



Bryssel, 9. syyskuuta 2025
(OR. en)

12663/25

Toimielinten välinen asia:
2020/0103 (COD)

ECOFIN 1146
UEM 428
CADREFIN 185
CODEC 1235
ECB
EIB

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	8. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 468 final
Asia:	KOMMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE Vuoden 2024 vuosikertomus teknisen tuen välineestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 468 final.

Liite: COM(2025) 468 final



Bryssel 8.9.2025
COM(2025) 468 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Vuoden 2024 vuosikertomus teknisen tuen välineestä

Alkusanat

Olen iloinen voidessani esitellä tämän kertomuksen, joka kattaa teknisen tuen välineen vuoden 2024 syklin. Sen lisäksi, että kertomuksessa kuvaillaan teknisen tuen välineen toimia vuonna 2024, siinä vahvistetaan, että välineellä on onnistuttu auttamaan jäsenvaltioita parantamaan hallinnollisia valmiuksiaan uudistusten suunnittelussa, kehittämisessä ja täytäntöönpanossa, kuten myös pääosin vuonna 2024 suoritettu teknisen tuen välineen väliarviointi osoitti. Teknisen tuen väline edistää siten kestäväää kasvua sekä vihreää ja digitaalista siirtymää muiden jäsenvaltioissa käynnissä olevien uudistusten lisäksi.

Valintamenettelyyn liittyi jälleen erittäin paljon kilpailua. Vuonna 2024 valitusta 170:stä teknisen tuen välineen hankkeesta 25 prosenttia oli usean maan hankkeita ja 48 prosenttia liittyi lippulaivahankkeisiin. Tämä osoittaa, että vuonna 2024, jolloin saavutettiin monivuotisen rahoituskehityksen puoliväli, teknisen tuen välineestä tuettiin sekä lippulaivahankkeiden että usean maan hankkeiden avulla yhä enemmän jäsenvaltioiden uudistuksia, joilla edistetään EU:n painopisteitä. Tällaiset hankkeet lisäsivät teknisen tuen välineen tuen lisäarvoa erityisesti tapauksissa, joissa jäsenvaltioilla oli EU:n painopisteiden mukaisia yhteisiä haasteita.

Aiempien vuosien tapaan välineestä tarjottiin teknistä tukea kaikkien jäsenvaltioiden edunsaajaviranomaisille monilla politiikan aloilla. Niitä olivat muun muassa julkishallinto ja hallintotapa, vihreä ja digitaalinen siirtymä sekä kilpailukyky. Useilla teknisen tuen välineen hankkeilla tuettiin vuonna 2024 edelleen myös kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanoa.

Lisäksi vuonna 2024 käynnistettiin teknisen tuen välineen erillinen menettely, jotta jäsenvaltioille voitaisiin tarjota räätälöityä teknistä asiantuntemusta muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen mukaisten kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien laatimisessa. Tukea sai yhdeksän jäsenvaltiota.

Jäsenvaltiot pitivät jälleen myönteisenä rakenneuudistusten tuen pääosastolta saamaansa jatkuvaa tukea teknisen tuen välineen hankkeiden täytäntöönpanossa. Sekä tukea saaneilta viranomaisilta että koordinoivilta viranomaisilta saadun palautteen perusteella jäsenvaltiot arvostivat suuresti teknisen tuen välineen tukea.

Kun uudistus- ja investointityöryhmän huomio siirtyy elpymis- ja palautumistukivälineen menestyksekkääseen loppuun saattamiseen vuonna 2026, luotan siihen, että teknisen tuen väline tukee jatkossakin jäsenvaltioiden uudistusten suunnittelua ja täytäntöönpanoa EU:n keskeisten politiikkojen ja painopisteiden mukaisesti, vastaa kansallisiin ja kansainvälisiin haasteisiin ja vaikuttaa näin tulevana vuosina selvästi positiivisesti koko Euroopan unioniin.

Céline Gauer

Uudistus- ja investointityöryhmän pääjohtaja

SISÄLLYSLUETTELO

Alkusanat	1
Teknisen tuen väline.....	3
Teknisen tuen väline vuonna 2024	4
I. Pääkohdat.....	4
II. Teknisen tuen välineen vuoden 2024 sykli – tietoja ja lukuja.....	5
Teknisen tuen välineen vuoden 2024 syklin käynnistäminen	5
Teknisen tuen välineen vuoden 2024 tukipyynnöt	6
Teknisen tuen välineen vuoden 2024 hankkeet	8
Lippulaivahankkeet	9
Elpymis- ja palautumissuunnitelman tuki	10
Laajentumisprosessissa mukana olevien maiden tarkkailijoina toimimista koskeva pilottihanke	11
Erillisen menettelyn piiriin kuuluvat hankkeet vuonna 2024	11
III. Hankkeiden toteutus	12
IV. Yhteistyö- ja tukisuunnitelmat	13
V. Teknisen tuen välinettä koskeva tiedottaminen	13
VI. Teknisen tuen välineen arviointi.....	15
VII. Toimielinten väliset toimet	17
Päätelmä	18
Liite 1 – Teknisen tuen välineen vuotuinen sykli	20
Liite 2 – Teknisen tuen välineen vuoden 2024 yleinen menettely: pyynnot jäsenvaltioittain.....	20

TEKNISEN TUEN VÄLINE

Teknisen tuen väline¹ on EU:n ohjelma, joka tarjoaa jäsenvaltioille räätälöityä teknistä asiantuntemusta uudistusten suunnittelemiseksi ja täytäntöönpanemiseksi muun muassa kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien avulla. Sen yleisenä tavoitteena on edistää EU:n taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta tukemalla jäsenvaltioiden pyrkimyksiä niiden uudistusten täytäntöönpanossa, jotka ovat tarpeen taloudellisen ja sosiaalisen elpymisen, selviytymiskyvyn ja ylöspäin tapahtuvan taloudellisen ja sosiaalisen lähentymisen saavuttamiseksi.

Teknisen tuen välinettä hallinnoi nykyisin Euroopan komission uudistus- ja investointityöryhmä (SG REFORM)². Se on kaikkien niiden jäsenvaltioiden käytettävissä, joilla on haasteita uudistusten suunnittelussa ja täytäntöönpanossa. Tämä koskee myös uudistuksia, joilla pyritään vastaamaan **talouspolitiikan eurooppalaisessa ohjausjaksossa** yksilöityihin haasteisiin, **EU:n politiikan painopisteitä** ja **jäsenvaltion omasta aloitteesta** käynnistettyjä uudistuksia. Teknisen tuen välineestä **ei kohdenneta varoja ennalta** jäsenvaltioittain tai politiikan aloittain.

Teknisen tuen välineelle vuodeksi 2026 pyydettyjä määrärahoja ja sen rahoitussuunnitelmaa vuodeksi 2027 on supistettu, jotta jäsenvaltioille voidaan jatkossakin tarjota laadukasta räätälöityä tukea. Näiden muutosten jälkeen teknisen tuen välineen kokonaistalousarvio kaudeksi 2021–2027 on **827,4 miljoonaa euroa**, kun se aikaisemmin oli 864,4 miljoonaa euroa. Lisäksi jäsenvaltiot voivat pyytää teknistä lisätukea suoran maksuosuuden kautta tai osana elpymis- ja palautumissuunnitelmiaan.

2021	2022	2024	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
116,4	118,7	121,1	123,5	126,0	109,5	112,2	827,4

Kaavio 1 – Teknisen tuen välineen talousarvio 2021–2027 (miljoonaa euroa)

Teknisen tuen välineestä tarjotaan tukea saaville jäsenvaltioiden viranomaisille ainutlaatuista hankepohjaista teknistä asiantuntemusta ja vertaisoppimismahdollisuuksia, joilla niitä autetaan ratkaisemaan uudistuksiin liittyviä haasteita. Se on jäsenvaltioiden kysyntään perustuva **väline**, jonka organisointi toteutetaan liitteessä 1 kuvatuissa **vuotuisissa sykleissä**. Teknisen tuen välineestä tarjotaan tukea toimintapolitiittiseen neuvonantoon, toimintapolitiikan muuttamiseen, strategioiden ja uudistusten etenemissuunnitelmien laatimiseen sekä lainsäädännöllisten, institutionaalisten, rakenteellisten ja hallinnollisten uudistusten tukemiseen liittyvän asiantuntemuksen ja asiantuntijoiden muodossa. Se koskee myös institutionaalisten, hallinnollisten ja alakohthaisten valmiuksien lisäämistä, seminaareja,

¹ [Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus \(EU\) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta \(EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1\) \(teknisen tuen välinettä koskeva asetus\).](#)

² Teknisen tuen välineen hallinnoinnista vastasi rakenneuudistusten tuen pääosasto, kunnes se yhdistettiin elpymis- ja palautumistyöryhmään 1. helmikuuta 2025. Tässä kertomuksessa puhutaan "rakenneuudistusten tuen pääosastosta" viitattaessa yhdistymistä edeltäneisiin tapahtumiin ja toimiin mutta "uudistus- ja investointityöryhmästä" viitattaessa yhdistymisen jälkeisiin tapahtumiin ja toimiin tai sellaisiin tapahtumiin ja toimiin, jotka ovat edelleen käynnissä.

konferensseja ja työpajoja, parhaiden käytäntöjen jakamista ja koulutustoimia, yhteisten menetelmien kehittämistä, tietoteknisten valmiuksien lisäämistä ja tutkimusten toteuttamista. Se ei edellytä jäsenvaltioilta yhteisrahoitusta.

