



**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

**Βρυξέλλες, 26 Σεπτεμβρίου 2003
(Or. fr)**

12656/03

**PE 181
POLGEN 61**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

της :	Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου
προς :	τις αντιπροσωπεΐες
Θέμα :	Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που αφορά το σχέδιο Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος για την Ευρώπη και περιέχει τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τη σύγκλιση της Διακυβερνητικής Διάσκεψης

Επισυνάπτεται, στο παράρτημα, το κείμενο του ψηφίσματος το οποίο, μετά την εισήγηση των κ.κ. José Maria Gil-Roblès Gil-Delgado και Δημήτρη Τσάτσου, υιοθετήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατά τη σύνοδο ολομελείας του στο Στρασβούργο στις 24 Σεπτεμβρίου 2003. Το ψήφισμα αυτό αφορά το σχέδιο Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος για την Ευρώπη και περιέχει τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τη σύγκλιση της Διακυβερνητικής Διάσκεψης.

Περίληψη των συζητήσεων περιέχεται στο έγγρ. 12938/03 PE 178.

Σύνταγμα για την Ευρώπη και Διακυβερνητική Διάσκεψη *

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που αφορά το σχέδιο Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος για την Ευρώπη και περιέχει τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τη σύγκληση της Διακυβερνητικής Διάσκεψης (11047/2003 - C5-0340/2003 - 2003/0902(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας κληθεί από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει, σύμφωνα με το άρθρο 48, παράγραφος 2, της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, σχετικά με τη σύγκληση Διακυβερνητικής Διάσκεψης προκειμένου να εξετασθούν οι τροποποιήσεις των Συνθηκών επί των οποίων βασίζεται η Ένωση (11047/2003 – C5-0340/2003),
- έχοντας υπόψη το σχέδιο Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης¹ το οποίο κατήρτισε η Συνέλευση για το Μέλλον της Ευρώπης,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του, της 31ης Μαΐου 2001, σχετικά με τη Συνθήκη της Νίκαιας και το μέλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης²,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του, της 29ης Νοεμβρίου 2001, σχετικά με τη συνταγματική διαδικασία και το μέλλον της Ένωσης³,
- έχοντας υπόψη τα ψηφίσματά του, της 16ης Μαΐου 2002, σχετικά με την οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών⁴, της 14ης Μαρτίου 2002, σχετικά με τη νομική προσωπικότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁵, της 7ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με τις σχέσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής οικοδόμησης⁶ και της 14ης Ιανουαρίου 2003, σχετικά με τον ρόλο των περιφερειακών και τοπικών αρχών στην ευρωπαϊκή οικοδόμηση⁷,
- έχοντας υπόψη το Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής «Σύνταγμα για την Ευρωπαϊκή Ένωση» (COM(2003)548),

¹ CONV 850/03, EE C 169 της 18.7.2003, σ. 1.

² EE C 47 E της 21.2.2002, σ. 108.

³ EE C 153 E της 27.6.2002, σ. 310.

⁴ EE C 180 E της 31.7.2003, σ. 493.

⁵ EE C 47 E της 27.2.2003, σ. 594

⁶ EE C 284 E της 21.11.2002, σ. 322

⁷ P5_TA(2003)0009.

- έχοντας υπόψη τη σημαντική ευθύνη της αναθεώρησης των ευρωπαϊκών συνθηκών, η οποία, σύμφωνα με το άρθρο 48 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, υπάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Διακυβερνητικής Διάσκεψης,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων, Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, Κοινής Ασφάλειας και Αμυντικής Πολιτικής, της Επιτροπής Προϋπολογισμών, της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού, της Επιτροπής Ελευθεριών και Δικαιωμάτων των Πολιτών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων και Εσωτερικής Αγοράς, της Επιτροπής Βιομηχανίας, Εξωτερικού Εμπορίου, Έρευνας και Ενέργειας, της Επιτροπής Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Πολιτικής των Καταναλωτών, της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου, της Επιτροπής Αλιείας, της Επιτροπής Περιφερειακής Πολιτικής, Μεταφορών και Τουρισμού, της Επιτροπής Ανάπτυξης και Συνεργασίας, της Επιτροπής Δικαιωμάτων των Γυναικών και Ίσων Ευκαιριών και της Επιτροπής Αναφορών (A5-0299/2003),

