

**Bryssel den 9 september 2025
(OR. en)**

12651/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0258 (COD)**

**GAF 24
FIN 1055
ECOFIN 1144
CADREFIN 183
CODEC 1233**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 462 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfälskning under perioden 2028–2034 (<i>Perikles V- programmet</i>) och om upphävande av förordning (EU) 2021/840

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 462 final.

Bilaga: COM(2025) 462 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.9.2025
COM(2025) 462 final

2025/0258 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning under perioden 2028–2034 (*Perikles V-programmet*) och om upphävande av förordning (EU) 2021/840

{SWD(2025) 253 final}

MOTIVERING

BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte**

Euron är, som unionens gemensamma valuta, ett europeiskt kärnintresse vars integritet måste skyddas i alla dess dimensioner. Förfalskning utgör fortfarande ett betydande hot. Även om det genomsnittliga antalet förfalskade eurosedlar som upptäcks per år fortfarande är under kontroll krävs fortsatt vaksamhet, vilket framgår av den ökade tillgången till förfalskade euro och säkerhetsdetaljer av hög kvalitet på internet/darknet, framväxten av sedlar med ändrad design och förekomsten av ”hotspots” för förfalskning, t.ex. i Turkiet och Kina. Dessutom används kontanter i euro fortsättningsvis i stor utsträckning i EU vid sidan av elektroniska betalningsmedel, vilket kräver kontinuerligt skydd mot förfalskning av den gemensamma valutan. Falsa sedlar och mynt drabbar medborgare och företag som inte får ersättning ens om de tar emot falska sedlar och mynt i god tro. Rent allmänt påverkar det äkta eurosedlars och euromynts status som lagligt betalningsmedel och förtroendet för dem bland medborgare och företag.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser**

Ända sedan euron infördes som gemensam valuta har det funnits ett behov av att på EU-nivå skydda euron mot förfalskning och att ha ett särskilt program för detta ändamål. Det nuvarande Perikles IV-programmet, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/840 av den 20 maj 2021¹, handlar specifikt om att skydda eurosedlar och euromynt mot förfalskning.

Perikles IV-programmet har en tydlig gränsöverskridande och ämnesövergripande² profil och tonvikt på kapacitetsuppbyggnad för att skydda euron, vilket gör det unikt bland programmen på EU-nivå. Enligt de fortlöpande bedömningarna i programmets årsrapporter kompletterar det tydligt *instrumentet Taiex (Byrån för tekniskt bistånd och informationsutbyte)*, som oftast används i samband med anslutningsförhandlingar, och instrumentet för polissamarbete inom Fonden för inre säkerhet³, vilket är inriktat på att förhindra och bekämpa brottslighet i allmänhet. Efter att penningförfalskning tagits med som en prioritering i Empacts⁴ operativa handlingsplan samarbetar kommissionen nära med Empacts ledare för att maximera komplementariteten mellan de två finansieringskällorna. I och med Periklesprogrammets specialisering och ämnesövergripande karaktär tar det initiativ till utbildning och

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/840 om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning (*Perikles IV-programmet*) (EUT L 103, 5.4.2021, s. 1). Förordning (EU) nr 331/2014 upphävdes genom den förordningen.

² Polisen, rättsliga myndigheter, nationella centralbanker, analyslaboratorier, myntverk, relevanta privata berörda parter och vetenskapliga institutioner kan alla delta i åtgärder inom ramen för Perikles IV-programmet.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1149 av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för inre säkerhet (EUT L 251, 15.7.2021, s. 94).

⁴ Impact (Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot) är ett säkerhetsinitiativ som drivs av EU:s medlemsstater i syfte att identifiera, prioritera och hantera hot från organiserad och grov internationell brottslighet. År 2021 blev Impact ett permanent instrument, i enlighet med rådets slutsatser om en permanent fortsättning av EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet. Bulgarien är den ledande medlemsstaten för Empacts prioritering ”Immaterialrättsbrott och varu- och penningförfalskning”.

kapacitetsuppbyggnad, medan Empact inriktar sin verksamhet på operativa stödåtgärder inom brottsbekämpning.

Detta lagstiftningsförslag gäller ett initiativ för att fortsätta Periklesprogrammet efter år 2027.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förebyggandet och bekämpandet av förfalskning och därmed förknippade bedrägerier bidrar till att bevara eurons integritet, vilket stärker medborgarnas och företagens förtroende för eurons äkthet och därmed bidrar till att säkerställa att euron fungerar ändamålsenligt, skydda finanspolitisk och finansiell stabilitet i EU och till att främja internationell användning av unionens gemensamma valuta för handel, finansiella tjänster och investeringar.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Unionens lagstiftning om skyddet av euron mot förfalskning faller inom ramen för artikel 133 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Enligt den artikeln ska Europaparlamentet och rådet, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Europeiska centralbanken, föreskriva nödvändiga åtgärder när det gäller användningen av euron som gemensam valuta. Liksom i tidigare versioner av programmet kommer tillämpningen av Perikles V-programmet genom ett förslag till en parallell rådsförordning på grundval av artikel 352 i EUF-fördraget att utvidgas till att även omfatta medlemsstater som inte har euron som valuta.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I enlighet med artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden som faller inom ramen för unionens exklusiva befogenhet. I enlighet med artikel 3.1 c i EUF-fördraget har EU exklusiv befogenhet att fastställa de åtgärder som är nödvändiga för att använda euron som gemensam valuta för de medlemsstater som har euron som valuta. Inom detta område kan medlemsstaterna i euroområdet inte vidta några åtgärder, och subsidiaritetsprincipen är därmed inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Den föreslagna förordningen är nödvändig, lämplig och adekvat för att uppnå önskat resultat. Den syftar till att effektivt stärka samarbetet mellan medlemsstaterna och mellan kommissionen och medlemsstaterna, men inskränker inte medlemsstaternas egna möjligheter att skydda euron mot förfalskning. Åtgärder på unionsnivå är motiverade eftersom de uppenbart hjälper medlemsstaterna att gemensamt skydda euron och uppmuntrar användning av unionens gemensamma strukturer för att öka samarbetet och informationsutbytet mellan behöriga myndigheter.

- **Val av instrument**

Det föreslagna instrumentet är en förordning, vilket är en följd av att Perikles IV-programmet inrättades genom förordning (EU) 2021/840. Förordningen har visat sig skapa den rättssäkerhet som krävs för ett ändamålsenligt skydd av euron mot förfalskning och som inte kunde ha uppnåtts genom andra rättsliga instrument.

Periklesprogrammet kommer genom ett förslag till en parallell rådsförordning som en fortsättning av rådets förordning (EU) 2021/1696 att utvidgas till att även omfatta medlemsstater som inte har euron som valuta.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

En halvtidsutvärdering av Perikles IV-programmet genomfördes 2024 i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2021/840. Utvärderingen visar att Perikles IV-programmet uppfyller målet att bidra till att förebygga och bekämpa euroförfalskning och därmed bevara eurosedlars och euromynts integritet.

Programmet har på det hela taget visat sig vara **ändamålsenligt** när det gäller att förbättra informationsutbytet, fackkunskaper, institutionella ramar och operativ kapacitet för att bekämpa euroförfalskning, både i EU:s medlemsstater och i tredjeländer. Det har underlättat nätverkande och gemensamma utredningar som lett till betydande resultat – exempelvis har falska euro beslagtogs och kriminella organisationer upplösts.

Programmet stöder åtgärder som medlemsstaterna vidtar, särskilt i de fall där den nationella finansieringen är begränsad, genom att erbjuda teknisk utbildning, seminarier, personalutbyten och undersökningar. Perikles IV-programmet har således hittills säkerställt att resurserna används på ett **effektivt** sätt för att uppnå de output, resultat och effekter som eftersträvas. I relativa termer är förvaltningskostnaderna förhållandevis höga jämfört med liknande program, men det beror främst på att programmets budgetram är begränsad. Deras totala andel minskar dessutom tack vare digitalisering, vilket visar på allmänna effektivitetsvinster. Kommissionens avdelningar är nära delaktiga i samordningen och genomförandet av åtgärder, till exempel genom att leda möten i expertgruppen mot euroförfalskning, vilket säkerställer uppbackning från medlemsstaternas sida och en effektiv övervakning. Perikles IV-omgången av programmet genomgår halvtids- och efterhandsutvärderingar, men med tanke på dess blygsamma storlek och den höga nivån av kontinuitet över flera programperioder ledde frågan om proportionaliteten i två utvärderingskrav per finansieringscykel i förhållande till den totala budgeten till förslaget att i nästa omgång av programmet ersätta en av de två utvärderingarna med en genomföranderapport.

