



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 3 Οκτωβρίου 2023
(OR. en)

12631/23

LIMITE

CORLX 840
CFSP/PESC 1200
COARM 231

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη στήριξη της Ένωσης στις δραστηριότητες της Γραμματείας της Συνθήκης για το Εμπόριο Όπλων προς υποστήριξη της εφαρμογής της Συνθήκης για το Εμπόριο Όπλων

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΚΕΠΠΑ) 2023/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**για τη στήριξη της Ένωσης στις δραστηριότητες
της Γραμματείας της Συνθήκης για το Εμπόριο Όπλων
προς υποστήριξη της εφαρμογής της Συνθήκης για το Εμπόριο Όπλων**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως το άρθρο 28 παράγραφος 1 και το άρθρο 31 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση του Υπατού Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Συνθήκη για το Εμπόριο Όπλων («ΣΕΟ») εγκρίθηκε από τη Γενική Συνέλευση του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών (ΟΗΕ) στις 2 Απριλίου 2013 και τέθηκε σε ισχύ στις 24 Δεκεμβρίου 2014. Όλα τα κράτη μέλη της Ένωσης είναι Κράτη Μέρη της ΣΕΟ («Κράτη Μέρη»).
- (2) Σκοπός της ΣΕΟ είναι να καθιερώσει όσο το δυνατό υψηλότερα κοινά διεθνή πρότυπα για τη ρύθμιση ή τη βελτίωση της ρύθμισης του διεθνούς εμπορίου συμβατικών όπλων, να αποτρέψει και να εξαλείψει το παράνομο εμπόριο συμβατικών όπλων και να παρεμποδίσει την εκτροπή τους. Κύριες προκλήσεις είναι η εξασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής της από τα Κράτη Μέρη καθώς και η καθολική αποδοχή της, δεδομένου ότι η ρύθμιση του διεθνούς εμπορίου όπλων συνιστά εξ ορισμού εγχείρημα παγκόσμιας εμβέλειας. Για την αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση 2013/768/ΚΕΠΠΑ¹ διευρύνοντας έτσι το σύνολο των δράσεων βοήθειας της Ένωσης για τον έλεγχο των εξαγωγών με δραστηριότητες που αφορούν ειδικά τη ΣΕΟ. Την εν λόγω απόφαση ακολούθησαν οι αποφάσεις (ΚΕΠΠΑ) 2017/915² και (ΚΕΠΠΑ) 2021/2309 του Συμβουλίου³ σχετικά με τις δραστηριότητες προβολής της Ένωσης για τη στήριξη της εφαρμογής της ΣΕΟ.

¹ Απόφαση 2013/768/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2013, για τις δραστηριότητες της ΕΕ προς υποστήριξη της εφαρμογής της Συνθήκης για το Εμπόριο Όπλων, στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για την Ασφάλεια (ΕΕ L 341 της 18.12.2013, σ. 56).

² Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2017/915 του Συμβουλίου, της 29ης Μαΐου 2017, για δραστηριότητες προβολής της Ένωσης προς υποστήριξη της εφαρμογής της Συνθήκης για το Εμπόριο Όπλων (ΕΕ L 139 της 30.5.2017, σ. 38).

³ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/2309 του Συμβουλίου της 22ας Δεκεμβρίου 2021 για δραστηριότητες προβολής της Ένωσης προς υποστήριξη της εφαρμογής της Συνθήκης Εμπορίας Όπλων (ΕΕ L 461 της 27.12.2021, σ. 78).

- (3) Η ΣΕΟ σύστησε Γραμματεία («η Γραμματεία της ΣΕΟ») προκειμένου να βοηθά τα Κράτη Μέρη στην αποτελεσματική εφαρμογή της ΣΕΟ. Η Γραμματεία της ΣΕΟ παραλαμβάνει, διαθέτει και διανέμει τις εκθέσεις που προβλέπονται από τη ΣΕΟ· διατηρεί και διαθέτει προς τα Κράτη Μέρη τον κατάλογο των εθνικών σημείων επικοινωνίας· διευκολύνει το συνδυασμό προσφορών και αιτημάτων συνδρομής για την εφαρμογή της ΣΕΟ και προάγει τη διεθνή συνεργασία, όπως ζητείται· διευκολύνει τις εργασίες της Διάσκεψης των Κρατών Μερών, περιλαμβανομένης της διευθέτησης και παροχής των απαραίτητων υπηρεσιών για τις συνεδριάσεις που προβλέπονται από τη ΣΕΟ· και εκτελεί άλλα καθήκοντα που θα αποφασίζονται από τις Διασκέψεις των Κρατών Μερών. Η Γραμματεία της ΣΕΟ διαχειρίζεται επίσης το εθελοντικό ταμείο το οποίο συστάθηκε από τα Κράτη Μέρη δυνάμει του άρθρου 16 παράγραφος 3 της ΣΕΟ για να βοηθά τα αιτούντα Κράτη Μέρη που χρειάζονται διεθνή βοήθεια για την εφαρμογή της ΣΕΟ, καθώς και το πρόγραμμα χορηγιών της ΣΕΟ, το οποίο θεσπίστηκε για να διευκολύνει τη συμμετοχή εκπροσώπων των κρατών στις συνεδριάσεις της ΣΕΟ.
- (4) Στη συνολική στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφαλείας του 2016 και στη στρατηγική πυξίδα για την ασφάλεια και την άμυνα του 2022, η Ένωση δεσμεύτηκε να προωθήσει μια διεθνή τάξη βασισμένη σε κανόνες, με βασική αρχή την πολυμερή προσέγγιση και τον ΟΗΕ στον πυρήνα της. Η Ένωση στηρίζει σθεναρά την αύξηση της συμμετοχής σε πολυμερείς συνθήκες για τον αφοπλισμό, τη μη διάδοση και τον έλεγχο όπλων, συμπεριλαμβανομένης της ΣΕΟ, καθώς και την καθολική αποδοχή, την πλήρη εφαρμογή και την εκτέλεση των συνθηκών. Στο πλαίσιο των εν λόγω πρωταρχικών στόχων πολιτικής, η στήριξη προς τη Γραμματεία της ΣΕΟ συνάδει πλήρως με τον ειδικό στόχο ενίσχυσης του πολυμερούς συστήματος που αποτελεί τη βάση για ένα υπεύθυνο εμπόριο όπλων.

