

Брюксел, 9 септември 2025 г.
(OR. en)

12651/25

**Междуинституционално досие:
2025/0258 (COD)**

**GAF 24
FIN 1055
ECOFIN 1144
CADREFIN 183
CODEC 1233**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	3 септември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 462 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на програмата за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2028—2034 г. (програма „Перикъл V“) и за отмяна на Регламент (ЕС) 2021/840

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 462 final.

Приложение: COM(2025) 462 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.9.2025 г.
COM(2025) 462 final

2025/0258 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на програмата за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2028—2034 г. (програма „Перикъл V“) и за отмяна на Регламент (ЕС) 2021/840

{SWD(2025) 253 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели**

Като единната валута на Съюза еврото е основен европейски интерес и целостта му трябва да се защитава във всичките му аспекти. Заплахата от фалшифициране все още е значителна. Въпреки че средният брой на годишно откритите фалшифицирани евробанкноти остава под контрол, е необходима постоянна бдителност, което се потвърждава от все по-вечето висококачествени фалшификации на еврото и защитните му елементи в интернет/даркнет, появата на банкноти с променен дизайн и съществуването на места, превърнали се в центрове на този вид престъпност, например в Турция и Китай. Освен това употребата на евро в брой продължава да бъде широко разпространена в ЕС наред с електронните платежни средства, което налага постоянна защита срещу фалшифициране на единната валута. Фалшифицираните пари причиняват вреди на гражданите и предприятията, на които не се възстановява сумата, съответстваща на тези фалшификации, дори и когато са придобити добросъвестно. В по-общ план фалшифицирането се отразява на статута на истинските евробанкноти и евромонети като законно платежно средство и на доверието на гражданите и предприятията в тях.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Още от въвеждането на еврото като единна валута съществува необходимост то да бъде защитено срещу фалшифициране на равнището на ЕС и от специална програма за тази цел. Сегашната програма „Перикъл IV“ е предназначена специално за защита на евробанкнотите и евромонетите срещу фалшифициране и е създадена с Регламент (ЕС) 2021/840 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2021 г.¹

Специфичният транснационален и мултидисциплинарен² подход на „Перикъл IV“ и акцентът на програмата върху изграждането на капацитет за защита на еврото я правят уникална сред програмите на ЕС. Както редовно се отбелязва в годишните доклади на програмата, очевидно е, че тя допълва инструмента за *техническа помощ и обмен на информация (TAIEX)*, който най-често се използва в подкрепа на преговорите за присъединяване, както и инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество³, обхващащ предотвратяването и борбата с престъпността като цяло. След включването на фалшифицирането на валути като един от приоритетите в Оперативния план за действие на ЕМРАСТ⁴ Комисията осъществява тясна

¹ Регламент (ЕС) 2021/840 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл IV“) (ОВ L 103, 5.4.2014 г., стр. 1). С този регламент беше отменен Регламент (ЕС) № 331/2014.

² Полицейските и съдебните органи, националните централни банки, лабораториите за технически анализ, монетните дворове, съответните частни заинтересовани страни и научните институции могат да бъдат включени в действията по „Перикъл IV“ като участници.

³ Регламент (ЕС) 2021/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“ (ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 94—131).

⁴ ЕМРАСТ (European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats — Европейска мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи) е инициатива за сигурност, ръководена от държавите — членки на ЕС, с цел идентифициране, приоритизиране и справяне със заплахите, породени от организираната и тежката международна престъпност. През 2021 г. ЕМРАСТ се превърна в постоянен инструмент, както е посочено в заключенията на Съвета относно трайното установяване на цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност. Ръководещата държава членка за приоритета на ЕМРАСТ, обхващащ престъпленията срещу интелектуалната собственост и фалшифицирането на стоки и парични знаци, е България.

координация с ръководещите ЕМРАСТ с цел максимално допълване между двата източника на финансиране. Като се има предвид нейната специализация и интердисциплинарност, в програмата „Перикъл“ се поставя акцент върху обучението и изграждането на капацитет, а в ЕМРАСТ — върху действия за оперативна подкрепа в областта на правоприлагането.

Настоящото законодателно предложение се отнася до инициативата програма „Перикъл“ да бъде продължена след 2027 г.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предотвратяването и борбата с фалшифицирането и свързаните с него измами спомагат за запазването на целостта на еврото, като по този начин се засилва доверието на гражданите и предприятията в неговата истинност и съответно се допринася за гарантиране на ефективното му функциониране, запазването на фискалната и финансовата стабилност в ЕС и насърчаването на международното използване на единната валута на Съюза за търговия, финансови услуги и инвестиции.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Законодателството на Съюза в областта на защитата на еврото срещу фалшифициране попада в приложното поле на член 133 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Съгласно тази разпоредба Европейският парламент и Съветът, като действат в съответствие с обикновената законодателна процедура и след консултация с Европейската централна банка, определят необходимите мерки относно използването на еврото като единна парична единица. Както и при предишните издания на програмата, приложното поле на програма „Перикъл V“ ще бъде разширено и в него ще бъдат включени и държавите членки, които не са приели еврото като своя единна парична единица, чрез предложение за паралелен регламент на Съвета въз основа на член 352 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на Съюза. В съответствие с член 3, параграф 1, буква в) от ДФЕС ЕС разполага с изключителна компетентност да определя мерките, необходими за използването на еврото като единна валута за държавите членки, чиято парична единица е еврото. В тази област не са възможни действия на държавите членки от еврозоната и следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложеният регламент е необходим, подходящ и пригоден за постигането на желаната цел. С него се предлага да се засили ефективно сътрудничеството между държавите членки и между тях и Комисията, без да се ограничава възможността на държавите членки да защитават еврото срещу фалшифициране. Действията на равнището на Съюза са основателни, тъй като те несъмнено подпомагат държавите членки при колективната защита на еврото и насърчават използването на общи структури на Съюза с цел засилване на сътрудничеството и обмена на информация между компетентните органи.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент е регламент, с което се осигурява приемственост с Регламент (ЕС) 2021/840 за създаване на програма „Перикъл IV“. Регламентът създава правната сигурност, необходима за ефективната защита на еврото срещу фалшифициране, като тази сигурност не може да се постигне с други правни инструменти.

Приложното поле на програма „Перикъл“ ще бъде разширено и в него ще бъдат включени и държавите членки, които не са приели еврото като своя парична единица, чрез предложение за паралелен регламент на Съвета, с който се осигурява приемственост с Регламент (ЕС) 2021/1696 на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ РЕТРОСПЕКТИВНИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Ретроспективни оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Междинна оценка на програмата „Перикъл IV“ беше извършена през 2024 г. в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2021/840. В оценката се стига до заключението, че програмата „Перикъл IV“ постига целта си да допринесе за предотвратяването и борбата с фалшифицирането на еврото, като по този начин запазва целостта на евробанкните и евромонетите.

Програмата като цяло се оказва **ефективна** за подобряване на обмена на информация, техническите умения, институционалните рамки и оперативните способности в областта на борбата с фалшифицирането на еврото както в държавите — членки на ЕС, така и в трети държави. С програмата успешно бяха улеснени създаването на контакти и съвместните разследвания, вследствие на което бяха постигнати значителни резултати, като например разследвания, довели до изземването на фалшифицирани евробанкноти и евромонети, и разбиването на престъпни организации.