Programmet anses också **komplettera och vara förenligt med** initiativ som genomförs av andra unionsinstitutioner, t.ex. ECB och Europol. Medlemsstaternas initiativ har begränsad räckvidd, och programmet fyller denna lucka genom multinationella och ämnesövergripande åtgärder som ger sakkunskap och främjar uppbyggnaden av förbindelser bland medlemsstater och med tredjeländer. Programmet ger ett betydande **EU-mervärde** genom att upprätta och stärka förbindelser och samarbete mellan medlemsstater, tredjeländer, unionsinstitutioner och internationella organisationer som sträcker sig utöver enskilda nationella myndigheters räckvidd.

Perikles IV-programmet är också fortsatt mycket **relevant** och har anpassats efter framväxande hot. Det krävs kontinuerlig vaksamhet för att motverka nya förfalskningshot och säkerställa att antalet falska eurosedlar och euromynt som upptäcks hålls under kontroll och

ligger kvar på en låg nivå, eftersom risken för förfalskningar kvarstår så länge som kontanter används. Aktuella hot som det framtida programmet kommer att behöva ta itu med omfattar spridning av förfalskningar och komponenter av hög kvalitet på internet/darknet samt bekämpning av filminspelningspengar och rekvisitaprodukter. De omfattar också potentiella hot med anknytning till den framtida digitala euron och effekterna av artificiell intelligens på produktionen och identifieringen av penningförfalskningar. I utvärderingen påpekades slutligen att man inom ramen för programmet arbetar med att säkerställa **hållbarheten** över tid vad gäller output och framtida framsteg mot målen genom kunskapsöverföring med hjälp av regelbundna uppföljningsåtgärder och kontinuerligt stöd från programmet. Berörda parter pekar på framväxande hot och en viss personalomsättning inom behöriga nationella myndigheter, och betonar behovet av upprepade utbildning vartannat till vart tredje år, vilket visar på vikten av att fortsätta programmet med liknande omfattning.

- **Samråd med berörda parter**

Förslagen till EU-program inom nästa fleråriga budgetram föregicks av sju offentliga samråd⁵, särskilt om EU-finansiering för den inre marknaden och samarbete mellan nationella myndigheter, EU-finansiering för konkurrenskraft samt genomförande av EU-finansiering med EU:s medlemsstater och regioner. Samråden riktade sig till ett brett spektrum av berörda parter, däribland medborgare, företag (inklusive små och medelstora företag), myndigheter, mottagare av EU-finansiering, organisationer i det civila samhället, den akademiska världen och internationella intressenter.

Dessa samråd bekräftar behovet av effektiva investeringar i EU:s konkurrenskraft och den inre marknaden på EU-nivå, inbegripet genom samarbete mellan nationella förvaltningar. De visar tydligt på att viktiga berörda parter är ense om att den inre marknaden stärks genom att den tekniska och administrativa kapaciteten för medlemsstaterna optimeras, att nationella myndigheter, medborgare, konsumenter och företag ges egenmakt genom att kunskaps- och dataluckor åtgärdas samt att hantering av gränsöverskridande utmaningar och främjande av gränsöverskridande samarbete är områden med ett tydligt EU-mervärde.

- **Konsekvensbedömning**

Enligt EU:s budgetförordning⁶ och riktlinjerna för bättre lagstiftning⁷ behöver en konsekvensbedömning inte göras om ett program i fråga om innehåll och struktur utgör en fortsättning på ett annat program eller om det har en relativt begränsad budget. I sådana fall görs i stället en förhandsutvärdering i form av ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar. Den förhandsutvärdering (SWD(...)) som åtföljer detta förslag uppfyller kraven för bättre lagstiftning. I den bedöms att en fortsättning av Periklesprogrammet skulle säkerställa dess fortsatta ändamålsenlighet när det gäller att skydda euron mot förfalskning och därmed förknippade bedrägerier, särskilt genom att säkerställa riktade direkta åtgärder från kommissionen som kompletterar medlemsstaternas åtgärder, och skulle upprätthålla programmets långsiktiga effekter enligt halvtidsutvärderingen. Programmets höga EU-mervärde härrör från dess unika fokus, som återspeglar dess rättsliga grund i artikel 133 i EUF-fördraget, vilket tillsammans med dess gränsöverskridande och ämnesövergripande

⁵ Se följande länk: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14525-EUs-nasta-langtidsbudget-EU-finansiering-for-den-inre-marknaden-och-samarbetet-mellan-nationella-myndigheter_sv.

⁶ Europeiska kommissionen: generaldirektoratet för budget, *Financial regulation applicable to the general budget of the Union (recast)*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2761/686790>.

⁷ SWD(2021) 305 final.

karaktär gör att programmet urskiljer sig i förhållande till andra EU-program och nationella handlingsätt. Eftersom kommissionen ansvarar för både den direkta förvaltningen av programmet och utformningen och genomförandet av EU:s politik och lagstiftning för att skydda euron garanteras att programmets mål verkligen uppnås i och med att lagstiftning och politik kopplas till genomförandet av programmet.

En fortsättning av det nuvarande programmet med ett utökat anslag skulle säkerställa dess fortsatta ändamålsenlighet, inbegripet genom att säkerställa riktade direkta åtgärder från kommissionen som kompletterar medlemsstaternas åtgärder, och skulle också upprätthålla de långsiktiga effekterna av programmet enligt halvtidsutvärderingen. Ett utökat anslag skulle sannolikt leda till ett ökat antal genomförda åtgärder och till fler deltagare i åtgärderna jämfört med programperioden för Perikles IV. Detta skulle därmed garantera att programmets mål uppfylls genom att skydda euron mot förfalskning och därmed förknippade bedrägerier, genom att säkerställa en uppdaterad ram för att upptäcka euroförfalskning samt genom anpassning till kommande och framväxande hot och genom inrättandet och upprätthållandet av ett ändamålsenligt och välutbildat expertnätverk för bekämpning av förfalskning.

- **Förenkling**

Det finansiella genomförandet av Periklesprogrammet kommer att förenklas ytterligare genom ökad användning av förenklade kostnadsalternativ för bidrag, vilket skulle minska den administrativa bördan för de sökande i programmet.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget är i linje med och respekterar unionens värden enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen och de grundläggande rättigheterna enligt Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*), eftersom målen för det föreslagna initiativet är kopplade till främjandet av de grundläggande rättigheterna och tillämpningen av stadgan. Förslaget främjar till exempel näringsfriheten genom att garantera en säker användning av unionens gemensamma valuta som betalningsmetod.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Europeiska kommissionen föreslår att en vägledande finansieringsram på 7 000 000 EUR (i löpande priser) ska anslås till programmet för perioden 2028–2034⁸. En detaljerad uppskattning av förslagets budgetkonsekvenser presenteras i den finansierings- och digitaliseringsöversikt för rättsakt som åtföljer detta förslag.

2025/0258 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning under perioden 2028–2034 (*Perikles V-programmet*) och om upphävande av förordning (EU) 2021/840

⁸ Infoga hänvisning när sådan finns tillgänglig.

