

Bruksela, 15 września 2023 r.
(OR. en)

12654/23

INST 319
POLGEN 120
AG 96

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Rada
Nr poprz. dok.:	ST 12540/23
Dotyczy:	Programowanie legislacyjne – Wymiana poglądów

1. W 2016 r. – w drodze Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa¹ (pkt 4–11) – Parlament Europejski, Rada i Komisja uzgodniły wzmocnienie rocznego i wieloletniego programowania w Unii. Również w 2016 r. Rada zatwierdziła swoje praktyczne ustalenia w sprawie programowania rocznego².
2. Zgodnie z Porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa (pkt 6) zarówno przed przyjęciem, jak i po przyjęciu swojego rocznego programu prac, Komisja ma prowadzić dialog z Parlamentem Europejskim i Radą; dokładniej – po debacie na temat stanu Unii, a przed przyjęciem programu prac Komisji – Parlament Europejski i Rada przeprowadzą z Komisją wymianę poglądów na podstawie *listu intencyjnego*.

¹ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

² 6879/16

3. Komisja wystosowała *list intencyjny*³ 13 września 2023 r. W liście określono główne elementy leżące u podstaw przygotowania programu prac Komisji na 2024 r.
 4. 19 września 2023 r. Rada (do Spraw Ogólnych) wysłucha prezentacji Komisji dotyczącej jej *listu intencyjnego*, a następnie przeprowadzi wymianę poglądów na temat programowania legislacyjnego.
 5. Komitet Stałych Przedstawicieli przygotował wymianę poglądów na posiedzeniu 15 września 2023 r.
 6. Delegacje otrzymują w załączniku notę informacyjną z pytaniami prezydencji do wykorzystania podczas wymiany poglądów.
-

³ 12541/23

Programowanie legislacyjne**– Wymiana poglądów –****Wprowadzenie**

Porozumienie międzyinstytucjonalne z 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa⁴ zostało przyjęte, by wzmocnić roczne i wieloletnie programowanie UE z myślą o usprawnieniu stanowienia prawa oraz skoncentrowaniu działań i inicjatyw UE na głównych priorytetach politycznych o europejskiej wartości dodanej. Od tego czasu Parlament Europejski, Rada UE i Komisja Europejska współpracują w procesie rocznych cykli programowania, by co roku określać priorytety polityczne i legislacyjne. W 2024 r. prace instytucji UE będą nadal opierać się na wspólnej deklaracji w sprawie priorytetów legislacyjnych na lata 2023 i 2024⁵, podpisanej w grudniu 2022 r., w której określono wspólną europejską wizję silniejszej i bardziej odpornej Europy.

Zbiegnięcie się w czasie coraz większych skutków zmiany klimatu i wyzwań środowiskowych, pandemii COVID-19 oraz rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie nadal wymaga zdecydowanych działań ze strony UE i jej państw członkowskich. W czerwcu 2023 r.⁶ Rada Europejska zobowiązała się do dalszego zapewniania Ukrainie i jej obywatelom zdecydowanego wsparcia finansowego, gospodarczego, humanitarnego, wojskowego i dyplomatycznego tak długo, jak będzie to potrzebne. Zwróciła również uwagę na potrzebę zwiększenia strategicznej zdolności Europy niezbędnej do tego, by mogła ona przyjąć większą odpowiedzialność za swoją własną obronę. W swoich konkluzjach z marca 2023 r.⁷ Rada Europejska odnotowała, że UE zapewni swoją konkurencyjność poprzez dostosowanie się do zielonej i cyfrowej transformacji, bez pozostawiania nikogo w tyle. Zobowiązania te będą wymagały dalszych wysiłków i spójnych działań na szczeblu unijnym i krajowym.

⁴ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

⁵ Dz.U. C 491 z 23.12.2022, s. 1.

⁶ EUCO 7/23

⁷ EUCO 4/23

Roczny cykl programowania

Przygotowane przez Komisję Sprawozdanie dotyczące prognozy strategicznej z 2023 r.⁸ stanowi cenny wkład w cykl programowania legislacyjnego. W sprawozdaniu przyjrano się najważniejszym wyzwaniom, które przesądzą o transformacji naszego społeczeństwa i naszej gospodarki w kierunku modelu obejmującego poszanowanie ograniczeń planety i ochronę globalnej konkurencyjności, silne fundamenty społeczne oraz odporność; wskazano również dziesięć obszarów działania, aby w nadchodzących latach osiągnąć cele Europy zrównoważonej pod względem społecznym i gospodarczym oraz odgrywającej większą rolę na świecie, a tym samym spełnić założenia transformacji w stronę modelu zrównoważonego.

W *liście intencyjnym*⁹ Komisji określono główne elementy leżące u podstaw przygotowania oczekiwanego wkrótce programu prac Komisji na 2024 r. Podkreślono w nim, jak ważne jest priorytetowe potraktowanie sfinalizowania przedstawionych już wniosków ustawodawczych do końca kadencji oraz idący za tym zamiar przedstawienia przez Komisję ograniczonej liczby nowych inicjatyw związanych z obecnymi zobowiązaniami lub odpowiadających na nowe wyzwania. W *liście intencyjnym* wskazano również 18 kluczowych priorytetów w ramach sześciu priorytetów politycznych Komisji.

W związku z tym ministrowie są proszeni o przeprowadzenie wymiany poglądów na temat głównych priorytetów i inicjatyw na przyszły rok, a przede wszystkim następujących kwestii:

1. Czy zgadzają się Państwo z planowanymi inicjatywami przedstawionymi w *liście intencyjnym*?
2. Które inicjatywy uważają Państwo za najbardziej potrzebne?

Kolejne kroki

Prezydencja podsumuje dyskusje toczone w Radzie w piśmie do przewodniczącej Komisji. Posłuży to jako wkład w pozostałą część rocznego cyklu programowania legislacyjnego, w wyniku którego powstanie program prac Komisji na 2024 r., który zostanie przedstawiony i omówiony na posiedzeniu Rady (do Spraw Ogólnych) jesienią 2023 r.

⁸ 11782/23

⁹ 12541/23