Jäsenvaltioiden hallinnollisten valmiuksien vahvistamiseksi kussakin teknisen tuen välineen hankkeessa ainutlaatuista asiantuntemusta tarjoavat komission omat asiantuntijat, EU:n jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten asiantuntijat (esimerkiksi komission teknisen avun TAIEX-ohjelman³ kautta) sekä kansainvälisten järjestöjen tai yksityisen sektorin asiantuntijat. Tarvittaessa tehdään ulkopuolista asiantuntemusta koskeva sopimus suoran hallinnoinnin (pääasiassa yksityinen sektori) tai välillisen hallinnoinnin⁴ kautta. Uudistus- ja investointiryhmän henkilöstö on kokonaisvaltaisesti mukana kunkin hankkeen täytäntöönpanoprosessissa.

TEKNISEN TUEN VÄLINE VUONNA 2024

I. Pääkohdat

Kun monivuotisen rahoituskehysten puoliväli saavutettiin vuonna 2024, teknisen tuen välineestä tuettiin lippulaivahankkeiden kautta yhä enemmän jäsenvaltioiden uudistuksia, joilla edistetään EU:n painopisteitä. Tarjotun tuen lisäarvoa lisättiin tarvittaessa entisestään usean maan hankkeilla.

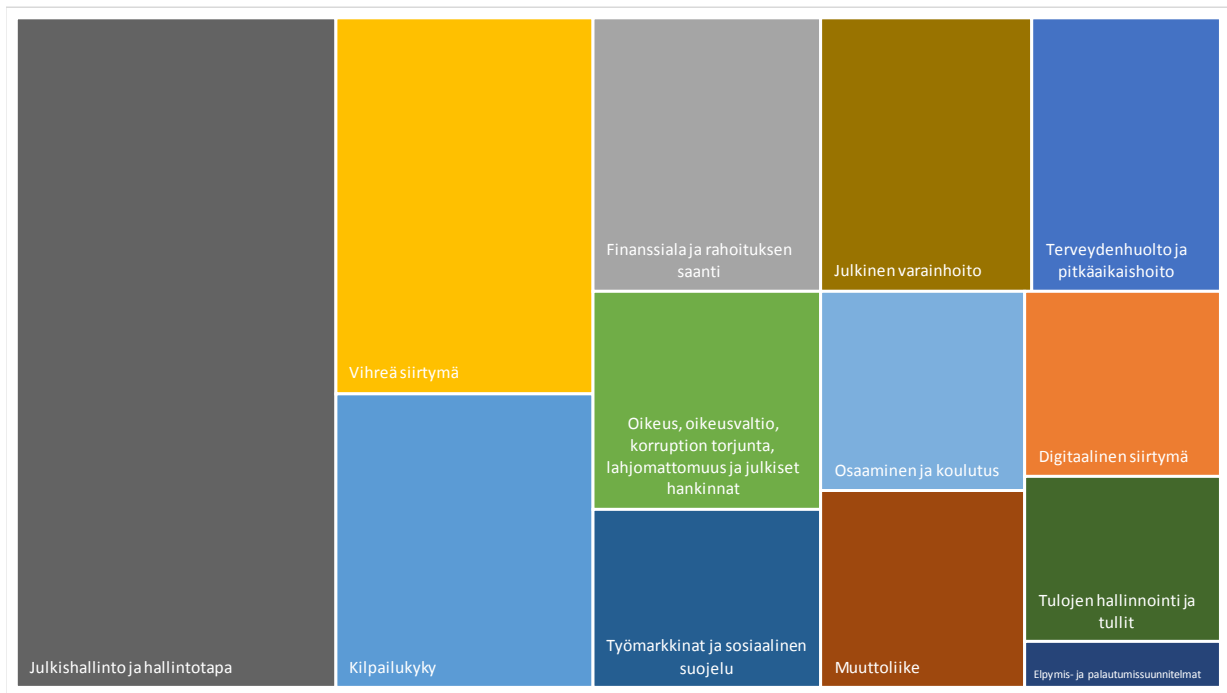
Vuonna 2024 toteutetusta 170:stä teknisen tuen välineen hankkeesta 25 prosenttia oli usean maan hankkeita ja 48 prosenttia liittyi lippulaivahankkeisiin. Molemmat osuudet olivat suurempia kuin edellisissä sykleissä. **Usean maan hankkeiden ja lippulaivahankkeiden osuuksien jatkuva kasvu** on osoitus teknisen tuen välineen kyvystä tuoda lisää EU:n tason lisäarvoa sekä helpottaa hyvien käytäntöjen jakamista ja edistää vastavuoroisen oppimisen mahdollisuuksia kansallisten hallintojen välillä keskittyen edelleen voimakkaasti EU:n painopisteisiin. Se korostaa myös teknisen tuen välineen kysyntälähtöisyyttä.

Aiempien vuosien tapaan välineestä tarjottiin teknistä tukea kaikkien jäsenvaltioiden edunsaajaviranomaisille monilla **politiikan aloilla** teknisen tuen välineen vuoden 2024 yleisessä menettelyssä valittujen kansallisten viranomaisten tekemien pyyntöjen perusteella. Poliitiikan aloja olivat muun muassa julkishallinto ja hallintotapa, vihreä ja digitaalinen siirtymä sekä kilpailukyky (ks. kaavio 2). Useilla teknisen tuen välineen hankkeilla tuettiin vuonna 2024 edelleen myös kansallisten **elpymis- ja palautumissuunnitelmien**⁵ täytäntöönpanoa.

³ <https://enlargement.ec.europa.eu/funding-technical-assistance/taiox>.

⁴ Luettelo yhteisöistä, jotka panevat täytäntöön EU:n varoja välillisen hallinnoinnin kautta teknisen tuen välineen osalta, on [teknisen tuen välineen verkkosivustolla](#).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17) (elpymis- ja palautumistukivälinettä koskeva [asetus](#)).



Kaavio 2 – Teknisen tuen väline 2024: vaikutus keskeisiin politiikan painopisteisiin

Muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen voimaantulon ja muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen yhteistä täytäntöönpanosuunnitelmaa koskevan tiedonannon hyväksymisen jälkeen rakenneuudistusten tuen pääosasto käynnisti 12. kesäkuuta 2024 teknisen tuen välineen **erillisen menettelyn**. Sen tarkoituksena on **tarjota jäsenvaltioille räätälöityä teknistä asiantuntemusta** muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen mukaisten **kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien laatimisessa**. Yhdeksän jäsenvaltiota sai tukea erillisen menettelyn puitteissa.

II. Teknisen tuen välineen vuoden 2024 sykli – tietoja ja lukuja

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 syklin käynnistäminen

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 sykli käynnistettiin 12. toukokuuta 2023 järjestetyssä teknisen tuen välinettä käsittelevässä vuotuisessa konferenssissa, jonka aiheena oli tulevaisuuteen soveltuva, muutoksiin sopeutuva julkishallinto. Siinä noudatettiin samanlaista lähestymistapaa kuin aiemmissa sykleissä. Konferenssissa esiteltiin **13 temaattista teknisen tuen välineen lippulaivahanketta vuodeksi 2024** (ks. jäljempänä). Keskeisiä painopisteitä olivat

- tuen keskittäminen valittuihin EU:n painopisteisiin käyttäen teknisen tuen välineen lippulaivahankkeita, joita komissio ehdottaa jäsenvaltioille ennakoivasti
- usean maan ja usean alueen välisten hankkeiden suunnittelun ja täytäntöönpanon edistäminen
- jatkuvan tuen tarjoaminen elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa.

Tämän jälkeen jäsenvaltioiden kanssa käytiin vuoropuheluja, joiden tarkoituksena oli tukea asiaankuuluvia kansallisia viranomaisia korkealaatuisten tukipyyntöjen valmistelussa ja auttaa sellaisten yhteisten tarpeiden määrittelyssä, joihin voisi soveltaa useat maat kattavaa tukea.

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 tukipyynnöt

Yleinen menettely

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 yleisessä menettelyssä oli 31. lokakuuta 2023 mennessä saatu **kaikilta 27 jäsenvaltiolta yhteensä 604 teknistä tukea koskevaa pyyntöä**. Pyydetyn tuen kokonaismäärä oli 240 miljoonaa euroa (mikä on noin kaksinkertainen määrä verrattuna teknisen tuen välineen vuonna 2024 käytettävissä olevaan rahoitukseen)⁶. Toimitetut pyynnot koskivat useita aihealueita, jotka vaikuttavat ihmisten elämään EU:ssa. Näitä olivat muun muassa tekoälyn soveltaminen yrityksissä ja julkishallinnossa, vihreän kehityksen teollisuussuunnitelman ja muiden nettonollatalouteen siirtymisen edellyttämien uudistusten täytäntöönpano, sukupuolten tasa-arvon tukeminen ja aivovuodon torjuminen sekä mielenterveyspalvelujen tarjoaminen nuorille ja lapsille. Kaikki toimitetut pyynnot katsottiin tukikelpoisiksi⁷, joten yleisessä menettelyssä oli arvioitavana valintaa varten 604 pyyntöä.