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 133,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska centralbankens yttrande⁹,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Unionen och medlemsstaterna har som målsättning att vidta de åtgärder som är nödvändiga för användningen av euron som gemensam valuta. Dessa åtgärder innebär att skydda euron mot förfälskning och därmed förknippade bedrägerier, vilket stärker medborgarnas och företagens förtroende för eurons äkthet och därmed bidrar till att säkerställa att euron fungerar ändamålsenligt, skydda finanspolitisk och finansiell stabilitet i unionen och främja internationell användning av euron för handel, finansiella tjänster och investeringar.
- (2) Rådets förordning (EG) nr 1338/2001¹⁰ föreskriver utbyte av information, samarbete och ömsesidigt bistånd och fastställer därmed en harmoniserad ram för skyddet av euron. För att ge euron ett likvärdigt skydd inom hela unionen utvidgades verkningarna av denna förordning genom rådets förordning (EG) nr 1339/2001¹¹ till att även omfatta de medlemsstater som inte har antagit euron som sin gemensamma valuta.
- (3) Tidigare stöd till sådana åtgärder, genom rådets beslut 2001/923/EG¹² och 2001/924/EG¹³, som fastställde det första Periklesprogrammet och senare ändrades och förlängdes genom rådets beslut 2006/75/EG, 2006/76/EG, 2006/849/EG och 2006/850/EG samt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 331/2014¹⁴ och (EU) 2021/840¹⁵, har stärkt unionens och medlemsstaternas

⁹ EUT C , , s. .

¹⁰ Rådets förordning (EG) nr 1338/2001 av den 28 juni 2001 om fastställande av nödvändiga åtgärder för skydd av euron mot förfälskning (EGT L 181, 4.7.2001, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1338/oj>).

¹¹ Rådets förordning (EG) nr 1339/2001 av den 28 juni 2001 om att låta verkningarna av förordning (EG) nr 1338/2001 om fastställande av nödvändiga åtgärder för skydd av euron mot förfälskning även omfatta de medlemsstater som inte har antagit euron som gemensam valuta (EGT L 181, 4.7.2001, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1339/oj>).

¹² Rådets beslut 2001/923/EG av den 17 december 2001 om inrättande av ett handlingsprogram för utbyte, stöd och utbildning med avseende på skydd av euron mot förfälskning (Perikles-programmet) (EGT L 339, 21.12.2001, s. 50, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2001/923/oj>).

¹³ Rådets beslut 2001/924/EG av den 17 december 2001 om att låta verkningarna av beslutet om inrättande av ett handlingsprogram för utbyte, stöd och utbildning med avseende på skydd av euron mot förfälskning (Perikles-programmet) även omfatta de medlemsstater som inte har antagit euron som gemensam valuta (EGT L 339, 21.12.2001, s. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2001/924/oj>).

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 331/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett handlingsprogram för utbyte, stöd och utbildning med avseende på skydd av euron mot förfälskning (Periklesprogrammet 2020) och om upphävande av rådets beslut 2001/923/EG, 2001/924/EG, 2006/75/EG, 2006/76/EG, 2006/849/EG och 2006/850/EG (EUT L 103, 5.4.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/331/oj>).

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/840 av den 20 maj 2021 om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfälskning under perioden 2021–2027 (Perikles IV-programmet) och om upphävande av förordning (EU) nr 331/2014 (EUT L 186, 27.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/840/oj>).

åtgärder för att skydda euron mot förfalskning. Genom dessa olika akter har Periklesprogrammet framgångsrikt bidragit till att säkerställa skyddet av euron mot förfalskning.

- (4) I detta avseende drog kommissionen i sitt meddelande om resultaten av halvtidsutvärderingen av Perikles IV-programmet¹⁶ slutsatsen att den nuvarande genomförandestrukturen för Perikles IV-programmet i regel är ändamålsenlig, effektiv och hållbar samt fortsatt relevant genom att den anpassas efter framväxande hot. Perikles IV-programmet fyller en viktig lucka i många medlemsstater, där resurserna för att organisera internationell och ämnesövergripande utbildning om euroförfalskning ofta är begränsade. Programmet stärker unionens kapacitet att bekämpa euroförfalskning och stöder utvecklingen av nya förbindelser, nätverk och transnationella samarbetsinsatser genom att tillhandahålla riktat stöd. Periklesprogrammet bör därför fortsätta efter 2028.
- (5) Skyddet av den gemensamma europeiska valutan som en kollektiv nyttinghet har en tydlig gränsöverskridande dimension och går därför utöver de enskilda medlemsstaternas intresse och ansvar. Med tanke på att euron är i omlopp över gränserna och den internationella organiserade brottslighetens betydande roll i euroförfalskning bör de nationella skyddssystemen kompletteras med ett initiativ på unionsnivå för att säkerställa ett enhetligt nationellt och internationellt samarbete och för att hantera potentiella framväxande transnationella risker. Genom att inrätta ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning är denna förordning därför nödvändig, lämplig och adekvat för att uppnå programmets mål. Programmet bör effektivt stärka samarbetet mellan medlemsstaterna och mellan kommissionen och medlemsstaterna, utan att inskränka medlemsstaternas egna möjligheter att skydda euron mot förfalskning. Åtgärder på unionsnivå är motiverade eftersom de uppenbart hjälper medlemsstaterna att gemensamt skydda euron och uppmuntrar användning av unionens gemensamma strukturer för att öka samarbetet och informationsutbytet mellan behöriga myndigheter.
- (6) I denna förordning fastställs en vägledande finansieringsram för programmet för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning (*Perikles V-programmet*). I denna förordning beräknas löpande priser genom användning av en fast deflator på 2 %.
- (7) I en snabbt föränderlig ekonomisk, social och geopolitisk miljö har den senaste tidens erfarenheter visat att det finns behov av en mer flexibel flerårig budgetram och mer flexibla utgiftsprogram för unionen. Därför, och i linje med målen för denna förordning, bör finansieringen på ett lämpligt sätt beakta föränderliga politiska behov och unionsprioriteringar, såsom de identifieras i relevanta dokument som publiceras av kommissionen, i rådets slutsatser och i Europaparlamentets resolutioner, samtidigt som tillräcklig förutsägbarhet för budgetgenomförandet säkerställs.
- (8) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509¹⁷ är tillämplig på Perikles V-programmet. I den förordningen fastställs regler för fastställande och genomförande av unionens allmänna budget, inklusive regler om bidrag, priser, icke-

¹⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska centralbanken om halvtidsutvärderingen av programmet för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning (Perikles IV-programmet), COM(2025) 54 final.

¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

finansiella donationer, upphandling, indirekt förvaltning, ekonomiskt stöd, finansieringsinstrument och budgetgarantier.

- (9) I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013¹⁸, rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95¹⁹, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96²⁰ och rådets förordning (EU) 2017/1939²¹ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, upptäckt, korrigerande och utredning av oriktigheter och bedrägeri, återkrav av medel som förlorats, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) särskilt utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen. I enlighet med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) utreda och lagföra bedrägeri, korruption och andra brott som skadar unionens ekonomiska intressen, i överensstämmelse med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371²². I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509 är varje person eller enhet som mottar unionsmedel skyldig att samarbeta till fullo för att skydda unionens ekonomiska intressen, bevilja kommissionen, Olaf, Eppo och Europeiska revisionsrätten de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av unionsmedel beviljar likvärdiga rättigheter.
- (10) Programmet bör genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 202X/XXXX, i vilken fastställs regler för utgiftsspårning och prestationsramen för budgeten, inklusive regler för att säkerställa en enhetlig tillämpning av principen om att inte orsaka betydande skada och jämställdhetsprincipen enligt artikel 33.2 d respektive f i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, regler för övervakning och rapportering av unionsprogram och unionsverksamhetens prestationer, regler för inrättande av en portal för unionsfinansiering, regler för utvärdering av program samt andra övergripande bestämmelser som är tillämpliga på alla unionsprogram, t.ex. bestämmelser om information, kommunikation och synlighet.

