

**Bruxelles, 9 septembrie 2025
(OR. en)**

12651/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0258 (COD)**

**GAF 24
FIN 1055
ECOFIN 1144
CADREFIN 183
CODEC 1233**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	3 septembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 462 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2028-2034 („programul Pericles V”) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 2021/840

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 462 final.

Anexă: COM(2025) 462 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.9.2025
COM(2025) 462 final

2025/0258 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2028-2034 („programul Pericles V”) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 2021/840

{SWD(2025) 253 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

În calitate de monedă unică a Uniunii, euro prezintă un interes european fundamental, iar integritatea sa trebuie protejată sub toate dimensiunile sale. Amenințarea falsificării este încă substanțială. Deși numărul mediu de bancnote euro false detectate anual rămâne sub control, este necesară o vigilență continuă, după cum o demonstrează disponibilitatea tot mai mare pe internet/darknet a euro și a elementelor de siguranță falsificate de foarte bună calitate, apariția bancnotelor cu desen falsificat, precum și existența unor hotspoturi ale falsificatorilor, de exemplu în Turcia și China. În plus, numerarul în euro continuă să fie utilizat pe scară largă în UE, alături de mijloacele electronice de plată, necesitând, prin urmare, o protecție permanentă împotriva falsificării monedei unice. Falsificarea aduce prejudicii cetățenilor și agenților economici, cărora nu li se rambursează valoarea mijloacelor de plată contrafăcute, chiar dacă au acționat cu bună credință atunci când le-au primit. La un nivel mai general, falsificarea afectează statutul de mijloc legal de plată și încrederea cetățenilor și a întreprinderilor în bancnotele și monedele euro autentice.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

De la introducerea euro ca monedă unică, a fost necesară protecția sa împotriva falsificării la nivelul UE și stabilirea unui program specific în acest scop. Actualul program „Pericles IV” este dedicat special protecției bancnotelor și monedelor euro împotriva falsificării și a fost instituit prin Regulamentul (UE) nr. 2021/840 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021¹.

Datorită abordării distinct transnaționale și multidisciplinare² și accentului pus pe consolidarea capacităților pentru protecția monedei euro, programul Pericles IV este unic printre programele UE. Așa cum se arată în rapoartele anuale realizate, programul este în mod clar complementar instrumentului de *asistență tehnică și schimb de informații (TAIEX)*, care este utilizat cel mai des în sprijinul negocierilor de aderare, și Fondului pentru securitate internă – Poliție³, care acoperă prevenirea și combaterea criminalității în general. În urma includerii falsificării banilor printre prioritățile planului de acțiune operațional al EMPACT⁴, Comisia colaborează îndeaproape cu coordonatorii EMPACT pentru a maximiza

¹ Regulamentul (UE) 2021/840 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării (programul „Pericles IV”) (JO L 103, 5.4.2014, p. 1). Regulamentul menționat a abrogat Regulamentul (UE) nr. 331/2014.

² Poliția, autoritățile judiciare, băncile centrale naționale, laboratoare de analiză tehnică, monetării, părți interesate relevante din mediul privat și instituții științifice pot fi incluse deopotrivă în acțiunile programului „Pericles IV” în calitate de participanți.

³ Regulamentul (UE) 2021/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru securitate internă (JO L 251, 15.7.2021, p. 94–131).

⁴ EMPACT (Platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale) este o inițiativă în materie de securitate derulată de statele membre ale UE pentru a identifica, a acorda prioritate și a aborda amenințările reprezentate de criminalitatea internațională organizată și gravă. În 2021, EMPACT a devenit un instrument permanent, astfel cum se prevede în Concluziile Consiliului privind continuarea permanentă a ciclului de politici ale UE privind criminalitatea internațională organizată și gravă. Statul membru din spatele priorității EMPACT vizând „infracțiunile în materie de proprietate intelectuală, falsificare de bunuri și monede” este Bulgaria.

complementaritatea dintre cele două surse de finanțare. Având în vedere specializarea și interdisciplinaritatea sa, programul Pericles ia inițiativa în ceea ce privește formarea și consolidarea capacităților, în timp ce EMPACT își concentrează activitățile asupra acțiunilor de sprijin operațional în materie de asigurare a respectării legii.

Prezenta propunere legislativă se referă la inițiativa de a continua programul Pericles și după anul 2027.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prevenirea și combaterea falsificării și a fraudelor legate de falsificare și ajută la menținerea integrității monedei euro, consolidând astfel încrederea cetățenilor și a întreprinderilor în autenticitatea monedei euro și contribuind la asigurarea funcționării eficiente a monedei euro, la protejarea stabilității fiscale și financiare în UE și la încurajarea utilizării monedei unice a Uniunii la nivel internațional pentru comerț, servicii financiare și investiții.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Legislația Uniunii privind protecția monedei euro împotriva falsificării intră în domeniul de aplicare al articolului 133 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Această dispoziție prevede că Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, stabilesc, după consultarea Băncii Centrale Europene, măsurile necesare pentru utilizarea euro ca monedă unică. La fel ca la edițiile anterioare ale programului, aplicarea programului „Pericles V” se va extinde la statele membre care nu au euro ca monedă, printr-o propunere de regulament paralel al Consiliului, pe baza articolului 352 din TFUE.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile care țin de competența exclusivă a Uniunii. În conformitate cu articolul 3 alineatul (1) litera (c) din TFUE, UE are competența exclusivă de a stabili măsurile necesare pentru utilizarea euro ca monedă unică pentru statele membre a căror monedă este euro. În acest domeniu, acțiunea statelor membre din zona euro nu este posibilă și, prin urmare, nu se aplică principiul subsidiarității.

- **Proporționalitatea**

Regulamentul propus este necesar, adecvat și corespunzător pentru îndeplinirea scopului avut în vedere. Acesta propune consolidarea eficientă a cooperării între statele membre și între Comisie și statele membre, fără a restricționa capacitatea statelor membre de a proteja euro împotriva falsificării. Acțiunea la nivelul Uniunii este justificată deoarece ajută în mod evident statele membre să protejeze colectiv moneda euro și încurajează utilizarea structurilor comune ale Uniunii pentru intensificarea cooperării și a schimbului de informații între autoritățile competente.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus este un regulament, pentru a se asigura continuitatea cu Regulamentul (UE) 2021/840 de instituire a programului Pericles IV. Regulamentul s-a dovedit a fi un instrument în măsură să ofere securitatea juridică necesară pentru o protecție eficientă a

monedei euro împotriva falsificării, care nu ar fi putut fi asigurată cu ajutorul altor instrumente juridice.

Aplicarea programului Pericles se va extinde la statele membre care nu au euro ca monedă, printr-o propunere de regulament paralel al Consiliului, în continuarea Regulamentului (UE) 2021/1696 al Consiliului.

3. REZULTATELE EVALUĂRIILOR RETROSPECTIVE, ALE CONSULTĂRIILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRIILOR IMPACTULUI

- **Evaluările retrospective/verificarea adecvării legislației existente**

Evaluarea la jumătatea perioadei a programului Pericles IV a fost efectuată în 2024 în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) 2021/840. Evaluarea concluzionează că programul Pericles IV își îndeplinește obiectivul de a contribui la prevenirea și combaterea falsificării monedei euro, menținând astfel integritatea bancnotelor și a monedelor euro.

Programul s-a dovedit, în general, **eficace** în ceea ce privește îmbunătățirea schimbului de informații, a competențelor tehnice, a cadrelor instituționale și a capacităților operaționale în combaterea falsificării monedei euro, atât în statele membre ale UE, cât și în țările terțe. El a facilitat cu succes colaborarea în rețea și investigațiile derulate în colaborare, ceea ce a dus la realizări importante, cum ar fi investigații care au avut ca rezultat confiscarea de euro falsificați și dezmembrarea unor organizații criminale.

Prin furnizarea de cursuri de formare tehnică, seminare, schimburi de personal și studii, programul a sprijinit măsurile întreprinse de statele membre, în special atunci când finanțarea națională este limitată. Prin urmare, programul Pericles IV a garantat până în prezent o utilizare **eficientă** a resurselor pentru a obține realizările, rezultatele și efectele scontate. Deși costurile de gestionare sunt comparativ ridicate în termeni relativi față de unele programe similare, acest lucru se datorează în principal bugetului global limitat al programului. De asemenea, ponderea globală a acestor costuri tinde să scadă datorită digitalizării, indicând creșteri globale în materie de eficiență. Implicarea strânsă a serviciilor Comisiei în coordonarea și punerea în aplicare a acțiunilor, de exemplu prin prezidarea reuniunilor Grupului de experți în domeniul falsificării monedei euro (ECEG), asigură adeziunea statelor membre și o monitorizare eficace. Generația Pericles IV a programului face obiectul unor evaluări la jumătatea perioadei și ex post, deși, având în vedere dimensiunea sa redusă și gradul ridicat de continuitate pe parcursul mai multor perioade de programare, chestiunea proporționalității a două cerințe de evaluare pentru fiecare ciclu de finanțare în raport cu bugetul general a condus la propunerea ca următoarea generație a programului să înlocuiască una dintre cele două evaluări cu un raport de implementare.