εκτιμώντας ότι

- A. οι πολίτες, τα κοινοβούλια, οι κυβερνήσεις, τα πολιτικά κόμματα –τόσο σε επίπεδο κρατών μελών όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο– καθώς και τα θεσμικά όργανα της Ένωσης έχουν δικαίωμα να συμμετέχουν στη δημοκρατική διαδικασία θέσπισης Συντάγματος της Ευρώπης· επομένως, το παρόν ψήφισμα αποτελεί την αξιολόγηση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όσον αφορά το σχέδιο Συνταγματικής Συνθήκης που κατήρτισε η Συνέλευση,
- B. η ποιότητα των εργασιών της Συνέλευσης για την προπαρασκευή του σχεδίου Συντάγματος και την αναθεώρηση των Συνθηκών δικαιώνει πλήρως την απόφαση που έλαβε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Λάακεν υπέρ της απομάκρυνσης από τη διακυβερνητική μέθοδο εγκρίνοντας την πρόταση του Κοινοβουλίου για τη σύσταση συντακτικής Συνέλευσης· το αποτέλεσμα της Συνέλευσης, στην οποία οι εκπρόσωποι του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων διαδραμάτισαν κεντρικό ρόλο, δείχνει ότι οι ανοικτές συζητήσεις στο πλαίσιο της Συνέλευσης είναι πολύ πιο επιτυχείς από την μέθοδο των διακυβερνητικών διασκέψεων κεκλεισμένων των θυρών που εφαρμοζόταν μέχρι τώρα,
- Γ. απαιτεί να συμμετέχει ενεργητικά και συνεχώς όχι μόνο στη Διακυβερνητική Διάσκεψη αλλά και στις μελλοντικές φάσεις της συνταγματικής διαδικασίας,
- Δ. οι προτάσεις της Συνέλευσης έχουν συμβάλει στην επίτευξη σημαντικής προόδου· ωστόσο, οι νέες διατάξεις θα πρέπει να δοκιμασθούν σε σχέση με τις προκλήσεις που προκύπτουν από τη διευρυμένη Ένωση· η μέθοδος της Συνέλευσης θα πρέπει να εφαρμοσθεί σε όλες τις μελλοντικές αναθεωρήσεις,
- Ε. η Συνέλευση, όπως και η προηγούμενη Συνέλευση για τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, εγκαινίασε νέα φάση στην ευρωπαϊκή ολοκλήρωση, κατά την οποία η Ευρωπαϊκή Ένωση θα εδραιώσει την έννομη τάξη της διαμορφώνοντάς την σε συνταγματική, που θα δεσμεύει τα κράτη και τους πολίτες της, έστω και αν η τελική έγκριση του Συντάγματος θα δοθεί υπό μορφή διεθνούς Συνθήκης,

