



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 3. listopada 2023.
(OR. en)

12631/23

LIMITE

CORLX 840
CFSP/PESC 1200
COARM 231

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: ODLUKA VIJEĆA o potpori Unije aktivnostima tajništva Ugovora o trgovini
oružjem u cilju potpore provedbi Ugovora o trgovini oružjem

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2023/...

od ...

**o potpori Unije aktivnostima tajništva Ugovora o trgovini oružjem
u cilju potpore provedbi Ugovora o trgovini oružjem**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 28. stavak 1. i članak 31. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

- (1) Opća skupština Ujedinjenih naroda (UN) usvojila je 2. travnja 2013. Ugovor o trgovini oružjem (UTO) te je on stupio je na snagu 24. prosinca 2014. Sve države članice Unije su države stranke UTO-a („države stranke”).
- (2) Cilj UTO-a jest uspostava najviših zajedničkih međunarodnih standarda kako bi se reguliralo ili poboljšalo reguliranje zakonite trgovine konvencionalnim oružjem te spriječila i iskorijenila nezakonita trgovina konvencionalnim oružjem kao i spriječilo njegovo preusmjeravanje. Ključni su izazovi u pogledu UTO-a njegova učinkovita provedba od strane država stranaka te njegova univerzalizacija, imajući na umu da je reguliranje međunarodne trgovine oružjem po definiciji globalni pothvat. Kako bi se doprinijelo rješavanju tih izazova, Vijeće je donijelo Odluku 2013/768/ZVSP¹, čime je portfelj pomoći Unije u kontroli izvoza proširilo na aktivnosti specifične za UTO. Nakon te odluke uslijedile su odluke Vijeća (ZVSP) 2017/915² i (ZVSP) 2021/2309³ o aktivnostima Unije za otvaranje prema javnosti u cilju potpore provedbi UTO-a.

¹ Odluka Vijeća 2013/768/ZVSP od 16. prosinca 2013. o aktivnostima EU-a za potporu provedbi Ugovora o trgovini oružjem u okviru Europske sigurnosne strategije (SL L 341, 18.12.2013., str. 56.).

² Odluka Vijeća (ZVSP) 2017/915 od 29. svibnja 2017. o aktivnostima Unije za širenje suradnje u cilju potpore provedbi Ugovora o trgovini oružjem (SL L 139, 30.5.2017., str. 38.).

³ Odluka Vijeća (ZVSP) 2021/2309 od 22. prosinca 2021. o aktivnostima Unije za otvaranje prema javnosti u cilju potpore provedbi Ugovora o trgovini oružjem (SL L 461, 27.12.2021., str. 78.).

- (3) UTO-om je osnovano tajništvo („tajništvo UTO-a”) za pomoć državama strankama u učinkovitoj provedbi UTO-a. Tajništvo UTO-a prima, stavlja na raspolaganje i distribuira izvješća kako je propisano UTO-om; vodi popis nacionalnih kontaktnih točaka i stavlja ga na raspolaganje državama strankama; olakšava usklađivanje ponuda i zahtjeva za pomoć u provedbi UTO-a te na zahtjev promiče međunarodnu suradnju; olakšava rad Konferencije država stranaka, uključujući organizaciju i pružanje potrebnih usluga za sastanke u okviru UTO-a; i obavlja druge dužnosti u skladu s odlukom Konferencije država stranaka. Tajništvo UTO-a upravlja i dobrovoljnim skrbničkim fondom, koji su države stranke osnovale na temelju članka 16. stavka 3. UTO-a kako bi pomogle državama strankama tražiteljicama kojima je potrebna međunarodna pomoć za provedbu UTO-a, te programom pokroviteljstva UTO-a, koji je uspostavljen kako bi se olakšalo sudjelovanje predstavnika država na sastancima UTO-a.
- (4) U Globalnoj strategiji za vanjsku i sigurnosnu politiku Europske unije iz 2016. i Strateškom kompasu za sigurnost i obranu iz 2022. Unija se obvezala promicati međunarodni poredak utemeljen na pravilima čije je ključno načelo multilateralizam i u čijem je središtu UN. Unija snažno podupire širenje članstva, univerzalizaciju, potpunu provedbu i izvršavanje multilateralnih ugovora o razoružanju, neširenju oružja i kontroli oružja, uključujući UTO. U kontekstu tih sveobuhvatnih ciljeva politike, potpora tajništvu UTO-a dobro se uklapa u poseban cilj jačanja multilateralnog sustava na kojem se temelji odgovorna trgovina oružjem.

- (5) Tajništvo UTO-a u dobrom je položaju za povezivanje sa svim multilateralnim, regionalnim i nacionalnim dionicima te dionicima civilnog društva koji provode projekte u cilju potpore univerzalizaciji i provedbi UTO-a. Unija je i dugogodišnji pružatelj pomoći u kontroli izvoza robe s dvojnou namjenom, čime podupire razvoj pravnih okvira i institucionalnih kapaciteta za uspostavu i provedbu učinkovitih kontrola izvoza robe dvojne namjene i vojne robe. Tajništvo UTO-a trebalo bi osigurati da se njegovim projektima dopunjuju postojeći programi Unije za pomoć u kontroli izvoza robe dvojne namjene i vojne robe, kao što je Odluka (ZVSP) 2021/2309.
- (6) Imajući na umu navedeno, Vijeće je 16. travnja 2021. donijelo Odluku (ZVSP) 2021/649¹ o potpori Unije aktivnostima tajništva UTO-a u cilju potpore provedbi UTO-a. U skladu s tom odlukom Unija pruža potporu za: jačanje kapaciteta nacionalnih kontaktnih točaka UTO-a; uspostavu popisa stručnjaka („osposobljavanje instruktora”) za jačanje kapaciteta lokalnih i regionalnih stručnjaka za UTO kako bi pružali savjete i osposobljavanje za provedbu UTO-a na lokalnoj i regionalnoj razini; te bazu podataka za usklađivanje potreba i resursa za pomoć u provedbi UTO-a.

