



Brüssel, 7. oktoober 2025
(OR. en)

12642/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0230(NLE)

COPEN 249
CYBER 239
JAI 1220
COPS 434
RELEX 1137
JAIEX 95
TELECOM 292
POLMIL 256
CFSP/PESC 1310
ENFOPOL 316
DATAPROTECT 204

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU OTSUS Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni
küberkuritegevuse vastase konventsiooni (rahvusvahelise koostöö
tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide
abil toime pandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude
kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) Euroopa Liidu nimel allkirjastamise
kohta

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2025/...,

...

**Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevuse vastase konventsiooni
(rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja
kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toime pandud kuritegude
vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel)
Euroopa Liidu nimel allkirjastamise kohta**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 16, artikli 82 lõiget 1, artikli 83 lõiget 1 ja artikli 87 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 5,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 24. mail 2022 anti nõukogu otsusega (EL) 2022/895¹ komisjonile luba alustada Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevuse vastase konventsiooni (rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toime pandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) (edaspidi „konventsioon“) üle.
- (2) Konventsiooni tekst võeti vastu 24. detsembril 2024 ÜRO Peaassamblee 55. täiskogu istungil resolutsiooniga 79/243 ning see on kavas avada allkirjastamiseks Vietnamis Hanois 25.–26. oktoobril 2025 ja seejärel ÜRO peakorteris New Yorgis 31. detsembrini 2026.
- (3) Konventsioon on kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 67 lõikes 3 osutatud liidu turvalisusealaste eesmärkidega, nimelt tagada kõrge turvalisuse tase kuritegevuse vältimise ja selle vastu võitlemise meetmetega ning politsei ja õigusasutuste ja muude pädevate asutuste tegevuse koordineerimise ja koostöö tagamise meetmetega, samuti kriminaalõiguse alaste õigusaktide lähendamisega.

¹ Nõukogu 24. mai 2022. aasta otsus (EL) 2022/895, millega antakse luba alustada Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kuritegelikul otstarbel kasutamise vastase võitluse ulatusliku rahvusvahelise konventsiooni üle (ELT L 155, 8.6.2022, lk 42, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/895/oj>).

- (4) Konventsiooni kohaldatakse kindlaks määratud kriminaaluurimiste või -menetluste suhtes, mis on seotud konventsiooni kohaselt kindlaks määratud kuritegudega, ning samuti elektrooniliste tõendite vahetamise suhtes seoses raskete kuritegudega (kuritegu, mille eest on ette nähtud vähemalt nelja aasta pikkuse maksimummääraga vabadusekaotus või sellest rangem karistus) ning need võimaldavad teabevahetust üksnes sellistel eesmärkidel.
- (5) Konventsiooniga ühtlustatakse piiratud hulk selgelt määratletud kuritegusid ja antakse osalisriikidele vajalik paindlikkus, et vältida õiguspärase käitumise kriminaliseerimist.
- (6) Konventsiooniga kehtestatakse üksnes miinimumnormid juriidiliste isikute vastutuse kohta konventsiooni kohaselt kindlaks määratud kuritegudes osalemise eest. Osalisriikidelt ei nõuta selliste normide vastuvõtmist, mis võivad olla vajalikud juriidiliste isikute vastutuse kehtestamiseks viisil, mis oleks vastuolus nende õiguspõhimõtetega.
- (7) Konventsioon on kooskõlas ka liidu isikuandmete, privaatsuse ja põhiõiguste kaitse eesmärkidega vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 16 ja Euroopa Liidu põhiõiguste hartale (edaspidi „harta“).
- (8) Konventsiooniga nähakse ette kindlad inimõiguste kaitsemeetmed ja välistatakse igasugune tõlgendus, mis viiks inimõiguste või põhivabaduste, eelkõige väljendus-, südametunnistuse-, arvamus-, usu- ja veendumusvabaduse, rahumeelse kogunemise ning ühinemisvabaduse allasurumiseni. Nende kaitsemeetmetega tagatakse ka, et rahvusvahelisest koostööst võib keelduda, kui nimetatud rahvusvaheline koostöö oleks vastuolus osalisriikide riigisiseste õigusaktidega või kui selline keeldumine oleks vajalik igasuguse diskrimineerimise vältimiseks.