- ΣΤ. παρά τις αρχικώς πολλές αποκλίνουσες απόψεις των Μελών της Συνέλευσης, μεγάλη πλειοψηφία και των τεσσάρων συστατικών μερών της Συνέλευσης, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, υποστήριξαν την τελική πρόταση της Συνέλευσης, η οποία, επομένως, βασίζεται σε νέα και ευρεία συναίνεση, έστω και αν δεν ικανοποιήθηκαν όλα τα αιτήματα του Κοινοβουλίου σχετικά με τη δημοκρατία, τη διαφάνεια και την αποτελεσματικότητα στην Ευρωπαϊκή Ένωση· η εκ νέου συζήτηση των σημαντικών συμβιβασμών που επετεύχθησαν στο πλαίσιο της Συνέλευσης όχι μόνον θα διακύβευε την πρόοδο που επετέλεσε η Συνέλευση στην εκ νέου θεμελίωση της Ένωσης σε περισσότερο αποτελεσματική και δημοκρατική συνταγματική βάση, αλλά και θα ανέτρεπε ολόκληρη τη μέθοδο της Συνέλευσης,
- Ζ. το σχέδιο Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης θα πρέπει να αξιολογηθεί με βάση τα ακόλουθα κριτήρια:
- α. σεβασμό στη διατήρηση της ειρήνης, της δημοκρατίας, της ελευθερίας, της ισότητας, της γλωσσικής και πολιτισμικής πολυμορφίας, του κράτους δικαίου, της κοινωνικής δικαιοσύνης, της αλληλεγγύης, των δικαιωμάτων των μειονοτήτων και της συνοχής που συνολικά ουδέποτε μπορούν να θεωρηθούν ότι έχουν επιτευχθεί αλλά πρέπει πάντοτε να επανεξετάζεται το νόημά τους και να αποτελούν αντικείμενο διαρκών αγώνων μέσω των ιστορικών εξελίξεων και δια μέσου των γενεών·
 - β. σεβασμό του χαρακτήρα της Ένωσης ως ενωμένης, μέσα στην πολυμορφία της, οντότητας·
 - γ. επιβεβαίωση της μοναδικής φύσης και της διττής νομιμοποίησης της Ένωσης που απορρέει από τα κράτη της και τους πολίτες της·
 - δ. προσήλωση στην διατήρηση της αρχής της ισοτιμίας μεταξύ των κρατών και στη διοργανική ισορροπία που εγγυάται τη διττή νομιμοποίηση της Ένωσης·
 - ε. αποτελεσματικότητα της Ένωσης είκοσι πέντε ή περισσότερων κρατών μελών, με παράλληλη ενίσχυση της δημοκρατικής λειτουργίας των θεσμικών της οργάνων·
 - στ. ανάπτυξη συστήματος αξιών με πολιτιστικές, θρησκευτικές και ανθρωπιστικές καταβολές το οποίο, πέραν της δημιουργίας κοινής αγοράς και στο πλαίσιο μιας κοινωνικής οικονομίας της αγοράς, αποσκοπεί στη βελτίωση της ποιότητας ζωής των ευρωπαίων πολιτών και της κοινωνίας γενικότερα, καθώς και στην οικονομική ανάπτυξη, τη σταθερότητα και την πλήρη απασχόληση, τη δυναμικότερη προώθηση της αειφόρου ανάπτυξης και την καλύτερη εφαρμογή του θεσμού της ιθαγένειας της Ένωσης,
 - ζ. ισχυρή πολιτική νομιμοποίηση τόσο από τους πολίτες της Ένωσης όσο και από τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα·
 - η. οι συνταγματικές ρυθμίσεις στο σύνολό τους θα πρέπει να οδηγήσουν στην αύξηση της αξιοπιστίας της Ένωσης και στην ενίσχυση του ρόλου εντός και εκτός Ευρώπης·
1. χαιρετίζει την πρόοδο που εκπροσωπεί, όσον αφορά την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση και τη δημοκρατική ανάπτυξη, το «Σύνταγμα της Ευρώπης» που πρότεινε η Συνέλευση, το οποίο θα θεσπιστεί με τη Συνθήκη για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης, δεδομένου ότι αυτό αποτελεί το κείμενο που εκφράζει την πολιτική βούληση των ευρωπαίων πολιτών και των κρατών μελών κατά τρόπο πανηγυρικό και κατανοητό·

2. σημειώνει με ικανοποίηση ότι το σχέδιο Συντάγματος κατοχυρώνει σε σημαντικό βαθμό τις αξίες, τους στόχους, τις αρχές, τις δομές και τους θεσμούς της συνταγματικής κληρονομιάς της Ευρώπης, και έχει έτσι προσδώσει σε μεγάλο βαθμό στο σχέδιο, όχι μόνο την ποιότητα συνταγματικού κειμένου αλλά και τη δυναμική της συνεχούς εξέλιξής του·
3. επιδοκιμάζει την ενσωμάτωση των συμβόλων της Ένωσης στο σχέδιο Συντάγματος·

Σημαντικά βήματα προκειμένου η Ευρωπαϊκή Ένωση να καταστεί δημοκρατικότερη, αποτελεσματικότερη και διαφανέστερη