Чрез предоставянето на технически обучения, семинари, обмен на персонал и проучвания с програмата бяха подпомогнати мерките, предприети от държавите членки, особено когато националното финансиране е ограничено. Следователно с програмата „Перикъл IV“ до този момент бе осигурено **ефективно** използване на ресурсите за постигането на крайните продукти, резултатите и въздействието, преследвани от програмата. Основната причина за това разходите за управление да бъдат сравнително високи в относително изражение в сравнение със сходни програми е ограниченият общ бюджет на програмата. Общият дял на тези разходи също така намалява поради цифровизацията, което сочи подобряване на ефективността като цяло. Активното участие на службите на Комисията в координирането и изпълнението на действията, например като председателства заседанията на Експертната група по проблемите на фалшифицирането на еврото (ЕГПФЕ), гарантира подкрепата на държавите членки и ефективния мониторинг. Поколение IV на програмата „Перикъл“ се подлага на средносрочни и последващи оценки, въпреки че предвид малкия му размер и високата степен на приемственост в рамките на множество програмни периоди въпросът за пропорционалността на две изисквания за оценка за всеки цикъл на финансиране спрямо общия бюджет доведе до предложението за следващото поколение на програмата една от двете оценки да бъде заменена с доклад за изпълнението.

Освен това бе установено, че програмата **допълва и е съгласувана с** инициативи, предприети от други институции на Съюза, като например ЕЦБ и Европол. Тъй като инициативите на държавите членки са с ограничен обхват, програмата запълва произтичащата от това празнина, като предлага многонационални и мултидисциплинарни действия, чрез които се предоставя експертен опит и се насърчава изграждането на отношения между държавите членки и с трети държави. Всъщност с програмата се осигурява значителна **добавена стойност от ЕС** чрез установяването и засилването на отношенията и сътрудничеството между държавите членки, трети държави, институциите на Съюза и международните организации, които надхвърлят обхвата на действията на отделните национални органи.

Програмата „Перикъл IV“ също така продължава да бъде от съществено **значение** за променящите се заплахи и се адаптира към тях. Необходимо е постоянно внимание, за да се противодейства на възникващите заплахи от фалшифициране и да се гарантира, че броят на откритите фалшифицирани евробанкноти и евромонети остава под контрол и на ниски равнища: докато продължават да се използват пари в брой, ще има риск от фалшифициране. Сред настоящите заплахи, с които бъдещата програма ще трябва да се справи, са разпространението на фалшификати и висококачествени компоненти в интернет/даркнет, както и борбата с изкуствените банкноти за използване във филми („movie money“), и други подобни, използвани в развлекателната индустрия („rpg сору“). Тук попадат и потенциалните заплахи, свързани с бъдещото цифрово евро и въздействието на изкуствения интелект върху производството и идентификацията на фалшифицирани парични знаци. И накрая, в оценката бе посочено, че програмата функционира, за да гарантира **трайността** във времето на своите крайни продукти и бъдещия напредък към постигането на целите ѝ чрез трансфер на знания посредством редовни последващи действия и постоянна подкрепа от програмата. Заинтересованите страни посочват променящите се заплахи и степента на текучество на персонала в компетентните национални органи и подчертават необходимостта обучението да се повтаря на всеки 2—3 години, което свидетелства за това колко е важно програмата да продължи със сходен обхват.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложенията за програми на ЕС в рамките на следващата многогодишна финансова рамка бяха предшествани от седем обществени консултации⁵, най-вече относно финансирането от ЕС за единния пазар и сътрудничеството между националните органи, финансирането от ЕС за конкурентоспособност и приважането в действие на средствата от ЕС с държавите членки и регионите. Консултациите бяха насочени към широк кръг заинтересовани страни, включително граждани, предприятия, МСП, публични органи, получатели на финансиране от ЕС, организации на гражданското общество, академични среди и международни заинтересовани страни.

С тези консултации се потвърждава необходимостта от рационализирани инвестиции в конкурентоспособността на ЕС и единния пазар на равнището на ЕС, включително чрез сътрудничество между националните администрации. Те показват ясно изразено съгласие сред основните заинтересовани страни, че единният пазар се укрепва чрез оптимизиране на техническия и административния капацитет на държавите членки; че на националните органи, гражданите, потребителите и предприятията се предоставят повече възможности чрез преодоляване на пропуските в знанията и данните; и че справянето с транснационалните предизвикателства и улесняването на трансграничното сътрудничество са области с ясна добавена стойност за ЕС.

⁵ Вж. следната връзка: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14525-Следващият-дългосрочен-бюджет-МФР-на-ЕС-финансиране-от-ЕС-за-единния-пазар-и-за-сътрудничество-между-националните-органи_bg

- **Оценка на въздействието**

Съгласно изискванията, определени във Финансовия регламент на ЕС⁶ и насоките за по-добро регулиране⁷, за програмите, които осигуряват приемственост по отношение на съдържанието и структурата или разполагат със сравнително малък бюджет, не е необходима оценка на въздействието, а предварителна оценка под формата на работен документ на службите на Комисията. Предварителната оценка SWD (SWD(...), придружаваща настоящото предложение, отговаря на изискванията за по-добро регулиране. В нея се оценява, че с продължаването на програмата „Перикъл“ ще се гарантира трайната ѝ ефективност при защитата на еврото срещу фалшифициране и измами, свързани с фалшифициране, по-специално чрез осигуряване на целенасочени преки действия на Комисията, допълващи действията на държавите членки, и ще се запази дългосрочното въздействие на програмата, както се потвърждава от междинната ѝ оценка. Високото равнище на добавена стойност от ЕС на програмата произтича от уникалния ѝ акцент, отразен в правното ѝ основание в член 133 от ДФЕС, който заедно с нейната транснационалност и мултидисциплинарност я отличава в сравнение с други програми на ЕС и национални начини на действие. Освен това Комисията, която отговаря както за прякото управление на програмата, така и за разработването и прилагането на политиката и законодателството на ЕС за защита на еврото, гарантира ефективното постигане на целите на програмата, тъй като свързва законодателството и политиката с изпълнението на програмата.

Като се продължи текущата програма и се увеличи бюджета ѝ, ще се гарантира нейната непрекъсната ефективност, също чрез осигуряване на целенасочени преки действия на Комисията, допълващи действията на държавите членки, и ще се запази дългосрочното въздействие на програмата, както се потвърждава от междинната ѝ оценка. Увеличеният бюджет вероятно ще доведе до увеличаване на броя на изпълнените действия и броя на участниците в действията в сравнение с програмния период на програмата „Перикъл IV“. По този начин ще се гарантира изпълнението на целите на програмата чрез защита на еврото срещу фалшифициране и свързаните с него измами, осигуряване на актуална рамка за откриване на фалшифицирането на еврото, адаптиране към бъдещите и променящите се заплахи, създаване и поддържане на ефективна и добре обучена мрежа от експерти за борба с фалшифицирането.

- **Опростяване**

Финансовото изпълнение на „Перикъл“ ще бъде допълнително опростено, като се засили използването на опростени варианти за разходите за безвъзмездни средства, с което ще се намали административната тежест за кандидатите по програмата.

- **Основни права**

Предложението зачита и е в съответствие с ценностите на Съюза, залегнали в член 2 от Договора за Европейския съюз, и основните права, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз (Хартата), като целите на предложената инициатива са свързани с насърчаването на основните права и прилагането на Хартата. Например с предложението се насърчава свободата на стопанска инициатива, като се гарантира безопасното използване на единната валута на Съюза като начин на плащане.

⁶ Европейска комисия: Генерална дирекция „Бюджет“, *Финансов регламент, приложим за общия бюджет на Съюза (преработен текст)*, Служба за публикации на Европейския съюз, 2024 г., <https://data.europa.eu/doi/10.2761/686790>.

⁷ Работен документ на службите на Комисията SWD(2021) 305 final.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Европейската комисия предлага да се отпусне индикативен финансов пакет от 7 000 000 евро (по текущи цени) за програмата за периода 2028—2034 г.⁸ Очакваното финансово отражение на предложението е подробно представено в законодателната финансова обосновка, придружаваща настоящото предложение.

