



Bruxelles, den 9. september 2025
(OR. en)

12651/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0258 (COD)**

**GAF 24
FIN 1055
ECOFIN 1144
CADREFIN 183
CODEC 1233**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 462 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2028- 2034 ("Pericles V"-programmet) og om ophævelse af forordning (EU) 2021/840

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 462 final.

Bilag: COM(2025) 462 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.9.2025
COM(2025) 462 final

2025/0258 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2028-2034 ("Pericles V"-programmet) og om ophævelse af forordning (EU) 2021/840

{SWD(2025) 253 final}

BEGRUNDELSE

BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Begrundelse og formål**

Som fælles mønt i Unionen er euroen af central betydning for EU, og det er nødvendigt at beskytte alle sider af dens integritet. Truslen om forfalskning er stadig betydelig. Det gennemsnitlige antal forfalskede eurosedler, der opdages årligt, er fortsat under kontrol, men der er samtidig behov for fortsat årvågenhed, hvilket fremgår af den stigende tilgængelighed af forfalskede euro af høj kvalitet og sikkerhedselementer på internettet/mørkenettet, fremkomsten af pengesedler med ændret design og forekomsten af hotspots for falskmøntneri, f.eks. i Tyrkiet og Kina. Desuden anvendes eurokontanter fortsat i vid udstrækning i EU sideløbende med elektroniske betalingsmidler, hvilket nødvendiggør en løbende beskyttelse mod forfalskning af den fælles valuta. Falskmøntneri skader borgerne og virksomhederne, som ikke får refunderet falske penge, selv om de fik dem i god tro. Mere generelt påvirker det eurosedlers og -mønters status som lovligt betalingsmiddel samt borgeres og virksomheders tillid til disse.

- **Sammenhæng med de gældende regler**

Siden indførelsen af euroen som fælles mønt har det været nødvendigt at beskytte denne mod falskmøntneri på EU-plan og have et særligt program til netop dette formål. Det nuværende Pericles IV-program er rettet specifikt mod at beskytte eurosedler og -mønter mod falskmøntneri og blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 af 20. maj 2021¹.

Pericles IV-programmets særlige tværnationale og tværfaglige² tilgang og fokus på opbygning af kapacitet til beskyttelse af euroen gør det enestående blandt programmer på EU-plan. Som det løbende vurderes i programmets årsrapporter, er det klart komplementært til *instrumentet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)*, der oftest anvendes til støtte for tiltrædelsesforhandlinger, og Fonden for Intern Sikkerhed – Politi³, som omfatter forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet generelt. Efter medtagelsen af falskmøntneri som en af prioriteterne i EMPACT's operationelle handlingsplan⁴ koordinerer Kommissionen tæt med ledelsen af EMPACT for at maksimere komplementariteten mellem de to finansieringskilder. Pericles-programmet igangsætter på baggrund af specialisering og tværfaglighed uddannelse og kapacitetsopbygning, hvorimod EMPACT fokuserer aktiviteterne på operationel støtte til retshåndhævelse.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (Pericles IV-programmet) (EUT L 103 af 5.4.2014, s. 1). Denne forordning ophævede forordning (EU) nr. 331/2014.

² Politi, retsmyndigheder, nationale centralbanker, tekniske analyselaboratorier, møntanstalter, relevante private interessenter og videnskabelige institutioner kan alle indgå i Pericles IV-aktioner som deltagere.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1149 af 7. juli 2021 om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 94).

⁴ EMPACT (den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler) er et sikkerhedsinitiativ, der drives af EU's medlemsstater for at identificere, prioritere og imødegå trusler fra organiseret og grov international kriminalitet. I 2021 blev EMPACT et permanent instrument som fastsat i Rådets konklusioner om permanent fortsættelse af EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet. Bulgarien er den medlemsstat, der driver EMPACT-prioriteten vedrørende "kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret, forfalskning af varer og valutaer".

Dette lovgivningsforslag vedrører initiativet om at fortsætte Pericles-programmet efter 2027.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forebyggelse og bekæmpelse af falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri bidrager til at bevare euroens integritet og derigennem styrke borgernes og erhvervslivets tillid til euroens ægthed, og det bidrager dermed til at sikre euroens effektive funktion, beskytte den finansielle og finansielle stabilitet i EU og fremme den internationale anvendelse af Unionens fælles valuta til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

EU-lovgivningen vedrørende beskyttelse af euroen mod falskmøntneri falder ind under artikel 133 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). I henhold til denne bestemmelse fastsætter Europa-Parlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure og forudgående høring af Den Europæiske Centralbank de foranstaltninger, der er nødvendige for anvendelsen af euroen som fælles valuta. Som i de tidligere udgaver af programmet vil anvendelsen af Pericles V-programmet gennem et forslag til en parallel rådsforordning baseret på artikel 352 i TEUF blive udvidet til at omfatte de medlemsstater, som ikke har euroen som valuta.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på områder, der hører ind under Unionens enekompetence. I overensstemmelse med artikel 3, stk. 1, litra c), i TEUF har EU enekompetence til at fastsætte de foranstaltninger, der er nødvendige for anvendelsen af euroen som fælles valuta for de medlemsstater, der har euroen som valuta. Euroområdet har ikke mulighed for at handle på dette område, og subsidiaritetsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Den foreslåede forordning er nødvendig, passende og hensigtsmæssig for at nå det tilstræbte mål. Den indeholder forslag til en effektiv styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaterne og mellem Kommissionen og medlemsstaterne uden at indskrænke medlemsstaternes mulighed for at beskytte euroen mod falskmøntneri. Det er berettiget at gribe ind på EU-niveau, da det helt klart gør det nemmere for medlemsstaterne at beskytte euroen i fællesskab og fremmer anvendelsen af fælles EU-strukturer med henblik på at øge samarbejdet og informationsudvekslingen mellem kompetente myndigheder.

- **Valg af instrument**

Den foreslåede retsakt er en forordning, i fortsættelse af forordning (EU) 2021/840 om oprettelse af Pericles IV-programmet. Forordningen har vist sig at give den retssikkerhed, som er nødvendig for en effektiv beskyttelse af euroen mod falskmøntneri, og som ikke kunne være opnået ved hjælp af andre juridiske instrumenter.

Anvendelsen af Pericles-programmet bliver gennem et forslag til en parallel rådsforordning i forlængelse af Rådets forordning (EU) 2021/1696 udvidet til at omfatte de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

En midtvejsevaluering af Pericles IV-programmet blev gennemført i 2024 i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/840. Konklusionen på evalueringen er, at Pericles IV-programmet opfylder sit mål om at bidrage til forebyggelse og bekæmpelse af eurofalskmøntneri og dermed bevare eurosedlernes og euromønternes integritet.

Programmet har generelt vist sig at være **virkningsfuldt** med hensyn til at forbedre informationsudvekslingen, de tekniske færdigheder, de institutionelle rammer og den operationelle kapacitet til bekæmpelse af eurofalskmøntneri, både i EU's medlemsstater og i tredjelande. Det har givet mulighed for at skabe netværk og samarbejdsbaserede undersøgelser, hvilket har givet betydelige resultater, f.eks. efterforskninger, der har ført til beslaglæggelse af falske euro og optrævelse af kriminelle organisationer.

Ved at tilbyde teknisk uddannelse, seminarer, udveksling af personale og undersøgelser har programmet støttet foranstaltninger, der gennemføres af medlemsstaterne, navnlig når den nationale finansiering er begrænset. Pericles IV-programmet har derfor hidtil sikret en effektiv anvendelse af ressourcerne til at opnå programmets resultater og virkninger. Forvaltningsomkostningerne er forholdsvis høje i relative tal sammenlignet med lignende programmer, men dette skyldes hovedsagelig programmets begrænsede samlede budget. Samtidig falder andelen af forvaltningsomkostningerne også som følge af digitalisering, hvilket tyder på generelle effektivitetsgevinster. Den tætte inddragelse af Kommissionens tjenestegrene i koordineringen og gennemførelsen af foranstaltninger, f.eks. ved at lede møderne i ekspertgruppen for eurofalskmøntneri (ECEG), sikrer medlemsstaternes opbakning og en effektiv overvågning. Pericles IV-generationen af programmet gennemgår mellemliggende og efterfølgende evalueringer, men i betragtning af programmets beskedne størrelse og den høje grad af kontinuitet gennem flere programmeringsperioder førte spørgsmålet om proportionaliteten af to evalueringskrav pr. finansieringscyklus i forhold til det samlede budget til forslaget om, at en af de to evalueringer i næste generation af programmet skal erstattes med en gennemførelsesrapport.

