristi od poboljšane suradnje na razini EU-a jer je suradnjom ostvarena dodana vrijednost EU-a u ispunjavanju nacionalnih prioriteta i, gdje je primjenjivo, ciljeva nacionalnih planova za oporavak i otpornost.

Ostale glavne uprave Komisije i decentralizirane agencije EU-a (npr. Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala i Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje) redovito su bile uključene u Instrument za

tehničku potporu pružanjem stručnog znanja o tematskim područjima politika (kao i u prethodnim ciklusima). Zahvaljujući postojećoj mreži predstavnika iz ostalih glavnih uprava osigurava se usklađenost projekata s politikama EU-a i stvaranje dodane vrijednosti te se sprječava preklapanje s drugim tekućim inicijativama na razini EU-a.

IV. Planovi suradnje i potpore

Planovi suradnje i potpore²⁰ potpisani su 2024. sa svakom državom članicom. U skladu s Uredbom o Instrumentu za tehničku potporu tim se planovima utvrđuju vodeća načela za pružanje potpore državama članicama, planirane metode rada, okolnosti zahtjeva, predviđeni opseg mjera potpore i okvirni iznos financiranja iz Instrumenta. Planovi suradnje i potpore sadržavaju i standardni sporazum GU-a REFORM i država članica o pružanju tehničke potpore. Izrađuju se i potpisuju nakon donošenja godišnjeg programa rada za Instrument za tehničku potporu, a zatim se nakon odobrenja država članica prosljeđuju Europskom parlamentu i Vijeću.

U planovima suradnje i potpore za 2024. (kao i prethodnih godina) navodi se prijedlog mandata nacionalnih koordinacijskih tijela za Instrument za tehničku potporu, odnosno opis njihove uloge u svakoj fazi ciklusa tog Instrumenta.

Mreža koordinacijskih tijela, kojom je tada predsjedao GU REFORM, sastala se pet puta u 2024. (tri puta putem interneta i dvaput uživo, 25. travnja u Bruxellesu i 10. rujna u Budimpešti).

V. Komunikacija o Instrumentu za tehničku potporu

Instrument za tehničku potporu važan je zbog svojeg inovativnog koncepta i prilagodljivosti. U okviru tog instrumenta surađuje se s nacionalnim upravama kako bi im se pružila potpora u osmišljavanju i provedbi njihovih reformi, a u korist građana i poduzeća. Kako bi se postigla vidljivost financiranja EU-a, GU REFORM je 2024. aktivno promovirao Instrument za tehničku potporu (uključujući njegove projekte i ishode) te surađivao s tijelima korisnicima, pružateljima potpore i predstavništvima Komisije u svakoj državi članici. Provedbom komunikacijskih aktivnosti putem kanala kao što su priopćenja za medije, internetske stranice za potporu reformama, društvene mreže, publikacije i razna događanja, pružene su ciljane informacije raznim skupinama, uključujući medije i javnost.

U 2024. komunikacijske aktivnosti povezane s Instrumentom za tehničku potporu i potporom reformama i dalje su bile usmjerene na predstavljanje najvažnijih prioriteta, rezultata i ključnih etapa u ciklusu tog programa.

GU REFORM održao je 26. ožujka 2024. godišnju [konferenciju za medije o Instrumentu za tehničku potporu za 2024.](#) Pritom je najavio donošenje programa rada i Odluke o financiranju u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024. Istaknuo je i da će novi krug projekata reformi pridonijeti poboljšanju javnih usluga, poticati konkurentnost prema gospodarstvu s nultom neto stopom emisija te osigurati lokalni i regionalni razvoj.

Kako bi pokrenuo ciklus Instrumenta za tehničku potporu za 2025., GU REFORM organizirao je [godišnju konferenciju o Instrumentu za tehničku potporu](#) na temu

²⁰ Kako se navodi u članku 9. stavku 5. Uredbe o Instrumentu za tehničku potporu.

