

Bruxelles, 15 settembre 2023
(OR. en)

12654/23

INST 319
POLGEN 120
AG 96

NOTA

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Consiglio
n. doc. prec.:	ST 12540/23
Oggetto:	Programmazione legislativa - Scambio di opinioni

1. Nel 2016 il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione hanno convenuto di rafforzare la programmazione annuale e pluriennale dell'Unione mediante l'accordo interistituzionale "Legiferare meglio"¹ (AII, punti 4-11). Nello stesso anno il Consiglio ha approvato le sue modalità pratiche per la programmazione annuale².
2. Conformemente all'AII "Legiferare meglio" (punto 6), la Commissione avvia un dialogo con il Parlamento europeo e il Consiglio, prima e dopo l'adozione del suo programma di lavoro annuale; più precisamente, in seguito al dibattito sullo stato dell'Unione, e prima dell'adozione del programma di lavoro della Commissione, il Parlamento europeo e il Consiglio hanno uno scambio di opinioni con la Commissione in base alla *lettera d'intenti*.

¹ GU L 123 del 12.5.2016, pag. 1.

² Doc. 6879/16.

3. Il 13 settembre 2023 la Commissione ha inviato la sua *lettera d'intenti*³, nella quale definisce i principali elementi che orientano la preparazione del programma di lavoro della Commissione per il 2024.
4. Il 19 settembre 2023 il Consiglio "Affari generali" ascolterà la presentazione, da parte della Commissione, della sua *lettera d'intenti* e procederà a uno scambio di opinioni sulla programmazione legislativa.
5. Il Comitato dei rappresentanti permanenti ha preparato tale scambio di opinioni nella riunione del 15 settembre 2023.
6. Si allega per le delegazioni una nota informativa con i quesiti della presidenza in vista dello scambio di opinioni.

³ Doc. 12541/23.

Programmazione legislativa**- Scambio di opinioni -****Introduzione**

L'accordo interistituzionale "Legiferare meglio"⁴ del 2016 è inteso a rafforzare il processo di programmazione annuale e pluriennale dell'UE, al fine di migliorare l'attività legislativa e concentrare l'azione e le iniziative dell'UE sulle principali priorità politiche con un valore aggiunto europeo. Da allora il Parlamento europeo, il Consiglio dell'UE e la Commissione europea procedono congiuntamente a cicli di programmazione annuali per stabilire ogni anno le priorità politiche e legislative. Nel 2024 i lavori delle istituzioni dell'UE continueranno a essere guidati dalla dichiarazione comune sulle priorità legislative per il 2023 e il 2024⁵, firmata nel dicembre 2022, che definisce una visione europea condivisa per un'Europa più forte e più resiliente.

La combinazione dei crescenti effetti dei cambiamenti climatici e delle sfide ambientali, della pandemia di COVID-19 e della guerra di aggressione russa contro l'Ucraina continua a richiedere un'azione risoluta dell'UE e dei suoi Stati membri. Nel giugno 2023⁶ il Consiglio europeo si è impegnato a continuare a fornire all'Ucraina e alla sua popolazione fermo sostegno finanziario, economico, umanitario, militare e diplomatico per tutto il tempo necessario. Ha inoltre fatto riferimento alla necessità di aumentare la capacità strategica dell'Europa di assumere maggiori responsabilità per la propria difesa. Nelle sue conclusioni del marzo 2023⁷ ha osservato che l'UE garantirà la propria competitività adattandosi alle transizioni verde e digitale, senza lasciare indietro nessuno. Tali impegni richiederanno sforzi costanti e un'azione coerente a livello dell'Unione e nazionale.

⁴ GU L 123 del 12.5.2016, pag. 1.

⁵ GU C 491 del 23.12.2022 pag. 1.

⁶ Doc. EUCO 7/23.

⁷ Doc. EUCO 4/23.

Ciclo di programmazione annuale

La relazione di previsione strategica 2023 della Commissione⁸ fornisce un prezioso contributo al ciclo di programmazione legislativa. Dopo aver esaminato le principali sfide che determineranno la trasformazione della nostra società e della nostra economia verso un modello che rispetti i limiti del pianeta e che salvaguardi la competitività globale e la resilienza nonché solide fondamenta sociali, la relazione individua dieci settori di intervento per conseguire gli obiettivi di un'Europa sostenibile dal punto di vista sociale ed economico che abbia un ruolo più forte sulla scena mondiale nei prossimi anni, in modo da mantenere la promessa della transizione verso la sostenibilità.

La *lettera d'intenti*⁹ della Commissione definisce i principali elementi che orientano la preparazione del prossimo programma di lavoro della Commissione per il 2024. Sottolinea l'importanza di dare priorità alla finalizzazione delle proposte legislative già presentate per il resto della legislatura e, di conseguenza, l'intenzione della Commissione di presentare solo una quantità limitata di nuove iniziative derivanti da impegni esistenti o che rispondono a sfide emergenti. La *lettera d'intenti* individua 18 priorità principali nell'ambito delle sei priorità politiche della Commissione.

In tale contesto, si invitano i ministri a procedere a uno scambio di opinioni sulle principali priorità e iniziative per il prossimo anno sulla base dei seguenti quesiti:

1. I ministri concordano con le iniziative previste presentate nella *lettera d'intenti*?
2. Quali iniziative ritenete più necessarie?

Prossime fasi

La presidenza presenterà una sintesi della discussione in seno al Consiglio in una lettera indirizzata alla presidente della Commissione. Ciò servirà da contributo per il resto del ciclo di programmazione legislativa annuale, che culminerà nel programma di lavoro della Commissione per il 2024, il quale sarà presentato e discusso in una sessione del Consiglio "Affari generali" nell'autunno 2023.

⁸ Doc. 11782/23.

⁹ Doc. 12541/23.