În plus, programul se dovedește a fi **complementar și coerent** cu inițiativele întreprinse de alte instituții ale Uniunii, cum ar fi BCE, și de agenții, cum ar fi Europol. Întrucât inițiativele statelor membre au un domeniu de aplicare limitat, programul acoperă această lacună oferind acțiuni multinaționale și multidisciplinare care oferă expertiză și promovează construirea de relații între statele membre și cu țările terțe. Într-adevăr, programul oferă o **valoare adăugată** semnificativă la nivelul UE prin stabilirea și consolidarea relațiilor și a cooperării între statele membre, țările terțe, instituțiile Uniunii și organizațiile internaționale care depășesc sfera de competență a autorităților naționale individuale.

De asemenea, programul Pericles IV continuă să fie extrem de **relevant** și s-a adaptat la amenințările în continuă evoluție. Este nevoie de o atenție continuă pentru a combate amenințările emergente legate de falsificare și pentru a se asigura că numărul de euro falși detectați rămâne sub control și la niveluri scăzute: atât timp cât se utilizează numerar, riscul reprezentat de falsuri continuă să existe. Printre amenințările actuale pe care viitorul program va trebui să le abordeze se numără distribuția pe internet/darknet a falsurilor și a componentelor de înaltă calitate și oferta de produse precum „movie money” și „prop copy”. Aceste amenințări includ și potențialele amenințări legate de viitoarea monedă euro digitală și impactul inteligenței artificiale asupra producției și identificării monedelor falsificate. În cele din urmă, evaluarea a semnalat că programul depune eforturi să garanteze **sustenabilitatea** în timp a rezultatelor sale și progresele viitoare în direcția îndeplinirii obiectivelor sale grație transferului de cunoștințe în cadrul acțiunilor subsecvente periodice și sprijinului continuu din partea programului. Părțile interesate semnalează amenințările în continuă evoluție și un grad de rotație a personalului în cadrul autorităților naționale competente și subliniază necesitatea unei formări care să se repete o dată la 2-3 ani, ceea ce atestă importanța continuării programului cu un domeniu de aplicare similar.

- **Consultarea cu părțile interesate**

Propunerile de programe ale UE în următorul cadru financiar multianual au fost precedate de șapte consultări publice⁵, în special cu privire la finanțarea din partea UE pentru piața unică și la cooperarea dintre autoritățile naționale; Fonduri UE pentru competitivitate; sau execuția fondurilor UE împreună cu statele membre și cu regiunile. Consultările au vizat o gamă largă de părți interesate, inclusiv cetățeni, întreprinderi, IMM-uri, autorități publice, beneficiari ai fondurilor UE, organizații ale societății civile, mediul academic și părți interesate internaționale.

Aceste consultări confirmă necesitatea unor investiții raționalizate în competitivitatea UE și în piața unică la nivelul UE, inclusiv prin cooperarea dintre administrațiile naționale. Ele demonstrează că principalele părți interesate sunt întru totul de acord că piața unică este consolidată prin optimizarea capacităților tehnice și administrative ale statelor membre; autoritățile naționale, cetățenii, consumatorii și întreprinderile sunt motivate prin soluționarea lacunelor în materie de cunoștințe și date; sau că abordarea provocărilor transnaționale și facilitarea cooperării transfrontaliere sunt domenii cu o valoare adăugată clară la nivelul UE.

- **Evaluarea impactului**

În conformitate cu cerințele stabilite de Regulamentul financiar al UE⁶ și orientările privind o mai bună legiferare⁷, programele care asigură continuitatea în ceea ce privește conținutul și structura sau care au un buget relativ redus nu necesită o evaluare a impactului, ci mai degrabă o evaluare ex ante sub forma unui document de lucru al serviciilor Comisiei. Evaluarea ex ante SWD (SWD(...)) care însoțește prezenta propunere îndeplinește cerințele privind o mai bună legiferare. Se estimează că o continuare a programului Pericles ar asigura eficacitatea sa continuă în ceea ce privește protejarea monedei euro împotriva falsificării și a

⁵ A se vedea următorul link: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14525-Urmatorul-buget-pe-termen-lung-al-UE-CFM-Fonduri-UE-pentru-piata-unica-si-cooperarea-intre-autoritatile-nationale_ro

⁶ Comisia Europeană: Direcția Generală Buget, *Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Uniunii (reformare)*, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2761/686790>

⁷ SWD(2021) 305 final

fraudelor legate de falsificare, în special prin garantarea implementării unor acțiuni directe specifice ale Comisiei care să completeze acțiunile statelor membre, și ar susține efectele pe termen lung ale programului, așa cum a confirmat evaluarea la jumătatea perioadei a acestuia. Nivelul ridicat al valorii adăugate a programului la nivelul UE derivă din obiectivul său unic, reflectat în temeiul său juridic prevăzut la articolul 133 din TFUE, care, împreună cu caracterul transnațional și multidisciplinar al acestuia, îl evidențiază în raport cu alte programe ale UE și moduri de acțiune naționale. În plus, Comisia fiind responsabilă atât de gestionarea directă a programului, cât și de conceperea și punerea în aplicare a politicii și legislației UE pentru protecția monedei euro, aceasta garantează realizarea efectivă a obiectivelor programului, deoarece leagă legislația și politica de punerea în aplicare a programului.

Continuarea programului actual cu un pachet financiar majorat ar asigura eficacitatea sa continuă și prin garantarea implementării unor acțiuni directe specifice ale Comisiei care să completeze acțiunile statelor membre și ar susține efectele pe termen lung ale programului, așa cum a confirmat evaluarea la jumătatea perioadei a acestuia. Bugetul majorat ar conduce probabil la creșterea numărului de acțiuni puse în aplicare și a numărului de participanți la acțiune în comparație cu perioada programului Pericles IV. Astfel, s-ar asigura îndeplinirea obiectivelor programului prin protejarea monedei euro împotriva falsificării și a fraudelor legate de falsificare, prin garantarea unui cadru actualizat pentru detectarea falsificării monedei euro, prin adaptarea la amenințările viitoare și în continuă evoluție, prin instituirea și menținerea unei rețele de experți eficace și bine instruiți în materie de combatere a falsificării.

- **Simplificarea**

Execuția financiară a programului Pericles va fi simplificată în continuare printr-o utilizare sporită a opțiunilor simplificate în materie de costuri pentru granturi, ceea ce ar reduce sarcina administrativă pentru solicitanții din cadrul programului.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea respectă și este în conformitate cu valorile Uniunii consacrate la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană și cu drepturile fundamentale consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „carta”), obiectivele inițiativei propuse fiind legate de promovarea drepturilor fundamentale și de aplicarea cartei. De exemplu, propunerea promovează libertatea de a desfășura o activitate comercială prin garantarea utilizării în condiții de siguranță a monedei unice a Uniunii ca metodă de plată.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Comisia Europeană propune alocarea unui pachet financiar orientativ de 7 000 000 EUR (în prețuri curente) pentru program pentru perioada 2028-2034⁸. Impactul financiar estimat detaliat al actualei propuneri este prezentat în fișa financiară și digitală legislativă anexată la propunere.

2025/0258 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

⁸ A se introduce trimiterea când aceasta va fi disponibilă.

de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2028-2034 („programul Pericles V”) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 2021/840

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 133,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Băncii Centrale Europene⁹,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Uniunea și statele membre și-au stabilit ca obiectiv definirea măsurilor necesare pentru utilizarea monedei euro ca monedă unică. Măsurile respective includ protejarea monedei euro împotriva falsificării și a fraudelor legate de falsificare, consolidând astfel încrederea cetățenilor și a întreprinderilor în autenticitatea monedei euro și contribuind la asigurarea funcționării eficiente a monedei euro, la protejarea stabilității fiscale și financiare în Uniune și la încurajarea utilizării monedei euro la nivel internațional pentru comerț, servicii financiare și investiții.
- (2) Regulamentul (CE) nr. 1338/2001 al Consiliului¹⁰ prevede schimburi de informații, cooperare și asistență reciprocă, stabilind, astfel, un cadru armonizat pentru protecția monedei euro. Efectele regulamentului respectiv au fost extinse prin Regulamentul (CE) nr. 1339/2001 al Consiliului¹¹ la acele state membre care nu au adoptat moneda euro ca monedă unică, astfel încât să se asigure un nivel echivalent de protecție a monedei euro pe întreg teritoriul Uniunii.
- (3) Sprijinul anterior acordat pentru astfel de acțiuni, prin Deciziile 2001/923/CE¹² și 2001/924/CE¹³ ale Consiliului, care au instituit primul program Pericles și care au fost modificate și extinse ulterior prin Deciziile 2006/75/CE, 2006/76/CE, 2006/849/CE și 2006/850/CE ale Consiliului și prin Regulamentele (UE) nr. 331/2014¹⁴ și (UE) 2021/840 ale Parlamentului European și ale Consiliului¹⁵, a

⁹ JO C , , ELI: p. .

