

Bruksela, 9 września 2025 r.
(OR. en)

12653/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0256 (APP)

GAF 25
FIN 1056
ECOFIN 1145
CADREFIN 184

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	3 września 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 461 final
Dotyczy:	Wniosek ROZPORZĄDZENIE RADY rozszerzające stosowanie rozporządzenia (UE) .../2028 ustanawiającego program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem na lata 2027–2034 (program „Perykles V”) na nieuczestniczące państwa członkowskie

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 461 final.

Zał.: COM(2025) 461 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 3.9.2025 r.
COM(2025) 461 final

2025/0256 (APP)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

rozszerzające stosowanie rozporządzenia (UE) .../2028 ustanawiającego program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem na lata 2027–2034 (program „Perykles V”) na nieuczestniczące państwa członkowskie

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Niniejszy wniosek przewiduje datę rozpoczęcia stosowania od dnia 1 stycznia 2028 r. i jest przedstawiany Unii składającej się z 27 państw członkowskich.

Program Perykles to program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem. Program ustanowiono decyzją Rady 2001/923/WE z dnia 17 grudnia 2001 r., a na mocy decyzji Rady 2001/924/WE z dnia 17 grudnia 2001 r. jego zakres stosowania rozszerzono na państwa członkowskie, które nie przyjęły euro jako swojej waluty. W następstwie późniejszych zmian do tych aktów podstawowych, wprowadzonych decyzjami Rady 2006/75/WE, 2006/76/WE, 2006/849/WE i 2006/850/WE oraz rozporządzeniem (UE) nr 331/2014, rozporządzeniem Rady (UE) 2015/768¹ i rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/840², okres trwania programu przedłużono do dnia 31 grudnia 2027 r.

W swoim wniosku (), na podstawie art. 133 TFUE, Komisja proponuje kontynuowanie programu Perykles w kontekście wieloletnich ram finansowych po roku 2027.

Art. 139 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przewiduje, że środków dotyczących używania euro, o których mowa w art. 133 Traktatu, nie stosuje się do państw członkowskich objętych derogacją.

Jednak wymiana informacji i personelu oraz działania pomocowe i szkoleniowe realizowane w ramach programu Perykles powinny być jednolite w całej Unii, w związku z tym należy podjąć konieczne kroki, aby zapewnić taki sam poziom ochrony euro w państwach członkowskich, w których euro nie jest oficjalną walutą. Aktywna rola państw członkowskich nieuczestniczących w programie Perykles jest ważna i istotna; niektóre nieuczestniczące państwa członkowskie, takie jak Rumunia i Bułgaria, odgrywają istotną rolę w koordynowaniu udziału ekspertów z Europy Południowo-Wschodniej w celu wzmocnienia ochrony euro przed fałszowaniem w tym regionie.

Celem niniejszego wniosku jest rozszerzenie zakresu stosowania programu Perykles na te państwa członkowskie Unii Europejskiej, które nie przyjęły jeszcze euro jako swojej jednej waluty.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Prawodawstwo Unii dotyczące ochrony euro przed fałszowaniem wchodzi w zakres stosowania art. 133 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Postanowienie to przewiduje, że Parlament Europejski i Rada, stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą, ustanawiają – po konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym – środki niezbędne do używania euro jako jednej waluty. Przepis ten ma zastosowanie jedynie do państw członkowskich, które przyjęły euro jako swoją jedną walutę.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2015/768 z dnia 11 maja 2015 r. rozszerzające stosowanie rozporządzenia (UE) nr 331/2014 na nieuczestniczące państwa członkowskie, [Dz.U. L 121 z 14.5.2015, s. 1](#).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/840 ustanawiające program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem (program „Perykles IV”) (Dz.U. L 103 z 5.4.2014, s. 1). Rozporządzenie to uchyliło rozporządzeniem (UE) nr 331/2014.

Niniejszy wniosek opiera się na art. 352 TFUE, który stanowi podstawę prawną dla rozszerzenia zakresu stosowania programu Perykles na te państwa członkowskie, które nie przyjęły euro jako swojej jednej waluty.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości. Ochrona europejskiej wspólnej waluty jako dobra publicznego ma wyraźny ponadnarodowy charakter, a zatem ochrona euro wykracza poza zakres odpowiedzialności i interesy poszczególnych państw członkowskich UE należących do strefy euro. Z uwagi na ponadgraniczny obrót euro oraz głębokie zaangażowanie międzynarodowej przestępczości zorganizowanej w fałszowanie tej waluty (wytwarzanie i puszczanie w obieg) konieczne jest uzupełnienie krajowych środków ochrony przez inicjatywę UE, aby zapewnić jednolitą współpracę krajową i międzynarodową oraz przeciwdziałać pojawiającym się ryzykom transgranicznym.