Rakenneuudistusten tuen pääosasto arvioi toimitetut pyynnot teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen 9 artiklan 5 kohdassa vahvistettujen arviointiperusteiden mukaisesti. Näitä ovat havaittujen haasteiden kiireellisyys, laajuus ja vakavuus, asianomaisilla politiikan aloilla esiintyvät tukitarpeet, sosioekonomisten indikaattorien analyysi sekä asianomaisten jäsenvaltioiden institutionaaliset ja yleiset hallinnolliset valmiudet.

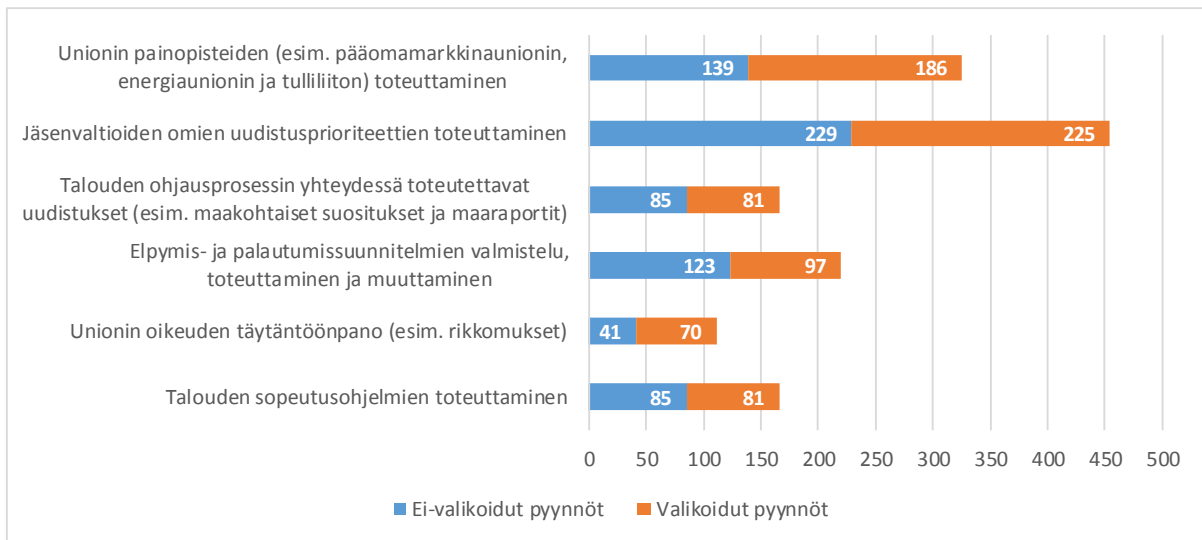
Uudistus- ja investointiryhmä kuuli muita komission yksiköitä tai pääosastoja varmistaakseen, että teknisen tuen välineestä vuonna 2024 annettava tekninen tuki olisi EU:n politiikan mukaista, että se ei olisi päällekkäistä muiden EU:n toimien ja rahoituksen kanssa ja että se täydentäisi muita EU:n ohjelmia ja pohjautuisi niihin.

Pyynnot koskivat jäsenvaltioiden uudistusten tukitarpeita, jotka on yksilöity [teknisen tuen välinettä koskevassa asetuksessa](#) määritellyissä eri olosuhteissa⁸. Sellaisia olivat esimerkiksi uudistukset, joilla vastataan sekä EU:n talouden ohjausprosessissa tunnistettuihin että EU:n painopisteiden ja jäsenvaltioiden omien uudistusprioriteettien toteuttamiseen liittyviin haasteisiin.

⁶ Teknisen tuen välineen vuoden 2024 yleisessä menettelyssä käytettävissä oleva rahoitus oli 123 229 347 euroa (kuten teknisen tuen välineen vuoden 2024 rahoituspäätöksessä todetaan).

⁷ Pyyntöjen tukikelpoisuus varmistetaan teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen 8 ja 9 artiklassa vahvistettujen arviointiperusteiden perusteella. Mahdollisten edunsaajien tukikelpoisuus puolestaan varmistetaan teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen 2 artiklassa vahvistettujen arviointiperusteiden perusteella.

⁸ Yksi teknistä tukea koskeva pyyntö voi liittyä useisiin eri olosuhteisiin.



Kaavio 3 – Teknisen tuen väline 2024: jäsenvaltioiden pyyntöihin liittyvät olosuhteet

Liitteessä 1 esitetyn arviointi- ja valintaprosessin jälkeen teknisen **tuen välineen vuoden 2024 yleisessä menettelyssä valittiin 307 pyyntöä**, jotka koskivat EU:n keskeisiin painopisteisiin liittyviä uudistuksia ja joissa haetun tuen **kokonaismäärä oli 120 miljoonaa euroa**. Myöhemmin vuonna 2024 valittiin vielä neljä pyyntöä (joista kaksi oli toimitettu teknisen tuen välineen vuoden 2024 yleisessä menettelyssä ja kaksi vuoden 2023 yleisessä menettelyssä), koska saatavilla oli lisärahoitusta. Näin ollen teknisen tuen välineen vuoden 2024 yleisessä menettelyssä valittujen pyyntöjen kokonaismäärä oli 309. Näihin sisältyi⁹

- 167 kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanoon liittyvää pyyntöä¹⁰
- 85 digitaaliseen siirtymään liittyvää pyyntöä
- 96 Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan liittyvää pyyntöä
- 61 yhdenvertaisuuteen liittyvää pyyntöä (naisten, vammaisten henkilöiden, romaniyhteisön, maahanmuuttajien, ikääntyneiden ja hlbtqia+-yhteisön tukeminen)
- 31 julkishallinnon yhteistyötä koskevaan vaihto-ohjelmaan (PACE) liittyvää pyyntöä (PACE on usean maan lippulaivahanke, jonka tavoitteena on edistää jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja rajat ylittävää vaihtoa).

Vuonna 2024 pyyntöjä valittiin kaikista jäsenvaltioista. Erityistoimenpiteitä ei hyväksytty.¹¹

⁹ Yhdellä teknistä tukea koskevalla pyynnöllä voidaan edistää useita EU:n painopisteitä.

¹⁰ Rakenneuudistusten tuen pääosaston kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin suoraan tai välillisesti liittyviksi arvioimien pyyntöjen määrän perusteella.

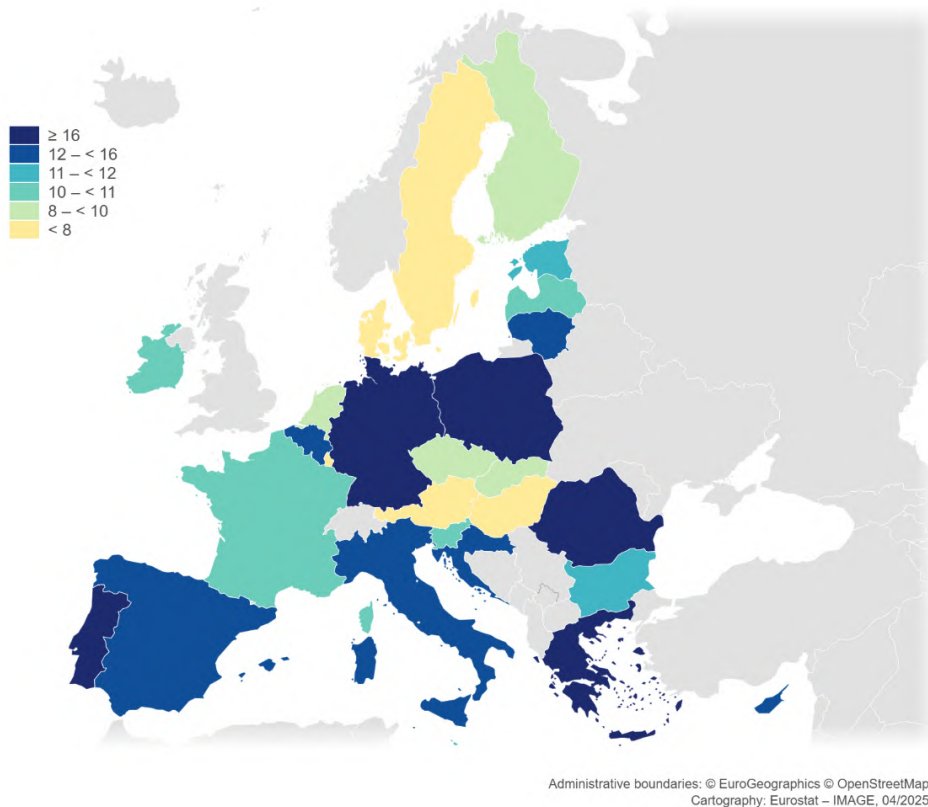
¹¹ Kiireellisissä tapauksissa voidaan toteuttaa erityistoimenpiteitä teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen 12 artiklan 7 kohdan mukaisesti.

Erillinen menettely

Rakennemuutosten tuen pääosasto käynnisti 12. kesäkuuta 2024 teknisen tuen välineen **erillisen menettelyn**¹² **tarjotakseen jäsenvaltioille räätälöityä teknistä asiantuntemusta** muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen mukaisten **kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien laatimisessa**. Jäsenvaltioilta saatiin erillisessä menettelyssä yhdeksän pyyntöä. Kaikki yhdeksän pyyntöä valittiin sen jälkeen, kun ne oli arvioitu teknisen tuen välineen arviointiperusteiden mukaisesti. Pyydetyn tuen kokonaisarvo oli 1,95 miljoonaa euroa.