„Reforme s učinkom: zajedno smo snažniji!” 24. i 25. travnja 2024. Povjerenici i govornici na visokoj razini iz 13 država članica EU-a raspravljali su o tome kako EU podupire procese reformi država članica i kako ih Komisija može najbolje nastaviti podupirati u budućnosti. Na tom događanju u Bruxellesu sudjelovalo je više od 3000 sudionika, bilo uživo ili putem interneta, što je najveći broj od njegova prvog izdanja 2021.

GU REFORM organizirao je 27. lipnja 2024. [konferenciju na visokoj razini u okviru inicijative ComPAct](#) pod nazivom „Javni administrativni prostor koji potiče rast” s fokusom na tome kako bi javna uprava u cijelom EU-u mogla učinkovitije ispuniti potrebe javnosti. Na toj je konferenciji uživo u Bruxellesu i putem interneta sudjelovalo 500 sudionika.

GU REFORM također je suorganizirao razna javna događanja uživo i na internetu ili sudjelovao na takvim događanjima, gdje je predstavljao priče o uspjehu i postignuća Instrumenta za tehničku potporu. Neka od tih događanja bila su:

- nekoliko panela na IX. godišnjem sastanku Gospodarskog foruma u Delfima od 10. do 13. travnja 2024.,
- konferencija „[Izgradnja snažnih lokalnih i regionalnih kapaciteta uz tehničku potporu EU-a](#)”, 10. listopada 2024.,
- kampanja na društvenim mrežama u okviru konferencije [COP16](#), u Caliju, Kolumbija, od 21. listopada do 1. studenog 2024.

Komunikacija o Instrumentu za tehničku potporu nastavila se 2024. odmicati od pristupa usmjerenog na projekte koji se primjenjivao u početnim godinama njegove primjene prema isticanju reformi i njihova šireg učinka. Konkretno, GU REFORM obilježio je kraj mandata Komisije i petu obljetnicu Instrumenta za tehničku potporu objavom brošure „[Provedba reformi](#)” 8. srpnja 2024. U njoj se ističu ključna postignuća tog Instrumenta u području reformi od 2020. do 2024.

[Internetske stranice za potporu reformama](#) imaju sučelje prilagođeno korisnicima i pružaju informacije o reformama koje su strukturirane prema [područjima politike i državama članicama](#). U 2024. pristupilo im je više od 190 000 pojedinačnih posjetitelja. Do kraja prosinca 2024. više od 550 opisa projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu bilo je dostupno na internetu uz lako pretraživanje putem [interaktivne karte Instrumenta za tehničku potporu](#).

U skladu sa zahtjevom transparentnosti iz članka 17. Uredbe o Instrumentu za tehničku potporu na internetskim stranicama za potporu reformama nalazi se [jedinstveni internetski repozitorij završnih studija](#) ili izvješća izrađenih u okviru projekata iz Instrumenta za tehničku potporu. Taj se repozitorij može pretraživati po godini, temi i državi članici, čime se omogućuje široka dostupnost povezanih dokumenata. Do prosinca 2024. na internetu su bile dostupne završne studije ili izvješća za 49 % projekata dovršenih u okviru Instrumenta za tehničku potporu.

GU REFORM i dalje je aktivan na društvenim mrežama, s više od 3900 pratitelja na svojem računu [@EU_reforms](#) na platformi X (prijašnji Twitter). Zahvaljujući sve većem internom kapacitetu za proizvodnju videozapisa, GU REFORM ažurirao je svoj [kanal na YouTubeu](#) novim i izvornim sadržajem. Tijekom 2024. snimljeno je osam videozapisa

o temama kao što su zaštita [bioraznolikosti](#), zelene politike, potpora Instrumenta za tehničku potporu reformi [hitnih službi](#) i [digitalna](#) tranzicija.

U komunikacijskim kampanjama i izvješćima na razini EU-a (kao što je [Opće izvješće EU-a za 2024.](#)) često se ističe uloga Instrumenta za tehničku potporu u podupiranju država članica da ostvare svoje ciljeve reformi u skladu s ciljevima EU-a.