2025/0258 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на програмата за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2028—2034 г. (програма „Перикъл V“) и за отмяна на Регламент (ЕС) 2021/840

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 133 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейската централна банка⁹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Съюзът и държавите членки сами са си поставили за цел да приемат мерките, необходими за използването на еврото като единна парична единица. Тези мерки включват защита на еврото срещу фалшифициране и свързаните с него измами, като по този начин се засилва доверието на гражданите и предприятията в неговата истинност и съответно се допринася за гарантиране на ефективното му функциониране, запазването на фискалната и финансовата стабилност в Съюза и насърчаването на международното използване на еврото за търговия, финансови услуги и инвестиции.
- (2) В Регламент (ЕО) № 1338/2001 на Съвета¹⁰ се предвиждат обмен на информация, сътрудничество и взаимна помощ, като по този начин се изгражда хармонизирана рамка за защита на еврото. Действието на посочения регламент бе разширено с Регламент (ЕО) № 1339/2001 на Съвета¹¹ по отношение на

⁸ Да се добави препратка, когато номерът стане известен.

⁹ ОВ С, , [...] г., ELI: стр. .

¹⁰ Регламент (ЕО) № 1338/2001 на Съвета от 28 юни 2001 г. за определяне на необходимите мерки за защита на еврото срещу фалшифициране ([ОВ L 181, 4.7.2001 г., стр. 6](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1338/oj>).

¹¹ Регламент (ЕО) № 1339/2001 на Съвета от 28 юни 2001 г. за разширяване на действието на Регламент (ЕО) № 1338/2001 за определяне на необходимите мерки за защита на еврото срещу

държавите членки, които не са приели еврото като своя единна парична единица, така че да се осигури равностойно ниво на защита на еврото в целия Съюз.

- (3) Подкрепата за такива действия, оказвана в миналото по линия на решения 2001/923/ЕО¹² и 2001/924/ЕО на Съвета¹³, с които беше създадена първата програма „Перикъл“ и които впоследствие са били изменени и действието им е било разширено с решения 2006/75/ЕО, 2006/76/ЕО, 2006/849/ЕО, 2006/850/ЕО на Съвета и с регламенти (ЕС) № 331/2014¹⁴ и (ЕС) 2021/840 на Европейския парламент и на Съвета¹⁵, засили действията на Съюза и на държавите членки в областта на защитата на еврото срещу фалшифициране. Чрез тези различни законодателни актове програмата „Перикъл“ успешно допринесе за гарантиране на защитата на еврото срещу фалшифициране.
- (4) В това отношение в съобщението си относно резултатите от междинната оценка на програма „Перикъл IV“¹⁶ Комисията стигна до заключението, че настоящата изпълнителна структура на програма „Перикъл IV“ като цяло е ефективна, ефикасна и устойчива и продължава да бъде от значение за адаптирането към променящите се заплахи. С програмата „Перикъл IV“ се запълва празнина от критично значение в много държави членки, където ресурсите за организиране на международно и мултидисциплинарно обучение относно фалшифицирането на еврото често са ограничени. Чрез предоставянето на целенасочена подкрепа с програмата се укрепва капацитетът на Съюза за борба с фалшифицирането на еврото и се подкрепя развитието на нови отношения, мрежи от контакти и усилия за транснационално сътрудничество. Поради това програмата „Перикъл“ следва да продължи и след 2028 г.
- (5) Защитата на европейската единна валута като обществено благо има ясно трансгранично измерение и поради това надхвърля интересите и отговорностите на отделните държави членки. Като се имат предвид трансграничното движение на еврото и голямото участие на международната организирана престъпност във фалшифицирането на еврото, националните рамки за защита следва да бъдат допълнени от инициатива на Съюза, чрез която да се осигури хомогенно сътрудничество на национално и международно равнище и да се вземат мерки спрямо евентуалните нови транснационални рискове. Следователно чрез

фалшифициране, към държавите членки, които не са приели еврото за своя единна валута ([ОБ L 181, 4.7.2001 г., стр. 11](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1338/oj>).

¹² Решение 2001/923/ЕО на Съвета от 17 декември 2001 г. за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл“) ([ОБ L 339, 21.12.2001 г., стр. 50](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2001/923/oj>).

¹³ Решение 2001/924/ЕО на Съвета от 17 декември 2001 г. за разширяване на действието на Решението за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл“) в държавите-членки, които не са приели еврото като единна валута ([ОБ L 339, 21.12.2001 г., стр. 55](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2001/924/oj>).

¹⁴ Регламент (ЕС) № 331/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл 2020“) и за отмяна на решения на Съвета 2001/923/ЕО, 2001/924/ЕО, 2006/75/ЕО, 2006/76/ЕО, 2006/849/ЕО и 2006/850/ЕО ([ОБ L 103, 5.4.2014 г., стр. 1](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/331/oj>).

¹⁵ Регламент (ЕС) 2021/840 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2021 г. за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2021—2027 г. (програма „Перикъл IV“) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 331/2014 ([ОБ L 186, 27.5.2021 г., стр. 1](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/840/oj>).

¹⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейската централна банка относно междинната оценка на Програмата за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл IV“), COM(2025) 54 final.

създаването на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране настоящият регламент е необходим, целесъобразен и подходящ за постигане на целите на програмата. С програмата следва ефективно да се засили сътрудничеството между държавите членки и между тях и Комисията, без да се ограничава възможността на държавите членки да защитават еврото срещу фалшифициране. Действията на равнището на Съюза са основателни, тъй като те несъмнено подпомагат държавите членки при колективната защита на еврото и насърчават използването на общи структури на Съюза с цел засилване на сътрудничеството и обмена на информация между компетентните органи.

- (6) С настоящия регламент се определя индикативен финансов пакет за програмата с цел обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл V“). За целта на този регламент текущите цени се изчисляват, като се използва фиксиран дефлатор от 2 %.
- (7) В актуалната бързо изменяща се икономическа, социална и геополитическа обстановка най-новият опит показва нуждата от повече гъвкавост при многогодишната финансова рамка и програмите на Съюза. В този смисъл, и съобразно целите на настоящия регламент, при финансирането следва надлежно да се отчете развитието на нуждите в различните области на политиката и приоритетите на Съюза, както е установено в съответните документи, публикувани от Комисията, в заключенията на Съвета и в резолюциите на Европейския парламент, като същевременно се осигури достатъчна предвидимост за изпълнението на бюджета.
- (8) За програмата „Перикъл V“ се прилага Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета¹⁷. В него са определени правилата за изготвянето и изпълнението на общия бюджет на Съюза, включително правилата за безвъзмездните средства, наградите, нефинансовите дарения, поръчките, непрякото управление, финансовата помощ, финансовите инструменти и бюджетните гаранции.
- (9) В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета¹⁹, Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета²⁰ и Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета²¹ финансовите интереси на Съюза следва да се защитават посредством пропорционални мерки, включително

¹⁷ Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

¹⁸ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

¹⁹ Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²⁰ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

²¹ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности и измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и когато е целесъобразно, налагане на административни санкции. В съответствие по-специално с регламенти (Евратом) № 883/2013 и (Евратом, ЕО) № 2185/96 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред измами, корупция и други престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета²². В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, следва да оказват пълно сътрудничество при защитата на финансовите интереси на Съюза, да предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF, на Европейската прокуратура и на Европейската сметна палата и да гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права.