¹⁰ Regulamentul (CE) nr. 1338/2001 al Consiliului din 28 iunie 2001 de definire a măsurilor necesare protecției monedei euro împotriva falsificării (JO L 181, 4.7.2001, p. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1338/oj>).

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 1339/2001 al Consiliului din 28 iunie 2001 privind extinderea efectelor Regulamentului (CE) nr. 1338/2001 de definire a măsurilor necesare protecției monedei euro împotriva falsificării la statele membre care nu au adoptat euro ca monedă unică (JO L 181, 4.7.2001, p. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1338/oj>).

¹² Decizia 2001/923/CE a Consiliului din 17 decembrie 2001 privind înființarea unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva contrafacerii (programul „Pericles”) (JO L 339, 21.12.2001, p. 50, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2001/923/oj>).

¹³ Decizia 2001/924/CE a Consiliului din 17 decembrie 2001 de extindere a efectelor deciziei de instituire a unui program de schimb, asistență și formare în vederea protejării monedei euro împotriva falsificării (programul „Pericles”) asupra statelor membre care nu au adoptat euro ca monedă unică (JO L 339, 21.12.2001, p. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2001/924/oj>).

¹⁴ Regulamentul (UE) nr. 331/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind instituirea unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro

intensificat acțiunile Uniunii și ale statelor membre în domeniul protecției monedei euro împotriva falsificării. Prin aceste diferite acte, programul Pericles a contribuit cu succes la asigurarea protecției monedei euro împotriva falsificării.

- (4) În acest sens, în comunicarea sa privind rezultatele evaluării la jumătatea perioadei a programului Pericles IV¹⁶, Comisia a concluzionat că actuala structură de punere în aplicare a programului Pericles IV este, în general, eficace, eficientă și sustenabilă și rămâne relevantă pentru adaptarea la amenințările în continuă evoluție. Programul Pericles IV acoperă o lacună majoră din multe state membre, în care resursele pentru organizarea unei formări internaționale și multidisciplinare privind falsificarea monedei euro sunt adesea limitate. Prin furnizarea de sprijin specific, programul consolidează capacitatea Uniunii de a combate falsificarea monedei euro și sprijină dezvoltarea de noi relații, rețele și eforturi de cooperare transnațională. Prin urmare, programul Pericles ar trebui continuat și după 2028.
- (5) Protecția monedei unice europene ca bun public are o dimensiune transnațională evidentă, depășind așadar interesul și responsabilitatea fiecărui stat membru în parte. Având în vedere circulația transfrontalieră a monedei euro și implicarea de proporții a criminalității organizate internaționale în falsificarea euro, cadrele naționale de protecție trebuie să fie completate de o inițiativă a Uniunii, pentru a se asigura o cooperare omogenă la nivel național și internațional și o reacție la eventuale noi riscuri transnaționale. Prin urmare, prin instituirea unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării, prezentul regulament este necesar, adecvat și corespunzător pentru atingerea obiectivelor programului. Programul trebuie să consolideze eficient cooperarea între statele membre și între Comisie și statele membre, fără a restricționa capacitatea statelor membre de a proteja euro împotriva falsificării. Acțiunea la nivelul Uniunii este justificată deoarece ajută în mod evident statele membre să protejeze colectiv moneda euro și încurajează utilizarea structurilor comune ale Uniunii pentru intensificarea cooperării și a schimbului de informații între autoritățile competente.
- (6) Prezentul regulament stabilește un pachet financiar orientativ pentru programul de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării (programul „Pericles V”). În sensul prezentului regulament, prețurile curente se calculează prin aplicarea unui deflator fix de 2 %.
- (7) Într-un mediu economic, social și geopolitic extrem de dinamic, experiența recentă a demonstrat necesitatea existenței unui cadru financiar multianual și a unor programe de cheltuieli ale Uniunii cu o flexibilitate sporită. În acest scop și în concordanță cu obiectivele prezentului regulament, finanțarea ar trebui să țină seama în mod corespunzător de evoluția nevoilor în materie de politici și de prioritățile Uniunii, astfel cum au fost identificate în documentele relevante publicate de Comisie, în

împotriva falsificării (programul „Pericles 2020”) și de abrogare a Deciziilor 2001/923/CE, 2001/924/CE, 2006/75/CE, 2006/76/CE, 2006/849/CE și 2006/850/CE ale Consiliului (JO L 103, 5.4.2014, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/331/oj>).

¹⁵ Regulamentul (UE) 2021/840 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2021-2027 („programul Pericles IV”) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 331/2014 (JO L 186, 27.5.2021, p. 1). <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/840/oj>

¹⁶ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Banca Centrală Europeană privind evaluarea la jumătatea perioadei a programului de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării („programul Pericles IV”), COM(2025) 54 final.

concluziile Consiliului și în rezoluțiile Parlamentului European, în condițiile asigurării unui grad suficient de previzibilitate pentru execuția bugetară.

- (8) Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁷ se aplică programului „Pericles V”. Acesta prevede normele privind întocmirea și execuția bugetului general al Uniunii, inclusiv norme privind granturile, premiile, donațiile nefinanciare, achizițiile, gestiunea indirectă, asistența financiară, instrumentele financiare și garanțiile bugetare.
- (9) În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁸, cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului¹⁹, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului²⁰ și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului²¹, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, inclusiv prin prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor și a cazurilor de fraudă, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, atunci când este cazul, prin impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentele (UE, Euratom) nr. 883/2013 și (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) poate ancheta și trimite în judecată cazurile de fraudă, corupție și de alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede în Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului²². În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii, să acorde accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene și să se asigure că orice parte terță implicată în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente.
- (10) Programul urmează să fie pus în aplicare în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 202X/XXXX, care stabilește normele pentru urmărirea cheltuielilor și cadrul de performanță pentru buget, inclusiv normele pentru asigurarea aplicării uniforme a

¹⁷ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

¹⁸ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

¹⁹ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²⁰ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

²¹ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

²² Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative” și a principiului egalității de gen menționate la articolul 33 alineatul (2) literele (d) și (f) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, normele de monitorizare și raportare cu privire la performanța programelor și a activităților Uniunii, normele de instituire a unui portal de finanțare al Uniunii, normele de evaluare a programelor, precum și alte dispoziții orizontale aplicabile tuturor programelor Uniunii, cum ar fi cele privind informarea, comunicarea și vizibilitatea.

- (11) În temeiul articolului 85 alineatul (1) din Decizia (UE) 2021/1764 a Consiliului²³, persoanele și entitățile stabilite în țări și teritorii de peste mări sunt eligibile să primească finanțare în cadrul programului, sub rezerva eventualelor mecanisme aplicabile statului membru de care aparține țara respectivă sau teritoriul respectiv.
- (12) Acțiunile eligibile pentru finanțare având drept scop promovarea schimburilor de informații și de personal, a asistenței tehnice și științifice și a formării profesionale specializate contribuie semnificativ la protejarea monedei unice a Uniunii împotriva falsificării și a fraudelor legate de falsificare și, prin urmare, la atingerea unui nivel ridicat și echivalent de protecție pe întregul teritoriu al Uniunii, demonstrând, totodată, capacitatea Uniunii de a aborda cazurile grave de criminalitate organizată. Pentru ca programul să fie adaptat exigențelor viitorului, este necesar să se mențină echilibrul între diferitele tipuri de acțiuni eligibile pentru finanțare și nevoia de a menține în continuare accentul programului pe amenințările actuale și pe cele emergente, printre care bancnotele false și distribuția falsurilor cu ajutorul internetului. Acțiunile eligibile trebuie să acopere și potențialele evoluții viitoare, cum ar fi eventualele amenințări la adresa viitoarei monede euro digitale, precum și eventualele amenințări reprezentate de inteligența artificială, dar și de oportunitățile de investigare oferite de aceasta. Achiziționarea de echipamente care urmează să fie utilizate de autoritățile specializate de combatere a falsificării din țările terțe pentru protejarea monedei euro împotriva falsificării este, de asemenea, esențială pentru asigurarea unei protecții adecvate a monedei euro în țările terțe, dar achiziționarea de echipamente trebuie, de asemenea, să fie însoțită de formarea necesară pentru utilizarea acestora. Prin urmare, pentru acest tip de acțiune, achiziționarea de echipamente nu trebuie să fie singura componentă a acțiunii.
- (13) Pentru a ține seama de aspectele transnaționale și multidisciplinare ale luptei împotriva falsificării, este necesar un echilibru între diferitele grupuri-țintă și participanții la acțiunile programului. Prin urmare, toate acțiunile ar trebui să aibă un caracter transnațional și multidisciplinar și, alături de părțile interesate tradiționale, cum ar fi autoritățile de aplicare a legii și băncile centrale naționale, este, de asemenea, benefic ca sistemul judiciar, serviciile vamale și serviciile de coletărie și de livrare să fie implicate mai mult în acțiunile programului în calitate de participanți.
- (14) Programul înlocuiește programul instituit prin Regulamentul (UE) 2021/840 pentru perioada 2021-2027. Prin urmare, Regulamentul (UE) 2021/840 trebuie abrogat.
- (15) Pentru a se asigura o tranziție lină, fără întreruperi, între programul Pericles IV și programul Pericles V, este oportun să se alinieze durata programului Pericles V cu perioada de aplicare [trimitere la Regulamentul privind CFM post-2027, Regulamentul