VI. Evaluacija Instrumenta za tehničku potporu

Kako bi se prikupili dokazi o postignućima, SG REFORM (i prethodno GU REFORM) kontinuirano ocjenjuje tehničku potporu koju pruža državama članicama putem Instrumenta za tehničku potporu na razini cjelokupnog programa i na razini pojedinačnih projekata.

Kad je riječ o općoj razini programa, u evaluaciji Instrumenta za tehničku potporu u sredini programskog razdoblja²¹, koju je Komisija donijela 12. svibnja 2025., analizirana je ranija provedba tog Instrumenta prema pet obveznih evaluacijskih kriterija za bolju regulativu (djelotvornost, učinkovitost, relevantnost, usklađenost i dodana vrijednost EU-a), u skladu s člankom 16. Uredbe o Instrumentu za tehničku potporu. Tom evaluacijom u sredini programskog razdoblja obuhvaćeni su svi projekti financirani u okviru ciklusa Instrumenta za tehničku potporu 2021., 2022. i 2023. u svih 27 država članica EU-a. To znači ukupno 611 projekata tehničke potpore s ukupnim proračunom od 359 milijuna EUR. Činjenica da je samo približno polovina projekata iz ciklusa 2021. – 2023. zaključena do trenutka evaluacije ograničila je mogućnost analize dugoročnih rezultata Instrumenta za tehničku potporu i njegova doprinosa donošenju i provedbi reformi u državama članicama. Evaluacija je pokazala i određena ograničenja u izradi Uredbe o Instrumentu za tehničku potporu koja utječu na praćenje rezultata tog Instrumenta. Posebno se ističe (i) manjak izravnih upućivanja na konkretna postignuća reformi u oblikovanju ciljeva Instrumenta za tehničku potporu i (ii) manjak konkretnih obveza država članica koje se odnose na izvješćivanje o statusu reformi za koje se prima potpora.

Kako bi se pružio pouzdan i neovisan doprinos evaluaciji Instrumenta za tehničku potporu u sredini programskog razdoblja, 21. prosinca 2023. ugovorena je vanjska popratna studija, koja je dovršena 1. prosinca 2024. Osim toga, GU REFORM proveo je posebno otvoreno javno savjetovanje o Instrumentu za tehničku potporu, koje je trajalo od 18. ožujka do 10. lipnja 2024. na portalu „Iznesite svoje mišljenje”. U evaluaciji Instrumenta za tehničku potporu u sredini programskog razdoblja objavljenoj 12. svibnja 2025.²² utvrđeno je da je taj Instrument iznimno važan i dobro prilagođen potrebama država članica, uglavnom zbog načina na koji je osmišljen i zbog toga što se temelji na potražnji. Višedržavni projekti smatraju se sredstvom za rješavanje općih problema u EU-u uz istodobno povećanje suradnje i razmjene dobre prakse među zemljama sudionicama. Broj takvih projekata povećava se od ciklusa do ciklusa. Projekti u okviru Instrumenta za tehničku potporu znatno su doprinijeli provedbi politika i

²¹ Izvješće Komisije Europskom parlamentu, Vijeću Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Evaluacija Instrumenta za tehničku potporu u sredini programskog razdoblja (2021. – 2027.), COM/2025/198 final: [EUR-Lex – 52025DC0198 – HR – EUR-Lex](#).

²² Izvješće Komisije Europskom parlamentu, Vijeću Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Evaluacija Instrumenta za tehničku potporu u sredini programskog razdoblja (2021. – 2027.), COM/2025/198 final: [EUR-Lex – 52025DC0198 – HR – EUR-Lex](#).

prioriteta EU-a te podupiranju dvostruke digitalne i zelene tranzicije. Vodeći projekti Instrumenta za tehničku potporu dodaju vrijednost usklađivanjem s prioritetima EU-a, poticanjem usklađenosti s propisima i promicanjem primjene prava EU-a.