- (10) Програмата трябва да се изпълнява в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 202X/XXXX, с който се установяват правилата за проследяване на разходите и рамката на изпълнението на бюджета, включително правилата за осигуряване на еднакво прилагане на принципите за ненанасяне на значителни вреди и за равенство между половете, посочени съответно в член 33, параграф 2, букви г) и е) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, правилата за мониторинг и докладване относно изпълнението на програмите и дейностите на Съюза, правилата за създаване на портал на Съюза за финансиране, правилата за оценка на програмите, както и други хоризонтални разпоредби, приложими за всички програми на Съюза, като например тези относно информацията, комуникацията и видимостта.
- (11) В съответствие с член 85, параграф 1 от Решение (ЕС) 2021/1764 на Съвета²³ лица и субекти, установени в отвъдморски страни и територии, имат право да получават финансиране по програмата и подлежат на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.
- (12) Действията, които отговарят на условията за финансиране и имат за цел да се насърчат обменът на информация и персонал, техническата и научната помощ и специализираното обучение, допринасят значително за защитата на единната парична единица на Съюза срещу фалшифициране и свързаните с него измами, а по този начин и за постигането на високо и еднакво ниво на защита в целия Съюз, като същевременно демонстрират способността на Съюза да се справи с тежката организирана престъпност. За да може програмата да бъде ориентирана към бъдещето, е необходимо да се поддържа баланс между различните видове

²² Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

²³ Решение (ЕС) 2021/1764 на Съвета от 5 октомври 2021 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз, включително отношенията между Европейския съюз, от една страна, и Гренландия и Кралство Дания, от друга страна (Решение за отвъдморското асоцииране, включително Гренландия) (ОВ L 355, 7.10.2021 г., стр. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>).

действия, които отговарят на условията за финансиране, и необходимостта да се запази нейният акцент върху настоящите и нововъзникващите заплахи, включително банкнотите с променен дизайн и разпространението на фалшиви банкноти по интернет. Допустимите действия следва да обхващат и потенциалните бъдещи развития, като например потенциалните заплахи за бъдещото цифрово евро, както и потенциалните заплахи, породени от изкуствения интелект, и възможностите за разследване, предлагани от него. Закупуването на оборудване, което да се използва от специализираните органи за борба с фалшифицирането в трети държави с цел защита на еврото срещу фалшифициране, също е от жизненоважно значение, за да се осигури адекватна защита на еврото в трети държави, но закупуването на оборудване следва също така да бъде съпътствано и от необходимото обучение за неговото използване. Следователно за този вид действие закупуването на оборудване не следва да бъде единственият компонент на действието.

- (13) За да се вземат предвид транснационалните и мултидисциплинарните аспекти на борбата срещу фалшифицирането, е необходим баланс между различните целеви групи и участниците в действията по програмата. Поради това естеството на всички действия следва да бъде транснационално и мултидисциплинарно и наред с традиционните заинтересовани страни, като например правоприлагащите органи и националните централни банки, е от полза да бъде осигурено по-голямо участие в действия по програмата на представители на съдебната власт, митниците и на услугите за доставка на колети.
- (14) Програмата заменя програмата, създадена с Регламент (ЕС) 2021/840 за периода 2021—2027 г. Поради това Регламент (ЕС) 2021/840 следва да бъде отменен.
- (15) За да се осигури плавен преход без прекъсване между програма „Перикъл IV“ и програма „Перикъл V“, е целесъобразно продължителността на програма „Перикъл V“ да се приведе в съответствие с периода на прилагане на [препратка към Регламента за МФР за периода след 2027 г.] Регламент (ЕС, Евратом) .../20xx[?]]. Поради това програмата „Перикъл V“ следва да се прилага от 1 януари 2028 г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член [1]

Предмет

С настоящия регламент се създава програмата за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл V“) (програмата) и се определят целите на програмата, нейният бюджет за периода 2028—2034 г., формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на такова финансиране.

Член [2]

Цели на програмата

1. Общата цел на програмата е предотвратяването и борбата с фалшифицирането и свързаните с него измами и запазването на целостта на еврото, като по този начин се засилва доверието на гражданите и предприятията в неговата истинност и съответно се допринася за гарантиране на ефективното му функциониране, запазването на фискалната и финансовата стабилност в Съюза и насърчаването на международното използване на еврото за търговия, финансови услуги и инвестиции.
2. Програмата има конкретната цел да защитава еврото срещу фалшифициране и свързаните с него измами, като се вземат предвид и потенциалните бъдещи развития, като например потенциалните заплахи за бъдещото цифрово евро, както и потенциалните заплахи, породени от изкуствения интелект, и възможностите за разследване, предлагани от него. Това става чрез подпомагане и допълване на мерките, предприемани от държавите членки, и оказване на съдействие на компетентните национални органи и органи на Съюза в усилията им да развиват тясно и редовно сътрудничество и да обменят най-добри практики помежду си и с Комисията, като в това сътрудничество и в този обмен по целесъобразност се включват и трети държави и международни организации.

Член [3]

Бюджет

1. Индикативният финансов пакет за изпълнението на програмата за периода **2028—2034 г.** е в размер на **7 000 000 EUR** по текущи цени.
2. В бюджета на Съюза за периода след 2034 г. могат да се впишат бюджетни кредити за покриване на необходимите разходи и за осъществяване на управлението на действията, които не са приключени до края на програмата.
3. Финансовият пакет, посочен в параграф 1 от настоящия член, и сумите на допълнителните ресурси, посочени в член 4, могат да се използват и за техническа и административна помощ за изпълнението на програмата, като например дейности за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, корпоративни информационни системи и платформи, дейности за информация, видимост и комуникация, включително институционална комуникация относно политическите приоритети на Съюза, и всяка друга техническа и административна помощ или свързани с персонала разходи, направени от Комисията за управлението на програмата.

Член [4]

Допълнителни ресурси

1. Държавите членки, институциите, органите и агенциите на Съюза, трети държави, международни организации, международни финансови институции или други трети страни могат да правят допълнителни финансови или

нефинансови вноски за програмата. Допълнителните финансови вноски представляват външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 2, букви а), г) или д) или член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

2. Ресурсите, отпуснати на държавите членки в режим на споделено управление, могат по искане на държавите членки да бъдат предоставени за програмата. Комисията изпълнява тези ресурси пряко или непряко в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) или в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Те са в допълнение към сумата, посочена в член 3, параграф 1 от настоящия регламент. Тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка. Когато Комисията не е поела правно задължение при пряко или непряко управление за допълнителни суми, предоставени по този начин за програмата, съответните суми, за които не са поети задължения, могат по искане на съответната държава членка да бъдат прехвърлени обратно към една или повече съответни програми източници или към техните приемници.

Член [5]

Алтернативно, комбинирано и кумулативно финансиране

1. Програмата се изпълнява в полезно взаимодействие с други програми на Съюза. За действие, за което е предоставено финансиране от Съюза от друга програма, може да бъде предоставено и финансиране по програмата. Правилата на съответната програма на Съюза се прилагат за съответната вношка или единен набор от правила може да се прилага за всички вноски и може да бъде сключено единно правно задължение. Ако вноската на Съюза се основава на допустимите разходи, кумулативната подкрепа от бюджета на Съюза не надвишава общите допустими разходи за действието и може да бъде изчислена пропорционално в съответствие с документите, в които се определят условията за предоставяне на подкрепа.
2. Процедурите за възлагане, предоставяне или присъждане по програмата могат да се провеждат съвместно при пряко или непряко управление с държавите членки, институциите, органите и агенциите на Съюза, трети държави, международни организации, международни финансови институции или други трети държави („партньори по съвместната процедура за възлагане, предоставяне или присъждане“), при условие, че се гарантира защитата на финансовите интереси на Съюза. Тези процедури са предмет на единен набор от правила и водят до сключването на единни правни задължения. За тази цел партньорите в съвместната процедура за възлагане, предоставяне или присъждане могат да предоставят ресурси за програмата в съответствие с член [5] от настоящия регламент или на партньорите може да бъде възложено изпълнението на процедурата за възлагане, предоставяне или присъждане, когато това е приложимо в съответствие с член 62, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. При съвместни процедури за възлагане, предоставяне или присъждане, представители на партньорите в съвместната процедура могат да бъдат членове и на комисията за оценка, посочена в член 153, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Член [6]

Трети държави, асоциирани към програмата

1. Може да се предостави възможност за участие в програмата на следните трети държави чрез пълно или частично асоцииране в съответствие с целите, определени в член 2, и съгласно съответните международни споразумения или решенията, приети в рамките на тези споразумения и приложими за:
 - а) членове на Европейската асоциация за свободна търговия, които са членове на Европейското икономическо пространство, както и европейски микродържави;
 - б) присъединяващи се държави, държави кандидатки и потенциални кандидати;
 - в) държави, включени в обхвата на европейската политика за съседство;
 - г) други трети държави.
2. Споразуменията за асоцииране за участие в програмата:
 - а) гарантират справедлив баланс по отношение на вноските и ползите на третата държава, участваща в програмата;
 - б) определят условията за участие в програмата, включително изчисляването на финансовите вноски, състоящи се от оперативна вноска и такса за участие, за дадена програма и нейните общи административни разходи;
 - в) не предоставят на третата държава правомощия за вземане на решения в рамките на програмата;
 - г) гарантират правата на Съюза да осигурява добро финансово управление и да защитава своите финансови интереси;
 - д) когато е приложимо, гарантират защитата на интересите на Съюза в областта на сигурността и обществения ред.