Δημοκρατία

4. επικροτεί θερμά την ενσωμάτωση του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων ως αναπόσπαστου και νομικά δεσμευτικού τμήματος του Συντάγματος (Μέρος II) και τονίζει τη σημασία της αξιοπρέπειας του ατόμου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων ως ζωτικών στοιχείων της κοινωνικής και δημοκρατικής Ένωσης που λειτουργεί με γνώμονα τον πολίτη·
5. χαιρετίζει τη νέα «νομοθετική διαδικασία», που θα καταστεί ο γενικός κανόνας, ως ουσιαστική πρόοδο προς την ενίσχυση της δημοκρατικής νομιμοποίησης των δραστηριοτήτων της Ένωσης· επικροτεί τη σημαντική αυτή επέκταση της συναπόφασης και τονίζει ότι η διαδικασία αυτή θα πρέπει να αναπτυχθεί περαιτέρω·
6. θεωρεί θετική την εκλογή του Προέδρου της Επιτροπής από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και υπογραμμίζει ότι αποτελεί οπωσδήποτε σημαντικό βήμα για τη βελτίωση του συστήματος κοινοβουλευτικής δημοκρατίας στο ευρωπαϊκό επίπεδο·
7. αναγνωρίζει τις δυνατότητες αυξημένης συμμετοχής των ευρωπαίων πολιτών και των κοινωνικών εταίρων και, ιδίως, την καθιέρωση της νομοθετικής πρωτοβουλίας των πολιτών·
8. θεωρεί σημαντικό τον αυξημένο ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων καθώς και των περιφερειακών και τοπικών αρχών στις δραστηριότητες της Ένωσης·
9. υποστηρίζει τα εθνικά κοινοβούλια στις προσπάθειές τους να επιτελούν αποτελεσματικότερα το έργο της καθοδήγησης και παρακολούθησης των αντιστοίχων κυβερνήσεων τους ως μέλη του Συμβουλίου, γεγονός που αποτελεί επαρκή τρόπο διασφάλισης της συμμετοχής των εθνικών κοινοβουλίων στις νομοθετικές εργασίες της Ένωσης καθώς και στη διαμόρφωση των κοινών πολιτικών·
10. αναθέτει στην αρμόδια επιτροπή του να οργανώσει κοινές συνεδριάσεις με εκπροσώπους των εθνικών κοινοβουλίων, με τη συμμετοχή, εφόσον είναι δυνατόν, και πρώην μελών της Συνέλευσης, προκειμένου να εξασφαλισθεί η συνέχεια και η αξιολόγηση των διαδικασιών της Διακυβερνητικής Διάσκεψης·

Διαφάνεια

11. θεωρεί θεμελιώδους σπουδαιότητας το γεγονός ότι η Ένωση αποκτά ενιαία νομική προσωπικότητα και ότι η δομή των πυλώνων τυπικά εξαλείφεται, έστω και εάν η κοινοτική μέθοδος δεν εφαρμόζεται πλήρως σε όλες τις αποφάσεις που αφορούν την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας (ΚΕΠΠΑ), την Δικαιοσύνη και τις Εσωτερικές Υποθέσεις και τον συντονισμό της οικονομικής πολιτικής·
12. χαιρετίζει την καθιέρωση ιεραρχικής τάξης μεταξύ των νομικών πράξεων της Ένωσης καθώς και την απλοποίησή τους και τη ρητή αναγνώριση της υπεροχής του Συντάγματος και του δικαίου της Ένωσης έναντι του δικαίου των κρατών μελών·
13. αναγνωρίζει ότι έχει σημειωθεί πρόοδος προς την κατεύθυνση μεγαλύτερης διαφάνειας και σαφέστερης κατανομής αρμοδιοτήτων μεταξύ των κρατών μελών και της Ένωσης, με τη διατήρηση ορισμένων περιθωρίων ευελιξίας για μελλοντικές προσαρμογές στην εξελισσόμενη Ένωση είκοσι πέντε ή περισσότερων κρατών μελών·
14. χαιρετίζει το διαχωρισμό της Συνθήκης Ευρατόμ από τη νομική δομή του μελλοντικού Συντάγματος· παροτρύνει τη Διακυβερνητική Διάσκεψη να συγκαλέσει διάσκεψη για την αναθεώρηση της Συνθήκης, προκειμένου να καταργηθούν οι απηρχαιωμένες και ανεπαρκείς διατάξεις της Συνθήκης, κυρίως όσον αφορά την προαγωγή της πυρηνικής ενέργειας και την έλλειψη δημοκρατικών διαδικασιών λήψης αποφάσεων·
15. επιδοκιμάζει την δέσμευση του Προέδρου της Ευρωπαϊκής Συνέλευσης ότι όλο το κείμενο του Συντάγματος θα συνταχθεί σε γλώσσα ουδέτερη ως προς το φύλο και καλεί τη Διακυβερνητική Διάσκεψη να προβεί στις απαραίτητες για το σκοπό αυτό τροποποιήσεις του σχεδίου Συντάγματος·