Evaluacijom je potvrđeno da se Instrumentom za tehničku potporu uspješno ostvaruje njegov posebni cilj, odnosno poboljšanje svih vrsta administrativnih kapaciteta država članica EU-a, a posebno internih administrativnih mehanizama koji su temelj reformi. Istaknuto je i da uspjeh tehničke potpore i postizanje dugoročnih održivih rezultata ovise o dosljednom i sustavnom provođenju daljnjih mjera iz projekata tehničke potpore u državama članicama. Evaluacija je pokazala da je kontinuirana odgovornost nacionalnih tijela bila ključan čimbenik u provedbi daljnjih mjera i iskorištavanju ostvarenja postignutih u okviru projekata tehničke potpore. Utvrđeno je da te daljnje mjere ovise i o dodatnim nacionalnim čimbenicima, kao što su dostupnost financijskih resursa, održavanje stabilnog broja zaposlenika te politički i administrativni kontinuitet.

Na temelju nalaza i iskustava stečenih tom evaluacijom, SG REFORM razmatra i razvija novu strategiju evaluacije kako bi unaprijedio praćenje i evaluaciju tehničke potpore u okviru Instrumenta za tehničku potporu te poboljšao praćenje dugoročnih rezultata postignutih nakon zaključenja projekta.

Na razini pojedinačnih projekata GU REFORM uspostavio je mehanizam povratnih informacija u dva koraka za praćenje i procjenu pojedinačnih projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu. U prvoj fazi, koja počinje ubrzo nakon zaključenja projekta, ocjenjuje se razina zadovoljstva glavnih dionika koji su sudjelovali u izradi i provedbi projekta. U drugoj fazi, koja počinje najmanje godinu dana nakon zaključenja projekta, ocjenjuje se u kojoj je mjeri projekt ostvario očekivane rezultate.

GU REFORM poslao je 2024. tijelima korisnicima 181 upitnik o zadovoljstvu. Zaprmio je ispunjene upitnike o zadovoljstvu za 111 projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu (stopa odgovora od 61 %). Prema povratnim informacijama tijela korisnika prosječna ocjena zadovoljstva bila je 9,3 od 10 za potporu koju pruža GU REFORM i 8,8 od 10 za uspjeh projekata. Obje su ocjene bile vrlo pozitivne. Prosječno zadovoljstvo tijela korisnika njihovim pružateljem projekta (tj. subjektom koji pruža stručno znanje u okviru projekta Instrumenta za tehničku pomoć) bilo je 84 %, što je također pozitivan pokazatelj. U SG-u REFORM poduzimaju se naponi te se nastavlja rad na povećanju stopa odgovora kako bi se bolje pratili dugoročni rezultati postignuti nakon zaključenja projekta u okviru Instrumenta za tehničku potporu.

VII. Međuinstitucijske aktivnosti

Na međuinstitucijskoj razini tadašnja povjerenica za koheziju i reforme Elisa Ferreira sastala se 21. listopada 2024. s Odborom za proračune i Odborom za ekonomsku i monetarnu politiku u Europskom parlamentu radi razmjene mišljenja o provedbi Instrumenta u skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe o Instrumentu za tehničku potporu. To je uslijedilo nakon informativnog sastanka koji je 18. listopada 2024. organizirao GU REFORM u Europskom parlamentu za tajništva Odbora za proračune i Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku.

Kad je riječ o Vijeću, na poziv predsjedništva Vijeća godišnje izvješće o Instrumentu za tehničku potporu za 2023. predstavljeno je 21. listopada 2024. Radnoj skupini financijskih savjetnika Vijeća (FICO), a 5. prosinca 2024. Radnoj skupini za

konkurentnost i rast (unutarnje tržište). Projekti i aktivnosti u okviru Instrumenta za tehničku potporu predstavljeni su Vijeću i u nekoliko drugih prezentacija tijekom 2024.

ZAKLJUČAK

Na sredini razdoblja višegodišnjeg financijskog okvira, 2024., u okviru Instrumenta za tehničku potporu povećan je fokus na potporu reformama država članica kojima se nastoje ostvariti prioritete EU-a provedbom vodećih projekata i, ako je relevantno višedržavnih projekata, kako bi se maksimalno povećala dodana vrijednost pružene potpore.