Desuden anses programmet for at **supplere og hænge sammen** med initiativer, der iværksættes af andre EU-institutioner, såsom ECB og Europol. Da medlemsstaternes initiativer er af begrænset omfang, udfylder programmet denne mangel ved at tilbyde multinationale og tværfaglige tiltag, der bidrager med ekspertise og fremmer opbygningen af forbindelser mellem medlemsstaterne og med tredjelande. Programmet skaber en betydelig **EU-merværdi** ved at etablere og styrke forbindelser og samarbejde mellem medlemsstaterne, tredjelande, EU-institutioner og internationale organisationer, der ligger uden for rammerne af de enkelte nationale myndigheders ansvarsområde.

Programmet er også fortsat yderst **relevant** og har tilpasset sig det skiftende trusselsbillede. Der er behov for løbende opmærksomhed for at imødegå nye falskmøntneritrusler og sikre, at antallet af afslørede euroforfalskninger forbliver under kontrol og på et lavt niveau. Så længe der anvendes kontanter, er der fortsat en risiko for forfalskninger. De aktuelle trusler, som det fremtidige program skal imødegå, omfatter distribution af forfalskninger og komponenter af høj kvalitet på internettet/mørkenettet samt bekæmpelse af produkter brugt som "filmpenge" og "penge i reklamer". De omfatter også mulige trusler i forbindelse med den fremtidige

digitale euro og indvirkningen af kunstig intelligens på produktion og identifikation af falsk valuta. Endelig blev det i evalueringen påpeget, at programmet arbejder på at sikre **bæredygtighed** over tid i resultaterne og i de fremtidige fremskridt hen imod opfyldelse af målene ved at sikre vidensoverførsel gennem regelmæssige opfølgningsaktiviteter og løbende støtte fra programmet. Interessenterne peger på nye trusler og en vis personaleudskiftning hos de kompetente nationale myndigheder og understreger behovet for gentagen uddannelse hvert 2.-3. år, hvilket vidner om betydningen af at fortsætte programmet med et tilsvarende anvendelsesområde.

- **Høringer af interessenter**

Før fremlæggelse af forslagene til EU-programmer under den næste flerårige finansielle ramme blev der afholdt syv offentlige høringer⁵, navnlig om EU-finansiering af det indre marked og samarbejde mellem nationale myndigheder, EU-finansiering til foranstaltninger udadtil, og gennemførelse af EU-finansiering med medlemsstater og regioner. Høringerne var rettet mod en bred vifte af interessenter, herunder borgere, virksomheder, SMV'er, offentlige myndigheder, modtagere af EU-finansiering, civilsamfundsorganisationer, den akademiske verden og internationale interessenter.

Høringerne bekræftede behovet for sammenhængende investeringer på EU-plan i EU's konkurrenceevne og det indre marked, herunder gennem samarbejde mellem nationale forvaltninger. Høringerne påviste en udtalt enighed blandt de vigtigste interessenter om, at det indre marked styrkes gennem optimering af medlemsstaternes tekniske og administrative kapacitet, at nationale myndigheder, borgere, forbrugere og virksomheder styrkes ved at afhjælpe videns- og datamangler, og at håndtering af tværnationale udfordringer og fremme af grænseoverskridende samarbejde er områder med en klar EU-merværdi.

- **Konsekvensanalyse**

I overensstemmelse med kravene i EU's finansforordning⁶ og retningslinjerne for bedre regulering⁷ kræves der ikke en konsekvensanalyse for programmer, som repræsenterer kontinuitet for så vidt angår indhold og struktur eller har et relativt lille budget, men i stedet en forudgående evaluering i form af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene. Den forudgående evaluering (SWD(...)), som ledsager dette forslag, er i overensstemmelse med kravene vedrørende bedre regulering. Det vurderes, at videreførelsen af Pericles-programmet vil sikre programmets fortsatte effektivitet med hensyn til at beskytte euroen mod falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri, navnlig ved at sikre målrettede direkte foranstaltninger fra Kommissionens side, der supplerer medlemsstaternes foranstaltninger, og at videreførelsen vil fastholde programmets langsigtede virkninger, som bekræftet i midtvejsevalueringen. Programmets høje EU-merværdi skyldes programmets særlige fokus, som afspejles i programmets retsgrundlag i artikel 133 i TEUF, hvilket sammen med programmets tværnationale og tværfaglige karakter får programmet til at skille sig ud i forhold til andre EU-programmer og nationale foranstaltningstyper. Da Kommissionen har ansvaret for både den direkte forvaltning af programmet og for udformningen og gennemførelsen af EU's politik og lovgivning til beskyttelse af euroen, sikres en effektiv

⁵ Se følgende link: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14525-EUs-next-long-term-budget-MFF-EU-funding-for-the-single-market-and-cooperation-between-national-authorities_en.

⁶ Europa-Kommissionen: Generaldirektoratet for Budget, *Finansforordningen vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning)*, Den Europæiske Unions Publikationskontor 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2761/686790>.

⁷ SWD(2021) 305 final.

opfyldelse af programmets mål, da Kommissionen sikrer sammenhæng mellem lovgivning og politik og gennemførelsen af programmet.

Fortsættelsen af det nuværende program med en øget finansieringsramme vil sikre dets fortsatte effektivitet, bl.a. ved at sikre målrettede direkte foranstaltninger fra Kommissionen, der supplerer medlemsstaternes foranstaltninger, og vil opretholde programmets langsigtede virkninger, som bekræftet i midtvejsevalueringen. Det øgede budget vil sandsynligvis resultere i et større antal gennemførte foranstaltninger og flere deltagere i foranstaltningerne sammenlignet med Pericles IV-programmeringsperioden. Det vil således sikre opfyldelse af programmets målsætninger ved at beskytte euroen mod falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri og ved at sikre en tidssvarende ramme for afsløring af eurofalskmøntneri, tilpasning til kommende og nye trusler samt etablering og opretholdelse af et effektivt og veluddannet netværk af eksperter til bekæmpelse af falskmøntneri.

- **Forenkling**

Den finansielle gennemførelse af Pericles vil blive yderligere forenklet ved øget anvendelse af forenklede omkostningsmuligheder for tilskud, hvilket vil reducere den administrative byrde for ansøgerne til programmet.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget er i overensstemmelse med og respekterer Unionens værdier, der er nedfældet i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union, og de grundlæggende rettigheder, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (chartret), idet målene for det foreslåede initiativ er knyttet til fremme af de grundlæggende rettigheder og anvendelsen af chartret. Forslaget fremmer f.eks. friheden til at oprette og drive virksomhed ved at garantere sikker anvendelse af Unionens fælles valuta som betalingsmetode.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Europa-Kommissionen foreslår at afsætte en vejledende finansiell ramme på 7 000 000 EUR (i løbende priser) til programmet for perioden 2028-2034⁸. De detaljerede anslåede finansielle virkninger af dette forslag fremgår af den lovgivningsmæssige finansielle og digitale erklæring, der er vedlagt dette forslag.

2025/0258 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2028-2034 ("Pericles V"-programmet) og om ophævelse af forordning (EU) 2021/840

⁸ Insert reference once available.