- (9) Konventsiooniga nähakse volituste ja menetlustoimingute osas nii riiklikul kui ka rahvusvahelisel tasandil ette horisontaalsed tingimused ja kaitsemeetmed, millega tagatakse inimõiguste kaitse kooskõlas osalisriikide kohustustega, mis tulenevad rahvusvahelisest inimõigustealasest õigusest. Osalisriikidel tuleb oma riigisisesse õigusesse üle võtta ka proportsionaalsuse põhimõte. Selliste tingimuste ja kaitsemeetmete hulka tuleb muu hulgas arvata kohtulik või muu sõltumatu kontroll, õigus tõhusale õiguskaitsevahendile, kohaldamisala põhjendused ja selle piiramine ning selliste volituste ja menetluste ulatuse ja kestuse piiramine.
- (10) Konventsioonis on isikuandmete kaitse kohta eraldi säte, millega tagatakse, et enne isikuandmete edastamist teisele osalisriigile tuleb kooskõlas hartaga kohaldada olulisi andmekaitsepõhimõtteid, sealhulgas eesmärgi piiritlemist, võimalikult väheste andmete kogumist, proportsionaalsust ja vajalikkust.
- (11) Läbirääkimistel liidu nimel osalemisega tagas komisjon konventsiooni vastavuse asjakohastele liidu normidele.
- (12) Selleks et tagada konventsiooni kooskõla liidu õiguse ja põhimõtetega, samuti konventsiooni ühetaoline kohaldamine liikmesriikide ja kolmandate riikide vahelistes suhetes ning konventsiooni tulemuslik kohaldamine, on asjakohane teha mitu reservatsiooni ning edastada mitu teadet.

- (13) Kuna konventsiooniga nähakse ette menetlused, mis parandavad piiriülest juurdepääsu elektroonilistele tõenditele, ja kõrgetasemelised kaitsemeetmed, edendab konventsiooniosaliseks saamine liidu jõupingutuste järjepidevust võitluses küberkuritegevuse ja muude kuriteovormide vastu kogu maailmas. See soodustab koostööd konventsiooniga ühinenud ELi osalisriikide ja ELi mittekuuluvate osalisriikide vahel ning tagab samal ajal üksikisikute kõrgetasemelise kaitse.
- (14) Konventsiooni artikli 64 lõike 2 kohaselt on konventsioon liidule allkirjastamiseks avatud.
- (15) Liit peaks saama konventsiooniosaliseks koos oma liikmesriikidega, kuna konventsiooniga hõlmatud valdkonnad kuuluvad liidu ja tema liikmesriikide pädevusse. Käesolev otsus ei piira konventsiooni allkirjastamist liikmesriikide poolt vastavalt nende riigisisestele menetlustele. Konventsioon tuleks liidu nimel allkirjastada seoses küsimustega, mis kuuluvad liidu pädevusse niivõrd, kui konventsioon võib ühiseid norme mõjutada või nende kohaldamisala muuta. Jagatud pädevuse valdkonnas säilitavad liikmesriigid oma pädevuse niivõrd, kui võrd konventsioon ei mõjuta ühisnorme ega muuda nende kohaldamisala.

- (16) Konventsiooni kiire allkirjastamine liidu poolt tagab lisaks sellele küberkuritegevuse vastase võitluse uue ülemaailmse raamistiku rakendamisel varakult kaasa rääkida.
- (17) Euroopa Andmekaitseinspektoriga konsulteeriti kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1725² artikli 42 lõikega 1 ning ta esitas arvamuse 4. septembril 2025.
- (18) Euroopa Liidu lepingule (edaspidi „ELi leping“) ja ELi toimimise lepingule lisatud protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artiklite 1 ja 2 kohaselt ja ilma et see piiraks kõnealuse protokoll artikli 4 kohaldamist, ei osale Iirimaa käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.
- (19) ELi lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud protokoll nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.
- (20) Konventsioon tuleks allkirjastada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta, määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

Artikkel 1

Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevuse vastase konventsiooni (rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toime pandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) (edaspidi „konventsioon“) Euroopa Liidu nimel allkirjastamiseks antakse luba, eeldusel et nimetatud konventsioon sõlmitakse.^{3*}

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

... ..

*Nõukogu nimel
eesistuja*

³ Konventsiooni tekst avalatakse koos selle sõlmimise otsusega.
* Delegatsioonid/ELT: vt dokument ST 12735/2025.