- **Proporcjonalność**

Proponowane rozporządzenie jest konieczne, właściwe i odpowiednie do osiągnięcia zamierzonego celu. Proponuje się w nim skuteczne wzmocnienie współpracy między państwami członkowskimi oraz między Komisją a państwami członkowskimi, w sposób nieograniczający zdolności państw członkowskich do ochrony euro przed fałszowaniem. Działanie na poziomie Unii jest uzasadnione, ponieważ wyraźnie pomaga państwom członkowskim w zbiorowej ochronie euro i zachęca do wykorzystania wspólnych struktur Unii do zacieśnienia współpracy i intensyfikacji wymiany informacji między właściwymi organami.

- **Wybór instrumentu**

Rozporządzenie uznaje się za odpowiedni instrument prawny do celów określenia ram dotyczących ochrony euro przed fałszowaniem. Instrument ten zapewnia ciągłość z rozporządzeniem Rady (UE) 2021/1696 z dnia 21 września 2021 r. w sprawie rozszerzenia stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/840 ustanawiającego program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem na lata 2021–2027 („program Perykles IV”) na nieuczestniczące państwa członkowskie.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

Komisja przeprowadziła ocenę *ex ante* w związku z pracami nad rozporządzeniem (UE) .../20xx ustanawiającym program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem na lata po 2027 r. (program „Perykles V”). Dowody zebrane i przedstawione w ramach tej oceny *ex ante* można bezpośrednio przenieść do niniejszego wniosku.

W ramach konsultacji publicznych w sprawie funduszy UE w dziedzinie bezpieczeństwa skonsultowano się z zainteresowanymi stronami na temat ochrony euro przed fałszowaniem.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek jest zgodny z wartościami Unii zapisanymi w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej oraz prawami podstawowymi zapisanymi w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej („Karta”), przy czym cele proponowanej inicjatywy są związane z propagowaniem praw podstawowych i stosowaniem Karty. Wniosek wspiera na przykład wolność prowadzenia działalności gospodarczej poprzez zagwarantowanie bezpiecznego korzystania z jednej waluty Unii jako metody płatności.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wpływ na budżet oraz kwestie dotyczące zasobów ludzkich i administracyjnych określono w ocenie skutków finansowych regulacji załączonej do niniejszego wniosku w sprawie rozporządzenia Rady. Ta ocena skutków finansowych jest – z wyjątkiem podstawy prawnej – identyczna z oceną skutków finansowych dotyczącą wniosku w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) .../20 ustanawiającego program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem na lata po 2027 r. (program „Perykles V”).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Nie dotyczy

- Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)

Nie dotyczy

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

rozszerzające stosowanie rozporządzenia (UE) .../2028 ustanawiającego program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem na lata 2027–2034 (program „Perykles V”) na nieuczestniczące państwa członkowskie

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 352,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego³,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) .../2028⁴ ustanawiające program „Perykles V” przewiduje, że ma ono zastosowanie w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami. Art. 139 Traktatu stanowi, że państwa członkowskie objęte derogacją nie uczestniczą w środkach dotyczących używania euro przyjętych na podstawie art. 133 Traktatu.
- (2) Jednak wymiana informacji i personelu oraz działania pomocowe i szkoleniowe realizowane w ramach programu „Perykles V” powinny być jednolite w całej Unii. W związku z tym należy podjąć konieczne kroki, aby zapewnić taki sam poziom ochrony euro w państwach członkowskich, w których euro nie jest oficjalną walutą.
- (3) Stosowanie rozporządzenia (UE) ... należy zatem rozszerzyć na państwa członkowskie inne niż uczestniczące państwa członkowskie w rozumieniu art. 1 lit. a) rozporządzenia Rady (WE) nr 974/98⁵,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Stosowanie rozporządzenia (UE) .../2028 rozszerza się na państwa członkowskie inne niż uczestniczące państwa członkowskie w rozumieniu w art. 1 lit. a) rozporządzenia (WE) nr 974/1998.

Podmioty z państw członkowskich innych niż uczestniczące państwa członkowskie uznaje się za kwalifikujące się do finansowania, jeżeli są one właściwymi organami krajowymi w rozumieniu art. 8 ust. 8 rozporządzenia (UE) ... /... .

³ Dz.U. C [...].

⁴ COM(2025) 462 [proszę uzupełnić pełny tytuł i odniesienie do publikacji].

⁵ Rozporządzenie Rady (WE) nr 974/98 z dnia 3 maja 1998 r. w sprawie wprowadzenia euro ([Dz.U. L 139 z 11.5.1998, s. 1](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1998/974/oj>, [Dz.U. L 139 z 11.5.1998, s. 1](#)).

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2028 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*