Države članice dostavile su 604 vrlo kvalitetna zahtjeva za potporu u okviru općeg poziva za Instrument za tehničku potporu za 2024., što je ponovno premašilo kapacitete programa. Nakon strogog postupka procjene i odabira odabrano je **307 zahtjeva (uz još dva zahtjeva odabrana kasnije) za dodjelu ukupno 120 milijuna EUR**, što je dovelo do osmišljavanja **170 projekata** za potporu **309 reformskih inicijativa** u svim državama članicama. Devet država članica kasnije je dobilo i dodatnu potporu na temelju namjenskog poziva za Instrument za tehničku potporu kako bi pripremile svoje nacionalne provedbene planove u skladu s paktom o migracijama i azilu.

Višedržavni projekti činili su 25 % projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024., dok je 48 % bilo povezano s vodećim projektima. To kontinuirano **povećanje broja višedržavnih projekata** pokazalo je da Instrument za tehničku potporu može još povećati dodanu vrijednost EU-a te olakšati razmjenu dobre prakse i mogućnosti uzajamnog učenja među nacionalnim upravama. Slično tome, **veća prihvaćenost predloženih vodećih projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu** u odnosu na prethodne cikluse potvrdila je taj pristup te je osigurala veliki fokus na prioritete EU-a u okviru Instrumenta za 2024., a pritom se Instrument i dalje temelji na potražnji.

Zahvaljujući kontinuiranoj potpori GU-a REFORM državama članicama u provedbi projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu, uključujući projekte iz prethodnih ciklusa (zbog višegodišnjeg trajanja brojnih projekata u okviru tog Instrumenta), njihova ostvarenja i dalje su u skladu s ciljevima država članica, a države članice ponovno supozitivno ocijenile tu potporu. Na temelju povratnih informacija dobivenih od tijela korisnika na razini projekata i od koordinacijskih tijela na nacionalnoj razini, **države članice iznimno su cijenile potporu** koja je pružena u okviru Instrumenta za tehničku potporu. Države članice pozitivno su ocijenile aktivnu ulogu koju mogu imati u osmišljavanju i provedbi projekata te **djelotvornu komunikaciju GU-a REFORM**. Širok spektar područja politike obuhvaćenih Instrumentom u skladu sa zahtjevima nacionalnih tijela i dalje je odgovarao državama članicama.

Evaluacijom Instrumenta za tehničku potporu u sredini programskog razdoblja, koja je najvećim dijelom provedena 2024. i objavljena 12. svibnja 2025., utvrđeno je da je instrument **vrlo relevantan** i dobro prilagođen potrebama država članica. Utvrđeno je i da se Instrumentom uspješno doprinijelo ostvarenju njegova posebnog cilja, odnosno poboljšanju svih vrsta administrativnih kapaciteta država članica u EU-u, posebno internih administrativnih mehanizama koji su temelj reformi. Istaknuto je i da uspjeh tehničke potpore i postizanje dugoročnih održivih rezultata ovise o dosljednom i sustavnom provođenju daljnjih mjera iz projekata u okviru Instrumenta za tehničku potporu u državama članicama. U tom se pogledu pokazalo da je kontinuirana odgovornost nacionalnih tijela ključan čimbenik za osiguravanje njihova poduzimanja daljnjih mjera i iskorištavanje ostvarenja postignutih u okviru projekata tehničke potpore. Evaluacijom je utvrđeno da te daljnje mjere ovise i o dodatnim nacionalnim čimbenicima,

kao što su dostupnost finansijskih resursa, održavanje stabilnog broja zaposlenika te politički i administrativni kontinuitet.