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 hankkeet

[Rahoituspäätös ja vuotuinen työohjelma](#) hyväksyttiin 26. maaliskuuta 2024. Niissä vahvistetaan teknisen välineen vuoden 2024 tuen täytäntöönpanoon tarvittavat toimenpiteet.¹³ **Valituista 307 pyynnöstä muodostettiin 170 hanketta**¹⁴, koska useita pyyntöjä sulautettiin monessa tapauksessa yhdeksi hankkeeksi mittakaavaetujen saavuttamiseksi toteutuksessa, synergioiden edistämiseksi ja vertaisoppimismahdollisuuksien helpottamiseksi. Näillä 170 hankkeella tuettiin kaikkia **27:ää jäsenvaltiota** yhteensä 309 uudistusaloitteen toteuttamisessa.¹⁵



¹² Erillinen menettely rahoitettiin teknisen tuen välineen vuoden 2023 rahoituspäätöksen puitteissa, koska varoja oli jäljellä.

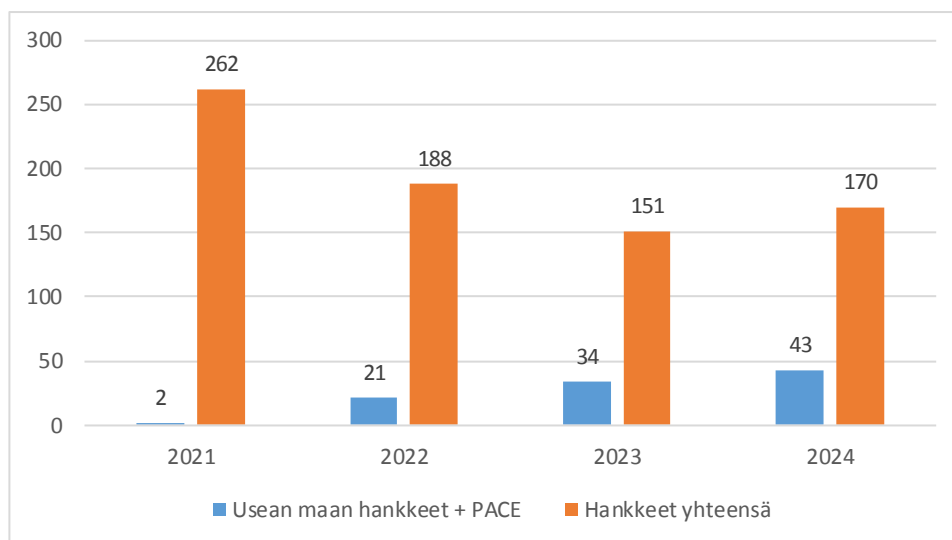
¹³ Komission täytäntöönpanopäätös C(2024) 1817, annettu 26 päivänä maaliskuuta 2024, teknisen tuen välineen rahoituksesta ja vuoden 2024 työohjelman hyväksymisestä.

¹⁴ Yksi hanke, joka koski kirjanpidon ja valtion talousarvion toteutusprosessien nykyaikaistamista Kroatiaassa, sulautettiin teknisen tuen välineessä vuonna 2023 valitun, jo käynnissä olleen hankkeen kanssa.

¹⁵ Teknisen tuen välineestä vuonna 2024 tuettujen uudistusten kokonaismäärä on suurempi kuin hankkeiden kokonaismäärä, koska usean maan hankkeet vastasivat useita teknisen tuen välineestä vuonna 2024 eri jäsenvaltioissa tuettuja uudistuksia.

Kaavio 4 – Teknisen tuen väline 2024: tuettujen uudistusten määrä kussakin jäsenvaltiossa

Jäsenvaltiot olivat vuonna 2024 entistä kiinnostuneempia **usean maan hankkeisiin** osallistumisesta. Tämä johti usean maan hankkeiden määrän kasvuun 34 hankkeesta vuonna 2023 (jolloin hankkeita toteutettiin yhteensä 151) **43 hankkeeseen vuonna 2024** (jolloin hankkeita toteutettiin yhteensä 170; PACE-lippulaivahanke (ks. jäljempänä) edusti yhtä hanketta kuten myös vuonna 2023). Jäsenvaltiot osoittivat myös olevansa kiinnostuneita vahvistamaan alueellisen tason yhteistyötä 38:n **useat alueet kattavan hankkeen** avulla. Niiden määrä oli suurempi kuin vuonna 2023, jolloin niitä oli 32.



Kaavio 5 – Teknisen tuen väline 2021–2024: usean maan hankkeiden ja PACE-hankkeiden määrän muutos

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 usean maan hankkeilla esimerkiksi autettiin jäsenvaltioita tutkimaan, i) miten tekoäly voi auttaa tietojen turvallisessa, tehokkaassa käsittelyssä sosiaaliturvan, sosiaalihuollon ja työllisyyden aloilla sekä ii) miten jäsenvaltiot voivat varmistaa, että julkishallinnot edistävät sukupuolten tasa-arvoa käyttäessään tekoälyn ominaisuuksia. Muita tuettuja yleisiä uudistustarpeita olivat esimerkiksi osaamisen kehittämisen järjestelmien edistäminen ja julkisen talouden laadun parantaminen.

Lippulaivahankkeet

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 syklin puitteissa **osallistuttiin teknisen tuen lippulaivahankkeisiin enemmän** kuin aikaisemmissa sykleissä. Vuonna 2024 teknisen tuen välineen 170 hankkeesta 82 hanketta liittyi 13 lippulaivahankkeeseen muun muassa vihreän ja digitaalisen siirtymän alalla ja energia-alalla sekä julkishallinnon, julkisen talouden, maahanmuuttajien kotouttamisen ja terveydenhuollon aloilla. Tämä 48 prosentin osuus oli huomattavasti suurempi kuin vuonna 2023, jolloin osuus oli 33 prosenttia (50 hanketta 151:stä). Se myös vahvisti, että rakenneuudistusten tuen pääosaston esittämät 13 lippulaivahanketta ovat merkityksellisiä vastattaessa useissa jäsenvaltioissa ilmeneviin, EU:n tärkeimpiin painopisteisiin liittyviin uudistustarpeisiin.

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 lippulaivahankkeet

- PACE – julkishallinnon yhteistyötä koskeva vaihto-ohjelma
- Tekoälyyn valmistautuminen julkishallinnossa
- Digitaalinen finanssiosaaminen
- Vero- ja tullihallintojen digitaalisen muutoksen tukeminen
- Julkisen talouden laadun parantaminen
- Vihreän kehityksen teollisuussuunnitelman tukeminen
- Sosiaalisen ilmaston rahaston ja tarkistetun EU:n päästökauppajärjestelmän tukeminen
- Aluekehityksen esteiden poistaminen
- Muuttajien vastaanotto- ja majoituskapasiteetin parantaminen
- Mielenterveys: hyvinvoinnin ja mielenterveyden edistäminen
- Osaamista koskeva lippulaivahanke: työmarkkinoihin paremmin mukautettujen osaamisen kehittämisen järjestelmien edistäminen
- Demokratian ja oikeusvaltioperiaatteen vahvistaminen
- Tulevaisuuden julkishallinto

PACE-ohjelman (usean maan lippulaivahankkeen) tavoitteena on edistää jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja rajat ylittävää vaihtoa hallinnollisten valmiuksien kehittämiseksi ja seuraavan sukupolven poliittisten päättäjien valmentamiseksi EU:ssa. Siinä hyödynnetään TAEX-ohjelmaa. PACE-ohjelmaa hyödynnettiin jälleen huomattavan paljon: tavoitteena oli toteuttaa **12 jäsenvaltiossa¹⁶ 70 vaihtoa, joihin osallistuisi yli 200 henkilöä.**

Elpymis- ja palautumissuunnitelman tuki

Teknisen tuen välineestä tuettiin edelleen elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisältyviä uudistuksia ja investointeja eri politiikan aloilla: hallinnon ja julkishallinnon, digitaalisen siirtymän, kestävän kasvun ja liiketoimintaympäristön, työmarkkinoiden, terveydenhuollon, koulutuksen ja sosiaalipalvelujen, tulojen hallinnoinnin ja julkisen varainhoidon sekä finanssialalla.

Vuonna 2024 kuusi teknisen tuen välineen hanketta liittyi suoraan kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin, mikä auttoi Kreikkaa, Kroatiaa, Italiaa, Kyprosta, Maltaa, Portugalia ja Slovakiaa parantamaan valmiuksiaan elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa.

PAINOPISTE TEKNISEN TUEN VÄLINEEN HANKKEISSA, JOTKA LIITTYVÄT SUORAAN ELPYMIS- JA PALAUTUMISSUUNNITELMIIN

Seuraavat kaksi hanketta ovat esimerkkejä teknisen tuen välineen vuoden 2024 hankkeista, jotka liittyvät suoraan elpymis- ja palautumissuunnitelmiin: 1) hanke, joka koskee **aggressiiviseen verosuunnitteluun puuttumista Kyproksessa¹⁷,** on elpymis- ja palautumissuunnitelman poliittisten painopisteiden mukainen ja edistää

¹⁶ Tšekki, Saksa, Viro, Kreikka, Malta, Alankomaat, Itävalta, Puola, Romania, Slovenia, Slovakia ja Suomi.