²³ Decizia (UE) 2021/1764 a Consiliului din 5 octombrie 2021 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană, inclusiv relațiile dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Groenlanda și Regatul Danemarcei, pe de altă parte (Decizia privind asocierea peste mări, inclusiv Groenlanda) (JO L 355, 7.10.2021, p. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>).

(UE, Euratom) nr.../20xx[?]]. Prin urmare, programul Pericles V trebuie să se aplice de la 1 ianuarie 2028,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul [1]

Obiect

Prezentul regulament instituie programul de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării (denumit în continuare „programul Pericles V”) și stabilește obiectivele programului, bugetul acestuia pentru perioada 2028-2034, formele de finanțare din partea Uniunii și normele privind furnizarea finanțării respective.

Articolul [2]

Obiectivele programului

1. Obiectivul general al programului este de a preveni și de a combate falsificarea și fraudele legate de falsificare și de a menține integritatea monedei euro, consolidând astfel încrederea cetățenilor și a întreprinderilor în autenticitatea monedei euro și contribuind astfel la asigurarea funcționării eficiente a monedei euro, la protejarea stabilității fiscale și financiare în Uniune și la încurajarea utilizării monedei euro la nivel internațional pentru comerț, servicii financiare și investiții.
2. Programul are ca obiectiv specific să protejeze moneda euro împotriva falsificării și a fraudelor legate de falsificare, ținând seama, de asemenea, de potențialele evoluții viitoare, cum ar fi eventualele amenințări la adresa viitoarei monede euro digitale, precum și de eventualele amenințări reprezentate de inteligența artificială, dar și de oportunitățile de investigare oferite de aceasta. Pentru a atinge obiectivele, programul sprijină și completează măsurile întreprinse de statele membre și acordă asistență autorităților competente naționale și ale Uniunii în eforturile lor de a stabili o cooperare strânsă și periodică între ele și cu Comisia și un schimb de bune practici, incluzând, după caz, țările terțe și organizațiile internaționale.

Articolul [3]

Buget

1. Pachetul financiar orientativ pentru punerea în aplicare a programului în perioada 2028-2034 este de 7 000 000 EUR în prețuri curente.
2. Creditele pot fi înscrise în bugetul Uniunii și după 2034 pentru a acoperi cheltuielile necesare și pentru a permite gestionarea acțiunilor care nu au fost finalizate până la încheierea programului.
3. Pachetul financiar menționat la alineatul (1) de la prezentul articol și cuantumul resurselor suplimentare menționate la articolul 4 pot fi utilizate, de asemenea, pentru

asistență tehnică și administrativă pentru punerea în aplicare a programului, cum ar fi activități de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare, sisteme și platforme instituționale de tehnologie a informației, activități de informare, vizibilitate și comunicare, inclusiv comunicarea instituțională privind prioritățile politice ale Uniunii și toate celelalte cheltuieli cu asistență tehnică și administrativă sau cu personalul suportate de Comisie pentru gestionarea programului.

Articolul [4]

Resurse suplimentare

1. Statele membre, instituțiile, organele și agențiile Uniunii, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte părți terțe pot aduce contribuții suplimentare financiare sau nefinanciare la program. Contribuțiile financiare suplimentare constituie venituri alocate externe în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (a), (d) sau (e) sau al articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
2. Resursele alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate pot fi, la cererea acestora, puse la dispoziție pentru program. Comisia execută direct sau indirect resursele respective, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) litera (a) sau (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Acestea se adaugă cuantumului menționat la articolul 3 alineatul (1) din prezentul regulament. Resursele respective sunt utilizate în beneficiul statului membru în cauză. În cazul în care Comisia nu și-a asumat un angajament juridic în cadrul gestiunii directe sau indirecte pentru sumele suplimentare puse astfel la dispoziția programului, sumele neangajate corespunzătoare pot fi transferate înapoi, la cererea statului membru în cauză, către unul sau mai multe programe-sursă sau către programele care le succed acestora.

Articolul [5]

Finanțare alternativă, combinată și cumulativă

1. Programul se pune în aplicare în sinergie cu alte programe ale Uniunii. O acțiune care a beneficiat de o contribuție din partea Uniunii în contextul unui alt program poate primi o contribuție și în cadrul programului. Normele programului relevant al Uniunii se aplică contribuției corespunzătoare sau se poate aplica un set unic de norme tuturor contribuțiilor și se poate asuma un singur angajament juridic. În cazul în care contribuția Uniunii este bazată pe costurile eligibile, sprijinul cumulativ de la bugetul Uniunii nu depășește costurile eligibile totale ale acțiunii și poate fi calculat pe o bază proporțională, în conformitate cu documentele care stabilesc condițiile de acordare a sprijinului.
2. Procedurile de atribuire din cadrul programului pot fi desfășurate în comun cu statele membre, instituțiile, organele și agențiile Uniunii, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte părți terțe („parteneri la procedura de atribuire comună”), prin gestiune directă sau indirectă, cu condiția să se asigure protejarea intereselor financiare ale Uniunii. Aceste proceduri fac obiectul unui set unic de norme și duc la încheierea unor angajamente juridice unice. În acest scop, partenerii la procedura de atribuire comună pot pune resurse la dispoziția programului în conformitate cu articolul [5] din prezentul regulament sau partenerilor li se poate încredința punerea în aplicare a procedurii de atribuire, în

cazurile aplicabile în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. În procedurile de atribuire comună, reprezentanții partenerilor la procedura de atribuire comună pot fi și membri ai comitetului de evaluare la care se face trimitere la articolul 153 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

Articolul [6]

Țările terțe asociate la program

1. Programul poate fi deschis participării următoarelor țări terțe prin asociere totală sau parțială, în conformitate cu obiectivele prevăzute la articolul 2 și cu acordurile internaționale relevante sau cu orice decizii adoptate în cadrul respectivelor acorduri și care sunt aplicabile:
 - (a) membrilor Asociației Europene a Liberului Schimb care sunt membri ai Spațiului Economic European, precum și microstatelor europene;
 - (b) țărilor în curs de aderare, țărilor candidate și țărilor potențial candidate;
 - (c) țărilor care intră în sfera politicii europene de vecinătate;
 - (d) altor țări terțe.
2. Acordurile de asociere pentru participarea la program trebuie:
 - (a) să asigure un echilibru adecvat între contribuțiile și beneficiile țării terțe care participă la program;
 - (b) să prevadă condițiile de participare la program, inclusiv calculul contribuțiilor financiare, constând într-o contribuție operațională și într-o taxă de participare, la un program și la costurile administrative generale ale acestuia;
 - (c) să nu confere țării terțe nicio competență decizională în ceea ce privește programul;
 - (d) să garanteze drepturile Uniunii de a asigura buna gestiune financiară și de a-și proteja interesele financiare;
 - (e) după caz, să asigure protecția intereselor de securitate și de ordine publică ale Uniunii.

În sensul literei (d) primul paragraf, țara terță în cauză acordă drepturile și accesul necesare în temeiul Regulamentelor (UE, Euratom) 2024/2509 și (UE, Euratom) nr. 883/2013 și garantează faptul că deciziile de executare care impun o obligație pecuniară în baza articolului 299 din TFUE, precum și hotărârile și ordonanțele Curții de Justiție a Uniunii Europene sunt executorii.