¹ Odluka Vijeća (ZVSP) 2021/649 od 16. travnja 2021. o potpori Unije aktivnostima tajništva UTO-a u cilju potpore provedbi Ugovora o trgovini oružjem (SL L 133, 20.4.2021., str. 59.).

- (7) S obzirom na činjenicu da Odluka (ZVSP) 2021/649 treba isteći 20. listopada 2023. i imajući na umu trajno teško financijsko stanje UTO-a koje je posljedica toga što niz država stranaka i dalje kasni s plaćanjem svojih doprinosa UTO-u, važno je nastaviti s potporom Unije. Takva potpora trebala bi biti usmjerena: na osposobljavanje nacionalnih i regionalnih stručnjaka koji mogu pružati kvalitetno osposobljavanje i pomoć u provedbi za države stranke, uključujući projekte dobrovoljnog skrbničkog fonda; te na poboljšanje ispunjavanja obveza izvješćivanja u okviru UTO-a od strane država stranaka, među ostalim i povećanjem stope podnošenja godišnjih i početnih izvješća u okviru UTO-a. Osim toga, tajništvo UTO-a trebat će potporu za održavanje baze podataka za usklađivanje potreba i resursa, nakon njezina pokretanja predviđenog za 2023.,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. U svrhu potpore učinkovitoj provedbi i univerzalizaciji Ugovora o trgovini oružjem (UTO) Unija podupire tajništvo UTO-a u poduzimanju aktivnosti koje imaju sljedeće ciljeve:
 - potporu državama strankama UTO-a („države stranke”) u jačanju njihovih sustava za kontrolu prijenosa oružja kako bi se omogućila učinkovita provedba UTO-a,
 - jačanje institucionalnog ustroja tajništva UTO-a kao glavnog tijela za pomoć državama strankama u provedbi UTO-a.

2. Kako bi se postigli ciljevi iz stavka 1., Unija podupire sljedeće projektne aktivnosti:
 - (a) osposobljavanje nacionalnih i regionalnih stručnjaka za UTO radi pružanja potpore državama strankama u provedbi UTO-a na nacionalnoj razini;
 - (b) jačanje razumijevanja država stranaka u pogledu obveza izvješćivanja u okviru UTO-a i kapaciteta za ispunjavanje tih obveza, među ostalim i putem izrade dokumenta s dobrovoljnim smjernicama i materijalima za osposobljavanje, praktičnih radionica i koordinacije druge međunarodne pomoći;

- (c) održavanje baze podataka za usklađivanje ponuda i zahtjeva za pomoć u provedbi UTO-a.

Detaljan opis projektnih aktivnosti iz ovog stavka naveden je u Prilogu.

Članak 2.

1. Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku („Visoki predstavnik”) odgovoran je za provedbu ove Odluke.
2. Tehničku provedbu projektnih aktivnosti iz članka 1. stavka 2. obavlja tajništvo UTO-a.
3. Tajništvo UTO-a svoje zadaće provodi pod odgovornošću Visokog predstavnika. Visoki predstavnik u tu svrhu sklapa potrebne dogovore s tajništvom UTO-a.

Članak 3.

1. Financijski referentni iznos za provedbu projektnih aktivnosti iz članka 1. stavka 2. iznosi 1 298 000,00 EUR.

2. Rashodima koji se financiraju iz referentnog iznosa navedenog u stavku 1. upravlja se u skladu s postupcima i pravilima koji se primjenjuju na proračun Unije.
3. Komisija nadzire ispravnost upravljanja financijskim referentnim iznosom iz stavka 1. U tu svrhu ona s tajništvom UTO-a sklapa potreban sporazum. U tom sporazumu utvrđuje se da tajništvo UTO-a mora osigurati vidljivost doprinosa Unije, u skladu s njegovim opsegom.
4. Komisija nastoji sklopiti sporazum iz stavka 3. što je prije moguće nakon stupanja na snagu ove Odluke. Komisija obavještuje Vijeće o svim poteškoćama u tom procesu i o datumu sklapanja sporazuma.

Članak 4.

1. Visoki predstavnik izvještuje Vijeće o provedbi ove Odluke na temelju redovitih izvješća koja izrađuje tajništvo UTO-a. Izvješća predstavljaju temelj za evaluaciju koju provodi Vijeće.
2. Komisija dostavlja informacije o financijskim aspektima provedbe projektnih aktivnosti iz članka 1. stavka 2.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Prestaje važiti 24 mjeseca nakon datuma sklapanja sporazuma iz članka 3. stavka 3. ili šest mjeseci nakon datuma njezina donošenja ako taj sporazum nije sklopljen unutar tog razdoblja.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica

PRILOG

[...]

