

Bruxelles, 15. rujna 2023.
(OR. en)

12654/23

INST 319
POLGEN 120
AG 96

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Vijeće
Br. preth. dok.:	ST 12540/23
Predmet:	Zakonodavno programiranje – razmjena mišljenja

1. Europski parlament, Vijeće i Komisija 2016. postigli su dogovor o jačanju godišnjeg i višegodišnjeg programiranja Unije s pomoću Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva¹ (točke od 4.do 11.). Vijeće je 2016. ujedno odobrilo svoje praktične postupke za izradu godišnjeg programa².
2. U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva (točka 6.) Komisija treba započeti dijalog s Europskim parlamentom i Vijećem i prije i nakon donošenja godišnjeg programa rada; točnije, nakon rasprave o stanju Unije, a prije donošenja godišnjeg programa rada Komisije, Europski parlament i Vijeće razmijenit će mišljenja s Komisijom na temelju pisma namjere.

¹ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

² 6879/16.

3. Komisija je 13. rujna 2023.³ izdala pismo namjere. U pismu su utvrđeni glavni elementi na kojima se temelji priprema predstojećeg programa rada Komisije za 2024.
 4. Vijeće (opći poslovi) 19. rujna 2023. saslušat će prezentaciju Komisije o njezinu pismu namjere i održati razmjenu mišljenja o zakonodavnom programiranju.
 5. Odbor stalnih predstavnika pripremio je tu razmjenu mišljenja na sastanku 15. rujna 2023.
 6. Za delegacije se u Prilogu nalazi informativna napomena s pitanjima predsjedništva za razmjenu mišljenja.
-

³ 12541/23.

Zakonodavno programiranje**– razmjena mišljenja –****Uvod**

Međuinstitucijski sporazum o boljoj izradi zakonodavstva iz 2016.⁴ utvrđen je kako bi se ojačalo godišnje i višegodišnje programiranje EU-a s ciljem poboljšanja izrade zakonodavstva te usmjeravanja djelovanja i inicijativa EU-a na glavne prioritete politika s europskom dodanom vrijednošću. Europski parlament, Vijeće EU-a i Europska komisija otada zajedno sudjeluju u godišnjim ciklusima programiranja kako bi svake godine odredili političke i zakonodavne prioritete. Rad institucija EU-a 2024. i dalje će se temeljiti na Zajedničkoj izjavi o zakonodavnim prioritetima za 2023. i 2024.⁵, potpisanoj u prosincu 2022., u kojoj se utvrđuje zajednička europska vizija za snažniju i otporniju Europu.

Zbog sve većih posljedica klimatskih promjena i izazova povezanih s okolišem, pandemije bolesti COVID-19 i ruskog agresivnog rata protiv Ukrajine i dalje je potrebno odlučno djelovanje EU-a i njegovih država članica. Europsko vijeće u lipnju 2023.⁶ obvezalo se da će nastaviti pružati snažnu financijsku, gospodarsku, humanitarnu, vojnu i diplomatsku potporu Ukrajini i njezinu stanovništvu sve dok je to potrebno. Također se osvrnulo na potrebu za povećanjem strateških kapaciteta Europe kako bi preuzela veću odgovornost za vlastitu obranu. U svojim je zaključcima iz ožujka 2023.⁷ napomenulo da će EU osigurati vlastitu konkurentnost prilagodbom zelenoj i digitalnoj tranziciji, pri čemu nitko neće biti zapostavljen. Za te će obveze biti potrebni stalni naponi i usklađeno djelovanje na razini Unije i na nacionalnoj razini.

⁴ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

⁵ SL C 491, 23.12.2022., str. 1.

⁶ EUCO 7/23.

⁷ EUCO 4/23.

Godišnji ciklus programiranja

Komisijino izvješće o strateškim predviđanjima za 2023.⁸ vrijedan je doprinos ciklusu zakonodavnog programiranja. Nakon razmatranja ključnih izazova koji će utjecati na preobrazbu našeg društva i gospodarstva prema modelu kojim se poštuju ograničenja planeta i štiti globalna konkurentnost, snažni društveni temelji i otpornost, u izvješću se utvrđuje deset područja djelovanja za postizanje ciljeva društveno i gospodarski održive Europe sa snažnijom ulogom u svijetu u predstojećim godinama, čime se ispunjava obećanje tranzicije prema održivosti.

U Komisijinu pismu namjere⁹ utvrđeni su glavni elementi na kojima se temelji priprema predstojećeg programa rada Komisije za 2024. U njemu se naglašava važnost davanja prednosti finalizaciji zakonodavnih prijedloga koji su već predstavljani do kraja mandata, a time i namjera Komisije da predstavi samo ograničen broj novih inicijativa koje proizlaze iz postojećih obveza ili su odgovor na nove izazove. U pismu namjere utvrđeno je 18 ključnih prioriteta u okviru šest političkih prioriteta Komisije.

S obzirom na navedeno ministri i ministrice pozivaju se da razmjene mišljenja o glavnim prioritetima i inicijativama za sljedeću godinu, i to na temelju sljedećih pitanja:

1. Jesu li ministri i ministrice suglasni s predviđenim inicijativama navedenima u pismu namjere?
2. Koje inicijative smatrate najpotrebnijima?

Sljedeći koraci

Predsjedništvo će raspravu u Vijeću sažeti u pismu predsjednici Komisije. To će poslužiti kao doprinos ostatku godišnjeg ciklusa zakonodavnog programiranja. Taj će se ciklus zaključiti programom rada Komisije za 2024., koji će biti predstavljen i o kojem će se raspravljati na sastanku Vijeća (opći poslovi) u jesen 2023.

⁸ 11782/23.

⁹ 12541/23.