Articolul [7]

Punerea în aplicare și formele de finanțare din partea Uniunii

1. Programul este pus în aplicare în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 prin gestiune directă sau prin gestiune indirectă cu entitățile menționate la articolul 62 alineatul (1) litera (c) din regulamentul menționat.
2. Finanțarea din partea Uniunii poate fi acordată sub orice formă în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, în special sub formă de granturi, premii, achiziții și donații nefinanciare.
3. În cazul în care finanțarea din partea Uniunii se acordă sub formă de granturi, finanțarea se furnizează ca finanțare nelegată de costuri sau, atunci când este necesar, prin utilizarea opțiunilor simplificate privind costurile, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Finanțarea poate fi furnizată sub forma rambursării costurilor eligibile efective numai în cazul în care obiectivele unei acțiuni nu pot fi atinse în alt mod.

Articolul [8]

Eligibilitate

1. Se stabilesc criterii de eligibilitate pentru a sprijini îndeplinirea obiectivelor prevăzute la articolul 2 din prezentul regulament, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, iar acestea se aplică tuturor procedurilor de atribuire din cadrul programului.
2. În cadrul procedurilor de atribuire care fac obiectul gestiunii directe și indirecte, una sau mai multe dintre următoarele entități juridice pot fi eligibile pentru a primi finanțare din partea Uniunii dacă entitățile respective sunt desemnate drept autorități naționale competente, astfel cum sunt definite la articolul 2 litera (b) din Regulamentul (CE) nr. 1338/2001:
 - (a) entitățile stabilite într-un stat membru;
 - (b) entitățile stabilite într-o țară terță asociată;
 - (c) organizațiile internaționale;
 - (d) alte entități stabilite în țări terțe neasociate, în cazul în care finanțarea unor astfel de entități este esențială pentru punerea în aplicare a acțiunii și contribuie la obiectivele prevăzute la articolul 3.
3. Pe lângă cele prevăzute la articolul 168 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, țările terțe asociate menționate la articolul 7 alineatul (1) din prezentul regulament pot, după caz, să participe la oricare dintre mecanismele de achiziții prevăzute la articolul 168 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 și să beneficieze de acestea. Normele aplicabile statelor membre se aplică, *mutatis mutandis*, țărilor terțe asociate participante.
4. Procedurile de atribuire care afectează securitatea sau ordinea publică, în special în ceea ce privește activele și interesele strategice ale Uniunii sau ale statelor sale membre, sunt restricționate în conformitate cu articolul 136 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
5. Printre acțiunile care pot fi eligibile pentru sprijin în cadrul programului se numără:

- (a) schimburile și diseminarea de informații pe subiectele enumerate în anexă, în special prin organizarea de ateliere, reuniuni și seminare, inclusiv a unor sesiuni de formare, plasare țintită și schimburi de personal între autoritățile naționale competente și alte acțiuni similare;
- (b) asistența tehnică, științifică și operațională necesară, astfel cum sunt enumerate în anexă;
- (c) achiziționarea de echipamente care urmează a fi utilizate de către autoritățile specializate în combaterea falsificării din țări terțe pentru protejarea monedei euro împotriva falsificării.

Acțiunile menționate la primul paragraf litera (c) sunt puse în aplicare exclusiv prin granturi, iar achiziționarea de echipamente nu este singura componentă a acordului de grant.

- 6. Orice acțiune finanțată de program include participarea formatorilor și/sau a stagiariilor din cel puțin două state membre și/sau țări terțe și din cel puțin două dintre grupurile profesionale enumerate în anexă.
- 7. Grupurile profesionale menționate la alineatul (6) pot include experți și participanți din țări terțe.
- 8. Entitățile eligibile pentru finanțare în cadrul programului sunt autoritățile naționale competente astfel cum sunt definite la articolul 2 litera (b) din Regulamentul (CE) nr. 1338/2001. În cazurile în care programul este deschis participării țărilor terțe prin asociere totală sau parțială în conformitate cu articolul 7 din prezentul regulament, autoritățile respective care sunt desemnate drept autorități naționale competente, astfel cum sunt definite la articolul 2 litera (b) din Regulamentul (CE) nr. 1338/2001 de către țările terțe respective, sunt, de asemenea, considerate eligibile pentru finanțare.
- 9. Procedurile de atribuire pentru granturi, acțiunile sau părți ale acestora care sunt deja finanțate integral din alte surse publice sau private, cu excepția contribuțiilor din partea Uniunii acordate în contextul acțiunilor sinergice menționate la articolul 5, nu sunt eligibile pentru finanțare.
- 10. Programul de lucru menționat la articolul 110 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 poate preciza mai în detaliu criteriile de eligibilitate stabilite în prezentul regulament sau poate stabili criterii de eligibilitate suplimentare pentru acțiuni specifice.

Articolul [9]

Programul de lucru

Programul este pus în aplicare prin programele de lucru menționate la articolul 110 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

Articolul [10]

Abrogare

Regulamentul (UE) 2021/840 se abrogă de la 1 ianuarie 2028.

Articolul [11]

Dispoziții tranzitorii

1. Prezentul regulament nu afectează continuarea sau modificarea acțiunilor vizate, până la încheierea lor, în temeiul Regulamentului (UE) 2021/840, care continuă să se aplice acțiunilor în cauză până la încheierea lor.
2. Pachetul financiar al programului poate acoperi, de asemenea, cheltuielile cu asistența tehnică și administrativă necesare pentru a asigura tranziția între program și măsurile adoptate în temeiul Regulamentului (UE) 2021/840.

Articolul [12]

Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 ianuarie 2028.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ

1.	CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	
1.1.	Titlul propunerii/inițiativei.....	3
1.2.	Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)	3
1.3.	Obiectiv(e).....	3
1.3.1.	Obiectiv(e) general(e)	3
1.3.2.	Obiectiv(e) specific(e).....	3
1.3.3.	Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate	3
1.3.4.	Indicatori de performanță	3
1.4.	Obiectul propunerii/inițiativei	4
1.5.	Motivele propunerii/inițiativei	4
1.5.1.	Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei	4
1.5.2.	Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.....	4
1.5.3.	Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare	4
1.5.4.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare	5
1.5.5.	Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor	5
1.6.	Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar.....	6
1.7.	Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate).....	6
2.	MĂSURI DE GESTIUNE	8
2.1.	Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare.....	8
2.2.	Sistemul (sistemele) de gestiune și de control	8
2.2.1.	Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse	8
2.2.2.	Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor	8
2.2.3.	Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere).....	8
2.3.	Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor	9
3.	IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	10

3.1.	Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)	10
3.2.	Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor	12
3.2.1.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale	12
3.2.1.1.	Credite din bugetul votat	12
3.2.1.2.	Credite din venituri alocate externe	17
3.2.2.	Realizările preconizate finanțate din credite operaționale	22
3.2.3.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative	24
3.2.3.1.	Credite din bugetul votat	24
3.2.3.2.	Credite din venituri alocate externe	24
3.2.3.3.	Total credite	24
3.2.4.	Necesarul de resurse umane estimat	25
3.2.4.1.	Finanțare din bugetul votat	25
3.2.4.2.	Finanțare din venituri alocate externe	26
3.2.4.3.	Necesarul total de resurse umane	26
3.2.5.	Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală	28
3.2.6.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual	28
3.2.7.	Contribuțiile terților	28
3.3.	Impactul estimat asupra veniturilor	29
4.	DIMENSIUNILE DIGITALE	29
4.1.	Cerințe cu relevanță digitală	30
4.2.	Date	30
4.3.	Soluții digitale	31
4.4.	Evaluarea interoperabilității	31
4.5.	Măsuri de sprijinire a implementării digitale	32

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului Pericles V pentru perioada 2028-2034.

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Protecția monedei euro împotriva falsificării.

1.3. Obiectiv(e)

1.3.1. Obiectiv(e) general(e)

Obiectivul general al programului este de a preveni și de a combate falsificarea și fraudele legate de falsificare și de a menține integritatea monedei euro, consolidând astfel încrederea cetățenilor și a întreprinderilor în autenticitatea monedei euro și contribuind la asigurarea funcționării eficiente a monedei euro, la protejarea stabilității fiscale și financiare în Uniune și la încurajarea utilizării monedei euro la nivel internațional pentru comerț, servicii financiare și investiții.

1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)

Programul are următoarele obiective specifice: să protejeze cu eficacitate moneda euro împotriva falsificării și a fraudelor legate de falsificare, ținând seama, de asemenea, de potențialele evoluții viitoare, cum ar fi eventualele amenințări la adresa viitoarei monede euro digitale, precum și de eventualele amenințări reprezentate de inteligența artificială, dar și de oportunitățile de investigare oferite de aceasta. Pentru a atinge obiectivele, programul sprijină și completează măsurile întreprinse de statele membre și acordă asistență autorităților competente naționale și ale Uniunii în eforturile lor de a stabili o cooperare strânsă și periodică între ele și cu Comisia și un schimb de bune practici, incluzând, după caz, țările terțe și organizațiile internaționale.