За целите на буква г), първа алинея третата държава предоставя необходимите права и достъп, изисквани съгласно регламенти (ЕС, Евратом) 2024/2509 и (ЕС, Евратом) № 883/2013, и гарантира, че решенията за изпълнение, с които се налага парично задължение въз основа на член 299 от ДФЕС, както и решенията и определенията на Съда на Европейския съюз, подлежат на изпълнение.

Член [7]

Изпълнение и форми на финансиране от Съюза

1. Програмата се изпълнява в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 при пряко управление или при непряко управление със субектите, посочени в член 62, параграф 1, буква в) от същия регламент.

2. Финансирането от Съюза може да се предоставя под всякаква форма в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, по-специално безвъзмездни средства, награди, поръчки и нефинансови дарения.
3. Когато финансирането от Съюза се предоставя под формата на безвъзмездни средства, то се предоставя като финансиране, което не е свързано с разходите, или, когато е необходимо, опростени варианти за разходите в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Финансирането може да бъде предоставено под формата на възстановяване на действително направените допустими разходи само когато целите на дадено действие не могат да бъдат постигнати по друг начин.

Член [8]

Допустимост

1. Критериите за допустимост се определят, за да се подпомогне постигането на целите, определени в член 2 от настоящия регламент, в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 и се прилагат за всички процедури за възлагане, предоставяне или присъждане по програмата.
2. При процедури за възлагане, предоставяне или присъждане при пряко и непряко управление, един или повече от следните правни субекти могат да отговарят на условията за получаване на финансиране от Съюза, ако тези субекти са определени за компетентни национални органи съгласно определението в член 2, буква б) от Регламент (ЕО) № 1338/2001:
 - а) субекти, установени в държава членка;
 - б) субекти, установени в асоциирана трета държава;
 - в) международни организации;
 - г) други субекти, установени в неасоциирани трети държави, когато финансирането на тези субекти е от съществено значение за изпълнението на действието и допринася за постигането на целите, определени в член 3.
3. В допълнение към член 168, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 асоциираните трети държави, посочени в член 7, параграф 1 от настоящия регламент, когато е подходящо, могат да участват във всички механизми за възлагане на поръчки, посочени в член 168, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, и да се възползват от тях. Правилата, приложими за държавите членки, се прилагат *mutatis mutandis* за участващите асоциирани трети държави.
4. Процедурите за възлагане, предоставяне или присъждане, засягащи сигурността или обществения ред, по-специално по отношение на стратегическите активи и интересите на Съюза или на неговите държави членки, се ограничават в съответствие с член 136 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.
5. Действията, които могат да бъдат допустими за подкрепа по програмата, са:
 - а) обмен и разпространение на информация по темите, посочени в приложението, по-конкретно чрез организирането на практически и работни срещи и семинари, включително обучение, целеви стажове

и обмен на персонал на компетентните национални органи и други подобни действия;

- б) необходимата техническа, научна и оперативна помощ, посочена в приложението;
- в) закупуване на оборудване, което да се използва от органите на трети държави, специализирани в борбата с фалшифицирането, с цел защита на еврото срещу фалшифициране.

Действията, посочени в буква в), първа алинея, се изпълняват изключително чрез безвъзмездни средства и закупуването на оборудване не е единственият компонент на споразумението за отпускане на безвъзмездни средства.

- 6. Всички действия, финансирани по програмата, включват участието на обучители и/или стажанти от най-малко две държави членки и/или трети държави, както и от поне две от професионалните групи, посочени в приложението.
- 7. Професионалните групи, посочени в параграф 6, могат да включват експерти и участници от трети държави.
- 8. Субектите, които могат да получават финансиране по програмата, са компетентните национални органи съгласно определението в член 2, буква б) от Регламент (ЕО) № 1338/2001. В случаите, когато програмата е отворена за участие на трети държави чрез пълно или частично асоцииране в съответствие с член 7 от настоящия регламент, органите, определени от тези трети държави за компетентни национални органи съгласно определението в член 2, буква б) от Регламент (ЕО) № 1338/2001, също се считат за допустими за финансиране.
- 9. При процедури за възлагане, предоставяне или присъждане на безвъзмездни средства действията или част от тях, които вече са изцяло финансирани от други публични или частни източници, с изключение на вноските от Съюза в контекста на действията по полезни взаимодействия, посочени в член 5, не се допускат до финансиране.
- 10. В работната програма, посочена в член 110 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, могат допълнително да се уточнят критериите за допустимост, посочени в настоящия регламент, или да се определят допълнителни критерии за допустимост за специфични действия.

Член [9]

Работна програма

Програмата се изпълнява чрез работните програми, посочени в член 110 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Член [10]

Отмяна

Регламент (ЕС) 2021/840 се отменя, считано от 1 януари 2028 г.

Член [11]

Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на съответните дейности — до тяхното приключване — съгласно Регламент (ЕС) 2021/840, който продължава да се прилага за съответните дейности до тяхното приключване.
2. Финансовият пакет за програмата може да обхваща и разходите за техническа и административна помощ, необходими, за да се гарантира преходът между програмата и мерките, приети съгласно Регламент (ЕС) 2021/840.

Член [12]

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2028 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА	3
1.1.	Наименование на предложението/инициативата	3.
1.2.	Съответни области на политиката	3.
1.3.	Цели	3.
1.3.1.	Общи цели	3.
1.3.2.	Специфични цели	3.
1.3.3.	Очаквани резултати и отражение	3.
1.3.4.	Показатели за изпълнението	3.
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:	4
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата	4
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата	4
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.	4
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото	4
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти	5
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства	5
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение	6
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета	6
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ	8
2.1.	Правила за мониторинг и докладване	8
2.2.	Системи за управление и контрол	8
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол	8
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им	8
2.2.3.	Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)	8
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности	9

3.	ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10
3.2.	Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити.....	12
3.2.1.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи	22
3.2.3.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити	24
3.2.4.	Прогнозни нужди от човешки ресурси	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Прогнозно отражение върху приходите	29
4.	ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение	32

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програмата „Перикъл V“ за периода 2028—2034 г.

1.2. Съответни области на политиката

Защита на еврото срещу фалшифициране.

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Общата цел на програмата е предотвратяването и борбата с фалшифицирането и свързаните с него измами и запазването на целостта на еврото, като по този начин се засилва доверието на гражданите и предприятията в неговата истинност и съответно се допринася за гарантиране на ефективното му функциониране, запазването на фискалната и финансовата стабилност в Съюза и насърчаването на международното използване на еврото за търговия, финансови услуги и инвестиции.