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

¹⁹ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²⁰ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

²¹ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

²² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

- (11) I enlighet med artikel 85.1 i rådets beslut (EU) 2021/1764²³ är personer och enheter i utomeuropeiska länder och territorier berättigade till finansiering inom ramen för programmet och omfattas av eventuella arrangemang som gäller för den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.
- (12) Åtgärder som är berättigade till finansiering och syftar till att främja utbyten av information och personal, tekniskt och vetenskapligt stöd och specialiserad utbildning bidrar väsentligt till att skydda unionens gemensamma valuta mot förfalskning och därmed förknippade bedrägerier och därmed till en hög och likvärdig skyddsnivå i hela unionen, samtidigt som de visar unionens förmåga att hantera grov organiserad brottslighet. För att programmet ska vara framtidssäkrat finns det ett behov av att upprätthålla balansen mellan de olika typer av åtgärder som är berättigade till finansiering och behovet av att behålla programmets fokus på nuvarande och nya hot, inbegripet sedlar med ändrad design och spridning av falska pengar via internet. Stödberättigande åtgärder bör också omfatta potentiell framtida utveckling, såsom potentiella hot mot den framtida digitala euron och de potentiella hot och utredningsmöjligheter som artificiell intelligens medför. Inköp av utrustning som ska användas av specialiserade tredjelandsmyndigheter för bekämpning av förfalskning i syfte att skydda euron mot förfalskning är också avgörande för att säkerställa ett adekvat skydd av euron i tredjeländer, men inköp av utrustning bör också åtföljas av den utbildning som krävs för dess användning. För denna typ av åtgärd bör inköp av utrustning därför inte vara det enda inslaget i åtgärden.
- (13) För att ta hänsyn till de gränsöverskridande och ämnesövergripande aspekterna av kampen mot förfalskning krävs en balans mellan de olika målgrupperna och deltagarna i programmets åtgärder. Därför bör alla åtgärder vara gränsöverskridande och ämnesövergripande till sin natur, och vid sidan av traditionella intressenter såsom brottsbekämpande myndigheter och nationella centralbanker är det också bra att rättsväsendet, tullen och leverantörer av paket- och leveranstjänster i större utsträckning deltar i programåtgärder.
- (14) Programmet ersätter det program som inrättades genom förordning (EU) 2021/840 för perioden 2021–2027. Förordning (EU) 2021/840 bör därför upphävas.
- (15) För att säkerställa en smidig och oavbruten övergång mellan Perikles IV-programmet och Perikles V-programmet är det lämpligt att anpassa Perikles V-programmets löptid till tillämpningsperioden för [hänvisning till förordningen om den fleråriga budgetramen efter 2027] förordning (EU, Euratom) 20xx/... [?]. Således bör Perikles V-programmet vara tillämpligt från och med den 1 januari 2028.

²³ Rådets beslut (EU) 2021/1764 av den 5 oktober 2021 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen, inbegripet förbindelserna mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Grönland och Konungariket Danmark, å andra sidan (Beslutet om ULT, inbegripet Grönland) (EUT L 355, 7.10.2021, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel [1]

Innehåll

Genom denna förordning inrättas ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning (Perikles V-programmet) (*programmet*) och fastställs programmets mål, dess budget för perioden 2028–2034, formerna för unionsfinansiering och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering.

Artikel [2]

Programmets mål

1. Programmets allmänna mål är att förebygga och bekämpa euroförfalskning och därmed förknippade bedrägerier och att bevara eurons integritet, vilket stärker medborgarnas och företagens förtroende för eurons äkthet och därmed bidrar till att säkerställa att euron fungerar ändamålsenligt, skydda finanspolitisk och finansiell stabilitet i unionen och främja internationell användning av euron för handel, finansiella tjänster och investeringar.
2. Programmets specifika mål är att skydda euron mot förfalskning och därmed förknippade bedrägerier, även med hänsyn till potentiell framtida utveckling, såsom potentiella hot mot den framtida digitala euron och de potentiella hot och utredningsmöjligheter som artificiell intelligens medför. Programmet ska göra detta genom att stödja och komplettera åtgärder som vidtas av medlemsstaterna, samt bistå medlemsstaternas och unionens behöriga myndigheter i deras ansträngningar för att etablera ett nära och regelbundet samarbete och ett utbyte av bästa praxis med varandra och med kommissionen, samt i tillämpliga fall med tredjeländer och internationella organisationer.

Artikel [3]

Budget

1. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av programmet för perioden **2028–2034** ska vara **7 000 000** EUR i löpande priser.
2. Anslag får föras in i unionens budget efter 2034 för att täcka nödvändiga utgifter och för att möjliggöra förvaltningen av åtgärder som inte slutförts när programmet avslutas.
3. Den finansieringsram som avses i punkt 1 i denna artikel och beloppen för de ytterligare medel som avses i artikel 4 får också användas för tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av programmet, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, institutionella it-system och it-plattformar, insatser för information, synlighet och kommunikation, inbegripet institutionell kommunikation om unionens politiska prioriteringar, samt alla andra kostnader för tekniskt och administrativt bistånd eller kostnader relaterade till personal som kommissionen ådrar sig för förvaltningen av programmet.

Artikel [4]

Ytterligare medel

1. Medlemsstater, unionens institutioner, organ och byråer, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansinstitut eller andra tredje parter får lämna ytterligare ekonomiska eller icke-ekonomiska bidrag till programmet. Ytterligare ekonomiska bidrag ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a, d eller e eller i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Medel som tilldelats medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning får på deras begäran göras tillgängliga för programmet. Kommissionen ska genomföra dessa medel direkt eller indirekt i enlighet med artikel 62.1 a eller c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. De ska läggas till det belopp som avses i artikel 3.1 i den här förordningen. Dessa medel ska användas till förmån för den berörda medlemsstaten. Om kommissionen inom ramen för direkt eller indirekt förvaltning inte har ingått något rättsligt åtagande för ytterligare medel som på detta sätt gjorts tillgängliga för programmet, får de motsvarande belopp för vilka åtaganden inte gjorts, på den berörda medlemsstatens begäran, föras tillbaka till sina respektive ursprungsprogram eller deras efterföljande program.

Artikel [5]

Alternativ, kombinerad och kumulativ finansiering

1. Programmet ska genomföras i samverkan med andra unionsprogram. En åtgärd som har fått bidrag från unionen från ett annat program kan också få bidrag inom ramen för programmet. Reglerna för det relevanta unionsprogrammet ska tillämpas på motsvarande bidrag eller så får en enda uppsättning regler tillämpas för alla bidrag och ett enda rättsligt åtagande får ingås. Om bidraget från unionen baseras på stödberättigande kostnader får det kumulativa stödet från unionens budget inte överstiga de totala stödberättigande kostnaderna för åtgärden och det får beräknas proportionellt i enlighet med de dokument som anger villkoren för stödet.
2. Förfaranden för tilldelning inom programmet får genomföras genom direkt eller indirekt förvaltning gemensamt med medlemsstaterna, unionens institutioner, organ och byråer, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansinstitut eller andra tredje parter (*partnerna i förfarandet för gemensam tilldelning*), under förutsättning att skyddet av unionens ekonomiska intressen säkerställs. Sådana förfaranden ska omfattas av en enda uppsättning regler och leda till att ett enda rättsligt åtagande ingås i respektive fall. För detta ändamål får partnerna i förfarandet för gemensam tilldelning tillhandahålla medel till programmet i enlighet med artikel [5] i den här förordningen, alternativt får partnerna anförtros genomförandet av förfarandet för tilldelning, i tillämpliga fall i enlighet med artikel 62.1 c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Vid förfaranden för gemensam tilldelning får även företrädare för partnerna i förfarandet för gemensam tilldelning vara medlemmar i den utvärderingskommitté som avses i artikel 153.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel [6]

Tredjeländer som är associerade till programmet

1. Programmet kan öppnas för deltagande för följande tredjeländer genom fullständig eller partiell associering, i enlighet med de mål som fastställs i artikel 2 och i enlighet med relevanta internationella avtal eller beslut som antagits inom ramen för dessa avtal och som är tillämpliga på följande:
 - (a) Medlemmar i Europeiska frihandelssammanslutningen som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet samt europeiska mikrostater.
 - (b) Anslutande länder, kandidatländer och potentiella kandidater.
 - (c) Länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken.
 - (d) Andra tredjeländer.
2. För associeringsavtalen för att delta i programmet gäller följande:
 - (a) De ska säkerställa en rättvis balans mellan bidrag från och förmåner till det tredjeland som deltar i programmet.
 - (b) De ska fastställa villkoren för deltagande i programmet, inklusive beräkning av ekonomiska bidrag, bestående av ett operativt bidrag och en deltagaravgift, till ett program och dess allmänna administrativa kostnader.
 - (c) De ska inte ge tredjelandet någon befogenhet att fatta beslut som rör programmet.
 - (d) De ska garantera unionens rättigheter att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning och att skydda sina ekonomiska intressen.
 - (e) De ska, i relevanta fall, säkerställa skyddet av unionens intressen i fråga om säkerhet och allmän ordning.