Αποτελεσματικότητα

16. αποδίδει μείζονα σημασία στην επέκταση της ψηφοφορίας με ειδική πλειοψηφία στο Συμβούλιο όσον αφορά τη νομοθεσία· χαιρετίζει τη βελτίωση του συστήματος, υπογραμμίζοντας συγχρόνως ότι είναι επιβεβλημένη η περαιτέρω επέκταση της ειδικής πλειοψηφίας ή της χρήσης ενισχυμένης ειδικής πλειοψηφίας στο μέλλον, υπό την επιφύλαξη των δυνατοτήτων που προβλέπει το άρθρο I-24.4 του σχεδίου Συντάγματος·
17. υπογραμμίζει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρέπει να αποτελεί το υπεύθυνο κοινοβουλευτικό όργανο για την ΚΕΠΠΑ και την Ευρωπαϊκή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας (ΕΠΑΑ), εφόσον πρόκειται για αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
18. εκτιμά το γεγονός ότι το σχέδιο Συντάγματος επιφέρει και ορισμένες άλλες σημαντικές βελτιώσεις στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και άσκησης πολιτικής, όπως:
 - το γεγονός ότι η Ένωση έχει σήμερα αναλάβει σαφή δέσμευση υπέρ της κοινωνικής οικονομίας της αγοράς όπως εκφράζεται στις αξίες και τους στόχους της, υπογραμμίζοντας μεταξύ άλλων τη σημασία της ανάπτυξης, της απασχόλησης, της ανταγωνιστικότητας, της ισότητας των φύλων και της αποφυγής των διακρίσεων, καθώς και την κοινωνικά και περιβαλλοντικά αειφόρο ανάπτυξη,

- το γεγονός ότι το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων και Νομοθετικού έργου, αν και δεν αποτελεί εντελώς ξεχωριστό Νομοθετικό Συμβούλιο, θα συνεδριάζει στο μέλλον πάντοτε δημοσίως κατά την άσκηση των νομοθετικών αρμοδιοτήτων του,
 - η διευρυμένη εφαρμογή της ψηφοφορίας με ειδική πλειοψηφία και της συναπόφασης, κυρίως στους τομείς της ελευθερίας, της ασφάλειας και δικαιοσύνης και η επέκταση του γενικού συστήματος αρμοδιότητας του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σε θέματα δικαιοσύνης και εσωτερικών υποθέσεων,
 - το γεγονός ότι απαιτείται πλέον ως γενικός κανόνας η σύμφωνη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για διεθνείς συμφωνίες και την Κοινή Εμπορική Πολιτική,
 - οι διατάξεις για τη διαφάνεια και την πρόσβαση σε έγγραφα, η απλοποίηση των νομοθετικών και μη νομοθετικών διαδικασιών, και η χρήση γλώσσας κατανοητής από όλους τους πολίτες,
 - η κατάργηση της διάκρισης μεταξύ υποχρεωτικών και μη υποχρεωτικών δαπανών στον προϋπολογισμό και η επέκταση της συναπόφασης στην Κοινή Γεωργική και Αλιευτική Πολιτική,
 - η καθιέρωση πολυετούς στρατηγικού προγράμματος της Ένωσης,
 - η αναγνώριση της αύξουσας σημασίας της περιφερειακής διάστασης για την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση,
 - η τροποποίηση των κανόνων σχετικά με την πρόσβαση στο Δικαστήριο,
 - οι διατάξεις για κανονισμούς που εγκρίνει κατ' εξουσιοδότηση η Επιτροπή, με δικαιώματα ανάκλησης για το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο,
 - η ρύθμιση, κατά την οποία οι χώρες που εφαρμόζουν ενισχυμένη συνεργασία μπορούν να θεσπίζουν, μεταξύ τους, ψηφοφορία με ειδική πλειοψηφία εκεί όπου άλλως ορίζεται ομοφωνία από το σχέδιο Συντάγματος και να εφαρμόζουν τη νομοθετική διαδικασία στις περιπτώσεις κατά τις οποίες κανονικά θα ίσχυαν διαφορετικές διαδικασίες·
19. επιδοκιμάζει τη ρήτρα αλληλεγγύης όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και τη δυνατότητα διαρθρωτικής συνεργασίας στον τομέα της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας, τηρουμένων των υποχρεώσεων που απορρέουν από το ΝΑΤΟ·