1.3.2. Специфични цели

Програмата има следната специфична цел: да защитава еврото срещу фалшифициране и свързаните с него измами, като се вземат предвид и потенциалните бъдещи развития, като например потенциалните заплахи за бъдещото цифрово евро, както и потенциалните заплахи, породени от изкуствения интелект, и възможностите за разследване, предлагани от него. Това става чрез подпомагане и допълване на мерките, предприемани от държавите членки, и оказване на съдействие на компетентните национални органи и органи на Съюза в усилията им да развиват тясно и редовно сътрудничество и да обменят най-добри практики помежду си и с Комисията, като в това сътрудничество и в този обмен по целесъобразност се включват и трети държави и международни организации.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Програмата „Перикъл“ ще помогне на бенефициерите — компетентните органи на държавите членки — в работата им за защита на еврото срещу фалшифициране и свързаните с него измами, чрез обучение, обмен на най-добри практики и повишаване на осведомеността. Целевите групи за действието по програмата ще бъдат всички служители в публичния и частния сектор, свързани със защитата на еврото.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Инициативата ще бъде следена чрез рамката за изпълнението на бюджета за периода след 2027 г., която се разглежда в отделно предложение. Рамката за изпълнението предвижда доклад за изпълнението по време на етапа на изпълнение на програмата, както и ретроспективна оценка, която да бъде извършена в съответствие с член 34, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Оценката ще се извърши в съответствие с насоките на Комисията за по-добро регулиране и ще се основава на показатели, свързани с целите на програмата.

За целите на мониторинга върху напредъка и постиженията на настоящата програма, показателите за крайния продукт и за резултатите ще отговарят на общите показатели, предоставени съгласно Регламент xxx [Хоризонтален регламент за изпълнението].

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

- ☐ ново действие
- ☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие²⁴
- ✱ продължаване на съществуващо действие
- ☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Като единната валута на Съюза еврото е основен европейски интерес и целостта му трябва да се защитава във всичките му аспекти. Заплахата от фалшифициране все още е значителна. Въпреки че средният брой на годишно откритите фалшифицирани евробанкноти остава под контрол, е необходима постоянна бдителност, което се потвърждава от все по-вече висококачествени фалшификации на еврото и защитните му елементи в интернет/държак, появата на банкноти с променен дизайн и съществуването на места в ЕС и извън него, превърнали се в центрове на този вид престъпност. Освен това употребата на евро в брой продължава да бъде широко разпространена в ЕС наред с електронните платежни средства, което налага постоянна защита срещу фалшифициране на единната валута. Фалшифицираните пари причиняват вреди на гражданите и предприятията, на които не се възстановява сумата, съответстваща на тези фалшификации, дори и когато са придобити добросъвестно. В по-общ план фалшифицирането се отразява на статута на истинските евробанкноти и евромонети като законно платежно средство и на доверието на гражданите и предприятията в тях.

Тъй като за защитата на еврото срещу фалшифициране е необходимо постоянно внимание, изпълнението на инициативата ще се осъществява непрекъснато чрез специални безвъзмездни средства и действия, одобрени чрез процедура за обществени поръчки.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Защитата на европейската единна валута като обществено благо има ясно трансгранично измерение и поради това надхвърля интересите и отговорностите на отделните държави — членки на ЕС. Като се имат предвид

²⁴

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

трансграничното движение на еврото и голямото участие на международната организирана престъпност във фалшифицирането на еврото (производство и разпространение), националните рамки за защита трябва да бъдат допълнени от инициатива на ЕС, чрез която да се осигури хомогенно сътрудничество на национално и международно равнище и да се вземат мерки спрямо евентуалните нови транснационални рискове.

Като предоставя целенасочена подкрепа, програмата укрепва капацитета на ЕС да се бори с фалшифицирането на еврото. Ако програмата не съществуваше, това би се отразило на текущите инициативи и би попречило на развитието на нови отношения и мрежи, възпрепятствайки усилията за транснационално сътрудничество.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС

С програмата се осигурява значителна добавена стойност от ЕС чрез установяването и засилването на отношенията и сътрудничеството между държавите членки, трети държави, институциите на ЕС и международните организации, които надхвърлят обхвата на действията на отделните национални органи. Пример за това са установяването на координирани отношения с китайските органи за противодействие на заплахи като разпространението на фалшифицирани евро холограми и насърчаване на обща стратегия на ЕС за противодействие на заплахите, породени от банкнотите с променен дизайн.

Като предоставя целенасочена подкрепа, програмата укрепва капацитета на ЕС да се бори с фалшифицирането на еврото. Ако програмата не съществуваше, това би се отразило на текущите инициативи и би попречило на развитието на нови отношения и мрежи, възпрепятствайки усилията за транснационално сътрудничество.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Междинна оценка на програмата „Перикъл IV“ беше извършена през 2024 г. в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2021/840. В оценката се стига до заключението, че програмата „Перикъл IV“ постига целта си да допринесе за предотвратяването и борбата с фалшифицирането на еврото, като по този начин запазва целостта на евробанкнотите и евромонетите.

Програмата като цяло се оказва ефективна за подобряване на обмена на информация, техническите умения, институционалните рамки и оперативните способности в областта на борбата с фалшифицирането на еврото както в държавите — членки на ЕС, така и в трети държави. С програмата успешно бяха улеснени създаването на контакти и съвместните разследвания, вследствие на което бяха постигнати значителни резултати, като например разследвания, довели до изземването на фалшифицирани евробанкноти и евромонети, и разбиването на престъпни организации.

Според междинната оценка на „Перикъл IV“ с програмата се запълва празнина от критично значение в много държави членки, където ресурсите за организиране на международни и мултидисциплинарни обучения относно фалшифицирането на еврото често са ограничени. Чрез предоставянето на

технически обучения, семинари, обмен на персонал и проучвания с програмата бяха подпомогнати мерките, предприети от държавите членки, особено когато националното финансиране е ограничено. Следователно с програмата „Перикъл IV“ до този момент бе осигурено ефективно използване на ресурсите за постигането на крайните продукти, резултатите и въздействието, преследвани от програмата. Основната причина за това разходите за управление да бъдат сравнително високи в относително изражение в сравнение със сходни програми е ограниченият общ бюджет на програмата. Общият дял на тези разходи също така намалява поради цифровизацията, което сочи подобряване на ефективността като цяло. Активното участие на службите на Комисията в координирането и изпълнението на действията, например като председателства заседанията на Експертната група по проблемите на фалшифицирането на еврото (ЕГПФЕ), гарантира подкрепата на държавите членки и ефективния мониторинг. Поколение IV на програмата „Перикъл“ се подлага на средносрочни и последващи оценки, въпреки че предвид малкия му размер и високата степен на приемственост в рамките на множество програмни периоди въпросът за пропорционалността на две изисквания за оценка за всеки цикъл на финансиране спрямо общия бюджет доведе до предложението за следващото поколение на програмата една от двете оценки да бъде заменена с доклад за изпълнението.

Освен това бе установено, че програмата допълва и е съгласувана с инициативи, предприети от други институции на Съюза, като например ЕЦБ, и Европол. Тъй като инициативите на държавите членки са с ограничен обхват, програмата запълва произтичащата от това празнина, като предлага многонационални и мултидисциплинарни действия, чрез които се предоставя експертен опит и се насърчава изграждането на отношения между държавите членки и с трети държави.