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 133,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Den Europæiske Centralbank⁹,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionen og medlemsstaterne har sat sig som mål at fastlægge de foranstaltninger, som er nødvendige for anvendelsen af euroen som fælles valuta. Disse foranstaltninger omfatter beskyttelse af euroen mod falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri og dermed styrkelse af borgernes og virksomhedernes tillid til euroens ægthed, hvorved foranstaltningerne bidrager til at sikre, at euroen fungerer effektivt, til at sikre finanspolitisk og finansiell stabilitet i Unionen samt til at fremme den internationale anvendelse af euroen til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer.
- (2) Rådets forordning (EF) nr. 1338/2001¹⁰ indeholder bestemmelser om udveksling af oplysninger, samarbejde og gensidig bistand og fastlægger således en harmoniseret ramme for beskyttelsen af euroen. Virkningerne af nævnte forordning blev ved Rådets forordning (EF) nr. 1339/2001¹¹ udvidet til også at omfatte de medlemsstater, der ikke har indført euroen som deres fælles valuta, for at sikre euroen samme beskyttelsesniveau i hele Unionen.
- (3) Tidligere støtte til sådanne tiltag gennem Rådets afgørelse 2001/923/EF¹² og 2001/924/EF¹³, som oprettede det første Pericles-program og efterfølgende blev ændret og forlænget ved Rådets afgørelse 2006/75/EF, 2006/76/EF, 2006/849/EF og 2006/850/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 331/2014¹⁴ og (EU) 2021/840¹⁵, har styrket Unionens og medlemsstaternes tiltag til beskyttelse af

⁹ EUT C, , , ELI: s. .

¹⁰ Rådets forordning (EF) nr. 1338/2001 af 28. juni 2001 om fastlæggelse af de foranstaltninger, der er nødvendige for at beskytte euroen mod falskmøntneri ([EFT L 181 af 4.7.2001, s. 6](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1338/oj>).

¹¹ Rådets forordning (EF) nr. 1339/2001 af 28. juni 2001 om udvidelse af virkningerne af forordning (EF) nr. 1338/2001 om fastlæggelse af de foranstaltninger, der er nødvendige for at beskytte euroen mod falskmøntneri, til også at omfatte de medlemsstater, der ikke har indført euroen som fælles valuta ([EFT L 181 af 4.7.2001, s. 11](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1339/oj>).

¹² Rådets afgørelse 2001/923/EF af 17. december 2001 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles"-programmet) ([EFT L 339 af 21.12.2001, s. 50](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2001/923/oj>).

¹³ Rådets afgørelse 2001/924/EF af 17. december 2001 om udvidelse af afgørelse om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles"-programmet) til også at omfatte de medlemsstater, som ikke har indført euroen som fælles valuta ([EFT L 339 af 21.12.2001, s. 55](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2001/924/oj>).

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 331/2014 af 11. marts 2014 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (Pericles 2020-programmet) og ophævelse af Rådets afgørelse 2001/923/EF, 2001/924/EF, 2006/75/EF, 2006/76/EF, 2006/849/EF og 2006/850/EF (EUT L 103 af 5.4.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/331/oj>).

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 af 20. maj 2021 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 ("Pericles IV-programmet") og om ophævelse af forordning (EU) nr. 331/2014 (EUT L 186 af 27.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/840/oj>).

euroen mod falskmøntneri. Gennem disse forskellige retsakter har Pericles-programmet med succes bidraget til at sikre beskyttelsen af euroen mod falskmøntneri.

- (4) I den forbindelse konkluderede Kommissionen i sin meddelelse om resultaterne af midtvejsevalueringen af Pericles IV-programmet¹⁶, at Pericles IV-programmets nuværende gennemførelsesstruktur generelt er virkningsfuld, effektiv og bæredygtig og fortsat er relevant for tilpasningen til nye trusler. Pericles IV-programmet afhjælper en kritisk mangel i mange medlemsstater, hvor ressourcerne til tilrettelæggelse af international og tværfaglig uddannelse i eurofalskmøntneri ofte er begrænsede. Ved at yde målrettet støtte styrker programmet Unionens kapacitet til at bekæmpe eurofalskmøntneri og støtter udviklingen af nye forbindelser og netværk såvel som det tværnationale samarbejde. Pericles-programmet bør derfor videreføres efter 2028.
- (5) Beskyttelsen af Europas fælles valuta som et offentligt gode har en klart tværnational dimension, og eurobeskyttelse rækker derfor ud over de enkelte medlemsstaters interesser og ansvar. Da euroen cirkulerer på tværs af grænserne, og den internationale organiserede kriminelle aktivitet inden for euro-falskmøntneri er særdeles omfattende, bør de nationale regelsæt suppleres med et initiativ fra Unionen for at sikre et ensartet nationalt og internationalt samarbejde og imødegå eventuelle nye tværnationale trusler. Ved at oprette handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri er denne forordning derfor nødvendig, passende og hensigtsmæssig for at nå programmets mål. Programmet bør effektivt styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne indbyrdes og mellem Kommissionen og medlemsstaterne uden at begrænse medlemsstaternes evne til at beskytte euroen mod falskmøntneri. Det er berettiget at gribe ind på EU-niveau, da det helt klart gør det nemmere for medlemsstaterne at beskytte euroen i fællesskab og fremmer anvendelsen af fælles EU-strukturer med henblik på at øge samarbejdet og informationsudvekslingen mellem kompetente myndigheder.
- (6) Ved denne forordning fastsættes en vejledende finansieringsramme for handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles V"-programmet). Med henblik på denne forordning beregnes løbende priser ved at anvende en fast deflator på 2 %.
- (7) De økonomiske, sociale og geopolitiske forhold ændrer sig hurtigt, og de seneste erfaringer har vist, at der er behov for, at den flerårige finansielle ramme og Unionens udgiftsprogrammer gøres mere fleksible. Derfor, og i overensstemmelse med denne forordnings mål, bør der i finansieringen tages behørigt hensyn til nye politiske behov og Unionens prioriteter som anført i relevante dokumenter, der er offentliggjort af Kommissionen, i Rådets konklusioner og Europa-Parlamentets beslutninger, samtidig med at der skal være tilstrækkelig forudsigelighed i budgetgennemførelsen.
- (8) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509¹⁷ finder anvendelse på "Pericles V"-programmet. Nævnte forordning fastsætter reglerne for opstilling og gennemførelse af Unionens almindelige budget, herunder reglerne for tilskud, priser, ikkefinansielle donationer, udbud, indirekte forvaltning, finansiell bistand, finansielle instrumenter og budgetgarantier.

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Den Europæiske Centralbank om midtvejsevalueringen af handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles IV-programmet") (COM(2025) 54 final).

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (9) Unionens finansielle interesser skal i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og (EU, Euratom) nr. 883/2013¹⁸, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95¹⁹, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96²⁰ og Rådets forordning (EU) 2017/1939²¹ beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder ved at forebygge, opdage, korrigere og undersøge uregelmæssigheder og svig, tilbagesøge tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og, når det er relevant, ved at anvende administrative sanktioner. Navnlig kan Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og (Euratom, EF) nr. 2185/96 foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/1939, efterforske og retsforfølge svig, korruption og andre strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371²². I henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 skal personer eller enheder, der modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der deltager i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.
- (10) Programmet skal gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 202X/XXXX, der fastsætter reglerne for sporing af udgifter og resultatrammen for budgettet, herunder de regler, der skal sikre en ensartet anvendelse af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" og princippet om ligestilling mellem kønnene, jf. artikel 33, stk. 2, henholdsvis litra d) og f), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, reglerne for overvågning af og rapportering om EU-programmers og -aktiviteters præstation, reglerne for oprettelse af en EU-finansieringsportal, reglerne for evaluering af programmerne samt andre horisontale bestemmelser, der finder anvendelse på alle EU-programmer, bl.a. om oplysninger, kommunikation og synlighed.
- (11) I henhold til artikel 85, stk. 1, i Rådets afgørelse (EU) 2021/1764²³ kan personer og enheder, der er etableret i oversøiske lande og territorier, opnå finansiering under

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

¹⁹ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²⁰ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

²¹ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

²² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

²³ Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 af 5. oktober 2021 om associering af de oversøiske lande og territorier med Den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side (afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland) (EUT L 355 af 7.10.2021, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>).

programmet på betingelse af, at de overholder eventuelle ordninger, der finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende oversøiske land eller territorium hører under.