Ζητήματα που απαιτούν περαιτέρω παρακολούθηση κατά τη διάρκεια της εφαρμογής τους

20. φρονεί ότι μόνη η εκλογή του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου δεν μπορεί να επιλύσει όλα τα τρέχοντα προβλήματα λειτουργίας του οργάνου αυτού και ότι θα μπορούσε να επιφέρει απρόβλεπτες συνέπειες στη θεσμική ισορροπία της Ένωσης· ο ρόλος του Προέδρου πρέπει να περιορίζεται αυστηρά σε θέματα άσκησης της προεδρίας προκειμένου να αποφευχθούν τυχόν συγκρούσεις με τον Πρόεδρο της Επιτροπής ή τον Υπουργό Εξωτερικών Υποθέσεων της Ένωσης και να μην θέτει σε κίνδυνο το καθεστώς τους ούτε να οικειοποιείται με οιοδήποτε τρόπο τον ρόλο της Επιτροπής στους τομείς της εξωτερικής εκπροσώπησης, της νομοθετικής πρωτοβουλίας, των εκτελεστικών ή διοικητικών αρμοδιοτήτων·

21. τονίζει με έμφαση ότι οι διατάξεις σχετικά με τα σχήματα των Προεδριών του Συμβουλίου Υπουργών εκτός του Συμβουλίου Εξωτερικών αφήνουν τις λεπτομέρειες για μεταγενέστερη απόφαση, η οποία θα πρέπει να αξιολογηθεί με προσοχή, λαμβάνοντας υπόψη την απαίτηση της συνοχής, της αποτελεσματικότητας και της λογοδοσίας και την ανάγκη αντιμετώπισης του προβλήματος της Προεδρίας των προπαρασκευαστικών οργάνων του Συμβουλίου·
22. χαιρετίζει το γεγονός ότι καταργείται ο σύνδεσμος μεταξύ της στάθμισης των ψήφων στο Συμβούλιο και της κατανομής των εδρών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο που ορίζεται στο προσαρτηθέν στη Συνθήκη της Νίκαιας Πρωτόκολλο για τη διεύρυνση της Ευρωπαϊκής Ένωσης· υποστηρίζει το σύστημα που εκτίθεται στο σχέδιο Συντάγματος όσον αφορά τη μελλοντική σύνθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και προτείνει την εφαρμογή του χωρίς καθυστέρηση, καθόσον αποτελεί καίριο στοιχείο της γενικής ισορροπίας μεταξύ κρατών μελών στα διάφορα θεσμικά όργανα·
23. κατανοεί ότι η θέσπιση του αξιώματος του Υπουργού Εξωτερικών της Ένωσης, θα ενισχύσει την προβολή και την ικανότητα για δράση της Ένωσης στη διεθνή σκηνή αλλά υπογραμμίζει ότι είναι επιτακτική ανάγκη να επικουρείται ο Υπουργός Εξωτερικών της Ένωσης από ενιαία διοίκηση ενταγμένη στην Επιτροπή·
24. προτείνει ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής, ο οποίος εκλέγεται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, και οι εθνικοί διαμεσολαβητές να εισηγηθούν συνεκτικότερο σύστημα εξωδικαστικών προσφυγών σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή Αναφορών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·
25. φρονεί ότι η Διακυβερνητική Διάσκεψη θα πρέπει να αποφασίσει την κατάργηση, από την έναρξη ισχύος του Καθεστώτος των Βουλευτών που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 4 Ιουνίου 2003, των άρθρων 8, 9 και 10 του Πρωτοκόλλου περί Προνομίων και Ασυλιών καθώς και του άρθρου 4, παράγραφοι 1 και 2, της Πράξης για την άμεση εκλογή·
26. εκφράζει την αντίθεσή του για το γεγονός ότι το Μέρος III του σχεδίου Συντάγματος δεν συνέχεια επαρκώς προς το Μέρος I, ιδίως όσον αφορά το άρθρο I-3·
27. εκφράζει την ικανοποίησή του για την θέσπιση της «ρήτρας παρέκτασης», η οποία επιτρέπει στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο να αποφασίσει την προσφυγή στην κανονική νομοθετική διαδικασία στις περιπτώσεις κατά τις οποίες προβλέπονται ειδικές διαδικασίες κατόπιν διαβουλεύσεως με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και ενημέρωσης των εθνικών κοινοβουλίων·
28. πιστεύει ότι το Κοινοβούλιο οφείλει, στα πλαίσια της διαδικασίας του προϋπολογισμού, να διατηρήσει τα δικαιώματα που κατέχει επί του παρόντος, και ότι δεν πρέπει να αποδυναμωθούν οι εξουσίες του· θεωρεί ότι για να είναι ικανοποιητική η λειτουργία του δικαιώματος έγκρισης του Κοινοβουλίου όσον αφορά το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο απαιτείται η ταχεία έναρξη διοργανικών διαπραγματεύσεων, παράλληλα με τη Διακυβερνητική Διάσκεψη, σχετικά με τη δομή αυτού του πλαισίου και τη φύση των περιορισμών στη δημοσιονομική διαδικασία· πιστεύει ότι το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο θα πρέπει να παραχωρεί σημαντικά περιθώρια ελιγμών στην αρχή του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια της ετήσιας διαδικασίας·
29. εκφράζει την ανησυχία του για τις μη ικανοποιητικές απαντήσεις σε ορισμένα θεμελιώδη ζητήματα, τα οποία επισημαίνονται σαφώς σε παλαιότερα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, όπως:

