



Brussel, 15 september 2023
(OR. en)

12654/23

INST 319
POLGEN 120
AG 96

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
nr. vorig doc.:	ST 12540/23
Betreft:	Wetgevingsprogrammering - Gedachtewisseling

1. In 2016 zijn het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeengekomen de jaarlijkse en de meerjarige programmering van de Unie te versterken door middel van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven¹ (punten 4 tot en met 11). Ook in 2016 heeft de Raad zijn Praktische regelingen betreffende jaarlijkse programmering² goedgekeurd.
2. Overeenkomstig het akkoord (punt 6) treedt de Commissie zowel voor als na de vaststelling van haar jaarlijks werkprogramma in dialoog met het Europees Parlement en met de Raad; meer bepaald wisselen het Europees Parlement en de Raad na het debat over de Staat van de Unie en vóór de goedkeuring van het werkprogramma van de Commissie, met de Commissie van gedachten op basis van de intentieverklaring;

¹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

² Doc. 6879/16.

3. De Commissie heeft haar intentieverklaring³ op 13 september 2023 uitgebracht. De verklaring bevat de belangrijkste elementen die richtinggevend zijn voor de voorbereiding van het werkprogramma van de Commissie voor 2024.
 4. Op 19 september 2023 zal de Commissie haar intentieverklaring presenteren aan de Raad (Algemene Zaken), die vervolgens van gedachten zal wisselen over de wetgevingsprogrammering.
 5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft deze gedachtewisseling voorbereid tijdens zijn vergadering van 15 september 2023.
 6. Voor de delegaties gaat in de bijlage een achtergrondnota met de vragen van het voorzitterschap voor de gedachtewisseling.
-

³ Doc. 12541/23.

Wetgevingsprogrammering**- Gedachtewisseling -****Inleiding**

Het Interinstitutioneel Akkoord van 2016 over beter wetgeven⁴ moet de jaarlijkse en meerjarige programmering van de EU verbeteren, met als doel de wetgeving te verbeteren en het optreden en de initiatieven van de EU toe te spitsen op de belangrijkste beleidsprioriteiten met een Europese meerwaarde. Sindsdien werken het Europees Parlement, de Raad van de EU en de Europese Commissie samen aan jaarlijkse programmeringscycli waarin elk jaar de politieke en wetgevende prioriteiten worden vastgesteld. In 2024 zullen de werkzaamheden van de EU-instellingen gebaseerd blijven op de in december 2022 ondertekende gezamenlijke verklaring over wetgevingsprioriteiten voor 2023 en 2024⁵, waarin een gedeelde Europese visie voor een sterker en veerkrachtiger Europa naar voren wordt gebracht.

De toenemende gevolgen van klimaatverandering en de milieu-uitdagingen, de COVID-19-pandemie en Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne vormen een samenloop van ontwikkelingen die een doortastend optreden van de EU en haar lidstaten blijft vereisen. In juni 2023⁶ heeft de Europese Raad zich ertoe verbonden Oekraïne en zijn bevolking zolang dat nodig is krachtig te blijven ondersteunen op financieel, economisch, humanitair, militair en diplomatiek gebied. De Europese Raad wees er ook op dat Europa behoefte heeft aan een uitbreiding van zijn strategische capaciteit om meer verantwoordelijkheid op zich te nemen voor de eigen defensie. In zijn conclusies van maart 2023⁷ wees de Europese Raad erop dat de EU haar eigen concurrentievermogen zal waarborgen door zich aan de groene en de digitale transitie aan te passen en hierbij niemand zal achterlaten. Deze toezeggingen zullen aanhoudende inspanningen en coherente actie vergen op zowel het niveau van de Unie als nationaal niveau.

⁴ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

⁵ PB C 491 van 23.12.2022, blz. 1.

⁶ Doc. EUCO 7/23.

⁷ Doc. EUCO 4/23.

Jaarlijkse programmeringscyclus

Met haar strategisch prognoseverslag 2023⁸ levert de Commissie waardevolle input voor de wetgevingsprogrammeringscyclus. Na eerst een overzicht te hebben gegeven van de cruciale uitdagingen die bepalend zullen zijn voor de transformatie van onze samenleving en economie naar een model dat de grenzen van de planeet respecteert en het wereldwijde concurrentievermogen, sterke sociale fundamenten en veerkracht waarborgt, wijst het verslag tien actiegebieden aan om de doelstellingen van een sociaal en economisch duurzaam Europa, dat een grotere rol in de wereld wil spelen, in de komende jaren te verwezenlijken, waarmee het de belofte van de duurzaamheids-transitie waarmaakt.

De *intentieverklaring*⁹ van de Commissie bevat de belangrijkste elementen die richtinggevend zijn voor de voorbereiding van het komende werkprogramma van de Commissie voor 2024. Zij benadrukt dat het belangrijk is prioriteit te geven aan de afronding van de reeds ingediende wetgevingsvoorstellen die in de rest van de zittingsperiode zullen worden behandeld, en dat de Commissie dan ook voornemens is slechts een beperkt aantal nieuwe initiatieven te presenteren, hetzij om reeds gedane toezeggingen in praktijk te brengen, hetzij om in te spelen op acute problemen. In de *intentieverklaring* worden 18 kernprioriteiten genoemd ter verwezenlijking van de zes politieke prioriteiten van de Commissie.

Tegen deze achtergrond wordt de ministers verzocht om aan de hand van de volgende vragen van gedachten te wisselen over de belangrijkste prioriteiten en initiatieven voor volgend jaar:

1. Kunnen de ministers zich vinden in de geplande initiatieven in de *intentieverklaring*?
2. Welke initiatieven acht u het meest noodzakelijk?

Volgende stappen

Het voorzitterschap zal de bespreking in de Raad samenvatten in een brief aan de voorzitter van de Commissie. Deze samenvatting zal dienen als input voor de rest van de jaarlijkse wetgevings-programmeringscyclus, die zal uitmonden in het werkprogramma van de Commissie voor 2024, dat in het najaar van 2023 tijdens een zitting van de Raad (Algemene Zaken) zal worden gepresenteerd en besproken.

⁸ Doc. 11782/23.

⁹ Doc. 12541/23.