Vid tillämpning av första stycket ska tredjelandet bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs enligt förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och garantera att verkställighetsbeslut som ålägger en betalningsskyldighet på grundval av artikel 299 i EUF-fördraget samt domar och beslut från Europeiska unionens domstol är verkställbara.

Artikel [7]

Genomförande och former för unionsfinansiering

1. Programmet ska genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509, genom direkt förvaltning eller genom indirekt förvaltning med de enheter som avses i artikel 62.1 c i den förordningen.

2. Unionsfinansiering får tillhandahållas i alla former som anges i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, i synnerhet i form av bidrag, priser, upphandling och icke-finansiella donationer.
3. Om unionsfinansiering tillhandahålls i form av ett bidrag ska finansieringen tillhandahållas som finansiering som inte är kopplad till kostnader eller vid behov på grundval av förenklade kostnadsalternativ, i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Finansiering får tillhandahållas i form av ersättning av faktiskt uppkomna stödberättigande kostnader endast om målen för en åtgärd inte kan uppnås på annat sätt.

Artikel [8]

Stödberättigande

1. Kriterier för stödberättigande ska fastställas så att de bidrar till uppnåendet av de mål som anges i artikel 2 i den här förordningen, i överensstämmelse med förordning (EU, Euratom) 2024/2509, och ska tillämpas på alla förfaranden för tilldelning inom programmet.
2. I förfaranden för tilldelning genom direkt och indirekt förvaltning kan en eller flera av följande rättsliga enheter vara berättigade till unionsfinansiering, om dessa enheter utsetts till behöriga nationella myndigheter enligt definitionen i artikel 2 b i förordning (EG) nr 1338/2001:
 - (a) Enheter som är etablerade i en medlemsstat.
 - (b) Enheter som är etablerade i ett associerat tredjeland.
 - (c) Internationella organisationer.
 - (d) Andra enheter som är etablerade i icke-associerade tredjeländer, om finansieringen av sådana enheter är avgörande för genomförandet av åtgärden och bidrar till de mål som fastställs i artikel 3.
3. Utöver vad som anges i artikel 168.2 och 168.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 får de associerade tredjeländer som avses i artikel 7.1 i den här förordningen i relevanta fall delta i och åtnjuta de upphandlingsmekanismer som fastställs i artikel 168.2 och 168.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. De regler som gäller för medlemsstaterna ska i tillämpliga delar även gälla deltagande associerade tredjeländer.
4. Förfaranden för tilldelning som berör säkerhet eller allmän ordning, särskilt när det gäller unionens eller dess medlemsstaters strategiska tillgångar och intressen, ska begränsas i enlighet med artikel 136 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.
5. De åtgärder som kan vara berättigade till stöd inom ramen för programmet innefattar följande:
 - (a) Utbyten och spridning av information om de frågor som förtecknas i bilagan, i synnerhet genom workshoppar, möten och seminarier, inbegripet utbildning, särskilda praktikplatser och personalutbyten mellan behöriga nationella myndigheter samt andra liknande åtgärder.
 - (b) Nödvändigt tekniskt, vetenskapligt och operativt stöd enligt förteckningen i bilagan.

- (c) Inköp av utrustning som ska användas av specialiserade tredjelandsmyndigheter för bekämpning av förfalskning i syfte att skydda euron mot förfalskning.

De åtgärder som avses i första stycket c ska genomföras uteslutande genom bidrag och inköp av utrustning ska inte vara det enda inslaget i bidragsöverenskommelsen.

6. Alla åtgärder som finansieras genom programmet ska omfatta deltagande av utbildare och/eller praktikanter från minst två medlemsstater och/eller tredjeländer och från minst två av de yrkesgrupper som förtecknas i bilagan.
7. De yrkesgrupper som avses i punkt 6 får innefatta experter och deltagare från tredjeländer.
8. Stödberättigade enheter inom ramen för programmet ska vara de behöriga nationella myndigheterna enligt definitionen i artikel 2 b i förordning (EG) nr 1338/2001. I de fall där programmet öppnas för deltagande av tredjeländer genom fullständig eller partiell associering i enlighet med artikel 7 i denna förordning ska de myndigheter som av dessa tredjeländer utses till behöriga nationella myndigheter enligt definitionen i artikel 2 b i förordning (EG) nr 1338/2001 också anses vara stödberättigade.
9. I samband med förfaranden för tilldelning av bidrag ska de åtgärder eller delar därav som redan finansieras fullt ut från andra offentliga eller privata källor, med undantag av bidrag från unionen inom ramen för de synergiåtgärder som avses i artikel 5, inte vara stödberättigande.
10. Det arbetsprogram som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 får innehålla ytterligare preciseringar angående de kriterier för stödberättigande som fastställs i den här förordningen eller ange ytterligare kriterier för stödberättigande för särskilda åtgärder.

Artikel [9]

Arbetsprogram

Programmet ska genomföras med hjälp av sådana arbetsprogram som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel [10]

Upphävande

Förordning (EU) 2021/840 ska upphöra att gälla med verkan från och med den 1 januari 2028.

Artikel [11]

Övergångsbestämmelser

1. Denna förordning ska inte påverka det fortsatta genomförandet eller ändringar av berörda åtgärder fram till dess att de har avslutats i enlighet med förordning (EU) 2021/840, som ska fortsätta att tillämpas på de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas.
2. Finansieringsramen för programmet får också omfatta de utgifter för tekniskt och administrativt bistånd som är nödvändiga för att säkerställa övergången mellan programmet och de åtgärder som antagits enligt förordning (EU) 2021/840.

Artikel [12]

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2028.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1.	GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET	3
1.1	Förslagets eller initiativets titel	3
1.2	Berörda politikområden	3
1.3	Mål	3
1.3.1	Allmänt/allmänna mål	3
1.3.2	Specifikt/specifika mål	3
1.3.3	Verkan eller resultat som förväntas	3
1.3.4	Prestationsindikatorer	3
1.4	Förslaget eller initiativet avser	4
1.5	Grunder för förslaget eller initiativet	4
1.5.1	Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet	4
1.5.2	Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.	4
1.5.3	Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder	4
1.5.4	Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument	5
1.5.5	Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning	5
1.6	Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser	6
1.7	Planerad(e) genomförandemetod(er)	6
2.	FÖRVALTNING	8
2.1	Regler om uppföljning och rapportering	8
2.2	Förvaltnings- och kontrollsystem	8
2.2.1	Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås	8
2.2.2	Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna	8
2.2.3	Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)	8
2.3	Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter	9
3.	FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER	10
3.1	Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten	10

3.2	Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen.....	12
3.2.1	Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen.....	12
3.2.1.1	Anslag i den antagna budgeten	12
3.2.1.2	Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	17
3.2.2	Beräknad output som finansieras med driftsanslag.....	22
3.2.3	Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen	24
3.2.3.1	Anslag i den antagna budgeten.....	24
3.2.3.2	Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	24
3.2.3.3	Totala anslag	24
3.2.4	Beräknat personalbehov	25
3.2.4.1	Finansierat med den antagna budgeten	25
3.2.4.2	Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	26
3.2.4.3	Totalt personalbehov	26
3.2.5	Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar	28
3.2.6	Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen.....	28
3.2.7	Bidrag från tredje part	28
3.3	Beräknad inverkan på inkomsterna	29
4.	DIGITALA INSLAG	29
4.1	Krav med digital relevans	30
4.2	Data	30
4.3	Digitala lösningar	31
4.4	Interoperabilitetsbedömning	31
4.5	Åtgärder till stöd för digitalt genomförande	32

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslaget eller initiativets titel

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Perikles V-programmet för perioden 2028–2034.

1.2 Berörda politikområden

Skydd av euron mot förfalskning.