- (12) Finansieringsberettigede tiltag til fremme af udveksling af oplysninger og personale, teknisk og videnskabelig bistand og specialuddannelse bidrager i høj grad til at beskytte Unionens fælles valuta mod falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri og dermed til at sikre et højt og ensartet beskyttelsesniveau i hele Unionen og demonstrerer samtidig Unionens evne til at tackle grov organiseret kriminalitet. For at programmet kan fremtidssikres, er der behov for at opretholde balancen mellem de forskellige typer af finansieringsberettigede tiltag og for at fastholde dets fokus på nuværende og nye trusler, herunder sedler med ændret udformning og distribution af forfalskninger via internettet. Finansieringsberettigede tiltag bør også dække en mulig fremtidig udvikling såsom mulige trusler mod den fremtidige digitale euro og mulige trusler fra og efterforskningsmuligheder i kraft af kunstig intelligens. Indkøb af udstyr, der skal anvendes af myndigheder i tredjelande med speciale i bekæmpelse af falskmøntneri for at beskytte euroen mod falskmøntneri, er også af afgørende betydning for at sikre en passende beskyttelse af euroen i tredjelande, men indkøb af udstyr bør også ledsages af den uddannelse, der er nødvendig for dets anvendelse. For denne type tiltag bør indkøb af udstyr derfor ikke være den eneste del af tiltaget.
- (13) For at tage hensyn til de tværnationale og tværfaglige aspekter af bekæmpelsen af falskmøntneri er det nødvendigt med en balance mellem de forskellige målgrupper og deltagere i programtiltag. Derfor bør alle tiltag være af tværnational og tværfaglig karakter, og sammen med traditionelle interessenter inden for f.eks. retshåndhævelse og nationale centralbanker er det også gavnligt at få retsvæsenet, toldmyndighederne og pakke- og leveringstjenester mere involveret i programtiltag som deltagere.
- (14) Programmet erstatter det program, der blev oprettet ved forordning (EU) 2021/840 for perioden 2021-2027. Forordning (EU) 2021/840 bør derfor ophæves.
- (15) For at sikre en smidig overgang uden afbrydelser mellem Pericles IV-programmet og Pericles V-programmet bør Pericles V-programmets varighed tilpasses til anvendelsesperioden for forordning (EU, Euratom) [.../20xx [henvi sning til post 2027 FFR-forordningen]]. Derfor bør Pericles V-programmet finde anvendelse fra den 1. januar 2028 –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel [1]

Genstand

Ved denne forordning oprettes handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles V"-programmet) ("programmet"), og programmets mål, dets budget for perioden 2028-2034 samt formerne for EU-finansiering og reglerne for ydelsen af denne finansiering fastsættes.

Artikel [2]

Programmets mål

1. Programmets generelle mål er at forebygge og bekæmpe falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri og bevare euroens integritet og dermed styrke borgernes og virksomhedernes tillid til euroens ægthed og således bidrage til at sikre, at euroen fungerer effektivt, til at sikre finanspolitisk og finansiel stabilitet i Unionen samt til at fremme den internationale anvendelse af euroen til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer.
2. Programmet har det specifikke mål at beskytte euroen mod falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri, idet der også tages hensyn til en mulig fremtidig udvikling såsom mulige trusler mod den fremtidige digitale euro og mulige trusler fra og efterforskningsmuligheder i kraft af kunstig intelligens. Det sker ved at støtte og supplere de foranstaltninger, der træffes af medlemsstaterne, og støtte de kompetente nationale myndigheders og EU-myndigheders bestræbelser på indbyrdes og med Kommissionen at opbygge et snævert, løbende samarbejde og en udveksling af bedste praksis, der også, når det er relevant, omfatter tredjelande og internationale organisationer.

Artikel [3]

Budget

1. Den vejledende finansieringsramme for gennemførelsen af programmet i perioden **2028-2034** fastsættes til **7 000 000** EUR i løbende priser.
2. Der kan opføres bevillinger på EU-budgettet ud over 2034 for at dække de nødvendige udgifter og for at gøre det muligt at forvalte tiltag, der ikke er afsluttet ved programmets udløb.
3. Den finansieringsramme, der er fastsat i denne artikels stk. 1, og de yderligere midler, der er omhandlet i artikel 4, kan også anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med gennemførelsen af programmet, herunder forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, institutionelle IT-systemer og -platforme, oplysnings-, synligheds- og kommunikationsaktiviteter, herunder institutionel kommunikation om Unionens politiske prioriteter, og al anden teknisk og administrativ bistand eller personalerelaterede udgifter, som Kommissionen afholder i forbindelse med forvaltningen af programmet.

Artikel [4]

Yderligere midler

1. Medlemsstaterne, Unionens institutioner, organer og agenturer, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre tredjeparter kan yde yderligere finansielle eller ikkefinansielle bidrag til programmet. Sådanne yderligere finansielle bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 2, litra a), d) eller e), eller artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Midler, der er tildelt medlemsstaterne under delt forvaltning, kan på disses anmodning overføres til programmet. Kommissionen gennemfører nævnte midler ved direkte eller indirekte forvaltning i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, litra a) eller c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. De lægges oven i det beløb, der er fastsat i denne forordnings artikel 3, stk. 1. De omhandlede midler anvendes til gavn for den pågældende medlemsstat. Hvis Kommissionen ikke under direkte eller indirekte forvaltning har indgået en retlig forpligtelse for yderligere beløb, der stilles til rådighed for programmet, kan de tilsvarende beløb, der ikke er indgået forpligtelser for, efter anmodning fra den pågældende medlemsstat tilbageføres til et eller flere af de respektive kildeprogrammer eller deres efterfølgere.

Artikel [5]

Alternativ, kombineret og kumuleret finansiering

1. Programmet gennemføres i synergi med andre EU-programmer. Et tiltag, der har modtaget et EU-bidrag fra et andet program, kan også modtage et bidrag under dette program. Reglerne for det relevante EU-program finder anvendelse på det pågældende bidrag, eller alternativt kan ét enkelt sæt regler anvendes på alle bidrag, og der kan indgås én enkelt retlig forpligtelse. Hvis EU-bidraget ydes på grundlag af støtteberettigede omkostninger, må den kumulerede støtte fra EU-budgettet ikke overstige de samlede støtteberettigede omkostninger ved tiltaget og kan beregnes på et pro rata-grundlag i overensstemmelse med de dokumenter, hvori støttebetingelserne er fastsat.
2. Tildelingsprocedurerne i henhold til programmet kan gennemføres i fællesskab ved direkte eller indirekte forvaltning med medlemsstater, Unionens institutioner, organer og agenturer, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre tredjeparter ("partnere i den fælles tildelingsprocedure"), forudsat at der sikres beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Procedurerne skal være underlagt ét enkelt regelsæt og føre til indgåelsen af én enkelt retlig forpligtelse. Med henblik herpå kan partnerne i den fælles tildelingsprocedure stille midler til rådighed for programmet i overensstemmelse med denne forordnings artikel [5], eller partnerne kan, hvis det er relevant, få overdraget gennemførelsen af tildelingsproceduren i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. I fælles tildelingsprocedurer kan repræsentanter for partnerne i den fælles tildelingsprocedure også være medlemmer af det evalueringsudvalg, der er omhandlet i artikel 153, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel [6]

Tredjelande, der er associeret til programmet

1. Programmet kan åbnes for deltagelse af følgende tredjelande gennem hel eller delvis associering i overensstemmelse med målene i artikel 2 og i overensstemmelse med de relevante internationale aftaler eller de afgørelser, der er vedtaget inden for rammerne af disse aftaler, og som gælder for:

- (a) medlemmer af Den Europæiske Frihandelssammenslutning, der er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, samt europæiske mikrostater
- (b) tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande
- (c) lande omfattet af den europæiske naboskabspolitik
- (d) andre tredjelande.

2. Associeringsaftalerne om deltagelse i programmet:

- (a) skal sikre en rimelig balance for så vidt angår bidrag fra og fordele for det tredjeland, der deltager i programmet
- (b) skal fastsætte betingelserne for deltagelse i programmet, herunder beregningen af de finansielle bidrag til det pågældende program (bestående af et operationelt bidrag og et gebyr for deltagelse) og dets generelle administrationsomkostninger
- (c) må ikke give tredjelandet nogen beslutningskompetence med hensyn til programmet
- (d) skal garantere Unionens ret til at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning og til at beskytte sine finansielle interesser
- (e) skal, hvor det er relevant, sikre beskyttelsen af sikkerheden og den offentlige orden i Unionen.

