



Bryssel den 15 september 2023
(OR. en)

12654/23

INST 319
POLGEN 120
AG 96

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Föreg. dok. nr:	ST 12540/23
Ärende:	Lagstiftningsplanering – Diskussion

1. 2016 enades Europaparlamentet, rådet och kommissionen om att stärka unionens årliga och fleråriga programplanering genom det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning¹ (punkterna 4–11). Samma år godkände rådet de praktiska arrangemangen för den årliga programplaneringen².
2. I enlighet med det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning (punkt 6) ska kommissionen inleda en dialog med Europaparlamentet och rådet, både före och efter antagandet av sitt årliga arbetsprogram. Mer specifikt kommer Europaparlamentet och rådet, efter debatten om tillståndet i unionen och innan kommissionens arbetsprogram antas, att föra en diskussion med kommissionen på grundval av *avsiktsförklaringen*.

¹ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

² 6879/16.

3. Kommissionen offentliggjorde sin *avsiktsförklaring*³ den 13 september 2023. I avsiktsförklaringen anges de viktigaste inslagen i utarbetandet av kommissionens arbetsprogram för 2024.
 4. Den 19 september 2023 kommer rådet (allmänna frågor) att ta del av kommissionens presentation av sin *avsiktsförklaring* och diskutera lagstiftningsplaneringen.
 5. Coreper förberedde denna diskussion vid sitt möte den 15 september 2023.
 6. För delegationerna bifogas en bakgrundsnot med ordförandeskapets frågor inför diskussionen.
-

³ 12541/23.

Lagstiftningsplanering**– Diskussion –****Inledning**

Det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning från 2016⁴ utformades för att stärka EU:s årliga och fleråriga programplanering, i syfte att förbättra lagstiftningsarbetet och inrikta EU:s åtgärder och initiativ på de viktigaste politiska prioriteringarna med ett europeiskt mervärde. Sedan dess har Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen samarbetat i årliga programplaneringscykler för att fastställa de politiska prioriteringarna och lagstiftningsprioriteringarna varje år. År 2024 kommer EU-institutionernas arbete att fortsätta att vägledas av den gemensamma förklaringen om lagstiftningsprioriteringarna för 2023 och 2024⁵, som undertecknades i december 2022, vilken fastställer en gemensam europeisk vision om ett starkare och motståndskraftigare Europa.

Kombinationen av klimatförändringarnas och miljöutmaningarnas ökande effekter, covid-19-pandemin och Rysslands anfallskrig mot Ukraina fortsätter att kräva beslutsamma åtgärder från EU:s och dess medlemsstaters sida. I juni 2023⁶ åtog sig Europeiska rådet att fortsätta att ge Ukraina och dess befolkning starkt finansiellt, ekonomiskt, humanitärt, militärt och diplomatiskt stöd så länge det behövs. Det hänvisade också till behovet av att öka Europas strategiska kapacitet att ta ett större ansvar för sitt eget försvar. I sina slutsatser från mars 2023⁷ noterade Europeiska rådet att EU skulle säkerställa sin egen konkurrenskraft genom att anpassa sig till den gröna och den digitala omställningen, samtidigt som ingen lämnas utanför. Dessa åtaganden kommer att kräva fortsatta insatser och enhetliga åtgärder på unionsnivå och nationell nivå.

⁴ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁵ EUT C 491, 23.12.2022, s. 1.

⁶ EUCO 7/23.

⁷ EUCO 4/23.

Den årliga programplaneringscykeln

Kommissionens strategiska framsynsrapport för 2023⁸ ger värdefulla bidrag till lagstiftningscykeln. Förutom att undersöka de utmaningar som främst kommer att vara avgörande för omvandlingen av vårt samhälle och vår ekonomi till en modell som respekterar planetens gränser, skyddar konkurrenskraften globalt och som ger starka sociala grundvalar och motståndskraft, identifierar rapporten tio åtgärdsområden för att uppnå målen för ett socialt och ekonomiskt hållbart Europa med en starkare roll i världen under de kommande åren, och därigenom infria löftet om en hållbar omställning.

I kommissionens *avsiktsförklaring*⁹ anges de viktigaste inslagen i utarbetandet av kommissionens kommande arbetsprogram för 2024. I avsiktsförklaringen betonas vikten av att prioritera slutförandet av lagstiftningsförslag som redan lagts fram för återstoden av valperioden och följaktligen kommissionens avsikt att endast lägga fram ett begränsat antal nya initiativ, som gäller befintliga åtaganden eller hanterar nya utmaningar. I *avsiktsförklaringen* fastställs arton huvudprioriteringar inom kommissionens sex politiskt prioriterade områden.

Mot denna bakgrund uppmanas ministrarna att diskutera de viktigaste prioriteringarna och initiativen för nästa år med avseende på följande frågor:

1. Håller ministrarna med om de planerade initiativ som presenteras i *avsiktsförklaringen*?
2. Vilka initiativ anser ni vara de mest behövliga?

Vad händer nu?

Ordförandeskapet kommer i en skrivelse till kommissionens ordförande att sammanfatta diskussionen i rådet. Skrivelsen kommer att tjäna som underlag för resten av den årliga lagstiftningscykeln och leda fram till kommissionens arbetsprogram för 2024, som kommer att läggas fram och diskuteras vid ett möte i rådet (allmänna frågor) hösten 2023.

⁸ 11782/23.

⁹ 12541/23.