¹⁷ Kyseessä oli usean maan hanke, joka koski myös Maltaa, mutta Maltan osalta hanke liittyi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan vain välillisesti.

suunnitelman täytäntöönpanoa parantamalla Kyproksen vero-osaston prosesseja ja valmiuksia, jotta se voi panna tehokkaasti täytäntöön siirtohinnoittelulainsäädäntöä ja muuta veronkierron vastaista lainsäädäntöä; 2) hanke, joka koskee **politiikan kustannuslaskentamenetelmien ja keskipitkän aikavälin budjetoinnin käytäntöjen vahvistamista Portugalissa**, täydentää Portugalille aiemmin annettua ohjelmien ja keskipitkän aikavälin budjetointiin liittyvää tukea, ja sillä pyritään parantamaan julkista varainhoitoa koskevien – käynnissä olevien ja tulevien – uudistusten koordinoitua ja vastaamaan uudistettuun EU:n talouden ohjausjärjestelmän uudelleentarkasteluun liittyviin vaatimuksiin.

Laajentumisprosessissa mukana olevien maiden tarkkailijoina toimimista koskeva pilottihanke

Rakenneuudistusten tuen pääosasto ja naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosasto jatkoivat pilottihanketta, jossa laajentumisprosessissa mukana olevat maat voivat toimia teknisen tuen välineen valittujen hankkeiden tarkkailijoina vuonna 2024. Tämä vastasi komission poliittista painopistettä, joka koskee laajentumisprosessissa mukana olevien maiden¹⁸ yhdentymisen ja liittymisprosessin nopeuttamista, ja perustui sekä jäsenvaltioilta että laajentumisprosessissa mukana olevilta mailta saatuaan myönteiseen palautteeseen vuonna 2023 käynnistetyistä pilottihankkeista. Pilottihanke toteutettiin jäsenvaltioiden edunsaajaviranomaisten suostumuksella, ja siihen osallistuivat myös laajentumisprosessissa mukana olevat maat (ilman teknisen tuen välineen rahoitusta).

Ensimmäisessä teknisen tuen välineen pilottihankkeessa noudatetun toimintamallin mukaisesti toista pilottihanketta tarjottiin vuonna 2024 kaikille kymmenelle laajentumisprosessissa mukana olevalle maalle. Yhdeksän laajentumisprosessissa mukana olevaa maata ilmaisi olevansa kiinnostunut osallistumaan, ja niistä kaikki (paitsi Ukraina) myös tekivätkin niin seuraamalla yhdeksää hanketta (joista kolmea seurasi useampi kuin yksi laajentumisprosessissa mukana oleva maa). Esimerkiksi Bosnia ja Hertsegovina, Kosovo^{19*} ja Moldova osallistuivat vuonna 2024 tarkkailijoina teknisen tuen välineen hankkeeseen, jonka yleisenä tavoitteena oli parantaa EU:n aloitteiden ja varojen saatavuutta ja tuloksellisuutta alueellisella tasolla.

Erillisen menettelyn piiriin kuuluvat hankkeet vuonna 2024

Muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen mukaisten jäsenvaltioiden kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien laatimisen tukemiseen tarkoitettua erillisen menettelyn puitteissa käynnistetyt yhdeksän hanketta saivat käytännön tukea asiantuntijoilta, joilla on tietoa kansallisista oikeudellisista kehyksistä ja järjestelmistä, sekä kansainvälisiltä asiantuntijoilta, joilla on tietoa muiden maiden asiaankuuluvista käytännöistä.

¹⁸ Albania, Bosnia ja Hertsegovina, Georgia, Kosovo^{19*}, Moldova, Montenegro, Pohjois-Makedonia, Serbia, Turkki ja Ukraina.

^{19*} Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/1999 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

III. Hankkeiden toteutus

Rakenneuudistusten tuen pääosaston asiantuntijat osallistuivat tiiviisti vuonna 2024 käynnistettyjen teknisen tuen välineen hankkeiden kaikkiin vaiheisiin: hankkeiden suunnitteluun, täytäntöönpanoon ja seurantaan sekä edistymisen ja tulosten arviointiin.

Hankkeiden määrittelyn ja suunnittelun ensimmäisissä vaiheissa rakenneuudistusten tuen pääosasto tukeutui muiden keskeisten toimijoiden kanssa tehtävään olennaisen tärkeään yhteistyöhön. Rakenneuudistusten tuen pääosasto kehitti hankeideoita teknisen tuen välineen kysyntälähtöistä lähestymistapaa noudattaen. Tähän kuului laajaa yhteydenpitoa kansallisten viranomaisten kanssa (tiedotuksen sekä rakenneuudistusten tuen pääosaston ylemmän johdon ja kansallisten viranomaisten edustajien välisten korkean tason kokousten kautta), jotta voitiin keskustella tarpeista ja hankkeiden suunnitelluista tuloksista. Maakoordinaattoreilla (rakenneuudistusten tuen pääosaston virkamiehet, jotka toimivat tärkeimpinä yhteyshenkilöinä jäsenvaltioiden koordinoivien viranomaisten suuntaan) oli tässä yhteydenpidossa tärkeä rooli.

Valittuaan 307 teknisen tuen välinettä koskevaa pyyntöä vuodeksi 2024 rakenneuudistusten tuen pääosasto valitsi täytäntöönpanomenetelmät vastaaville 170 hankkeelle, jotka oli määrä käynnistää teknisen tuen välineen puitteissa vuonna 2024. Virkamiehet (jotka osallistuivat hankkeisiin projektipäällikköinä) määrittelivät tulokset, joita hankkeissa olisi saavutettava, varmistaakseen, että hankkeilla on merkittävä vaikutus jäsenvaltioiden uudistushankkeisiin. He myös sopivat kansallisten viranomaisten kanssa työsuunnitelmasta ja erityisistä toteutettavista toimista.

Kuten teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen mukaisessa teknisen tuen välineen vuoden 2024 työohjelmassa todetaan, julkisten hankintojen osuus teknisen tuen välineen talousarviosta oli vuoden 2024 syklissä 26 prosenttia (mikä on vähemmän kuin vuosina 2023 ja 2022, jolloin osuus oli 43 %).

Jäsenvaltioiden pitkälle erikoistunutta (ja ajoittain arkaluonteista) teknistä tukea koskevat pyynnöt ovat johtaneet siihen, että **teknisen tuen välineen osalta välillisen hallinnoinnin piiriin kuuluva yhteistyö pilariarvioitujen yhteisöjen kanssa on lisääntynyt** viime vuosina. Välillisen hallinnoinnin piiriin kuuluvan yhteistyön osuus teknisen tuen välineen vuoden 2024 syklin talousarviosta oli 66 prosenttia (kun vuonna 2023 vastaava osuus oli 47 %).

Välillisestä hallinnoinnista tuli selvästi teknisen tuen välineen hankkeiden pääasiallinen toteutustapa vuoden 2024 syklin aikana, ja teknisen tuen välineen hankkeille asiantuntemusta tarjoavien pilariarvioitujen yhteisöjen määrä kasvoi edellisvuodesta. Rakenneuudistusten tuen pääosasto teki laajaa yhteistyötä pilariarvioitujen yhteisöjen kanssa. Tällaisia olivat esimerkiksi kansainväliset järjestöt (kuten Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestö, Euroopan neuvosto, Maailmanpankki ja Yhdistyneet kansakunnat), erilaiset yhteisöt, kuten YK:n lastenrahasto, Kansainvälinen työjärjestö ja Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö, julkisen palvelun tehtäviä suorittavat yksityiset yhteisöt (esimerkiksi Expertise France) ja EU:n elimet (esimerkiksi Euroopan unionin rautatievirasto).

Avustusten osuus teknisen tuen välineen talousarviosta laski vuoden 2024 syklissä 4 prosenttiin (kun se vuoden 2023 syklissä oli 7 %).

Rakenneuudistusten tuen pääosasto osallistui aktiivisesti hankkeiden ohjauskomiteoiden toimintaan kansallisten viranomaisten edustajien kanssa sen varmistamiseksi, että toimet olivat koordinoituja ja että ne olivat yhdenmukaisia kansallisten painopisteiden kanssa. Tällä pyrittiin i) turvaamaan hankkeiden onnistuminen seuraamalla niiden edistymistä, ii) ohjaamaan toimia niin, että ne vastasivat asianomaisten jäsenvaltioiden erityisiin tarpeisiin, ja iii) lisäämään teknisen tuen välineen näkyvyyttä. Tämä virkamiesten johdolla toteutettu koordinointi osoittautui vieläkin tärkeämmäksi hankkeissa, joihin osallistui useita maita ja joissa oli enemmän sidosryhmiä, joiden toimet oli sovittava yhteen. Usean maan hankkeissa kaikilla osallistuvilla jäsenvaltioilla oli yhteinen tavoite. Osallistumalla tällaisiin hankkeisiin ne hyötyivät paremmasta EU:n tason yhteistyöstä, koska yhteistyö tuotti EU:n tason lisäarvoa, joka liittyi kansallisten painopisteiden saavuttamiseen ja tapauksen mukaan kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin.