Med henblik på første afsnit, litra d), giver tredjelandet de nødvendige rettigheder og den fornødne adgang, der kræves i henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og (EU, Euratom) nr. 883/2013, og garanterer, at fuldbyrdelsesafgørelser, der pålægger en betalingsforpligtelse på grundlag af artikel 299 i TEUF, samt EU-Domstolens domme og kendelser kan fuldbyrdes direkte.

Artikel [7]

Gennemførelse og former for EU-finansiering

1. Programmet gennemføres ved direkte forvaltning i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 eller ved indirekte forvaltning med de enheder, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 62, stk. 1, litra c).
2. EU-finansieringen kan ydes i enhver form i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509, bl.a. i form af tilskud, priser, udbud og ikkefinansielle donationer.
3. Hvis EU-finansieringen ydes i form af et tilskud, ydes midlerne som finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, eller om nødvendigt efter metoden med forenklede omkostningsmuligheder i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Finansieringen kan kun ydes i form af godtgørelse af de faktisk afholdte støtteberettigede omkostninger, hvis målene for et tiltag ikke kan nås på anden måde.

Artikel [8]

Støtteberettigelse

1. Støtteberettigelseskriterierne skal i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 fastsættes således, at de støtter opfyldelsen af de mål, der er fastsat i artikel 2, og skal finde anvendelse på alle tildelingsprocedurer under programmet.
2. I tildelingsprocedurer under direkte og indirekte forvaltning kan en eller flere af følgende juridiske enheder være berettiget til at modtage EU-finansiering, hvis disse enheder udpeges som kompetente nationale myndigheder som defineret i artikel 2, litra b), i forordning (EF) nr. 1338/2001:
 - (a) enheder, der er etableret i en medlemsstat
 - (b) enheder, der er etableret i et associeret tredjeland
 - (c) internationale organisationer
 - (d) andre enheder, der er etableret i ikkeassocierede tredjelande, hvis finansieringen af sådanne enheder er afgørende for gennemførelsen af tiltaget og bidrager til målene i artikel 3.
3. I tillæg til artikel 168, stk. 2 og 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan associerede tredjelande som omhandlet i nærværende forordnings artikel 7, stk. 1, deltage i og drage fordel af de udbudsmekanismer, der er fastsat i artikel 168, stk. 2 og 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, hvis det er relevant. De regler, der finder anvendelse på medlemsstaterne, finder tilsvarende anvendelse på deltagende associerede tredjelande.
4. Adgangen til tildelingsprocedurer, der påvirker sikkerheden eller den offentlige orden, navnlig vedrørende Unionens eller dens medlemsstaters strategiske aktiver og interesser, begrænses i overensstemmelse med artikel 136 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
5. Tiltag, der kan være berettiget til støtte under programmet, omfatter:
 - (a) udveksling og formidling af oplysninger om de emner, der er anført i bilaget, navnlig gennem tilrettelæggelse af workshops, møder og seminarer, herunder uddannelse, målrettede praktikophold og udveksling af personale mellem kompetente nationale myndigheder og andre lignende tiltag
 - (b) nødvendig teknisk, videnskabelig og operationel bistand, jf. bilaget
 - (c) indkøb af udstyr, der skal anvendes af myndigheder i tredjelande med speciale i bekæmpelse af falskmøntneri for at beskytte euroen mod falskmøntneri.

De tiltag, der er omhandlet i første afsnit, litra c), gennemføres udelukkende ved hjælp af tilskud, og indkøb af udstyr må ikke være den eneste komponent i tilskudsaftalen.

6. Alle tiltag, der finansieres af programmet, skal omfatte deltagelse af undervisere og/eller praktikanter fra mindst to medlemsstater og/eller tredjelande og fra mindst to af de erhvervsgrupper, der er anført i bilaget.
7. De erhvervsgrupper, der er omhandlet i stk. 6, kan omfatte eksperter og deltagere fra tredjelande.

8. De enheder, der kan opnå finansiering under programmet, er medlemsstaternes kompetente nationale myndigheder som defineret i artikel 2, litra b), i forordning (EF) nr. 1338/2001. I tilfælde, hvor programmet åbnes for deltagelse af tredjelande gennem fuld eller delvis associering i overensstemmelse med nærværende forordnings artikel 7, anses de myndigheder, der af disse tredjelande er udpeget som kompetente nationale myndigheder som defineret i artikel 2, litra b), i forordning (EF) nr. 1338/2001, også for at være støtteberettigede.
9. For så vidt angår tildelingsprocedurerne for tilskud er tiltag eller dele heraf, der allerede finansieres fuldt ud af andre offentlige eller private kilder, undtagen bidrag fra Unionen i forbindelse med synergitiltag som omhandlet i artikel 5, ikke finansieringsberettigede.
10. Det arbejdsprogram, der er omhandlet i artikel 110 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, kan indeholde en yderligere præcisering af de støtteberettigelseskriterier, der er fastsat i nærværende forordning, eller indeholde yderligere støtteberettigelseskriterier for specifikke tiltag.

Artikel [9]

Arbejdsprogram

Programmet gennemføres ved hjælp af arbejdsprogrammer som omhandlet i artikel 110 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel [10]

Ophævelse

Forordning (EU) 2021/840 ophæves med virkning fra den 1. januar 2028.

Artikel [11]

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning påvirker ikke fortsættelsen eller ændringen af de pågældende tiltag indtil deres afslutning, jf. forordning (EU) 2021/840, som fortsat finder anvendelse på de pågældende tiltag, indtil de afsluttes.
2. Programmets finansieringsramme kan også dække udgifterne til den tekniske og administrative bistand, som er påkrævet for at sikre overgangen mellem programmet og de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til forordning (EU) 2021/840.

Artikel [12]

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2028.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

1.	FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME3	
1.1.	Forslagets/initiativets betegnelse	3
1.2.	Berørt(e) politikområde(r).....	3
1.3.	Mål	3
1.3.1.	Generelt/generelle mål	3
1.3.2.	Specifikt/specifikke mål.....	3
1.3.3.	Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)	3
1.3.4.	Resultatindikatorer	3
1.4.	Forslaget/initiativet vedrører	4
1.5.	Begrundelse for forslaget/initiativet.....	4
1.5.1.	Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....	4
1.5.2.	Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis	4
1.5.3.	Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art	4
1.5.4.	Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter	5
1.5.5.	Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	5
1.6.	Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger.....	6
1.7.	Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)	6
2.	FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER	8
2.1.	Bestemmelser om overvågning og rapportering	8
2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....	8
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....	8
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	8
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)	8
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder	9
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER.....	10
3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....	10
3.2.	Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne	12

3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne.....	12
3.2.1.1.	Bevillinger fra vedtaget budget.....	12
3.2.1.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	17
3.2.2.	Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger	22
3.2.3.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne.....	24
3.2.3.1.	Bevillinger fra vedtaget budget	24
3.2.3.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	24
3.2.3.3.	Bevillinger i alt.....	24
3.2.4.	Anslået behov for menneskelige ressourcer.....	25
3.2.4.1.	Finansieret over vedtaget budget	25
3.2.4.2.	Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter	26
3.2.4.3.	Samlet behov for menneskelige ressourcer.....	26
3.2.5.	Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer	28
3.2.6.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme	28
3.2.7.	Bidrag fra tredjemand	28
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne.....	29
4.	DIGITALE DIMENSIONER.....	29
4.1.	Krav af digital relevans	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitale løsninger	31
4.4.	Vurdering af interoperabilitet.....	31
4.5.	Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse	32

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Pericles V-programmet for perioden 2028-2034

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Beskyttelse af euroen mod falskmøntneri.

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

Programmets overordnede mål er at forebygge og bekæmpe falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri samt bevare euroens integritet, hvorved borgernes og virksomhedernes tillid til euroens ægthed styrkes og der dermed bidrages til at sikre euroens effektive funktion, beskytte den finansielle stabilitet i Unionen og fremme den internationale anvendelse af euroen til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer.