1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

Programmets allmänna mål är att förebygga och bekämpa euroförfalskning och därmed förknippade bedrägerier och att bevara eurons integritet, vilket stärker medborgarnas och företagens förtroende för eurons äkthet och därmed bidrar till att säkerställa att euron fungerar ändamålsenligt, skydda finanspolitisk och finansiell stabilitet i unionen och främja internationell användning av euron för handel, finansiella tjänster och investeringar.

1.3.2 Specifikt/specifika mål

Programmet har följande specifika mål: att skydda euron mot förfalskning och därmed förknippade bedrägerier, även med hänsyn till potentiell framtida utveckling, såsom potentiella hot mot den framtida digitala euron och de potentiella hot och utredningsmöjligheter som artificiell intelligens medför. Programmet ska göra detta genom att stödja och komplettera åtgärder som vidtas av medlemsstaterna, samt bistå medlemsstaternas och unionens behöriga myndigheter i deras ansträngningar för att etablera ett nära och regelbundet samarbete och ett utbyte av bästa praxis med varandra och med kommissionen, samt i tillämpliga fall med tredjeländer och internationella organisationer.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Periklesprogrammet kommer att hjälpa bidragsmottagarna – medlemsstaternas behöriga myndigheter – i deras arbete med att skydda euron mot förfalskning och därmed förknippade bedrägerier genom utbildning, utbyte av bästa praxis och medvetandegörande. Målgrupperna för programmets verksamhet kommer att vara all personal inom den offentliga och privata sektorn med anknytning till skyddet av euron.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Detta initiativ kommer att övervakas genom prestationsramen för budgeten efter 2027, som granskas i ett separat förslag. I prestationsramen föreskrivs en genomföranderapport under programmets genomförandefas samt en utvärdering i efterhand att genomföra i enlighet med artikel 34.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Utvärderingen ska genomföras i enlighet med kommissionens riktlinjer för bättre lagstiftning och kommer att baseras på indikatorer som är relevanta för programmets mål.

Output- och resultatindikatorerna för att övervaka framsteg och resultat för detta program kommer att motsvara de gemensamma indikatorer som anges i förordning xxx [den övergripande prestationsförordningen].

1.4 Förslaget eller initiativet avser

- ☐ en ny åtgärd
- ☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd²⁴
- ☒ en förlängning av en befintlig åtgärd
- ☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1 *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Euron är, som unionens gemensamma valuta, ett europeiskt kärnintresse vars integritet måste skyddas i alla dess dimensioner. Hotet om förfalskning är fortfarande betydande. Även om det genomsnittliga antalet förfalskade eurosedlar som upptäcks per år fortfarande är under kontroll krävs fortsatt vaksamhet, vilket framgår av den ökade tillgången till förfalskade euro och säkerhetsdetaljer av hög kvalitet på internet/darknet, framväxten av sedlar med ändrad design och förekomsten av ”hotspots” för förfalskning inom och utanför EU. Dessutom används kontanter i euro fortsättningsvis i stor utsträckning i EU vid sidan av elektroniska betalningsmedel, vilket kräver kontinuerligt skydd mot förfalskning av den gemensamma valutan. Falsa sedlar och mynt drabbar medborgare och företag som inte får ersättning ens om de tar emot falska sedlar och mynt i god tro. Rent allmänt påverkar det äkta eurosedlars och euromynts status som lagligt betalningsmedel och förtroendet för dem bland medborgare och företag.

Eftersom skyddet av euron mot förfalskning kräver kontinuerlig uppmärksamhet kommer genomförandet av initiativet att ske kontinuerligt, genom särskilda bidrag och upphandlade åtgärder.

1.5.2 *Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Skyddet av den gemensamma europeiska valutan som en kollektiv nytting har en tydlig gränsöverskridande dimension och går därför utöver de enskilda medlemsstaternas intresse och ansvar. Med tanke på att euron är i omlopp över gränserna och att den internationella organiserade brottsligheten spelar en betydande roll i framställning och spridning av euroförfalskningar behöver de nationella skyddssystemen kompletteras med ett EU-initiativ för att säkerställa ett enhetligt nationellt och internationellt samarbete och för att hantera nya gränsöverskridande risker.

Genom att tillhandahålla riktat stöd stärker programmet EU:s kapacitet att bekämpa euroförfalskning. Om programmet inte genomförs påverkas pågående initiativ och

²⁴

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

utvecklingen av nya förbindelser och nätverk hindras, vilket skulle motverka gränsöverskridande samarbetsinsatser.

Förväntat EU-mervärde:

Programmet ger ett betydande EU-mervärde genom att upprätta och stärka förbindelser och samarbete mellan medlemsstater, tredjeländer, unionsinstitutioner och internationella organisationer som sträcker sig utöver enskilda nationella myndigheters räckvidd, t.ex. genom att upprätta samordnade förbindelser med de kinesiska myndigheterna för att motverka hot såsom distributionen av förfalskade eurohologram och genom att uppmuntra till en gemensam EU-strategi för att motverka hoten från sedlar med ändrad design.

Genom att tillhandahålla riktat stöd stärker programmet EU:s kapacitet att bekämpa euroförfalskning. Om programmet inte genomförs påverkas pågående initiativ och utvecklingen av nya förbindelser och nätverk hindras, vilket skulle motverka gränsöverskridande samarbetsinsatser.

1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

En halvtidsutvärdering av Perikles IV-programmet genomfördes 2024 i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2021/840. Utvärderingen visar att Perikles IV-programmet uppfyller målet att bidra till att förebygga och bekämpa euroförfalskning och därmed bevara eurosedlars och euromynts integritet.

Programmet har på det hela taget visat sig vara ändamålsenligt när det gäller att förbättra informationsutbytet, fackkunskaper, institutionella ramar och operativ kapacitet för att bekämpa euroförfalskning, både i EU:s medlemsstater och i tredjeländer. Det har underlättat nätverkande och gemensamma utredningar som lett till betydande resultat – exempelvis har falska euro beslagtagits och kriminella organisationer upplösts.

Enligt halvtidsutvärderingen av Perikles IV-programmet tar programmet itu med en viktig lucka i många medlemsstater, där resurserna för att organisera internationell och ämnesövergripande utbildning om euroförfalskning ofta är begränsade. Programmet har stött åtgärder som medlemsstaterna vidtagit, särskilt i de fall där den nationella finansieringen varit begränsad, genom att erbjuda teknisk utbildning, seminarier, personalutbyten och undersökningar. Perikles IV-programmet har således hittills säkerställt att resurserna används på ett effektivt sätt för att uppnå de output, resultat och effekter som eftersträvas. I relativa termer är förvaltningskostnaderna förhållandevis höga jämfört med liknande program, men det beror främst på att programmets budgetram är begränsad. Deras totala andel minskar dessutom tack vare digitalisering, vilket visar på allmänna effektivitetsvinster. Kommissionens avdelningar är nära delaktiga i samordningen och genomförandet av åtgärder, till exempel genom att leda möten i expertgruppen mot euroförfalskning, vilket säkerställer uppbackning från medlemsstaternas sida och en effektiv övervakning. Perikles IV-omgången av programmet genomgår halvtids- och efterhandsutvärderingar, men med tanke på dess blygsamma storlek och den höga nivån av kontinuitet över flera programperioder ledde frågan om proportionaliteten i två utvärderingskrav per finansieringscykel i förhållande till den totala budgeten till

förslaget att i nästa omgång av programmet ersätta en av de två utvärderingarna med en genomföranderapport.

Programmet anses också komplettera och vara förenligt med initiativ som genomförs av andra unionsinstitutioner, t.ex. ECB och Europol. Medlemsstaternas initiativ har begränsad räckvidd, och programmet fyller denna lucka genom multinationella och ämnesövergripande åtgärder som ger sakkunskap och främjar uppbyggnaden av förbindelser bland medlemsstater och med tredjeländer.