Muut komission pääosastot ja EU:n erillisvirastot (esimerkiksi Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen ja Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen) osallistuivat säännöllisesti teknisen tuen välineen toimintaan tarjoamalla temaattisia politiikan aloja koskevaa asiantuntemusta (kuten ne olivat tehneet myös aiempien syklien aikana). Muiden pääosastojen edustajista koostuva vakiintunut verkosto varmisti, että hankkeet olivat yhdenmukaisia EU:n politiikkojen kanssa, tuottivat lisäarvoa eivätkä olleet päällekkäisiä muiden EU:n tasolla käynnissä olevien aloitteiden kanssa.

IV. Yhteistyö- ja tukisuunnitelmat

Yhteistyö- ja tukisuunnitelmat²⁰ allekirjoitettiin kunkin jäsenvaltion kanssa vuonna 2024. Näissä suunnitelmissa vahvistetaan teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen mukaisesti teknisen tuen välineestä jäsenvaltioille tarjottavaa tukea koskevat ohjaavat periaatteet, suunnitellut työmenetelmät, pyyntöihin liittyvät olosuhteet, tukitoimenpiteiden suunniteltu soveltamisala ja suuntaa antava rahoitus. Yhteistyö- ja tukisuunnitelmat ovat merkinä siitä, että rakenneuudistusten tuen pääosasto ja jäsenvaltiot ovat päässeet yhteisymmärrykseen teknisen tuen tarjoamisesta. Suunnitelmat laadittiin ja allekirjoitettiin teknisen tuen välineen vuotuisen työohjelman hyväksymisen jälkeen. Sen jälkeen ne toimitettiin jäsenvaltioiden hyväksymistä Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Vuonna 2024 (kuten aikaisempinakin vuosina) yhteistyö- ja tukisuunnitelmissa kuvailtiin teknisen tuen välineen kansallisten koordinoivien viranomaisten ehdotettu tehtävä ja havainnollistettiin niiden roolia teknisen tuen välineen syklin jokaisessa vaiheessa.

Koordinoitiviranomaisten verkosto, jonka puheenjohtajana toimi tuolloin rakenneuudistusten tuen pääosasto, kokoontui vuonna 2024 viisi kertaa (kolme kertaa verkossa sekä 25. huhtikuuta Brysselissä ja 10. syyskuuta Budapestissä).

V. Teknisen tuen välinettä koskeva tiedottaminen

Teknisen tuen väline on merkittävä innovatiivisen suunnittelunsa ja mukautuvuutensa suhteen. Se toimii kansallisten hallintojen kanssa tukeakseen niiden tekemien

²⁰ Joihin viitataan teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen 9 artiklan 5 kohdassa.

uudistusten suunnittelua ja täytäntöönpanoa yksilöiden ja yritysten hyväksi. EU:n rahoituksen näkyvyyden varmistamiseksi rakenneuudistusten tuen pääosasto teki aktiivisesti tunnetuksi teknisen tuen välinettä (ja siihen liittyviä hankkeita ja tuloksia) vuonna 2024 yhteistyössä edunsaajaviranomaisten, tuen tarjoajien sekä komission edustustojen kanssa kussakin jäsenvaltiossa. Viestimällä eri kanavien, kuten lehdistötiedotteiden, uudistusten tuen verkkosivuston, sosiaalisen median, julkaisujen ja erilaisten tapahtumien, kautta tarjottiin kohdennettua tietoa eri kohderyhmille, kuten tiedotusvälineille ja suurelle yleisölle.

Vuonna 2024 teknisen tuen välineeseen ja uudistusten tukeen liittyvissä viestintätoimissa keskityttiin edelleen ohjelman syklin keskeisten painopisteiden, tulosten ja välitavoitteiden esittelyyn.

Rakenneuudistusten tuen pääosasto järjesti [teknisen tuen välineen vuotuisen lehdistötilaisuuden](#) 26. maaliskuuta 2024. Tilaisuudessa ilmoitettiin, että teknisen tuen välineen vuoden 2024 työohjelma ja rahoituspäätös oli hyväksytty. Samalla korostettiin, että uudistushankkeiden uusi kierros auttaisi parantamaan julkisia palveluja, edistäisi kilpailukykyä siirryttäessä kohti nettonollataloutta sekä varmistaisi paikallisen ja alueellisen kehityksen.

Rakenneuudistusten tuen pääosasto käynnisti teknisen tuen välineen vuoden 2025 syklin järjestämällä 24. ja 25. huhtikuuta 2024 [teknisen tuen välinettä käsittelevän vuotuisen konferenssin](#) aiheesta ”Vaikuttavat uudistukset: yhdessä olemme vahvempia!”. Komission jäseniä ja korkean tason puhujia 13:sta EU:n jäsenvaltiosta keskusteli siitä, miten EU tukee jäsenvaltioiden uudistusprosesseja ja miten komissio voi parhaiten jatkaa niiden tukemista tulevaisuudessa. Konferenssiin osallistui yli 3 000 henkilöä Brysselissä ja verkossa, mikä on suurin määrä koskaan (ensimmäinen tapahtuma järjestettiin vuonna 2021).

Rakenneuudistusten tuen pääosasto järjesti 27. kesäkuuta 2024 [ComPAct-aloitetta koskevan korkean tason konferenssin](#), jonka aiheena oli kasvua edistävä julkinen hallinnollinen alue ja jossa keskityttiin siihen, miten julkishallinnot eri puolilla EU:ta voisivat vastata tehokkaammin kansalaisten tarpeisiin. Konferenssiin osallistui 500 henkilöä Brysselissä ja verkossa.

Rakenneuudistusten tuen pääosasto oli mukana järjestämässä – sekä paikallisesti että verkossa – erilaisia julkisia tapahtumia tai osallistui sellaisiin. Niissä esiteltiin menestystarinoita ja tehtiin tunnetuksi teknisen tuen välineen saavutuksia. Tällaisia tapahtumia olivat muun muassa seuraavat:

- useat paneelikeskustelut Delphin talousfoorumissa IX 10.–13. huhtikuuta 2024
- konferenssi, jossa käsiteltiin [vahvojen paikallisten ja alueellisten valmiuksien kehittämistä EU:n teknisen tuen avulla](#), 10. lokakuuta 2024
- sosiaalisen median kampanja osana Calissa Kolumbiassa 21. lokakuuta – 1. marraskuuta 2024 järjestettyä [COP16](#)-konferenssia.

Vuonna 2024 teknisen tuen välinettä koskevassa viestinnässä jatkettiin siirtymistä välineen alkuvuosina sovelletusta hankelähtöisestä lähestymistavasta uudistusten ja niiden laajempien vaikutusten painottamiseen. Rakenneuudistusten tuen pääosasto julkaisi 8. heinäkuuta 2024 komission toimikauden päättymisen ja teknisen tuen välineen viisivuotispäivän kunniaksi esitteen ”[Uudistusten toteuttaminen](#)”. Siinä

nostetaan esiin välineen keskeiset uudistuksia koskevat saavutukset vuosina 2020–2024.

[Uudistusten tuen verkkosivustolla](#) on käyttäjäystävällinen käyttöliittymä, ja sivusto tarjoaa uudistuksista [politiikan aloittain](#) ja [jäsenvaltioittain](#) jäsenneltyjä tietoja. Vuonna 2024 sivustolla oli yli 190 000 yksittäistä kävijää. Joulukuun 2024 loppuun mennessä verkossa oli saatavilla yli 550 hankekuvausta, jotka olivat helposti haettavissa [teknisen tuen välineen interaktiivisen kartan](#) kautta.

Uudistusten tuen verkkosivusto toimii myös teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen 17 artiklassa säädetyn avoimuusvaatimuksen mukaisesti [keskitettynä sähköisenä tietorekisterinä](#) teknisen tuen välineen hankkeissa tuotetuista lopullisista selvityksistä tai raporteista. Rekisteristä voi hakea tietoja vuoden, aiheen ja jäsenvaltion mukaan, mikä mahdollistaa asiakirjojen laajan levittämisen. Joulukuuhun 2024 mennessä 49 prosentista loppuun saatetuista teknisen tuen välineen hankkeista oli saatavilla lopullinen selvitys tai raportti verkossa.

Rakenneuudistusten tuen pääosasto oli edelleen aktiivinen sosiaalisessa mediassa, ja sen X-tilillä (aiemmin Twitter) [@EU_reforms](#) oli yli 3 900 seuraajaa. Rakenneuudistusten tuen pääosaston sisäinen videontuotantokapasiteetti vahvistui, minkä ansiosta se pystyi päivittämään [Youtube-kanavaansa](#) uudella, alkuperäisellä sisällöllä. Vuonna 2024 tuotettiin kahdeksan videota, jotka käsittelivät muun muassa [biologisen monimuotoisuuden](#) suojelua, vihreitä toimintapolitiikkoja, teknisen tuen välineen tukea [häätäpalvelujen](#) uudistamisessa ja [digitaalista](#) siirtymää.

EU:n laajuisissa viestintäkampanjoissa ja selvityksissä (kuten [EU:n toiminnasta vuonna 2024 kertovassa yleiskertomuksessa](#)) korostetaan usein teknisen tuen välineen roolia autettaessa jäsenvaltioita saavuttamaan uudistustavoitteensa EU:n tavoitteiden mukaisesti.