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

Programmet har følgende specifikke mål: at beskytte euroen mod falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri, idet der også tages hensyn til mulige fremtidige udviklinger såsom trusler mod den fremtidige digitale euro og trusler som følge af brug af kunstig intelligens og de undersøgelsesmuligheder, som kunstig intelligens muliggør. Det sker ved at støtte og supplere de foranstaltninger, der træffes af medlemsstaterne, og støtte de kompetente nationale myndigheder og EU-myndigheders bestræbelser på indbyrdes og med Kommissionen at opbygge et tæt og løbende samarbejde samt udveksling af bedste praksis, der også, når det er relevant, omfatter tredjelande og internationale organisationer.

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Pericles-programmet hjælper støttemodtagerne – de kompetente myndigheder i medlemsstaterne – i deres arbejde med at beskytte euroen mod falskmøntneri og svig i forbindelse med falskmøntneri gennem uddannelse, udveksling af bedste praksis og oplysningstiltag. Programmets målgruppe er alle ansatte i den offentlige og private sektor, der beskæftiger sig med beskyttelse af euroen.

1.3.4. Resultatindikatorer

Initiativet vil blive fulgt gennem resultatrammen for budgettet for perioden efter 2027, som behandles i et særskilt forslag. Resultatrammen indeholder bestemmelser om en gennemførelsesrapport i programmets gennemførelsesfase samt en retrospektiv evaluering, der skal foretages i overensstemmelse med artikel 34, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Evalueringen skal foretages i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer for bedre regulering og være baseret på indikatorer, der er relevante for programmets mål.

Resultatindikatorerne til overvågning af programmets fremskridt og resultater svarer til de fælles indikatorer, der er fastsat i forordning xxx [den horisontale resultatforordning].

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

- ☐ en ny foranstaltning
- ☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning²⁴
- ☒ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning
- ☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Som fælles mønt i Unionen er euroen af central betydning for EU, og det er nødvendigt at beskytte alle sider af dens integritet. Truslen vedrørende forfalskning er stadig betydelig. Selv om det gennemsnitlige antal forfalskede eurosedler, der opdages hvert år, fortsat er under kontrol, er der behov for fortsat årvågenhed, hvilket fremgår af den stigende tilgængelighed af forfalskede euro af høj kvalitet og sikkerhedselementer på internettet/mørkenettet, fremkomsten af pengesedler med ændret design og forekomsten af hotspots for forfalskning i og uden for EU. Desuden anvendes eurokontanter fortsat i vid udstrækning i EU sideløbende med elektroniske betalingsmidler, hvilket nødvendiggør en løbende beskyttelse mod forfalskning af den fælles valuta. Falskmøntneri skader borgerne og virksomhederne, som ikke får refunderet falske penge, selv om de fik dem i god tro. Mere generelt påvirker det eurosedlers og -mønters status som lovligt betalingsmiddel samt borgernes og virksomheders tillid til disse.

Da beskyttelse af euroen mod falskmøntneri kræver vedvarende opmærksomhed, vil gennemførelsen af initiativet blive rullet ud løbende gennem målrettede tilskud og indkøbte foranstaltninger.

1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

Beskyttelsen af Europas fælles valuta som et offentligt gode har en klart tværnational dimension, og eurobeskyttelse rækker derfor ud over de enkelte medlemsstaters interesser og ansvar. Da euroen cirkulerer på tværs af grænserne, og den internationale organiserede kriminelle aktivitet inden for euro-falskmøntneri (fremstilling og distribution) er særdeles omfattende, skal de nationale regelsæt suppleres med et EU-initiativ for at sikre et ensartet nationalt og internationalt samarbejde og imødegå eventuelle nye tværnationale trusler.

. Ved at yde målrettet støtte styrker programmet EU's kapacitet til at bekæmpe eurofalskmøntneri. Uden programmet ville igangværende initiativer blive påvirket og udviklingen af nye forbindelser og netværk blive hindret, hvilket ville hæmme den tværnationale samarbejdsindsats.

Forventet genereret EU-merværdi

²⁴ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

Programmet skaber betydelig EU-merværdi ved at etablere og styrke forbindelser og samarbejde mellem medlemsstater, tredjelande, EU-institutioner og internationale organisationer, som ligger uden for de enkelte nationale myndigheders rækkevidde, f.eks. ved at etablere et koordineret samarbejde med de kinesiske myndigheder for at imødegå trusler såsom distribution af falske eurohologrammer og ved at tilskynde til en fælles EU-strategi for at undgå truslerne i form af pengesedler med ændret design.

Ved at yde målrettet støtte styrker programmet EU's kapacitet til at bekæmpe eurofalskmøntneri. Uden programmet ville igangværende initiativer blive påvirket og udviklingen af nye forbindelser og netværk blive hindret, hvilket ville hæmme den tværnationale samarbejdsindsats.

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

Midtvejsevalueringen af Pericles IV-programmet blev gennemført i 2024 i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/840. Konklusionen på evalueringen er, at Pericles IV-programmet opfylder sit mål om at bidrage til forebyggelse og bekæmpelse af eurofalskmøntneri og dermed bevare eurosedlernes og euromønternes integritet.

Programmet har generelt vist sig at være virkningsfuldt med hensyn til at forbedre informationsudvekslingen, de tekniske færdigheder, de institutionelle rammer og den operationelle kapacitet til bekæmpelse af eurofalskmøntneri, både i EU's medlemsstater og i tredjelande. Det har givet mulighed for at skabe netværk og samarbejdsbaserede undersøgelser, hvilket har givet betydelige resultater, f.eks. efterforskninger, der har ført til beslaglæggelse af falske euro og optrævelse af kriminelle organisationer.

Ifølge midtvejsevalueringen af Pericles IV-programmet afhjælper programmet en kritisk mangel i mange medlemsstater, hvor ressourcerne til at organisere international og tværfaglig uddannelse vedrørende eurofalskmøntneri ofte er begrænsede. Ved at tilbyde teknisk uddannelse, seminarer, udveksling af personale og undersøgelser har programmet støttet foranstaltninger, der gennemføres af medlemsstaterne, navnlig når den nationale finansiering er begrænset. Pericles IV-programmet har derfor hidtil sikret en effektiv anvendelse af ressourcerne til at opnå programmets resultater og virkninger. Forvaltningsomkostningerne er forholdsvis høje i relative tal sammenlignet med lignende programmer, men dette skyldes hovedsagelig programmets begrænsede samlede budget. Samtidig falder andelen af forvaltningsomkostningerne også som følge af digitalisering, hvilket tyder på generelle effektivitetsgevinster. Den tætte inddragelse af Kommissionens tjenestegrene i koordineringen og gennemførelsen af foranstaltninger, f.eks. ved at lede møderne i ekspertgruppen for eurofalskmøntneri (ECEG), sikrer medlemsstaternes opbakning og en effektiv overvågning. Pericles IV-programmet underkastes både en midtvejsevaluering og en efterfølgende evaluering, men i betragtning af programmets beskedne størrelse og den høje grad af kontinuitet over flere programmeringsperioder er der sat spørgsmålstegn ved proportionaliteten i kravet om to evalueringer pr. finansieringscyklus i forhold til det samlede budget, og det har ført til forslaget om, at én af de to evalueringer erstattes med en gennemførelsesrapport i næste generation af programmet.

Desuden anses programmet for at supplere og hænge sammen med initiativer, der iværksættes af andre EU-institutioner, såsom ECB og Europol. Da medlemsstaternes initiativer er af begrænset omfang, udfylder programmet denne mangel ved at tilbyde multinationale og tværfaglige tiltag, der bidrager med ekspertise og fremmer opbygningen af forbindelser mellem medlemsstaterne og med tredjelande.

Programmet er også fortsat yderst relevant og har tilpasset sig det skiftende trusselsbillede. Der er behov for løbende opmærksomhed for at imødegå nye falskmøntneritrusler og sikre, at antallet af afslørede euroforfalskninger forbliver under kontrol og på et lavt niveau. Så længe der anvendes kontanter, er der fortsat en risiko for forfalskninger. De aktuelle trusler, som det fremtidige program skal imødegå, omfatter distribution af forfalskninger og komponenter af høj kvalitet på internettet/mørkenettet samt bekæmpelse af produkter brugt som "filmpenge" og "penge i reklamer". De omfatter også mulige trusler i forbindelse med den fremtidige digitale euro og indvirkningen af kunstig intelligens på produktion og identifikation af falsk valuta. Endelig blev det i evalueringen påpeget, at programmet arbejder på at sikre bæredygtighed over tid i resultaterne og i de fremtidige fremskridt hen imod opfyldelse af målene ved at sikre vidensoverførsel gennem regelmæssige opfølgingsaktiviteter og løbende støtte fra programmet. Interessenterne peger på nye trusler og en vis personaleudskiftning hos de kompetente nationale myndigheder og understreger behovet for gentagen uddannelse hvert 2.-3. år, hvilket vidner om betydningen af at fortsætte programmet med et tilsvarende anvendelsesområde.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Initiativet er en del af forslaget til den flerårige finansielle ramme for 2028-2034.