Програмата „Перикъл IV“ също така продължава да бъде от съществено значение за променящите се заплахи и се адаптира към тях. . Необходимо е постоянно внимание, за да се противодейства на възникващите заплахи от фалшифициране и да се гарантира, че броят на откритите фалшифицирани евробанкноти и евромонети остава под контрол и на ниски равнища: докато продължават да се използват пари в брой, ще има риск от фалшифициране. Сред настоящите заплахи, с които бъдещата програма ще трябва да се справи, са разпространението на фалшификати и висококачествени компоненти в интернет/даркнет, както и борбата с изкуствените банкноти за използване във филми („movie money“), и други подобни, използвани в развлекателната индустрия („prop sory“). Тук попадат и потенциалните заплахи, свързани с бъдещото цифрово евро и въздействието на изкуствения интелект върху производството и идентификацията на фалшифицирани парични знаци. И накрая, в оценката бе посочено, че програмата функционира, за да гарантира трайността във времето на своите крайни резултати и бъдещия напредък към постигането на целите си чрез трансфер на знания посредством редовни последващи действия и постоянна подкрепа от програмата. Заинтересованите страни посочват променящите се заплахи и степента на текучество на персонала в компетентните национални органи и подчертават необходимостта

обучението да се повтаря на всеки 2—3 години, което свидетелства за това колко е важно програмата да продължи със сходен обхват.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Инициативата е част от предложението за многогодишна финансова рамка за 2028—2034 г.

С програмата се осигурява значителна добавена стойност от ЕС чрез установяването и засилването на отношенията и сътрудничеството между държавите членки, трети държави, институциите на Съюза и международните организации, които надхвърлят обхвата на действията на отделните национални органи.

Възможни полезни взаимодействия биха могли да бъдат намерени с програмата за единния пазар, като така ще бъдат обединени мерките, подкрепяни от бюджета на ЕС, за премахване на трансграничните и междудържавните бариери и за насърчаване на сътрудничеството между националните администрации, за което „Перикъл“ също ще допринесе, както и за ефективното функциониране на единния пазар, като се гарантира безопасността на единната валута. Полезни взаимодействия с Европейския фонд за конкурентоспособност могат да се открият и в това, че програмата „Перикъл V“ ще има за цел също така да допринесе за стратегическата автономност и за защитата на критичната инфраструктура, като гарантира безопасното използване на еврото като единна валута и метод на плащане.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

n/a

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☒ **ограничена продължителност**

- ☒ в сила от 1.1.2028 г. до 31.12.2034 г.
- ☒ финансово отражение от 2028 г. до 2034 г. за бюджетните кредити за поети задължения и от 2028 г. до 2037 г. за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничена продължителност**

- изпълнение с период на започване на дейност от ГТТГ до ГТТГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планиран(и) метод(и) на изпълнение на бюджета

☒ **Пряко управление** от Комисията

- ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)
- ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд
- ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент
- ☐ публичноправни органи
- ☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции
- ☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции
- ☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт
- ☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Не е приложимо

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Правилата за мониторинг и докладване за тази програма ще следват изискванията, определени в Регламент xxx [Хоризонтален регламент за изпълнението].

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

Метод на изпълнение на бюджета:

Програмата ще се изпълнява чрез пряко управление от Комисията. По този начин Комисията ще отговаря както за прякото управление на програмата, така и за разработването и прилагането на политиката и законодателството на ЕС в областта на защитата на еврото, обхващащи превенцията, изпълнението и сътрудничеството, което ще позволи да се постигне оптимална синергия. Така ще се гарантира ефективното постигане на целите на програмата, тъй като се осигурява връзката на законодателството и политиката с изпълнението на програмата. Чрез участието на Комисията в почти всяко действие се допринася за изготвянето и представянето на законодателните и политическите аспекти.

Механизъм за финансиране на изпълнението:

Финансовото подпомагане за допустимите действия по програмата ще се извършва под формата на:

- а) безвъзмездни средства (действия, изпълнявани от компетентен национален орган), или
- б) обществени поръчки (преки действия).

Комисията ще използва възлагането на обществени поръчки (преките действия) с цел да се допълват действията, финансирани с безвъзмездни средства, и по този начин да се обхванат възможно най-много нововъзникващи заплахи и приоритети.

Работната програма ще включва всички задължителни елементи съгласно член 110 от Финансовия регламент, включително бюджетното разпределение.

Механизми по отношение на плащанията:

Комисията ще извършва следните плащания в полза на бенефициера:

- едно плащане по предварителното финансиране;
- едно плащане на остатъка въз основа на искане за плащане на остатъка.

Целта на предварителното финансиране е да се предоставят оборотни средства на бенефициера. То е собственост на Съюза до изчистването му с плащането на остатъка. Чрез плащането на остатъка се възстановява или покрива останалата част от допустимите разходи, направени от бенефициера за изпълнението на дейността.

Стратегия за контрол:

Процедурите за контрол за двете части на програмата (безвъзмездни средства и обществени поръчки) съответстват на Финансовия регламент.

Предварителни проверки (поети задължения и плащания)

Избраната от Комисията финансова верига е частично децентрализирана, като финансовото инициране и финансовата проверка се извършват в централния финансов отдел, а иницирането, проверката и окончателното разрешение в оперативен план са отговорност на оперативните отдели. Преди да бъдат приети от вторично оправомощения разпоредител с бюджетни кредити, всички преписки ще се проверяват от поне 4 служители (от служителя, извършващ финансовото инициране, и служителя, извършващ финансовата проверка, в бюджетния отдел, както и от служителя, извършващ оперативното инициране, и служителя, извършващ оперативната проверка, в отдела, който отговаря за разходите).

По отношение на всички преписки за обществени поръчки по „Перикъл“ в деня на действието ще присъства представител на Комисията, за да упражнява надзор за правилното използване на средствата (например конференции и обучения).

Безвъзмездни средства

- В споразумението за отпускане на безвъзмездни средства, подписано от бенефициерите, се определят условията за финансирането и за дейностите, провеждани благодарение на безвъзмездните средства, като това споразумение съдържа и глава за методите за контрол.

- По отношение на повечето безвъзмездни средства по „Перикъл“ в деня на действието ще присъства представител на Комисията, за да допринесе за събитието (например говорители, обучаващи) и за да упражнява контрол за доброто изпълнение на действието (например конференции и обучения).

Възлагане на обществени поръчки

- Ще се изготвя подробно задание, което ще служи за основа на конкретния договор. Във всички договори, сключвани между Комисията и външна страна, ще се предвиждат мерки за борба с измамите.

- Комисията ще извършва контрол върху всички резултати и ще упражнява надзор върху всички операции и услуги, извършвани от изпълнителя по рамковия договор.

Въведените проверки позволяват на Комисията да има достатъчно увереност за качеството и редовността на разходите и намаляват риска от неспазване на изискванията. Горепосочените проверки намаляват потенциалните рискове практически до нула и обхващат 100 % от бенефициерите. Смята се, че стратегията за контрол по програмата може ефикасно да ограничи риска от неспазване на изискванията и е пропорционална на риска предвид малкия заделен бюджет.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

За споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства нивото на риск се приема за ниско, тъй като в 90 % от случаите бенефициерите са публични администрации или правоприлагащи служби на държавите членки. За договорите, възложени въз основа на процедура за обществени поръчки, рисковете са намалени, тъй като голяма част от разходите са законово и финансово обхванати от рамков договор, сключен за 1 година с възможност за трикратно удължаване.

Съгласно изискванията на Комисията всяка година ще бъде извършвана оценка на риска.

Сериозен риск, установен по отношение на преписките за безвъзмездни средства, е свободното тълкуване от бенефициера на условията за отпускане на безвъзмездните средства във връзка с допустимостта на разходите, възникнали при изпълнението на действието. За да се намали този риск, за кандидатите се публикуват често задавани въпроси на портала за финансиране и обществени поръчки.

Надеждност на финансовото отчитане: За да се осигури вярна и точна представа за състоянието на нещата, всички суми за изплащане подлежат на проверка. Извършват се и хоризонтални счетоводни проверки и докладване.

Опазване на активите и информацията: Плащанията по предварителното финансиране, които все още не са уравниени, се отразяват като активи в счетоводния баланс. Опазването се постига чрез две основни средства: финансовият капацитет на потенциалния бенефициер е гарантиран, тъй като всички кандидати се избират от затворена група публични органи и през цялата година оперативното звено редовно следи дали елементите, подлежащи на предоставяне, са получени навреме.