VI. Teknisen tuen välineen arviointi

Uudistus- ja investointityöryhmä (ja aiemmin myös rakenneuudistusten tuen pääosasto) arvioi jatkuvasti jäsenvaltioille teknisen tuen välineen kautta tarjoamaansa tukea sekä yleisten ohjelmien että yksittäisten hankkeiden tasolla saadakseen näyttöä ohjelman saavutuksista.

Ohjelmatasolla komission 12. toukokuuta 2025 hyväksymässä teknisen tuen välineen väliarvioinnissa²¹ analysoitiin teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen 16 artiklan mukaisesti välineen varhaista täytäntöönpanoa viiden pakollisen paremman sääntelyn arviointiperusteen (tuloksellisuus, tehokkuus, merkityksellisyys, johdonmukaisuus ja EU:n tason lisäarvo) mukaisesti. Väliarviointi kattoi kaikki teknisen tuen välineen vuosien 2021, 2022 ja 2023 syklien aikana rahoitetut hankkeet kaikissa EU:n 27 jäsenvaltiossa. Näiden teknisen tuen hankkeiden kokonaismäärä oli 611, ja niiden kokonaisbudjetti oli 359 miljoonaa euroa. Se, että vain noin puolet vuosien 2021–2023 syklien hankkeista oli päätetty arviointiajankohtaan mennessä, rajoitti mahdollisuuksia analysoida teknisen tuen välineen pitkän aikavälin tuloksia ja välineen vaikutusta uudistusten

²¹ Komission kertomus Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Teknisen tuen välineen (2021–2027) väliarviointi, COM(2025) 198 final: [EUR-Lex – 52025DC0198 – FI – EUR-Lex](#).

hyväksymiseen ja täytäntöönpanoon jäsenvaltioissa. Arviointi myös osoitti, että teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen suunnittelussa on tiettyjä rajoitteita, jotka vaikuttavat teknisen tuen välineen tulosten seurantaan. Siinä todettiin erityisesti, i) että teknisen tuen välineen tavoitteiden muotoilussa ei viitata suoraan erityisiin uudistuksia koskeviin tuloksiin ja ii) että jäsenvaltioille ei ole asetettu erityisiä velvoitteita raportoida tuettujen uudistusten tilanteesta.

Jotta saataisiin luotettavaa, riippumatonta tietoa teknisen tuen välineen väliarviointia varten, 21. joulukuuta 2023 tilattiin ulkoinen taustaselvitys, joka valmistui 1. joulukuuta 2024. Lisäksi rakenneuudistusten tuen pääosasto järjesti teknisen tuen välinettä koskevan avoimen julkisen kuulemisen, joka oli käynnissä 18. maaliskuuta – 10. kesäkuuta 2024 Kerro mielipiteesi -portaalissa. Toukokuun 12. päivänä 2025 julkaistussa teknisen tuen välineen väliarvioinnissa²² teknisen tuen välineen todettiin olevan erittäin merkityksellinen väline, joka on räätälöity hyvin jäsenvaltioiden tarpeisiin, mikä on pääasiassa välineen suunnittelun ja kysyntälähtöisyyden ansiota. Usean maan hankkeet nähdään keinona vastata laajempiin, koko EU:ta koskeviin haasteisiin, minkä lisäksi niiden katsotaan lisäävän yhteistyötä ja hyvien käytäntöjen jakamista osallistujamaiden välillä. Tällaisten hankkeiden määrä on lisääntynyt jokaisen syklin myötä. Teknisen tuen välineen hankkeet ovat edistäneet merkittävästi EU:n politiikkojen ja painopisteiden toteuttamista sekä tukeneet digitaalista ja vihreää siirtymää. Teknisen tuen välineen lippulaivahankkeet tuovat lisäarvoa, koska ne ovat EU:n painopisteiden mukaisia sekä edistävät säännösten noudattamista ja EU:n lainsäädännön soveltamista.

Arviointi vahvisti, että teknisen tuen välineellä onnistutaan saavuttamaan sen erityistavoite – eli jäsenvaltioiden kaikenlaisten hallinnollisten valmiuksien, erityisesti uudistusten perustana olevien sisäisten hallintomekanismien, parantaminen – kaikkialla EU:ssa. Siinä korostettiin myös, että teknisen tuen onnistumisen ja pitkän aikavälin kestävien tulosten saavuttamisen edellytyksenä on, että jäsenvaltiot seuraavat teknisen tuen hankkeita johdonmukaisesti ja järjestelmällisesti. Arviointi osoitti, että kansallisten viranomaisten jatkuva omistajuus on ollut ratkaiseva tekijä jatkotoimien ja teknisen tuen hankkeiden tuottamien tuotosten hyödyntämisen varmistamisessa. Arvioinnissa todettiin, että jatkotoimet riippuvat myös muista kansallisista tekijöistä, kuten taloudellisten resurssien saatavuudesta, henkilöstön pysyvyydestä sekä poliittisesta ja hallinnollisesta jatkuvuudesta.

Arvioinnista saatujen havaintojen ja oppien perusteella uudistus- ja investointityöryhmä on pohtinut ja työstänyt uutta arviointistrategiaa, jotta teknisen tuen välineestä annettavan teknisen tuen seuranta ja arviointia voidaan vahvistaa ja teknisen tuen välineen hankkeiden päättymisen jälkeen saavutettuja pitkän aikavälin tuloksia voidaan seurata paremmin.

Yksittäisten hankkeiden tasolla rakenneuudistusten tuen pääosasto otti käyttöön kaksivaiheisen palautemekanismin yksittäisten teknisen tuen välineen hankkeiden seuraamiseksi ja arvioimiseksi. Ensimmäisessä vaiheessa, joka alkaa pian hankkeen päättymisen jälkeen, arvioidaan hankkeen suunnitteluun ja toteuttamiseen osallistuvien

²² Komission kertomus Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Teknisen tuen välineen (2021–2027) väliarviointi, COM(2025) 198 final: [EUR-Lex – 52025DC0198 – FI – EUR-Lex](#).

tärkeimpien sidosryhmien tyytyväisyyttä. Toisessa vaiheessa, joka toteutetaan aikaisintaan vuoden kuluttua hankkeen päättymisestä, arvioidaan, missä määrin hanke saavutti odotetut tulokset.

Rakenneuudistusten tuen pääosasto lähetti vuoden 2024 aikana 181 tyytyväisyyskyselyä edunsaajaviranomaisille. Se sai täytetyt tyytyväisyyskyselyt 111:stä teknisen tuen välineen hankkeesta (eli vastausaste oli 61 %). Edunsaajaviranomaisilta saadun palautteen perusteella tyytyväisyydestä rakenneuudistusten tuen pääosaston antamaan tukeen annettu keskimääräinen arvosana (asteikolla 1–10) oli 9,3 ja tyytyväisyydestä hankkeiden onnistumiseen annettu keskimääräinen arvosana 8,8. Molemmat arvosanat olivat siis erittäin hyviä. Edunsaajaviranomaisten keskimääräinen tyytyväisyys hankkeen tarjoajaan (eli asiantuntemusta tarjoavaan tahoon teknisen tuen välineen hankkeessa) oli 84 prosenttia, mikä myös on hyvä tulos. Vastausastetta pyritään parantamaan, jotta teknisen tuen välineen hankkeiden päättymisen jälkeen saavutettavia pitkän aikavälin tuloksia voitaisiin seurata paremmin. Toimia jatketaan uudistus- ja investointityöryhmässä.

VII. Toimielinten väliset toimet

Toimielinten tasolla silloinen koheesio- ja uudistusasioista vastaava komission jäsen Elisa Ferreira tapasi 21. lokakuuta 2024 Euroopan parlamentin budjettivaliokunnan ja talous- ja raha-asioiden valiokunnan keskustellakseen teknisen tuen välineen täytäntöönpanosta teknisen tuen välinettä koskevan asetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Tätä ennen rakenneuudistusten tuen pääosasto oli järjestänyt Euroopan parlamentissa 18. lokakuuta 2024 tiedotustilaisuuden budjettivaliokunnan ja talous- ja raha-asioiden valiokunnan sihteeristöille.

Neuvoston puheenjohtajavaltion kutsusta teknisen tuen välineen vuoden 2023 vuosikertomus esiteltiin neuvoston finanssineuvosten työryhmälle (FICO) 21. lokakuuta 2024 sekä kilpailukyky- ja kasvutyöryhmälle (sisämarkkinat) 5. joulukuuta 2024. Teknisen tuen välineen hankkeita ja toimia käsiteltiin myös useissa muissa neuvostolle vuoden 2024 aikana pidetyissä esityksissä.

PÄÄTELMÄ

Monivuotisen rahoituskehyksen puolivälissä vuonna 2024 teknisen tuen välineestä tuettiin lippulaivahankkeiden ja tarvittaessa usean maan hankkeiden kautta yhä enemmän jäsenvaltioiden uudistuksia, joilla edistetään EU:n painopisteitä, tarjotun tuen lisäarvon maksimoimiseksi.