1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

Programul Pericles va ajuta beneficiarii – autoritățile competente ale statelor membre – în activitatea lor de protejare a monedei euro împotriva falsificării și a fraudelor legate de falsificare prin formare, schimb de bune practici și sensibilizare. Grupurile-țintă pentru acțiunea programului vor fi toți membrii personalului din sectorul public și privat care au legătură cu protecția monedei euro.

1.3.4. Indicatori de performanță

Această inițiativă va fi monitorizată prin intermediul cadrului de performanță pentru bugetul pentru perioada de după 2027, care este examinat în cadrul unei propuneri separate. Cadrul de performanță prevede un raport de implementare pe parcursul etapei de implementare a programului, precum și o evaluare retrospectivă care urmează să fie efectuată în conformitate cu articolul 34 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Evaluarea se efectuează în conformitate cu Orientările Comisiei privind o mai bună legiferare și se va baza pe indicatori relevanți pentru obiectivele programului.

Indicatorii privind realizările și rezultatele în scopul monitorizării progresului și al realizărilor acestui program vor corespunde indicatorilor comuni furnizați în Regulamentul xxx [Regulamentul privind performanța orizontală].

1.4. **Obiectul propunerii/inițiativei**

- ☐ o acțiune nouă
- ☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare²⁴
- ☒ prelungirea unei acțiuni existente
- ☐ o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.5. **Motivele propunerii/inițiativei**

1.5.1. *Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei*

În calitate de monedă unică a Uniunii, euro prezintă un interes european fundamental, iar integritatea sa trebuie protejată sub toate dimensiunile sale. Amenințarea falsificării este încă substanțială. Deși numărul mediu de bancnote euro false detectate anual rămâne sub control, este necesară o vigoare continuă, după cum o demonstrează disponibilitatea tot mai mare pe internet/darknet a euro și a elementelor de siguranță falsificate de foarte bună calitate, apariția bancnotelor cu desen falsificat, precum și existența unor hotspoturi ale falsificatorilor în interiorul și în afara UE. În plus, numerarul în euro continuă să fie utilizat pe scară largă în UE, alături de mijloacele electronice de plată, necesitând, prin urmare, o protecție permanentă împotriva falsificării monedei unice. Falsificarea aduce prejudicii cetățenilor și agenților economici, cărora nu li se rambursează valoarea mijloacelor de plată contrafăcute, chiar dacă au acționat cu bună credință atunci când le-au primit. La un nivel mai general, falsificarea afectează statutul de mijloc legal de plată și încrederea cetățenilor și a întreprinderilor în bancnotele și monedele euro autentice.

Întrucât protecția monedei euro împotriva falsificării necesită o atenție continuă, inițiativa va fi pusă în aplicare în mod continuu, prin granturi specifice și acțiuni în materie de achiziții publice.

1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai bună coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Protecția monedei unice europene ca bun public are o dimensiune transnațională evidentă, depășind așadar interesul și responsabilitatea fiecărui stat membru în parte. Având în vedere circulația transfrontalieră a monedei euro și implicarea de proporții a criminalității organizate internaționale în falsificarea euro (producție și distribuție), cadrele naționale de protecție trebuie să fie completate de o inițiativă a UE, pentru a se asigura o cooperare omogenă la nivel național și internațional și o reacție la eventuale noi riscuri transnaționale.

²⁴

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

. Furnizând sprijin specific, programul consolidează capacitatea UE de a combate falsificarea monedei euro. Lipsa programului ar avea un impact asupra inițiativelor în curs și ar împiedica dezvoltarea de noi relații și rețele, împiedicând eforturile de cooperare transnațională.

Valoarea adăugată la nivelul UE pe care se preconizează că o va avea intervenția

Programul oferă o valoare adăugată semnificativă la nivelul UE prin stabilirea și consolidarea relațiilor și a cooperării între statele membre, țările terțe, instituțiile Uniunii și organizațiile internaționale care nu sunt accesibile autorităților naționale individuale, cum ar fi stabilirea unei relații coordonate cu autoritățile chineze pentru a contracara amenințări precum distribuirea de holograme euro falsificate și încurajarea unei strategii comune a UE de contracarare a amenințărilor reprezentate de bancnotele cu desen falsificat.

Furnizând sprijin specific, programul consolidează capacitatea UE de a combate falsificarea monedei euro. Lipsa programului ar avea un impact asupra inițiativelor în curs și ar împiedica dezvoltarea de noi relații și rețele, împiedicând eforturile de cooperare transnațională.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare*

În 2024 a fost efectuată o evaluare la jumătatea perioadei a programului Pericles IV, în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) nr. 2021/840. Evaluarea concluzionează că programul Pericles IV își îndeplinește obiectivul de a contribui la prevenirea și combaterea falsificării monedei euro, menținând astfel integritatea bancnotelor și a monedelor euro.

Programul s-a dovedit, în general, eficace în ceea ce privește îmbunătățirea schimbului de informații, a competențelor tehnice, a cadrelor instituționale și a capacităților operaționale în combaterea falsificării monedei euro, atât în statele membre ale UE, cât și în țările terțe. El a facilitat cu succes colaborarea în rețea și investigațiile derulate în colaborare, ceea ce a dus la realizări importante, cum ar fi investigații care au avut ca rezultat confiscarea de euro falsificați și dezmembrarea unor organizații criminale.

Potrivit evaluării la jumătatea perioadei, programul Pericles IV acoperă o lacună majoră din multe state membre, în care resursele pentru organizarea formării internaționale și multidisciplinare privind falsificarea monedei euro sunt adesea limitate. Prin furnizarea de cursuri de formare tehnică, seminare, schimburi de personal și studii, programul a sprijinit măsurile întreprinse de statele membre, în special atunci când finanțarea națională este limitată. Prin urmare, programul Pericles IV a garantat până în prezent o utilizare eficientă a resurselor pentru a obține realizările, rezultatele și efectele scontate. Deși costurile de gestionare sunt comparativ ridicate în termeni relativi față de unele programe similare, acest lucru se datorează în principal bugetului global limitat al programului. De asemenea, ponderea globală a acestor costuri tinde să scadă datorită digitalizării, indicând creșteri globale în materie de eficiență. Implicarea strânsă a serviciilor Comisiei în coordonarea și punerea în aplicare a acțiunilor, de exemplu prin prezidarea reuniunilor Grupului de experți în domeniul falsificării monedei euro (ECEG), asigură adeziunea statelor membre și o monitorizare eficace. Generația Pericles IV a

programului face obiectul unor evaluări la jumătatea perioadei și ex post, deși, având în vedere dimensiunea sa redusă și gradul ridicat de continuitate pe parcursul mai multor perioade de programare, chestiunea proporționalității a două cerințe de evaluare pentru fiecare ciclu de finanțare în raport cu bugetul general a condus la propunerea ca următoarea generație a programului să înlocuiască una dintre cele două evaluări cu un raport de implementare.

În plus, programul se dovedește a fi complementar și coerent cu inițiativele întreprinse de alte instituții ale Uniunii, cum ar fi BCE, și de agenții, cum ar fi Europol. Întrucât inițiativele statelor membre au un domeniu de aplicare limitat, programul acoperă această lacună oferind acțiuni multinaționale și multidisciplinare care oferă expertiză și promovează construirea de relații între statele membre și cu țările terțe.

De asemenea, programul Pericles IV continuă să fie extrem de relevant și s-a adaptat la amenințările în continuă evoluție. Este nevoie de o atenție continuă pentru a combate amenințările emergente legate de falsificare și pentru a se asigura că numărul de euro falși detectați rămâne sub control și la niveluri scăzute: atât timp cât se utilizează numerar, riscul reprezentat de falsuri continuă să existe. Printre amenințările actuale pe care viitorul program va trebui să le abordeze se numără distribuția pe internet/darknet a falsurilor și a componentelor de înaltă calitate și oferta de produse precum „movie money” și „prop copy”. Aceste amenințări includ și potențialele amenințări legate de viitoarea monedă euro digitală și impactul inteligenței artificiale asupra producției și identificării monedelor falsificate. În cele din urmă, evaluarea a semnalat că programul depune eforturi să garanteze sustenabilitatea în timp a rezultatelor sale și progresele viitoare în direcția îndeplinirii obiectivelor sale grație transferului de cunoștințe în cadrul acțiunilor subsecvente periodice și sprijinului continuu din partea programului. Părțile interesate semnalează amenințările în continuă evoluție și un grad de rotație a personalului în cadrul autorităților naționale competente și subliniază necesitatea unei formări care să se repete o dată la 2-3 ani, ceea ce atestă importanța continuării programului cu un domeniu de aplicare similar.