2.2.3. *Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Общата разходна ефективност на контрола на разходите по „Перикъл“ ще се измерва чрез дела на общите разходи за контрол от плащанията. Следва да се има предвид, че въпреки че процентът на разходите за контрол ще бъде над средния, изпълнението ще бъдат достатъчно ефикасно и разходоефективно. Този голям процент на разходите за контрол може да се обясни със следното:

Отговорният отдел е също така активна оперативна единица, чиито дейности са тясно свързани с изпълнението на действията по „Перикъл“, извършвани от държавите членки и компетентните национални органи. Това се постига чрез обсъждане и координиране в рамките на експертната група на държавите членки, както и чрез участие във всички мероприятия/семинари/обучения, организирани от бенефициерите. С провеждането на предварителни обсъждания се гарантира високо качество на резултатите, които ще бъдат използвани за работата на отдела. Участието на персонала на Комисията във всички събития е свързано предимно с

дейностите му като оперативна единица (председателство, презентации, водене на семинари, участие в съставянето на заключения и използване на резултатите) и дава възможност да се наблюдава и оценява на място качеството на всички изпълнявани действия (макс. 15 % от времето на съответното място). В този контекст Комисията често приема в своите помещения участници в обмена на служители по „Перикъл“. Отделът посвещава значително време на тези задачи, повечето от които са свързани с политиката.

Бюджетът на „Перикъл“ е относително малък и изпълнението и контролът, свързани с него, не са пропорционални на сравнително ниския размер на отпускните безвъзмездни средства. Поради този малък бюджет също така не могат да се реализират икономии от мащаба.

Програмата се изпълнява посредством една покана за представяне на предложения с два срока, поради което всяка година се организират две процедури за отпускане на средства/възлагане на поръчки. Целта на системата за управление и контрол е да се поддържат очакваните равнища на риска от грешки (при плащане и при приключване) под прага на същественост от 2 % на годишна основа.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Вж. съображение 9 от предложението. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета, Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета и Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета финансовите интереси на Съюза следва да се защитават посредством пропорционални мерки, включително предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности и измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и когато е целесъобразно, налагане на административни санкции. В съответствие по-специално с регламенти (Евратом) № 883/2013 и (Евратом, ЕО) № 2185/96 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред измамите и другите незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, следва да оказват пълно сътрудничество при защитата на финансовите интереси на Съюза, да предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF, на Европейската прокуратура и на Европейската сметна палата и да гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права.

Комисията поддържа стабилна стратегия за борба с измамите (СКБИ). ГД „Икономически и финансови въпроси“ я допълва чрез стратегия за борба с измамите и одит, която обхваща дейностите, попадащи в нейната компетентност, както и с последващи проверки на програмите на ГД „Икономически и финансови въпроси“.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове: Не е приложимо
- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от много-годишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
2	05 01 03 Разходи за подкрепа на „Перикъл“ (защита на еврото)	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
2	05 04 01 „Перикъл“	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	2
---	-------	---

	Година	Година	Година	Година	Година	Година	Г о д и н а	С Б П С М Ф Р
ГД: „Икономически и финансови въпроси“	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2 0 2 8 — 2 0 3 4	Г .

Бюджетни кредити за оперативни разходи									
Бюджетен ред 05 04 01	Посети задължения	(1a)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	с и

„Перикъл“

								М В О Л И Ч Е Н З А П И С (Р · П ·)	М В О Л И Ч Е Н З А П И С (Р · П ·)
Плащания	(2а)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	с И М В О Л И Ч Е Н З А П И С	с И М В О Л И Ч Е Н З А П И С

									(р · м · ·)	(р · м · ·)
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми										
Бюджетен ред 05 01 03 Разходи за подкрепа на „Перикъл“ (защита на еврото)		(3)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	с и м в о л и ч е н	с и м в о л и ч е н з а п и с (р · м · ·)

										2	8	—	2	0	3	4	г	.																																	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	с	с	и	и	м	м	в	в	о	о	л	л	и	и	ч	ч	е	е	н	н	з	з	а	а	п	п	и	и	с	с	(	(	р	р	·	·	m	m	·	·	)	)
	Плащания	(5)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	с	с	и	и	м	м	в	в	о	о	л	л	и	и	ч	ч	е	е	н	н	з	з	а	а	п	п	и	и	с	с	(	(	р	р	·	·	m	m	·	·	)	)

								Л и ч е н	Л и ч е н
								з а п и с	з а п и с
								(р · п ·)	(р · п ·)
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми	(6)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	символичен запис (р.м.)	с и м в о л и ч е н	с и м в о л и ч е н
								з а п и с	з а п и с
								(р ·)	(р ·)

									m .)	m .)
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 2	Постигнати задължения	=4+6	1	1	1	1	1	1	1	7
	Платения	=5+6	символически запис (р.м.)	символически запис (р.м.)	символически запис (р.м.)	символически запис (р.м.)	символически запис (р.м.)	символически запис (р.м.)	символически запис (р.м.)	символически запис (р.м.)
от многогодишната финансова рамка										

Функция от многогодишната финансова рамка	4	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

ГД „Икономически и финансови въпроси“		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028—2034 г.
• Човешки ресурси		0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	2,632
• Други административни разходи		0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
ОБЩО ГД „Икономически и финансови въпроси“	Бюджетни кредити	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 4 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	0,391	2,737
---	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028—2034 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—4	Поети задължения	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)
от много-годишната финансова рамка	Плащания	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)

3.2.2. Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

За целите на мониторинга върху напредъка и постиженията на настоящата програма, показателите за крайния продукт и за резултатите ще отговарят на общите показатели, предоставени съгласно Регламент xxx [Регламент за изпълнението].

3.2.3. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО 2028— 2034 г.
ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	0,376	2,632
Други административни разходи	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	0,391	0. 391	0. 391	0. 391	0. 391	0. 391	0. 391	2,737
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)
Други административни разходи	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)	символичен запис (p.m.)
ОБЩО	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)	символически запис (p.m.)

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034
• Должности в щатното разписание (должностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на	2	2	2	2	2	2	2

Комисията)								
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)								
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа	- в централата	0	0	0	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 4		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 4		0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО		2	2	2	2	2	2	2

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*		
		Финансиран по функция 4 или „Научни изследвания“	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси
Длъжности в щатното разписание	2		N/A	
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)				

* Моля, обяснете накратко по-долу защо задачите, включени в разглежданото предложение, не могат да бъдат покрити изцяло от съществуващите човешки ресурси и вътрешни преразпределения в рамките на генералната дирекция, която вече изпълнява действието, или в рамките на службите на Комисията.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Планиране, управление, последващи действия и мониторинг на изпълнението на програмата.
Външен персонал	

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 4 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—3 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
ФУНКЦИЯ 4								
Разходи за ИТ (институционални)	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0	0	0	0	0	0	0	0
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,016	0,115

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението е съгласувано с предложението за МФР 2028—2034 г.

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху другите приходи
 - ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ²⁵						
		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034
Статия								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

²⁵

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Счита се, че настоящото предложение не е от значение за цифровата сфера. С него не се въвеждат, изменят или засягат използването на цифрови средства, аспекти на данните или предоставянето на цифрови обществени услуги. Обхватът на предложението е ограничен до защитата на еврото срещу фалшифициране и следователно към него не се прилага принципът „цифров по подразбиране“.

Процедурата за кандидатстване за бенефициерите по програмата се управлява чрез системата за електронни безвъзмездни средства, която е вече съществуващ цифров инструмент, използван от повечето програми за отпускане на безвъзмездни средства за улесняване на въпросната процедура.

4.2. Данни

Не е приложимо

4.3. Цифрови решения

Не е приложимо

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Не е приложимо

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Не е приложимо