Programmet skaber en betydelig EU-merværdi ved at etablere og styrke forbindelser og samarbejde mellem medlemsstaterne, tredjelande, EU-institutioner og internationale organisationer, der ligger uden for rammerne af de enkelte nationale myndigheders ansvarsområde.

Der kan findes synergier med programmet for det indre marked med mulighed for at samle foranstaltninger, der støttes under EU-budgettet, for at fjerne grænseoverskridende og tværnationale hindringer og fremme samarbejdet mellem nationale forvaltninger, hvilket Pericles bidrager til samt til et effektivt fungerende indre marked ved at garantere den fælles valutas sikkerhed. Der kan desuden findes synergier med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, da Pericles V-programmet også søger at bidrage til strategisk autonomi og beskyttelse af kritisk infrastruktur ved at sørge for en sikker anvendelse af euroen som fælles valuta og betalingsmetode.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Ikke relevant

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

☒ Begrænset varighed

- ☒ gældende fra 1. januar 2028 til 31. december 2034
- ☒ finansielle virkninger fra 2028 til 2034 for forpligtelsesbevillinger og fra 2028 til 2037 for betalingsbevillinger.

☐ Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)

☒ Direkte forvaltning ved Kommissionen

- ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i forvaltningsorganerne

☐ Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

☐ Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- ☐ organer, der er etableret i en medlemsstat og undergivet lovgivningen i en medlemsstat eller EU-lovgivningen, og som i overensstemmelse med sektorspecifikke regler kan få overdraget gennemførelsen af EU-midler eller budgetgarantier, i det omfang de kontrolleres af offentligretlige organer eller af privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, og har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier i form af kontrolorganernes solidariske hæftelse eller ækvivalente finansielle garantier, som for hver foranstaltning kan begrænses til EU-støttens maksimale beløb.

Bemærkninger

ikke relevant

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Overvågnings- og rapporteringsreglerne for dette program følger kravene i forordning xxx [den horisontale resultatforordning].

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Budgetgennemførelsesmetode

Programmet gennemføres af Kommissionen ved direkte forvaltning. Dette sikrer, at Kommissionen er ansvarlig for både den direkte forvaltning af programmet samt udformningen og gennemførelsen af EU's politik og lovgivning med henblik på beskyttelse af euroen, herunder forebyggelse, håndhævelse og samarbejde, og giver mulighed for en optimal synergieffekt. Dette sikrer, at programmets mål rent faktisk nås, eftersom lovgivning og politik knyttes sammen med gennemførelsen af programmet. Kommissionens deltagelse i næsten alle aktioner støtter udarbejdelsen og fremlæggelsen af EU's lovgivning og politik.

Finansieringsmekanisme

Finansiel støtte under programmet til støtteberettigede aktioner ydes i form af enten:

- a) tilskud ("foranstaltninger gennemført af den kompetente nationale myndighed") eller
- b) offentlige kontrakter ("direkte aktioner").

Kommissionen anvender indkøb (direkte aktioner) som supplement til tilskudsaktionerne for at dække det størst mulige antal nye trusler og prioriteter.

Arbejdsprogrammet omfatter alle obligatoriske elementer i henhold til finansforordningens artikel 110, herunder budgettildelingen.

Betalingsmetoder

Kommissionen foretager følgende betalinger til modtageren:

én forfinansieringsbetaling

én betaling af restbeløbet, på grundlag af en anmodning om betaling heraf.

Formålet med forfinansieringen er at give modtageren et kontantbeløb at råde over. Forfinansieringen tilhører Unionen, indtil den modregnes i betalingen af restbeløbet. Ved betaling af restbeløbet godtgøres eller dækkes den resterende del af de støtteberettigede omkostninger, som modtageren har afholdt i forbindelse med gennemførelsen af aktionen.

Kontrolstrategi

Kontrolprocedurerne for begge programafsnit (tilskud og offentlige kontrakter) er i overensstemmelse med finansforordningen.

Forudgående kontrol (forpligtelser og betalinger)

Kommissionen har valgt et finansielt kredsløb, som er delvis decentraliseret, hvor den finansielle initiering og kontrol foretages af den centrale finansenhed, og den driftsmæssige initiering og kontrol og den endelige godkendelse er placeret i driftsenheder. Alle sager kontrolleres af mindst fire medarbejdere (heraf to i budgetenheden med ansvar for henholdsvis finansiell initiering og finansiell kontrol og to i den udgiftsansvarlige enhed for så vidt angår den driftsmæssige initiering og kontrol), før de godkendes af den anvisningsberettigede ved subdelegation.

I alle Pericles-sager vedrørende udbud er en repræsentant for Kommissionen til stede på dagen for aktionen for at føre tilsyn med, om midlerne anvendes korrekt (f.eks. konferencer og kursusforløb).

Tilskud

I tilskudsaftalen, som underskrives af modtagerne, fastlægges betingelserne for finansieringen og de aktiviteter, som er omfattet af tilskud, herunder et afsnit om kontrolmetoder.

I de fleste Pericles-sager vedrørende tilskud er en repræsentant for Kommissionen til stede på dagen for aktionen for at bidrage til arrangementet (f.eks.: som talere eller undervisere) og sikre sig, at aktionen gennemføres korrekt (f.eks. konferencer og kursusforløb).

Offentlige kontrakter

Der udarbejdes detaljerede programbetingelser, som udgør grundlaget for den enkelte kontrakt. I alle aftaler, som indgås mellem Kommissionen og den eksterne part, påregnes der indført foranstaltninger til bekæmpelse af svig.

Kommissionen kontrollerer al dokumentation mv. og fører tilsyn med alle aktiviteter og tjenester, som udføres af rammekontrahenten.

De etablerede kontrolforanstaltninger gør det muligt for Kommissionen at opnå tilstrækkelig sikkerhed for kvaliteten og den formelle rigtighed af udgifterne og mindske risikoen for manglende overholdelse. De ovennævnte kontroller reducerer de mulige risici til omtrent nul og når 100 % af støttemodtagerne. Programkontrolstrategien anses for effektivt at kunne begrænse risikoen for manglende overholdelse og er passende i forhold til risikoen, givet at der er tale om et beskedent budget.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Risikoniveauet anses for lavt i forbindelse med tilskudsafgifter, eftersom støttemodtagerne i 90 % af tilfældene er offentlige eller retshåndhavende myndigheder i medlemsstaterne. For kontrakter, som tildeles på grundlag af udbudsprocedurer er risiciene indskrænket, eftersom en væsentlig del af udgiften er dækket juridisk og finansielt af en rammekontrakt, som indgås for ét år med mulighed for forlængelse tre gange.

I overensstemmelse med Kommissionens krav foretages der hvert år en risikovurdering.

En væsentlig risiko i tilskudssager er modtagerens lempelige fortolkning af betingelserne for tilskud for så vidt angår støtteberettigelsen af omkostninger, som opstår i forbindelse med aktionens gennemførelse. For at mindske denne risiko offentliggøres en liste over ofte stillede spørgsmål til ansøgere på portalen for finansiering og udbud.

Pålidelig finansiel rapportering For at sikre et retvisende billede af forholdene er alle betalinger underlagt en verifikation af beløbet. Der foretages også horisontal regnskabsverifikation og rapportering.

