



Bryssel, 15. syyskuuta 2023
(OR. en)

12654/23

INST 319
POLGEN 120
AG 96

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Ed. asiak. nro:	ST 12540/23
Asia:	Lainsäädäntötyön suunnittelu – Keskustelu

1. Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat vuonna 2016 unionin vuotuisen ja monivuotisen ohjelmasuunnittelun tehostamisesta paremmasta lainsäädännöstä tehdyllä toimielinten välisellä sopimuksella¹ (4–11 kohta). Neuvosto hyväksyi niin ikään vuonna 2016 vuotuista ohjelmasuunnittelua koskevat käytännön järjestelynsä².
2. Paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen (6 kohta) mukaan komissio käy Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa vuoropuhelua sekä ennen vuotuisen työohjelmansa hyväksymistä että sen jälkeen. Unionin tilasta käydyn keskustelun jälkeen ja ennen komission työohjelman hyväksymistä Euroopan parlamentti ja neuvosto vaihtavat näkemyksiä komission kanssa *aiekirjeen* pohjalta.

¹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

² 6879/16.

3. Komissio toimitti *aiekirjeensä*³ 13. syyskuuta 2023. Kirjeessä esitetään tärkeimmät tekijät, jotka ohjaavat komission vuoden 2024 työohjelman valmistelua.
4. Komissio esittelee 19. syyskuuta 2023 *aiekirjeensä* neuvostolle (yleiset asiat), joka käy keskustelun lainsäädäntötyön suunnittelusta.
5. Pysyvien edustajien komitea valmisteli tätä keskustelua kokouksessaan 15. syyskuuta 2023.
6. Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja ja puheenjohtajavaltion kysymykset keskustelua varten.

³ 12541/23.

Lainsäädäntötyön suunnittelu**– Keskustelu –****Johdanto**

Vuoden 2016 toimielinten välisellä sopimuksella paremmasta lainsäädännöstä⁴ pyrittiin vahvistamaan EU:n vuotuista ja monivuotista ohjelmasuunnittelua lainsäädännön parantamiseksi ja EU:n toimien ja aloitteiden keskittämiseksi tärkeimpiin poliittisiin prioriteetteihin, joilla on eurooppalaista lisäarvoa. Sittemmin Euroopan parlamentti, EU:n neuvosto ja Euroopan komissio ovat osallistuneet yhdessä vuotuisen ohjelmasuunnitteluun määritelläkseen poliittiset ja lainsäädännölliset prioriteetit joka vuosi. Vuonna 2024 EU:n toimielinten työtä ohjaa edelleen joulukuussa 2022 allekirjoitettu yhteinen julistus lainsäädäntöprioriteeteista vuosiksi 2023 ja 2024⁵. Siinä esitetään yhteinen eurooppalainen visio vahvemmassa ja häiriönsietokykyisemmästä Euroopasta.

Ajallisesti yhteen osuvat ilmastonmuutoksen ja ympäristöhaasteiden lisääntyvät vaikutukset, covid-19-pandemia ja Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan edellyttävät edelleen EU:lta ja sen jäsenvaltioilta päättäväisiä toimia. Eurooppa-neuvosto sitoutui kesäkuussa 2023⁶ jatkamaan vahvaa rahoituksellista, taloudellista, humanitaarista, sotilaallista ja diplomatian avulla annettua tukeaan Ukrainalle ja sen kansalle niin kauan kuin se on tarpeen. Se viittasi myös tarpeeseen lisätä Euroopan pitkän aikavälin strategisia valmiuksia ottaa enemmän vastuuta omasta puolustuksestaan. Maaliskuussa 2023 antamissaan päätelmissä⁷ se totesi, että EU aikoo varmistaa kilpailukykyensä mukautumalla vihreään ja digitaaliseen siirtymään niin, että ketään ei jätetä. Nämä sitoumukset edellyttävät jatkuvia toimia ja johdonmukaista toimintaa unionin ja kansallisella tasolla.

⁴ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁵ EUVL C 491, 23.12.2022, s. 1.

⁶ EUCO 7/23.

⁷ EUCO 4/23.

Vuosittainen ohjelmasuunnittelukausi

Komission strateginen ennakointiraportti 2023⁸ antaa arvokkaan panoksen lainsäädäntötyön suunnitteluun. Aluksi raportissa tarkastellaan keskeisiä haasteita, jotka määrittävät sen, miten yhteiskuntaamme ja talouttamme muutetaan vastaamaan mallia, joka noudattaa maapallon kestävyvyn rajoja ja turvaa maailmanlaajuisen kilpailukyvyn, vahvan sosiaalisen perustan ja selviytymiskyvyn. Tämän perusteella siinä määritellään kymmenen toimialaa, joilla voidaan saavuttaa sosiaalisesti ja taloudellisesti kestävä EU:n tavoitteet, jotta se on tulevana vuosina vahvemmassa asemassa maailmassa ja jotta voidaan täyttää lupaus kestävyys siirtymästä.

Komission *aiekirjeessä*⁹ esitetään tärkeimmät tekijät, jotka ohjaavat komission vuoden 2024 työohjelman valmistelua. Siinä korostetaan, että vaalikauden jäljellä olevana aikana etusijalle on asetettava jo esitettyjen lainsäädäntöehdotusten viimeistely, ja näin ollen komissio aikoo esittää vain rajallisen määrän uusia aloitteita, jotka heijastavat olemassa olevia sitoumuksia tai vastaavat uusiin haasteisiin. *Aiekirjeessä* yksilöidään 18 keskeistä painopistettä komission kuuden poliittisen prioriteetin puitteissa.

Ministereitä pyydetään edellä esitetyn perusteella keskustelemaan ensi vuoden tärkeimmistä prioriteeteista ja aloitteista seuraavien kysymysten pohjalta:

1. Oletteko samaa mieltä *aiekirjeessä* esitetyistä aloitteista?
2. Mitä aloitteita pidätte tärkeimpinä?

Seuraavat toimet

Puheenjohtajavaltio esittää yhteenvedon neuvostossa käytävän keskustelun tuloksista komission puheenjohtajalle osoitettavassa kirjeessä. Yhteenvetoa hyödynnetään lainsäädäntötyön suunnittelun vuotuisen syklin loppuvaiheessa, joka huipentuu komission työohjelmaan 2024, joka esitellään ja josta keskustellaan yleisten asioiden neuvostossa syksyllä 2023.

⁸ 11782/23.

⁹ 12541/23.