Prilog 1. Godišnji ciklus Instrumenta za tehničku potporu

PRIPREMA I INFORMIRANJE

Ožujak – travanj godine N-1

SG REFORM utvrđuje predložene vodeće projekte za sljedeći ciklus Instrumenta za tehničku potporu uz savjetovanje s državama članicama i drugim službama Komisije prema

Svibanj godine N-1

Na godišnjoj konferenciji o Instrumentu za tehničku potporu službeno se pokreće sljedeći ciklus Instrumenta te se državama članicama predstavljaju prioriteta i novosti programa.

PODNOŠENJE I ODABIR

Rujan – listopad godine N-1

SG REFORM i države članice **raspravljaju o idejama** za potencijalne zahtjeve za tehničku potporu u okviru Instrumenta za tehničku potporu.

31. listopada godine N-1

Države članice EU-a koje žele primiti tehničku potporu **podnose zahtjeve** Komisiji putem svojeg nacionalnog koordinacijskog tijela do **31. listopada**. **Preuzimanje odgovornosti i sudjelovanje ključni su za uspjeh reformi.**

Studeni – prosinac godine N-1

SG REFORM analizira primljene zahtjeve na temelju **načela jednakog postupanja, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti**. Faza ocjenjivanja uključuje i savjetovanje s drugim službama Komisije kako bi se potvrdilo **da ne postoje preklapanja** i kako bi se osigurala **komplementarnost s tekućim politikama potpore**.

Prosinac – ožujak godine N

SG REFORM unaprijed odabire projekte za tehničku potporu koji će se financirati i pokreće interni postupak odlučivanja. Komisija odobrava **program rada** Instrumenta za tehničku potporu i donosi **odluku o financiranju** odabranih zahtjeva.

PROVEDBA PROJEKTA

Ožujak – lipanj godine N

SG REFORM osmišljava projekte u okviru Instrumenta za tehničku potporu i utvrđuje planirane aktivnosti, rezultate i ishode projekata u suradnji s tijelima korisnicima u državama članicama. SG REFORM odabire najbolje dostupne stručnjake kako bi pomogao timu da potporu prilagodi državama članicama.

Svibanj – lipanj godine N

Komisija i dotična država članica dogovaraju **planove suradnje i potpore** u okviru Instrumenta za tehničku potporu na godišnjoj osnovi te utvrđuju dogovorena prioritetna područja i opseg potpore, ciljeve, okvirne rokove i financijsku omotnicu.

Lipanj godine N i kasnije

Tijekom provedbe projekta u okviru Instrumenta za tehničku potporu SG REFORM blisko surađuje s tijelima korisnicima i pružateljima tehničkog stručnog znanja.

EVALUACIJA PROJEKTA

Završetak projekta + 3 mjeseca

SG REFORM šalje upitnik o zadovoljstvu kako bi prikupio povratne informacije o provedbi projekta od osoblja SG-a REFORM, tijela korisnika i pružatelja.



Završetak projekta – 12 mjeseci poslije

SG REFORM prati daljnje mjere s tijelima korisnicima u državama članicama kako bi osigurao ostvarivanje očekivanih ishoda i nakon približno 12 mjeseci šalje formalnu anketu za prikupljanje povratnih informacija.

Prilog 2. Opći poziv u okviru Instrumenta za tehničku potporu za 2024.: zahtjevi država članica²³

Zemlja	Podneseno	Nije odabrano	Odabrano
Austrija	12	5	7
Belgija	22	10	12
Bugarska	30	19	11
Hrvatska	30	17	13
Cipar	27	15	12
Češka	20	11	9
Danska	5	1	4
Estonija	15	4	11
Finska	11	2	9
Francuska	18	8	10
Njemačka	34	10	24
Grčka	40	17	23
Mađarska	13	7	6
Irska	17	7	10
Italija	39	23	16
Latvija	18	8	10
Litva	16	3	13
Luksemburg	4	1	3
Malta	17	6	11
Nizozemska	14	5	9
Poljska	34	17	17
Portugal	44	28	16
Rumunjska	45	28	17
Slovačka	27	17	10
Slovenija	17	7	10
Španjolska	27	14	13
Švedska	8	5	3
Ukupno	604	295	309

²³ Uključujući dva kasnije odabrana zahtjeva