Beskyttelse af aktiver og oplysninger De forfinansieringsbetalinger, der endnu ikke er afregnet, vises som aktiver i balancen. Beskyttelse opnås gennem to primære midler: Den mulige støttemodtagers finansielle kapacitet er sikret, da alle ansøgere udvælges fra en lukket gruppe af offentlige organer, og den operationelle enhed overvåger løbende i årets løb, om dokumentation mv. modtages rettidigt.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Den samlede omkostningseffektivitet af kontroller vedrørende udgifter i forbindelse med Pericles-programmet måles ved forholdet mellem de samlede kontrolomkostninger og betalingerne. Selv om kontrolomkostningernes andel er over gennemsnittet, bør gennemførelsen anses for tilstrækkeligt virkningsfuld og omkostningseffektiv. Kontrolomkostningernes høje andel kan forklares ved følgende:

Den ansvarlige enhed er også en aktiv forretningsenhed, hvis aktiviteter er snævert forbundet med gennemførelsen af Pericles-aktionerne, der gennemføres af medlemsstaterne og kompetente nationale myndigheder. Dette sker dels gennem drøftelser og koordinering i medlemsstaternes ekspertgruppe, dels gennem deltagelse i alle arrangementer/workshopper/kursusforløb tilrettelagt af modtagerne. Foreløbige drøftelser sikrer den høje kvalitet af det output, der skal anvendes i forbindelse med enhedens arbejde. Kommissionens ansattes deltagelse i alle arrangementer er først og fremmest knyttet til dets aktiviteter som forretningsenhed (mødeledelse og formandskab, afholdelse af præsentationer, ledelse af workshopper, deltagelse i udarbejdelse af konklusioner og efterfølgende anvendelse af output) og giver samtidig mulighed for på lokaliteten at overvåge og evaluere kvaliteten af alle gennemførte aktioner (maksimalt 15 % af den tid, der tilbringes på lokaliteten). I samme forbindelse modtager Kommissionen ofte ansatte, som deltager i udvekslinger under Pericles-programmet. Til disse opgaver, hvoraf de fleste er politikrelaterede, medgår en væsentlig del af enhedens tid.

Pericles-programmet har et forholdsvis lille budget, hvor gennemførelsen og kontrollen ikke står i forhold til de relativt beskedne tilskud, og netop på grund af det lille budget kan programmet heller ikke realisere stordriftsfordele.

Programmet gennemføres via en indkaldelse af forslag med to frister, hvorfor der hvert år er to tildelingsprocedurer. Formålet med forvaltnings- og kontrolsystemet er at holde de forventede niveauer for fejlrisiko (ved betaling og ved afslutning) under væsentlighedstærsklen på 2 % på årsbasis.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Se beslutningens betragtning 9. Unionens finansielle interesser skal i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 og Rådets forordning (EU) 2017/1939 beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder ved at forebygge, opdage, korrigere og undersøge uregelmæssigheder og svig, tilbagesøge tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og, når det er relevant, ved at anvende administrative sanktioner. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan i henhold til forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 navnlig foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan i henhold til forordning (EU) 2017/1939 efterforske og retsforfølge svig og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser, som nævnt i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371. I henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 skal personer eller enheder, der modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der deltager i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.

Kommissionen opretholder en robust strategi for bekæmpelse af svig (CAFS). GD ECFIN supplerer dette med en strategi for bekæmpelse af svig og en revisionsstrategi, der dækker de aktiviteter, der hører under dets ansvarsområde, samt med efterfølgende kontrol af GD ECFIN's programmer.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter: ikke relevant
- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
2	05 01 03 Udgifter til støttefunktioner for Pericles (beskyttelse af euroen)	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
2	05 04 01 Pericles	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	2
--	--------	---

GD: ECFIN			År	År	År	År	År	År	År	I ALT FFR 2028-2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Aktionsbevillinger										
Budgetpost 05 04 01 Pericles	Forpligtelser	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Betalinger	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer										
Budgetpost 05 01 03 Udgifter til støttefunktioner i forbindelse med Pericles (beskyttelse af euroen)		(3)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Bevillinger I ALT til GD ECFIN	Forpligtelser	=1a+3	1	1	1	1	1	1	1	7
	Betalinger	=2a+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

			År	År	År	År	År	År	År	I ALT FFR 2028-2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Aktionsbevillinger ALT	I	Forpligtelser	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		Betalinger	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT			(6)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <2> i den flerårige finansielle ramme		Forpligtelser	=4+6	1	1	1	1	1	1	7
		Betalinger	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme		4	"Administrationsudgifter"						
GD ECFIN			År	År	År	År	År	År	I ALT FFR 2028-2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
• Menneskelige ressourcer			0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	2,632
• Andre administrationsudgifter			0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
I ALT GD ECFIN	Bevillinger		0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 4 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4	Forpligtelser	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.2. *Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)*

Output- og resultatindikatorer med henblik på overvågning af fremskridt og resultater i forbindelse med dette program vil svare til de fælles indikatorer, der er fastsat i forordning (EU) [XXX] [præstationsforordningen].

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT 2028- 2034
UDGIFTSOMRÅDE 4								
Menneskelige ressourcer	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	2,632
Andre administrationsudgifter	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
Subtotal	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737
UDGIFTSOMRÅDE 4								
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 4								
Menneskelige ressourcer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Andre administrationsudgifter	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Subtotal uden for	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
UDGIFTSOMRÅDE 4								
I ALT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres:

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk

VEDTAGNE BEVILLINGER	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	2	2	2	2	2	2	2
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)							

20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)		0	0	0	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte	- i hovedsædet	0	0	0	0	0	0	0
	- i EU-delegationerne	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)		0	0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 4		0	0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 4		0	0	0	0	0	0	0
I ALT		2	2	2	2	2	2	2

Personalebehov til gennemførelse af forslaget (i årsværk):

	Skal dækkes af det nuværende personale i Kommissionens tjenestegrene	Ekstraordinært personalebehov*		
		Skal finansieres under udgiftsområde 4 eller Forskning	Skal finansieres over BA-posten	Skal finansieres af gebyrer
Stillinger i stillingsfortegnelsen	2		Ikke relevant	
Eksternt personale (KA, SNE og V)				

*Please explain briefly below why the tasks included in the proposal at stake cannot be covered fully by existing HR resources and internal redeployments within the DG already implementing the action or within the Commission services.

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres af:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Planlægning, forvaltning, opfølgning og overvågning af programmets gennemførelse.
Eksternt personale	

3.2.5. Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer

Obligatoriske: det bedste skøn over de investeringer i digital teknologi, som forslaget/initiativet medfører, bør medtages i nedenstående tabel.

Når det er nødvendigt for gennemførelsen af forslaget/initiativet, bør bevillingerne under udgiftsområde 4 undtagelsesvis opføres under den pågældende budgetpost.

Bevillingerne under udgiftsområde 1-3 bør afspejles som "Policy-IT-udgifter til operationelle programmer". Disse udgifter vedrører det driftsbudget, der skal anvendes til at genbruge/købe/udvikle IT-platforme/værktøjer, der er direkte knyttet til gennemførelsen af initiativet og de dertil knyttede investeringer (f.eks. licenser, undersøgelser, datalagring osv.). Oplysningerne i denne tabel skal være i overensstemmelse med oplysningerne i afsnit 4 "Digitale dimensioner".

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028- 2034
UDGIFTSOMRÅDE 4								
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 4	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 4								
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	0	0	0	0	0	0	0	0
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 4	0	0	0	0	0	0	0	0
I ALT								
	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115

3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget er i overensstemmelse med forslaget til FFR 2028-2034.

3.2.7. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for andre indtægter
 - ☐ Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ²⁵						
		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
Artikel								

For formålsbestemte indtægter angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Andre bemærkninger (f.eks. om, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

4. DIGITALE DIMENSIONER

4.1. Krav af digital relevans

Det nuværende forslag anses for ikke at have nogen digital relevans. Med forslaget hverken indføres, ændres eller påvirkes anvendelsen af digitale midler, dataaspekter eller leveringen af digitale offentlige tjenester. Forslagets anvendelsesområde er begrænset til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri og falder derfor uden for anvendelsen af princippet om "digital som standard".

Ansøgningsprocessen for støttemodtagere til programmet administreres gennem e-tilskudssystemet, som er et allerede eksisterende digitalt værktøj, der anvendes af de fleste tilskudsprogrammer til at lette ansøgningsprocessen.

4.2. Data

ikke relevant

²⁵ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

4.3. Digitale løsninger

ikke relevant

4.4. *Vurdering af interoperabilitet*

ikke relevant

4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse

ikke relevant