- η περαιτέρω ενίσχυση της πολιτικής για την οικονομική και κοινωνική συνοχή, ο στενότερος συντονισμός των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών, με στόχο την αποτελεσματική οικονομική διακυβέρνηση, και η σαφέστερη ενσωμάτωση των θεμάτων που αφορούν την απασχόληση, το περιβάλλον και την καλή μεταχείριση των ζώων σε όλες τις πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - η πλήρης αναγνώριση του ρόλου που διαδραματίζουν οι δημόσιες υπηρεσίες, τηρώντας τις αρχές του ανταγωνισμού, της συνέχειας, της αλληλεγγύης και της ισότιμης πρόσβασης και μεταχείρισης όλων των χρηστών·
 - η κατάργηση της απαίτησης για ομοφωνία στο Συμβούλιο για ορισμένους ζωτικούς τομείς, συμπεριλαμβανομένων κυρίως της ΚΕΠΠΑ (τουλάχιστον όσον αφορά τις προτάσεις του Υπουργού Εξωτερικών της Ένωσης με την υποστήριξη της Επιτροπής) και ορισμένων τομέων της κοινωνικής πολιτικής·
30. κατανοεί ότι η λύση που προτείνει το σχέδιο Συντάγματος για την Επιτροπή αποτελεί σημαντικό τμήμα του γενικού θεσμικού συμβιβασμού· ελπίζει ότι η μεταρρύθμιση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής δεν θα θίξει τη συλλογικότητά της ούτε τη συνέχειά της· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το προβλεπόμενο σύστημα καθιστά δύσκολη την ανανέωση για δεύτερη φορά της θητείας των ικανών Επιτρόπων·

Γενική αξιολόγηση

31. επισημαίνει ότι, καθόσον το σχέδιο Συντάγματος που κατήρτισε η Συνέλευση συνιστά απόρροια μιας ευρείας δημοκρατικής συναίνεσης με τη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων και κυβερνήσεων της Ένωσης, εκφράζει τη βούληση των πολιτών·
32. χαιρετίζει την διάταξη κατά την οποία το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διαθέτει πλέον το δικαίωμα να προτείνει συνταγματικές τροποποιήσεις και πρέπει, επίσης, να δίδει την έγκρισή του σε κάθε πρωτοβουλία για την τροποποίηση του Συντάγματος χωρίς τη σύγκληση Συνέλευσης, γεγονός που θα του επιτρέψει να ασκεί de facto έλεγχο στη χρήση του νέου αυτού μέσου συνταγματικής αναθεώρησης· εκφράζει τη λύπη του, ωστόσο, για το γεγονός ότι εξακολουθούν να απαιτούνται είτε η ομοφωνία των κρατών μελών και η επικύρωση από τα εθνικά κοινοβούλια είτε η στήριξη σε άλλες συνταγματικές διατάξεις, προκειμένου να τεθούν σε ισχύ ακόμη και συνταγματικές τροπολογίες ήσσονος σημασίας· αποδοκιμάζει το γεγονός ότι δεν προβλέπεται συστηματικά η έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τη θέση σε ισχύ των νέων συνταγματικών κειμένων που εγκρίνονται·
33. διαπιστώνει ότι, παρά ορισμένους περιορισμούς και αντιφάσεις, θα πρέπει να εξαρθεί το αποτέλεσμα των εργασιών της Συνέλευσης, το οποίο συνιστά ιστορικό βήμα, προκειμένου η Ευρωπαϊκή Ένωση να καταστεί δημοκρατικότερη, αποτελεσματικότερη και διαφανέστερη·
34. πιστεύει ότι, υπό το πρίσμα της εμπειρίας δύο Συνελεύσεων, η μέθοδος αυτή εξασφαλίζει δημοκρατική νομιμοποίηση και, μέσω των μεθόδων εργασίας της, εγγυάται το άνοιγμα και τη συμμετοχή· όμως, σε μελλοντικές αναθεωρήσεις, θα ήταν εύλογο να γίνεται η εκλογή του Προεδρείου της Συνέλευσης από την ίδια τη Συνέλευση·