Perikles IV-programmet är också fortsatt mycket relevant och har anpassats efter framväxande hot. Det krävs kontinuerlig vaksamhet för att motverka nya förfalskningshot och säkerställa att antalet falska eurosedlar och euromynt som upptäcks hålls under kontroll och ligger kvar på en låg nivå, eftersom risken för förfalskningar kvarstår så länge som kontanter används. Aktuella hot som det framtida programmet kommer att behöva ta itu med omfattar spridning av förfalskningar och komponenter av hög kvalitet på internet/darknet samt bekämpning av filminspelningspengar och rekvisitaprodukter. De omfattar också potentiella hot med anknytning till den framtida digitala euron och effekterna av artificiell intelligens på produktionen och identifieringen av penningförfalskningar. I utvärderingen påpekades slutligen att man inom ramen för programmet arbetar med att säkerställa hållbarheten över tid vad gäller output och framtida framsteg mot målen genom kunskapsöverföring med hjälp av regelbundna uppföljningsåtgärder och kontinuerligt stöd från programmet. Berörda parter pekar på framväxande hot och en viss personalomsättning inom behöriga nationella myndigheter, och betonar behovet av upprepade utbildning vartannat till vart tredje år, vilket visar på vikten av att fortsätta programmet med liknande omfattning.

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Initiativet är en del av förslaget till en flerårig budgetram för perioden 2028–2034.

Programmet ger ett betydande EU-mervärde genom att upprätta och stärka förbindelser och samarbete mellan medlemsstater, tredjeländer, unionsinstitutioner och internationella organisationer som sträcker sig utöver enskilda nationella myndigheters räckvidd.

Möjliga synergieffekter skulle kunna finnas med programmet för den inre marknaden, som kommer att sammanföra åtgärder som stöds av EU:s budget för att undanröja gränsöverskridande hinder och hinder inom länder och främja samarbete mellan nationella förvaltningar, vilket Perikles också kommer att bidra till, liksom till att den inre marknaden fungerar effektivt genom att garantera den gemensamma valutans säkerhet. Synergieffekter med Europeiska konkurrenskraftsfonden kan också finnas genom att Perikles V-programmet även strävar efter att bidra till strategiskt oberoende och skydd av kritisk infrastruktur genom att säkerställa säker användning av euron som gemensam valuta och betalningsmetod.

1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

Ej tillämpligt

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☒ begränsad varaktighet

- ☒ verkan från och med den 1 januari 2028 till och med den 31 december 2034
- ☒ budgetkonsekvenser från och med 2028 till och med 2034 för åtagandebemyndiganden och från och med 2028 till och med 2037 för betalningsbemyndiganden.

☐ obegränsad varaktighet

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)

☒ Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- ☒ via dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☐ via genomförandeorgan

☐ Delad förvaltning med medlemsstaterna

☐ Indirekt förvaltning genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som har anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrots genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ eller personer som anförtrots genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten
- ☐ organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan begränsas till det högsta beloppet för unionens stöd.

Anmärkningar

Ej tillämpligt

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

Reglerna om uppföljning och rapportering för detta program kommer att följa de krav som fastställs i förordning xxx [den övergripande prestationsförordningen].

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 *Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Metod för genomförandet av budgeten:

Programmet ska genomföras genom direkt förvaltning av kommissionen. Därmed säkerställs att kommissionen ansvarar för både direkt förvaltning av programmet och för utformning och genomförande av EU:s politik och lagstiftning för att skydda euron genom förebyggande, efterlevnadskontroll och samarbete, vilket möjliggör bästa möjliga synergieffekter. Detta garanterar att programmålen faktiskt uppnås i och med att lagstiftning och politik kopplas till genomförandet av programmet. Kommissionens deltagande i nästan varje åtgärd kommer att vara till nytta för utarbetandet och framläggandet av EU:s lagstiftning och politik.

Finansieringsmekanism:

Ekonomiskt stöd genom programmet till stödberättigande åtgärder ska ges i form av antingen

- a) bidrag ("åtgärder genomförda av behöriga nationella myndigheter"), eller
- b) offentlig upphandling ("direkta åtgärder").

Syftet med kommissionens användning av upphandling ("direkta åtgärder") är att komplettera bidragsfinansierade åtgärder och på så sätt kunna hantera så många nya hot och prioriteringar som möjligt.

Arbetsprogrammet kommer att omfatta alla obligatoriska uppgifter enligt artikel 110 i budgetförordningen, inbegripet budgetanslaget.

Betalningsvillkor:

Kommissionen gör följande utbetalningar till bidragsmottagaren:

- En utbetalning av förfinansiering.
- En betalning av resterande belopp på grundval av en ansökan om slutbetalning.

Syftet med förfinansiering är att tillhandahålla bidragsmottagaren likvida medel. Förfinansieringen tillhör unionen till dess att den avräknas mot slutbetalningen. Slutbetalningen ska ersätta eller täcka den resterande delen av bidragsmottagarens stödberättigande kostnader för genomförandet av åtgärden.

Kontrollstrategi:

Kontrollförfarandena för båda delarna av programmet (bidrag respektive upphandling) är i överensstämmelse med budgetförordningen.

Förhandskontroller (åtaganden och betalningar)

Kommissionen har valt en betalningsgång baserad på en delvis decentraliserad modell, där finansiell initiering och kontroll handhas av den centrala budgetenheten, medan operativ initiering, kontroll och slutligt godkännande vilar på de operativa enheterna. Alla akter ska kontrolleras av minst fyra tjänstemän (de som ansvarar för finansiell initiering respektive finansiell kontroll på budgetenheten och de som ansvarar för operativ initiering respektive operativ kontroll på den enhet som handhar utgifterna) innan de godkänns av den genom vidaredelegering bemyndigade utanordnaren.

I fråga om all upphandling inom ramen för Periklesprogrammet ska en företrädare för kommissionen vara närvarande den dag åtgärden äger rum för att övervaka att medlen används på bästa sätt (t.ex. konferenser och utbildningar).

Bidrag

– I den bidragsöverenskommelse som bidragsmottagarna ingår fastställs finansieringsvillkor och vilka verksamheter som omfattas av bidraget, inbegripet ett kapitel om kontrollmetoder.

– I de flesta bidragen från Perikles är en företrädare för kommissionen närvarande på åtgärdsdagen för att bidra till evenemanget (t.ex. talare, utbildare) och kontrollera att åtgärden genomförs korrekt (t.ex. konferenser och utbildningar).

Upphandling

– Detaljerade kravspecifikationer utformas och utgör basen för varje specifikt kontrakt. Bestämmelser om bedrägeribekämpning ingår i alla kontrakt som ingås mellan kommissionen och den externa parten.

– Kommissionen kontrollerar alla resultat och övervakar all verksamhet och alla tjänster som levereras av uppdragstagaren enligt ramavtalet.

Genom dessa kontroller kan kommissionen försäkra sig om utgifternas kvalitet och korrekthet, och risken för bristande efterlevnad minskas. Ovannämnda kontroller minskar eventuella risker till i stort sett noll och når samtliga bidragsmottagare. Programmets kontrollstrategi bedöms vara effektiv för syftet att begränsa risken för bristande efterlevnad och står i proportion till riskerna med hänsyn till den begränsade budgeten.

2.2.2 *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Bidragsöverenskommelserna anses medföra låg risk eftersom bidragsmottagarna i 90 procent av fallen är offentliga förvaltningar eller brottsbekämpande organ i medlemsstaterna. För kontrakt som tilldelas efter upphandling har riskerna minskats eftersom en stor del av utgifterna rättsligt och ekonomiskt täcks av ett ramavtal som ingås för ett år i taget och som får förlängas tre gånger.

I enlighet med kommissionens krav ska en riskbedömning göras varje år.

En viktig risk i samband med bidragsärenden är att bidragsmottagaren gör en alltför generös tolkning av villkoren för vilka kostnader som är stödberättigande i samband med åtgärdens genomförande. För att minska denna risk publiceras vanliga frågor och svar för sökande på finansierings- och anbudsportalen.

Tillförlitligheten hos den finansiella rapporteringen: För att säkerställa en sann och rättvisande bild av situationen genomförs en kontroll av beloppen för alla betalningar. Övergripande verifiering av redovisningen och rapportering utförs också.