Teknisen tuen välineen vuoden 2024 yleisessä menettelyssä jäsenvaltioilta saatiin 604 korkealaatuista tukipyyntöä, jotka ylittivät jälleen ohjelman kapasiteetin. Tiukan arviointi- ja valintaprosessin jälkeen **valittiin 307 pyyntöä – minkä lisäksi myöhemmin valittiin vielä kaksi pyyntöä – joissa pyydetyn tuen määrä oli 120 miljoonaa euroa.** Niiden perusteella kaikissa jäsenvaltioissa suunniteltiin yhteensä **170 hanketta 309 uudistusaloitteen** tukemiseksi. Yhdeksän jäsenvaltiota sai myöhemmin tukea myös teknisen tuen välineen erillisessä menettelyssä muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen mukaisten kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien laatimista varten.

Usean maan hankkeiden osuus teknisen tuen välineen vuoden 2024 hankkeista oli 25 prosenttia, ja 48 prosenttia hankkeista liittyi lippulaivahankkeisiin. **Usean maan hankkeiden määrän jatkuva kasvu** on osoitus teknisen tuen välineen kyvystä tuoda lisää EU:n tason lisäarvoa sekä helpottaa hyvien käytäntöjen jakamista ja edistää vastavuoroisen oppimisen mahdollisuuksia kansallisten hallintojen välillä. Vastaavasti **laajempi osallistuminen teknisen tuen välineen ehdotettuihin lippulaivahankkeisiin** aiempiin sykleihin verrattuna vahvisti tätä lähestymistapaa ja varmisti, että teknisen tuen välineessä keskityttiin vuonna 2024 voimakkaasti EU:n painopisteisiin säilyttäen samalla välineen kysyntälähtöisyys.

Rakenneuudistusten tuen pääosaston jäsenvaltioille antama jatkuva tuki teknisen tuen välineen hankkeiden, myös aiemmilta sykleiltä jatkuneiden hankkeiden (mikä johtui monien teknisen tuen välineen hankkeiden monivuotisesta kestosta), toteutuksessa varmisti, että niiden tuotokset olivat edelleen jäsenvaltioiden tavoitteiden mukaisia. Jäsenvaltiot arvioivatkin tukea edelleen myönteisesti. Edunsaajaviranomaisilta hanketasolla ja koordinoivilta viranomaisilta kansallisella tasolla saadun palautteen perusteella **jäsenvaltiot arvostivat suuresti** teknisen tuen välineen kautta tarjottavaa **tukea**. Jäsenvaltiot pitivät myönteisenä sitä, että ne voivat olla aktiivisessa roolissa hankkeiden suunnittelussa ja täytäntöönpanossa, sekä **rakenneuudistusten tuen pääosaston tehokasta viestintää**. Se, että väline kattoi monenlaisia politiikan aloja kansallisten viranomaisten pyyntöjen mukaisesti, sopi edelleen jäsenvaltioille.

Teknisen tuen välineen väliarvioinnissa, joka tehtiin pääasiassa vuonna 2024 ja julkaistiin 12. toukokuuta 2025, todettiin, että väline on **erittäin merkityksellinen** ja räätälöity hyvin jäsenvaltioiden tarpeisiin. Siinä todettiin myös, että välineellä oli autettu onnistuneesti saavuttamaan sen erityistavoite eli jäsenvaltioiden kaikenlaisten hallinnollisten valmiuksien, erityisesti uudistusten perustana olevien sisäisten hallintomekanismien, parantaminen kaikkialla EU:ssa. Siinä korostettiin myös, että teknisen tuen onnistumisen ja pitkän aikavälin kestävien tulosten saavuttamisen edellytyksenä on, että jäsenvaltiot seuraavat johdonmukaisesti ja järjestelmällisesti teknisen tuen hankkeita. Tältä osin kansallisten viranomaisten jatkuvan omistajuuden osoitettiin olevan ratkaiseva tekijä sen varmistamisessa, että nämä toteuttavat jatkotoimia ja hyödyntävät teknisen tuen hankkeiden tuottamia tuotoksia. Arvioinnissa todettiin, että jatkotoimet riippuvat myös muista kansallisista tekijöistä, kuten

taloudellisten resurssien saatavuudesta, henkilöstön pysyvyydestä sekä poliittisesta ja hallinnollisesta jatkuvuudesta.

Liite 1 – Teknisen tuen välineen vuotuinen sykli

VALMISTELU JA TIEDOTUS

Maaliskuu–huhtikuu, vuosi n–1

Uudistus- ja investointityöryhmä määrittelee teknisen tuen välineen seuraavaa sykliä varten ehdotettavat lippulaivahankkeet kuullen tarvittaessa jäsenvaltioita ja komission muita yksiköitä.

Toukokuu, vuosi n–1

Teknisen tuen välineen vuotuisessa konferenssissa käynnistetään teknisen tuen välineen seuraava sykli virallisesti sekä esitellään jäsenvaltioille ohjelman painopisteet ja innovaatiot.

PYYNTÖJEN TOIMITTAMINEN JA VALINTA

Syyskuu–lokakuu, vuosi n–1

Uudistus- ja investointityöryhmä ja jäsenvaltiot keskustelevalle mahdollisia teknisen tuen välineestä arnettavan teknisen tuen pyyntöjä koskevista ideoista

31. lokakuuta, vuosi n–1

Ne EU:n jäsenvaltiot, jotka haluavat saada teknistä tukea, **toimittavat pyyntönsä** komissiolle kansallisen koordinoituviranomaisensa välityksellä **31. lokakuuta** mennessä. **Omistajuus ja sitoutuminen ovat uudistusten onnistumisen kannalta ratkaisevia.**

Marraskuu–joulukuu, vuosi n–1

Uudistus- ja investointityöryhmä analysoi vastaanotetut pyynnöt varmistaakseen, että hankkeissa noudatetaan **yhtenäisen kohtelun, moitteettoman varainhoidon ja avoimuuden periaatteita**. Arviointivaiheeseen kuuluu myös muiden komission yksiköiden kuuleminen, jotta voidaan vahvistaa, että **hankkeissa ei ole päällekkäisyyksiä**, ja varmistaa niiden täydentävyys **meneillään olevien tukipolitiikkojen kanssa**.

Joulukuu–maaliskuu, vuosi n

Uudistus- ja investointityöryhmä tekee rahoitettavien teknisen tuen hankkeiden esivalinnan ja käynnistää sisäisen päätöksentekoprosessin. Komissio hyväksyy teknisen tuen välineen tuensaajiksi valittujen pyyntöjen **työohjelman ja rahoituspäätöksen**.

HANKKEEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Maaliskuu–kesäkuu, vuosi n

Uudistus- ja investointityöryhmä suunnittelee teknisen tuen välineen hankkeet ja määrittelee kunkin hankkeen suunnitellut toimet, tuotokset ja tulokset yhteistyössä jäsenvaltioiden edunsaajaviranomaisten kanssa. Uudistus- ja investointityöryhmä valitsee parhaat saatavilla olevat asiantuntijat, jotka auttavat tiimiä antamaan räätälöityä tukea jäsenvaltioille.

Toukokuu–kesäkuu, vuosi n

Komissio ja asianomainen jäsenvaltio sopivat vuosittain teknisen tuen välineen **yhteistyö- ja tukisuunnitelmista**, joissa vahvistetaan tuen sovitut painopistealat ja soveltamisala, tavoitteet, suuntaa antava aikataulu ja rahoituspuitteet.

Vuoden n kesäkuusta alkaen

Teknisen tuen välineen hankkeiden täytäntöönpanon aikana uudistus- ja investointityöryhmä tekee tiivistä yhteistyötä edunsaajaviranomaisten ja teknisen asiantuntemuksen tarjoajien kanssa.

HANKKEEN ARVIOINTI

Hankkeen loppu + 3 kk

Uudistus- ja investointityöryhmä tekee tyytyväisyyskyselyn kerätäkseen palautetta uudistus- ja investointityöryhmän henkilöstöltä, edunsaajaviranomaisilta ja hankkeen täytäntöönpanosta vastaavilta palveluntarjoajilta.

Hankkeen loppu – 12 kk myöhemmin

Uudistus- ja investointityöryhmä seuraa jäsenvaltioiden edunsaajaviranomaisten toimia varmistaakseen, että odotetut tulokset saavutetaan, ja toimittaa niille noin 12 kuukauden kuluttua virallisen palautekyselyn.

Liite 2 – Teknisen tuen välineen vuoden 2024 yleinen menettely: pyynnöt jäsenvaltioittain²³

Maa	Toimitettu	Ei valittu	Valittu
Itävalta	12	5	7
Belgia	22	10	12
Bulgaria	30	19	11
Kroatia	30	17	13
Kypros	27	15	12
Tšekki	20	11	9
Tanska	5	1	4
Viro	15	4	11
Suomi	11	2	9
Ranska	18	8	10
Saksa	34	10	24
Kreikka	40	17	23
Unkari	13	7	6
Irlanti	17	7	10
Italia	39	23	16
Latvia	18	8	10
Liettua	16	3	13
Luxemburg	4	1	3
Malta	17	6	11
Alankomaat	14	5	9
Puola	34	17	17
Portugali	44	28	16
Romania	45	28	17
Slovakia	27	17	10
Slovenia	17	7	10
Espanja	27	14	13
Ruotsi	8	5	3
Yhteensä	604	295	309

²³ Mukana myös kaksi myöhemmin valittua pyyntöä.