Σύγκληση της Διακυβερνητικής Διάσκεψης και διαδικασία επικύρωσης

35. εγκρίνει τη σύγκληση της Διακυβερνητικής Διάσκεψης στις 4 Οκτωβρίου του 2003.
 36. προτρέπει την Διακυβερνητική Διάσκεψη να σεβασθεί τη συναίνεση που επέτυχε η Συνέλευση, να αποφύγει τις διαπραγματεύσεις όσον αφορά τις θεμελιώδεις αποφάσεις που έλαβε η Συνέλευση και να εγκρίνει το σχέδιο Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης χωρίς να μεταβάλει τη βασική του ισορροπία, επιδιώκοντας συγχρόνως να ενισχύσει την συνοχή του.
 37. καλεί τα πολιτικά κόμματα –τόσο στα κράτη μέλη όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο–, τις αντιπροσωπευτικές ενώσεις και την κοινωνία των πολιτών να επεξεργασθούν διεξοδικά όχι μόνο το αποτέλεσμα της Ευρωπαϊκής Συνέλευσης αλλά και τις απόψεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όπως εκφράζονται στο παρόν ψήφισμα.
 38. επιδοκιμάζει ασμένως τη διαβεβαίωση της ιταλικής Προεδρίας ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα συμμετάσχει στενά και αδιαλείπτως στη Διακυβερνητική Διάσκεψη, τόσο σε επίπεδο Αρχηγών Κρατών ή Κυβερνήσεων όσο και σε επίπεδο Υπουργών Εξωτερικών και στηρίζει την πρόθεσή της να ολοκληρώσει τη Διάσκεψη μέχρι το Δεκέμβριο του 2003.
 39. φρονεί ότι η Συνθήκη για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης πρέπει να υπογραφεί από το σύνολο των είκοσι πέντε κρατών μελών στις 9 Μαΐου 2004, Ημέρα της Ευρώπης, αμέσως μετά την ένταξη των νέων μελών στην Ένωση.
 40. θεωρεί ότι τα κράτη μέλη που θα διεξαγάγουν δημοψηφίσματα σχετικά με το σχέδιο Συντάγματος θα πρέπει, κατά το δυνατόν, να διοργανώσουν τα δημοψηφίσματα αυτά ή να κυρώσουν το σχέδιο Συντάγματος, σύμφωνα με τις συνταγματικές διατάξεις τους, την ίδια ημέρα.
 41. κρίνει θετικά τη δημοσιοποίηση των εργασιών της Διακυβερνητικής Διάσκεψης μέσω του Διαδικτύου, και καλεί την Επιτροπή, τις κυβερνήσεις των κρατών μελών και τα πολιτικά κόμματα δυνάμεις να προβλέψουν τη χρήση όλων των δυνατών μέσων ενημέρωσης για να γνωστοποιήσουν στους πολίτες το περιεχόμενο των εργασιών της Διακυβερνητικής Διάσκεψης και το σχέδιο Συντάγματος, μεταξύ δε άλλων με τη διοργάνωση εθνικών βημάτων διαλόγου.
- ο
ο ο
42. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα, που αποτελεί τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τη σύγκληση της Διακυβερνητικής Διάσκεψης, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στην Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, στους Αρχηγούς Κρατών ή Κυβερνήσεων και στα κοινοβούλια των κρατών μελών και των υπό ένταξη και των υποψηφίων κρατών.

=====