Skydd av tillgångar och information: De betalningar av förfinansiering som återstår att avräkna visas som tillgångar i balansräkningen. Skyddet uppnås genom två huvudsakliga åtgärder: Den potentiella bidragsmottagarens finansiella kapacitet garanteras eftersom alla sökande väljs ut från en sluten grupp av offentliga organ, och den operativa enheten övervakar regelbundet under hela året om resultaten levereras i tid.

2.2.3 *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Hur kostnadseffektiva kontrollerna av Periklesprogrammets utgifter är ska mätas utifrån kvoten mellan de totala kostnaderna för kontroller och utbetalningarna. Genomförandet kan anses vara tillräckligt effektivt och kostnadseffektivt även om kontrollkostnadskvoten ligger över genomsnittet. En hög kontrollkostnadskvot kan ha sin förklaring i följande:

Den ansvariga enheten är även en aktiv operativ enhet vars verksamhet är starkt knuten till genomförandet av de Periklesåtgärder som genomförs av medlemsstater och behöriga nationella myndigheter. Detta sker genom diskussioner och samordning i medlemsstaternas expertgrupp och genom deltagande i alla evenemang, workshoppar och utbildningar som anordnas av bidragsmottagarna. Preliminära diskussioner säkrar att outputen håller hög kvalitet och kan användas i enhetens arbete. Att kommissionens tjänstemän deltar i alla evenemang har främst att göra med enhetens operativa inriktning (som innebär att den anordnar evenemang, håller presentationer, leder workshoppar, deltar i utarbetandet av slutsatser och därefter använder outputen) och gör det dessutom möjligt att på plats övervaka och utvärdera kvaliteten på de åtgärder som genomförs (högst 15 % av tiden tillbringas på plats). Kommissionen tar i detta sammanhang ofta emot deltagare i Periklesprogrammets personalutbyten. Enheten ägnar avsevärd tid åt dessa, mestadels policyrelaterade, uppgifter.

Periklesprogrammet har en relativt begränsad budget, vars genomförande och kontroller inte står i proportion till de relativt små bidrag som beviljas. På grund av den begränsade budgeten kan programmet dessutom inte dra nytta av stordriftsfördelar.

Programmet genomförs genom en ansökningsomgång med två tidsfrister, vilket innebär två tilldelningsförfaranden varje år. Målet för förvaltnings- och kontrollsystemet är att bibehålla en förväntad risknivå för fel (vid betalning och vid avslutande) som ligger under väsentlighetströskeln på 2 % på årsbasis.

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Se skäl 9 i förslaget. I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013, rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 och rådets förordning (EU) 2017/1939 ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, upptäckt, korrigering och utredning av oriktigheter och bedrägeri, återkrav av medel som förlorats, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) särskilt utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen. I enlighet med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) utreda och lagföra bedrägeri och annan olaglig verksamhet som skadar unionens ekonomiska intressen, i överensstämmelse med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371. I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509 är varje person eller enhet som mottar unionsmedel skyldig att samarbeta till fullo för att skydda unionens ekonomiska intressen, bevilja kommissionen, Olaf, Eppo och Europeiska revisionsrätten de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av unionsmedel beviljar likvärdiga rättigheter.

Kommissionen upprätthåller sin robusta strategi mot bedrägerier. GD Ekonomi och finans kompletterar detta med en strategi för bedrägeribekämpning och revision som täcker den verksamhet som ingår i dess ansvarsområde samt med efterhandskontroller av sina program.

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten

- Befintliga budgetposter: Ej tillämpligt
- Nya budgetposter som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer och potentiella kandidater	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
2	05 01 03 Stödutgifter för Periklesprogrammet (skydd av euron)	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
2	05 04 01 Periklesprogrammet	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen		Nummer	2							
GD: ECFIN			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT Budgetram 2028– 2034
Driftsanslag										
Budgetpost 05 04 01 Periklesprogrammet	Åtaganden	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Betalningar	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program										
Budgetpost 05 01 03 Stödutgifter för Periklesprogrammet (skydd av euron)		(3)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALA anslag för GD Ekonomi och finans	Åtaganden	=1a+3	1	1	1	1	1	1	1	7
	Betalningar	=2a+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT Budgetram 2028–2034

TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Betalningar	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALA anslag för RUBRIK <2> i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	1	1	1	1	1	1	1	7
	Betalningar	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Rubrik i den fleråriga budgetramen		4		”Administrativa utgifter”						
GD Ekonomi och finans		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT Budgetram 2028– 2034	
• Personalresurser		0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	2,632	
• Övriga administrativa utgifter		0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105	
GD Ekonomi och finans TOTALT	Anslag	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737	

TOTALA anslag för RUBRIK 4 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737
---	---------------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT Budgetram 2028–2034
TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1–4	Åtaganden	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Output- och resultatindikatorerna för att övervaka framsteg och resultat för detta program kommer att motsvara de gemensamma indikatorer som anges i förordning xxx [prestationsförordningen].

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT 2028– 2034
RUBRIK 4								
Personalresurser	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	2,632
Övriga administrativa utgifter	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
Delsumma för RUBRIK 4	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737
Utanför RUBRIK 4								
Personalresurser	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Andra utgifter av administrativ natur	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Delsumma utanför RUBRIK 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Personalbehov och andra utgifter av administrativ natur ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, samt vid behov kompletterat med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

3.2.4 Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

ANTAGNA ANSLAG	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	2	2	2	2	2	2	2
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)							
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	0	0	0	0	0	0	0

20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0	0	0	0
Post för admin. stöd	- vid huvudkontoret	0	0	0	0	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0
TOTALT		2	2	2	2	2	2	2

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	Särskild ytterligare personal*		
		Finansieras genom rubrik 4 eller forskning	Finansieras genom BA-post	Finansieras genom avgifter
Tjänster i tjänsteförteckningen	2		Ej tillämpligt	
Extern personal (kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)				

*Förklara kortfattat nedan varför de uppgifter som ingår i det aktuella förslaget inte helt och hållet kan täckas av befintliga personalresurser och interna omfördelningar inom det generaldirektorat som redan genomför åtgärden eller inom kommissionens avdelningar.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Planering, förvaltning, uppföljning och övervakning av programmets genomförande.
Extern personal	

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

Obligatoriskt: Bästa skattning av de it-relaterade investeringar som förslaget/initiativet medför ska anges i tabellen nedan.

När så krävs för genomförandet av förslaget/initiativet ska i undantagsfall anslag under rubrik 4 anges på därför avsedd rad.

Anslagen under rubrikerna 1–3 ska redovisas som ”It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och

institutionella befogenheter”. Dessa utgifter avser den driftsbudget som tas i anspråk för att återanvända/köpa in/utveckla it-plattformar och it-verktyg med direkt koppling till initiativets genomförande med tillhörande investeringar (t.ex. licenser, undersökningar och datalagring). Uppgifterna i den här tabellen bör vara förenliga med uppgifterna i avsnitt 4, ”Digitala inslag”.

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT Budgetram 2028–2034
RUBRIK 4								
It-utgifter (centralt)	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115
Delsumma för RUBRIK 4	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115
Utanför RUBRIK 4								
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0	0	0	0	0	0	0	0
Delsumma utanför RUBRIK 4	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALT	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Föreslaget överensstämmer med förslaget för den fleråriga budgetramen för 2028–2034

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								

TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster
 - ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ²⁵						
		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
Artikel								

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Krav med digital relevans

Det nuvarande förslaget anses inte ha någon digital relevans. Genom förslaget införs, ändras eller påverkas inte någon användning av digitala medel, några dataaspekter eller något tillhandahållande av digitala offentliga tjänster. Förslagets omfattning är begränsad till att skydda euron mot förfalskning och faller därför utanför tillämpningen av principen ”digitalt som standard”.

Ansökningsprocessen för programmets bidragsmottagare hanteras genom e-bidragssystemet, som är ett befintligt digitalt verktyg som används inom de flesta bidragsprogram för att underlätta ansökningsprocessen.

²⁵ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

4.2 Data

Ej tillämpligt

4.3 Digitala lösningar

Ej tillämpligt

4.4 *Interoperabilitetsbedömning*

Ej tillämpligt

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Ej tillämpligt