



Brüsszel, 2023. szeptember 15.
(OR. en)

12654/23

INST 319
POLGEN 120
AG 96

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a Tanács
Előző dok. sz.:	ST 12540/23
Tárgy:	Jogalkotási programozás – Véleménycsere

1. Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság 2016-ban a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás¹ révén megállapodott arról, hogy megerősíti az Unió éves és többéves programozásának tervezését (az intézményközi megállapodás 4–11. pontja). A Tanács szintén 2016-ban jóváhagyta az éves programozásra vonatkozó gyakorlati intézkedéseit².
2. A jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás (6. pont) értelmében a Bizottság mind éves munkaprogramjának elfogadása előtt, mind azután párbeszédet folytat az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal; konkrétan: az Unió helyzetéről szóló beszédet követő vita után és a Bizottság munkaprogramjának elfogadása előtt az Európai Parlament és a Tanács véleménycserét fog tartani a Bizottsággal a *szándéknyilatkozat* alapján.

¹ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

² 6879/16.

3. A Bizottság 2023. szeptember 13-án kiadta *szándéknyilatkozatát*³, amelyben ismerteti, hogy mely fő elemek vezérlik 2024. évi munkaprogramjának előkészítését.
4. A Tanács (Általános Ügyek) 2023. szeptember 19-én meghallgatja a Bizottságnak a *szándéknyilatkozatról* szóló tájékoztatóját, majd pedig véleménycserét tart a jogalkotási programozásról.
5. Az Állandó Képviselők Bizottsága a 2023. szeptember 15-i ülésén előkészítette ezt a véleménycserét.
6. Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a véleménycseréhez készült háttéranyagot az elnökség kérdéseivel.

³ 12541/23.

Jogalkotási programozás**– Véleménycsere –****Bevezetés**

A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. évi intézményközi megállapodás⁴ célja az volt, hogy megerősítse az EU éves és többéves programozását annak érdekében, hogy javuljon a jogalkotás minősége, az uniós intézkedések és kezdeményezések pedig az európai hozzáadott értéket képviselő fő szakpolitikai prioritásokra összpontosuljanak. Azóta az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság együttesen éves programozási ciklusokat alkalmaznak abból a célból, hogy minden évben meghatározzák a politikai és jogalkotási prioritásokat. Az uniós intézmények munkáját 2024-ben is a 2023. és 2024. évi jogalkotási prioritásokról szóló, 2022 decemberében aláírt együttes nyilatkozat⁵ fogja vezérelni, amely közös európai jövőképet határoz meg egy erősebb és reziliensebb Európára vonatkozóan.

Az éghajlatváltozás egyre fokozódó hatásai, a környezeti kihívások, a Covid19-világjárvány és az Ukrajna elleni orosz agresszív háború komplex együttese továbbra is határozott fellépést követel meg az EU-tól és tagállamaitól. 2023 júniusában⁶ az Európai Tanács elkötelezte magát amellett, hogy az Európai Unió továbbra is erőteljes pénzügyi, gazdasági, humanitárius, katonai és diplomáciai támogatást nyújtson Ukrajnának és népének, ameddig csak szükséges. Utalt arra is, hogy növelni kell Európának a saját védelméért való nagyobb felelősségvállalásra irányuló stratégiai kapacitását. A 2023. márciusi következtetéseiben⁷ megjegyezte, hogy az EU a zöld és digitális átálláshoz való alkalmazkodás révén fogja biztosítani saját versenyképességét, miközben senkit sem hagy hátra. E kötelezettségvállalások teljesítéséhez további erőfeszítésekre és koherens fellépésre lesz szükség uniós és nemzeti szinten.

⁴ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

⁵ HL C 491., 2022.12.23., 1. o.

⁶ EUCO 7/23.

⁷ EUCO 4/23.

Éves programozási ciklus

A Bizottság 2023. évi stratégiai előrejelzési jelentése⁸ értékes hozzájárulást nyújt a jogalkotási programozási ciklushoz. A jelentés először számba veszi azokat a fő kihívásokat, amelyek meghatározóak társadalmunknak és gazdaságunknak egy olyan modellre történő átállítása szempontjából, amely tiszteletben tartja bolygónk tűrőképességének határait, valamint biztosítja a globális versenyképességet, az erős szociális alapokat és a rezilienciát, majd tíz cselekvési területet határoz meg: e területeken kell fellépnie Európának ahhoz, hogy elérje a társadalmi és gazdasági fenntarthatóságra vonatkozó céljait, és az elkövetkező években erősebb szerepet töltsön be a világban, teljesítve ezáltal a fenntartható modellre való átállásra vonatkozó ígéretet.

A Bizottság a *szándéknyilatkozatában*⁹ ismerteti, hogy mely fő elemek vezérlik 2024. évi munkaprogramjának előkészítését. Hangsúlyozza, hogy legfontosabb feladatként végleges megállapodásra kell jutni a ciklus hátralevő részére már előterjesztett jogalkotási javaslatokról, valamint hogy – ennek megfelelően – csak korlátozott számú új kezdeményezést szándékozik előterjeszteni, nevezetesen olyanokat, amelyek már meglévő kötelezettségvállalásokon alapulnak, illetve az időközben felmerülő kihívásokra adnak választ. A *szándéknyilatkozat* 18 kulcsfontosságú prioritást határoz meg a Bizottság hat politikai prioritásához kapcsolódóan.

A fentiek alapján felkérjük a minisztereket, hogy a következő kérdések mentén folytassanak véleménycserét a jövő évre vonatkozó fő prioritásokról és kezdeményezésekről:

1. Egyetértenek-e a miniszterek a *szándéknyilatkozatban* ismertetett tervezett kezdeményezésekkel?
2. Önök szerint mely kezdeményezésekre van a leginkább szükség?

A következő lépések

A Tanácsban folytatott megbeszélés eredményeit az elnökség levélben fogja összefoglalni a Bizottság elnöke részére. A Tanácsi megbeszélések eredményei fognak kiindulópontként szolgálni az éves jogalkotási programozási ciklus hátralevő részéhez, amelynek legfontosabb eleme a Bizottság 2024. évi munkaprogramja lesz majd. Ezt a munkaprogramot a Bizottság a Tanács (Általános Ügyek) valamely, 2023 őszén tartandó ülésére fogja benyújtani megvitatásra.

⁸ 11782/23.

⁹ 12541/23.