

Brüssel, 15. september 2023
(OR. en)

12654/23

INST 319
POLGEN 120
AG 96

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Nõukogu
Eelmise dok nr:	ST 12540/23
Teema:	Õigusloome kavandamine – Arvamuste vahetus

1. Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon leppisid 2016. aastal kokku liidu ühe- ja mitmeaastase programmitöö tugevdamises institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppega¹ (nimetatud kokkuleppe punktid 4–11). 2016. aastal kiitis nõukogu heaks ka oma praktilise korra iga-aastaseks programmitööks².
2. Institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe punkti 6 kohaselt peab komisjon Euroopa Parlamendi ja nõukoguga dialoogi nii enne kui ka pärast oma iga-aastase tööprogrammi vastuvõtmist; konkreetsemalt vahetavad Euroopa Parlament ja nõukogu pärast liidu olukorda käsitlevat arutelu ja enne komisjoni tööprogrammi vastuvõtmist komisjoniga seisukohti *kavatsusavalduse* alusel.

¹ ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

² 6879/16

3. Komisjon esitas oma *kavatsusavalduse*³ 13. septembril 2023. Kavatsusavalduses on esile toodud peamised elemendid, millest juhindutakse komisjoni 2024. aasta tööprogrammi ettevalmistamisel.
4. Nõukogu (üldasjad) kuulab 19. septembril 2023 ära komisjoni ettekande tema *kavatsusavalduse* kohta ning korraldab õigusloome kavandamist käsitleva arvamuste vahetuse.
5. Alaliste esindajate komitee valmistas kõnealuste arvamuste vahetuse ette oma 15. septembri 2023. aasta koosolekul.
6. Delegatsioonidele edastatakse lisas taustteave ja eesistujariigi küsimused arvamuste vahetuseks.

³ 12541/23

Õigusloome kavandamine**– Arvamuste vahetus –****Sissejuhatus**

2016. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe parema õigusloome kohta⁴ koostati selleks, et tugevdada ELi ühe- ja mitmeaastast programmitööd eesmärgiga parandada õigusloomet ning keskenduda ELi meetmed ja algatused peamistele Euroopa lisaväärtusega poliitilistele prioriteetidele. Sellest ajast alates on Euroopa Parlament, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjon teinud koostööd iga-aastastes programmitöö tsüklites, et määrata igal aastal kindlaks poliitilised ja seadusandlikud prioriteedid. 2024. aastal juhendatakse ELi institutsioonide töös jätkuvalt 2022. aasta detsembris allkirjastatud ühisavaldusest 2023. ja 2024. aasta seadusandlike prioriteetide kohta,⁵ milles esitatakse Euroopa ühine visioon tugevamast ja vastupidavamast Euroopast.

Ühele ajale langenud kliimamuutuste ja keskkonnaprobleemide mõju kasv, COVID-19 pandeemia ning Venemaa Ukraina-vastane agressioonisõda nõuavad jätkuvalt ELi ja selle liikmesriikide otsustavat tegutsemist. Euroopa Ülemkogu kohustus 2023. aasta juunis⁶ jätkama Ukrainale ja Ukraina rahvale tugeva finants-, majandusliku, humanitaar- ja sõjalise abi ning diplomaatilise toetuse andmist nii kaua kui vaja. Samuti viitas ülemkogu vajadusele suurendada Euroopa strateegilist võimekust, et võtta suurem vastutus oma kaitse eest. Ülemkogu märkis oma 2023. aasta märtsi järeldustes,⁷ et EL tagab oma konkurentsivõime, kohanedes rohe- ja digipöördega, samas kedagi kõrvale jätmata. Need kohustused nõuavad jätkuvaid jõupingutusi ning sidusaid meetmeid liidu ja liikmesriikide tasandil.

⁴ ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

⁵ ELT C 491, 23.12.2022, lk 1.

⁶ EUCO 7/23.

⁷ EUCO 4/23.

Iga-aastane programmitöö tsükkel

Komisjoni 2023. aasta aruanne tulevikusuundade strateegilise analüüsi kohta⁸ annab väärtusliku panuse õigusloome kavandamise tsükklisse. Lisaks sellele, et aruandes uuritakse peamisi probleeme, millest oleneb meie ühiskonna ja majanduse ümberkujundamine vastavalt mudelile, mis austab planeedi taluvuspiire ning kaitseb ülemaailmset konkurentsivõimet, tugevaid sotsiaalseid aluseid ja toimetulekuvõimet, tõstetakse dokumendis esile kümme meetmevaldkonda, mis aitavad saavutada sotsiaalselt ja majanduslikult kestliku Euroopa eesmärgi, et olla lähiaastatel maailmas tugevamal positsioonil ja täita lubadust minna üle kestlikkusele.

Komisjoni *kavatsusavalduses*⁹ on esitatud peamised elemendid, millest juhendatakse komisjoni tulevase 2024. aasta tööprogrammi ettevalmistamisel. Selles rõhutatakse, kui oluline on seada praeguse koosseisu järelejäänud ametiaja jooksul prioriteediks juba esitatud seadusandlike ettepanekute valmimine ning sellest tulenevalt komisjoni kavatsust esitada ainult piiratud arv uusi algatusi, mis kajastavad seni võetud kohustusi või millega reageeritakse uutele väljakutsetele. *Kavatsusavalduses* on kindlaks määratud 18 peamist prioriteeti komisjoni kuue poliitilise prioriteedi raames.

Sellest tulenevalt palutakse ministritel vahetada järgmise aasta peamiste prioriteetide ja algatuste üle arvamusi järgmistes küsimustes.

1. Kas ministrid nõustuvad *kavatsusavalduses* esitatud kavandatud algatustega?
2. Millised algatused on teie jaoks kõige vajalikumad?

Edasised sammud

Eesistujariik esitab komisjoni presidendile saadetavas kirjas kokkuvõtte nõukogus toimunud arutelust. Seda kasutatakse sisendina iga-aastase õigusloome programmitöö tsükli ülejäänud kestuse vältel, mis kulmineerub komisjoni 2024. aasta tööprogrammiga, mida tutvustatakse ja arutatakse 2023. aasta sügisel toimuval üldasjade nõukogu istungil.

⁸ 11782/23

⁹ 12541/23