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Inițiativa face parte din propunerea de cadru financiar multianual pentru 2028-2034.

Programul oferă o valoare adăugată semnificativă la nivelul UE prin stabilirea și consolidarea relațiilor și a cooperării între statele membre, țările terțe, instituțiile Uniunii și organizațiile internaționale care depășesc sfera de competență a autorităților naționale individuale.

Ar putea fi găsite eventuale sinergii cu Programul privind piața unică, care va reuni măsuri sprijinite de bugetul UE pentru a elimina barierele transfrontaliere și transnaționale și pentru a promova cooperarea între administrațiile naționale, la care va contribui și Pericles, precum și la funcționarea eficientă a pieței unice prin garantarea siguranței monedei unice. Există sinergii și cu Fondul european pentru competitivitate, prin faptul că programul Pericles V va urmări inclusiv să contribuie

la autonomia strategică și la protecția infrastructurii critice prin asigurarea utilizării în condiții de siguranță a monedei euro ca monedă unică și ca metodă de plată.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor*

nu se aplică

1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar

☒ **durată limitată**

- ☒ în vigoare de la 1.1.2028 până la 31.12.2034
- ☒ impact financiar din 2028 până în 2034 pentru creditele de angajament și din 2028 până în 2037 pentru creditele de plată.

☐ **durată nelimitată**

- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Metoda (metodele) planificată (planificate) de execuție a bugetului

☒ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii
- ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza)
- ☐ Băncii Europene de Investiții și Fondului European de Investiții
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar
- ☐ organismelor de drept public
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate
- ☐ organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul politicii externe și de securitate comună, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant
- ☐ organismelor stabilite într-un stat membru, reglementate de dreptul privat al unui stat membru sau de dreptul Uniunii și eligibile pentru a li se încredința, în conformitate cu normele sectoriale, execuția unor fonduri sau a unor garanții bugetare ale Uniunii, în măsura în care aceste organisme sunt controlate de organisme de drept public sau de organisme de drept privat cu misiune de serviciu public și beneficiază de garanții financiare adecvate care sunt furnizate sub formă de răspundere solidară din partea organismelor de control sau de garanții financiare echivalente și care pot fi limitate, pentru fiecare acțiune, la cuantumul maxim al sprijinului din partea Uniunii.

Observații

Nu se aplică

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

Normele de monitorizare și raportare pentru acest program vor respecta cerințele prevăzute în Regulamentul xxx [Regulamentul privind performanța orizontală].

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. *Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Metoda de execuție bugetară:

Programul este pus în aplicare prin gestiune directă asigurată de Comisie. Acest lucru garantează că Comisia este responsabilă atât de gestionarea directă a programului, cât și de conceperea și punerea în aplicare a politicii și a legislației UE pentru protecția monedei euro, care include aspectele referitoare la prevenire, aplicarea legii și cooperare, permițând un grad optim de sinergie. Se garantează astfel atingerea efectivă a obiectivelor programului, deoarece se asigură legătura legislației și a politicii cu punerea în aplicare a programului. Participarea Comisiei la aproape fiecare acțiune sprijină pregătirea și prezentarea dimensiunilor legislative și politice ale UE.

Finanțarea mecanismului de punere în aplicare:

Sprijinul financiar acordat în cadrul programului pentru acțiunile eligibile ia forma unor:

(a) granturi („acțiuni implementate de autoritatea națională competentă”) sau

(b) achiziții publice („acțiuni directe”).

Comisia utilizează achizițiile publice („acțiunile directe”) cu scopul de a completa acțiunile sub formă de granturi, răspunzând astfel unui număr maxim de amenințări și priorități emergente.

Programul de lucru va include toate elementele obligatorii în conformitate cu articolul 110 din Regulamentul financiar, inclusiv alocarea bugetară.

Modalități de plată:

Comisia efectuează următoarele plăți către beneficiar:

- o plată de prefinanțare;

- o plată a soldului, pe baza cererii de plată a soldului.

Scopul prefinanțării este de a furniza beneficiarului un fond de rulment. Prefinanțarea rămâne proprietatea Uniunii până în momentul în care este lichidată la plata soldului. Plata soldului rambursează sau acoperă partea rămasă din costurile eligibile suportate de beneficiar pentru punerea în aplicare a acțiunii.

Strategia de control:

Procedurile de control pentru ambele secțiuni ale programului (granturi și achiziții publice) sunt în conformitate cu Regulamentul financiar.

Verificări ex-ante (angajamente și plăți)

Comisia a optat pentru un circuit financiar parțial descentralizat, inițierea și verificarea financiară fiind plasate în unitatea financiară centrală, iar inițierea operațională, verificarea și autorizarea finală, în unitățile operaționale. Toate dosarele sunt verificate de cel puțin 4 agenți (agentul financiar de inițiere și agentul financiar de verificare din cadrul unității bugetare și agentul operațional de inițiere și agentul operațional de verificare din cadrul unității responsabile pentru cheltuieli) înainte de a fi acceptate de ordonatorul de credite subdelegat.

În toate dosarele de achiziții publice privind programul Pericles, un reprezentant al Comisiei este prezent în ziua în care are loc acțiunea pentru a monitoriza implementarea în bune condiții a fondurilor (de exemplu, conferințe și cursuri de formare).

Granturi

- Acordul de grant semnat de beneficiari stabilește condițiile aplicabile finanțării și activităților care vor beneficia de grant, inclusiv un capitol privind metodele de control.

- În majoritatea granturilor Pericles, un reprezentant al Comisiei este prezent în ziua în care are loc acțiunea pentru a contribui la eveniment (de exemplu: vorbitori, formatori) și pentru a verifica implementarea în bune condiții a acțiunii (de exemplu, conferințe și cursuri de formare).

Achizițiile publice

- Se elaborează caiete de sarcini detaliate, care stau la baza contractelor specifice. Sunt prevăzute măsuri antifraudă în toate contractele încheiate între Comisie și partea externă.

- Comisia desfășoară controale cu privire la toate rezultatele obținute și supraveghează toate operațiunile și serviciile efectuate de contractantul-cadru.

Controalele stabilite permit Comisiei să aibă garanții suficiente cu privire la calitatea și regularitatea cheltuielilor și să reducă riscul de neconformitate. Controalele susmenționate reduc practic riscurile potențiale la zero și acoperă 100 % dintre beneficiari. Strategia privind controlul programului este considerată eficientă în ceea ce privește limitarea riscului de neconformitate și este proporțională cu riscul rezultat, având în vedere bugetul redus implicat.

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

Nivelul de risc este considerat scăzut pentru acordurile de grant, deoarece în 90 % dintre cazuri beneficiarii sunt administrațiile publice sau serviciile de aplicare a legii din statele membre. Pentru contractele atribuite pe baza procedurii de achiziții

publice, riscurile sunt reduse, deoarece o parte importantă din cheltuieli este acoperită financiar în mod legal printr-un contract-cadru încheiat pe o perioadă de 1 an cu posibilitate de prelungire de 3 ori.

În concordanță cu cerințele Comisiei, va fi efectuat în fiecare an un exercițiu de evaluare a riscurilor.

Un risc important identificat în dosarele de grant este interpretarea permisivă de către beneficiar a condițiilor de acordare a grantului în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor ocazionate de punerea în aplicare a acțiunii. Pentru a atenua acest risc, se publică pe Portalul pentru oportunități de finanțare și ofertare o secțiune de întrebări frecvente pentru solicitanți.

Fiabilitatea raportării financiare: Pentru a se asigura o imagine corectă și fidelă a situației, toate plățile fac obiectul unei verificări a sumelor lor. Se efectuează, de asemenea, verificări și raportări contabile orizontale.

Protejarea activelor și a informațiilor: Plățile de prefinanțare care urmează să fie lichidate sunt prezentate ca active în bilanț. Protejarea se realizează prin două mijloace principale: capacitatea financiară a potențialului beneficiar este asigurată deoarece toți solicitanții sunt selectați dintr-un grup închis de organisme publice și, pe tot parcursul anului, unitatea operațională monitorizează periodic dacă rezultatele sunt primite la timp.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Raportul global eficacitate-costuri al controalelor privind cheltuielile din cadrul programului Pericles se va măsura pe baza proporției din costurile generale ale controalelor privind plățile. Ar trebui să se considere că, deși rata costurilor de control va fi peste medie, punerea în aplicare va fi destul de eficientă și eficace din punctul de vedere al costurilor. Rata ridicată a costurilor de control poate fi explicată prin următoarele elemente:

Unitatea responsabilă este totodată o unitate operațională activă, ale cărei activități sunt legate de punerea în aplicare a acțiunilor Pericles desfășurate de către statele membre și de către autoritățile naționale competente. Acest lucru este posibil prin discutarea și coordonarea grupului de experți din statele membre, precum și prin participarea la toate evenimentele/atelierele/activitățile de formare organizate de către beneficiari. Discuțiile preliminare garantează calitatea înaltă a rezultatelor care vor fi folosite pentru activitatea unității. Participarea personalului Comisiei la toate evenimentele se referă în principal la activitățile sale de unitate operațională (asigurarea prezidiului, prezentări, organizare de ateliere, corectare a concluziilor și exploatare ulterioară a realizărilor) și oferă în același timp ocazia de a monitoriza și evalua la fața locului calitatea tuturor acțiunilor implementate (maximum 15 % din timpul petrecut la fața locului). În același context, Comisia primește adesea în birourile sale participanți la programul Pericles de schimburi de personal. Aceste sarcini, dintre care cele mai multe sunt legate de politici, necesită o perioadă de timp semnificativă alocată de unitate.

Programul Pericles are un buget relativ mic; execuția acestuia și controalele aferente nu sunt proporționale cu granturile relativ scăzute acordate. De asemenea, având în vedere bugetul limitat, programul nu poate beneficia de economii de scară.

Programul se desfășoară prin intermediul unei cereri de propuneri, având două termene; prin urmare, în fiecare an se derulează două proceduri de atribuire. Obiectivul sistemului de gestiune și control este de a menține nivelurile preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere) sub pragul de semnificație de 2 % pe an.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se vedea considerentul 9 din propunere. În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, inclusiv prin prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor și a cazurilor de fraudă, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, atunci când este cazul, prin impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentele (UE, Euratom) nr. 883/2013 și (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) poate ancheta și trimite în judecată cazurile de fraudă și de alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede în Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului. În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii, să acorde accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene și să se asigure că orice parte terță implicată în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente.

Comisia menține o strategie antifraudă solidă a Comisiei (SAFC). DG ECFIN completează acest demers cu o strategie antifraudă și de audit care acoperă activitățile din sfera sa de competență, precum și cu controale ex post ale programelor DG ECFIN.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente: Nu se aplică
- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate și potențial candidate	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
2	05 01 03 Cheltuieli de sprijin pentru Pericles (protecția monedei euro)	Nedif.	NU	NU	NU	NU
2	05 04 01 Pericles	Dif.	NU	NU	NU	NU

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

3.2.1.1. Credite din bugetul votat

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual		Numărul	2							
DG: ECFIN			Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Anul 2031	Anul 2032	Anul 2033	Anul 2034	TOTAL CFM 2028-2034
Credite operaționale										
Linia bugetară 05 04 01 Pericles	Angajamente	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Plăți	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice										
Linia bugetară 05 01 03 Cheltuieli de sprijin pentru Pericles (protecția monedei euro)		(3)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL credite pentru DG ECFIN	Angajamente	=1a+3	1	1	1	1	1	1	1	7
	Plăți	=2a+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

			Anul	Anul	Anul	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM 2028-2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Plăți	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL credite în cadrul RUBRICII <2> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	1	1	1	1	1	1	1	7
	Plăți	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Rubrica din cadrul financiar multianual		4		„Cheltuieli administrative”						
DG ECFIN		Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Anul 2031	Anul 2032	Anul 2033	Anul 2034	TOTAL CFM 2028-2034	
• Resurse umane		0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	2,632	
• Alte cheltuieli administrative		0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105	
TOTAL pentru DG ECFIN	Credite	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737	

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 4 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737
---	-----------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Anul 2031	Anul 2032	Anul 2033	Anul 2034	TOTAL CFM 2028- 2034
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-4	Angajamente	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
din cadrul financiar multianual	Plăți	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale (nu se completează pentru agențiile descentralizate)

Indicatorii privind realizările și rezultatele în scopul monitorizării progresului și al realizărilor acestui program vor corespunde indicatorilor comuni furnizați în Regulamentul xxx [Regulamentul privind performanța].

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

3.2.3.1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Anul 2031	Anul 2032	Anul 2033	Anul 2034	TOTAL 2028- 2034
RUBRICA 4								
Resurse umane	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	2,632
Alte cheltuieli administrative	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
Subtotal de la RUBRICA 4	0,391	0. 391	0. 391	0. 391	0. 391	0. 391	0. 391	2,737
În afara RUBRICII 4								
Resurse umane	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Subtotal în afara RUBRICII 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate de:

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

3.2.4.1. Finanțare din bugetul votat

Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)

CREDITE VOTATE	Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Anul 2031	Anul 2032	Anul 2033	Anul 2034
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)	2	2	2	2	2	2	2
20 01 02 03 (delegațiile UE)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (cercetare indirectă)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)	0	0	0	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)	0	0	0	0	0	0	0
• Personal extern (în ENI)							

20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0	0	0	0	0
Cheltuieli administrative Linia de sprijin	– la sediu	0	0	0	0	0	0	0
	– în delegațiile UE	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)		0	0	0	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 4		0	0	0	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 4		0	0	0	0	0	0	0
TOTAL		2	2	2	2	2	2	2

Personalul necesar pentru punerea în aplicare a propunerii (în ENI):

	Personal ce urmează să fie acoperit de personalul actual disponibil în cadrul serviciilor Comisiei	În mod excepțional, personal suplimentar*		
		Personal ce urmează să fie finanțat în cadrul rubricii 4 sau Cercetare	Personal ce urmează să fie finanțat de la linia BA	Personal ce urmează să fie finanțat din taxe
Posturi din schema de personal	2		N/A	
Personal extern (AC, END, INT)				

*Vă rugăm să explicați pe scurt mai jos motivul pentru care sarcinile incluse în propunerea în cauză nu pot fi acoperite integral de resursele umane existente și de redistribuirile interne în cadrul DG care pune deja în aplicare acțiunea sau în cadrul serviciilor Comisiei.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate de:

Funcționari și personal temporar	Planificarea, gestionarea, urmărirea și monitorizarea punerii în aplicare a programului.
Personal extern	

3.2.5. *Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală*

Obligatoriu: în tabelul de mai jos trebuie inclusă cea mai bună estimare a investițiilor legate de tehnologia digitală generate de propunere/inițiativă.

În mod excepțional, atunci când este necesar pentru punerea în aplicare a propunerii/inițiativei, creditele de la rubrica 4 trebuie prezentate la linia desemnată.

Creditele de la rubricile 1 – 3 trebuie reflectate ca „Cheltuieli legate de politica IT determinate de programele operaționale”. Aceste cheltuieli se referă la bugetul operațional care trebuie utilizat pentru reutilizarea/cumpărarea/dezvoltarea platformelor/instrumentelor IT direct legate de punerea în aplicare a inițiativei și pentru investițiile asociate lor (de exemplu licențe, studii, stocarea datelor etc.). Informațiile furnizate în acest tabel trebuie să fie în concordanță cu detaliile prezentate în secțiunea 4 „Dimensiunile digitale”.

TOTAL credite pentru componenta digitală și IT	Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Anul 2031	Anul 2032	Anul 2033	Anul 2034	TOTAL CFM 2028-2034
RUBRICA 4								
Cheltuieli IT (corporate)	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115
Subtotal de la RUBRICA 4	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115
În afara RUBRICII 4								
Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale	0	0	0	0	0	0	0	0
Subtotal în afara RUBRICII 4	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115

3.2.6. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea este în concordanță cu propunerea privind CFM 2028-2034

3.2.7. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Anul 2031	Anul 2032	Anul 2033	Anul 2034	Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								

TOTAL credite cofinanțate								
---------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri
 - ☐ vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ²⁵						
		Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Anul 2031	Anul 2032	Anul 2033	Anul 2034
Articolul								

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

[...]

4. DIMENSIUNILE DIGITALE

4.1. Cerințe cu relevanță digitală

Se consideră că prezenta propunere nu are relevanță digitală. Aceasta nu introduce, nu modifică și nu afectează utilizarea mijloacelor digitale, aspectele legate de date sau furnizarea de servicii digitale publice. Domeniul de aplicare al propunerii se limitează la protecția monedei euro împotriva falsificării și, prin urmare, nu intră în domeniul de aplicare al principiului „digital în mod implicit”.

Procesul de depunere a cererilor pentru beneficiarii programului este gestionat prin intermediul sistemului de granturi electronice, care este un instrument digital preexistent utilizat de majoritatea programelor de grant pentru a facilita procesul de depunere a cererilor.

²⁵ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

4.2. Date

Nu se aplică

4.3. Soluții digitale

Nu se aplică

4.4. *Evaluarea interoperabilității*

Nu se aplică

4.5. Măsuri de sprijinire a implementării digitale

Nu se aplică