- (5) Η Γραμματεία της ΣΕΟ είναι σε θέση να συνδιαλέγεται με όλους τους πολυμερείς, περιφερειακούς και εθνικούς οργανισμούς και ενδιαφερόμενα μέρη της κοινωνίας των πολιτών που εκτελούν προγράμματα για την υποστήριξη της καθολικής αποδοχής και/ή εφαρμογής της ΣΕΟ. Η Ένωση είναι επίσης μακροχρόνιος πάροχος βοήθειας για τον έλεγχο των εξαγωγών ειδών διπλής χρήσης και στηρίζει την ανάπτυξη νομικών πλαισίων και θεσμικών ικανοτήτων για την καθιέρωση και την επιβολή αποτελεσματικών ελέγχων στις εξαγωγές στρατιωτικών ειδών και ειδών διπλής χρήσης. Η Γραμματεία της ΣΕΟ θα πρέπει να διασφαλίζει ότι τα οικεία προγράμματά της συμπληρώνουν τα υφιστάμενα προγράμματα βοήθειας της Ένωσης για τον έλεγχο των εξαγωγών όσον αφορά τα αγαθά διπλής χρήσης και τα στρατιωτικά αγαθά, όπως το πρόγραμμα που αναφέρεται στην απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/2309.
- (6) Στις 16 Απριλίου 021 το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/649¹ σχετικά με την ενωσιακή στήριξη στις δραστηριότητες της Γραμματείας της ΣΕΟ για την υποστήριξη της εφαρμογής της ΣΕΟ. Δυνάμει της εν λόγω απόφασης, η Ένωση παρέχει στήριξη για: την οικοδόμηση ικανοτήτων των εθνικών σημείων επικοινωνίας της ΣΕΟ, τη σύσταση καταλόγου εμπειρογνομόνων (κατάρτιση των εκπαιδευτών) για την ενίσχυση της ικανότητας των τοπικών και περιφερειακών εμπειρογνομόνων της ΣΕΟ να παρέχουν συμβουλές και κατάρτιση σχετικά με την εφαρμογή της ΣΕΟ σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, και για μια βάση δεδομένων για την αντιστοίχιση των αναγκών με τους πόρους, με σκοπό την παροχή συνδρομής για την εφαρμογή της ΣΕΟ.

¹ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/649 του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2021 σχετικά με την ενωσιακή στήριξη στις δραστηριότητες της Γραμματείας της ΣΕΟ για την υποστήριξη της εφαρμογής της Συνθήκης Εμπορίας Όπλων (ΕΕ L 133 της 20.4.2021, σ. 59).

- (7) Ενόψει του γεγονότος ότι η απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/649 του Συμβουλίου πρόκειται να λήξει στις 20 Οκτωβρίου 2023 και λαμβανομένης υπόψη της συνεχιζόμενης δυσχερούς οικονομικής κατάστασης της ΣΕΟ, η οποία οφείλεται στο γεγονός ότι ορισμένα Κράτη Μέρη εξακολουθούν να είναι υπερήμερα όσον αφορά την καταβολή των συνεισφορών τους στη ΣΕΟ, η συνέχιση της στήριξης της Ένωσης είναι σημαντική. Η στήριξη αυτή θα πρέπει να επικεντρώνεται στην κατάρτιση εθνικών και περιφερειακών εμπειρογνομόνων που μπορούν να παρέχουν ποιοτική κατάρτιση και συνδρομή για την εφαρμογή της Συνθήκης στα Κράτη Μέρη, μεταξύ άλλων για τα προγράμματα του εθελοντικού ταμείου, καθώς και για τη βελτίωση της εκπλήρωσης των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων της ΣΕΟ από τα Κράτη Μέρη, μεταξύ άλλων με την αύξηση του ρυθμού υποβολής ετήσιων και αρχικών εκθέσεων της ΣΕΟ. Επιπλέον, η βάση δεδομένων για την αντιστοίχιση των αναγκών και των πόρων θα χρειαστεί στήριξη για την τήρησή της από τη Γραμματεία της ΣΕΟ, μετά την έναρξη λειτουργίας της η οποία έχει προγραμματιστεί για το 2023,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Προκειμένου να υποστηρίξει την αποτελεσματική εφαρμογή και την καθολική αποδοχή της Συνθήκης για το Εμπόριο Όπλων («ΣΕΟ»), η Ένωση στηρίζει τη Γραμματεία της ΣΕΟ ώστε να αναλάβει δραστηριότητες που έχουν τους ακόλουθους στόχους:
 - υποστήριξη των Κρατών Μερών της ΣΕΟ («Κράτη Μέρη») για την ενίσχυση των οικείων συστημάτων ελέγχου μεταφορών όπλων με σκοπό την αποτελεσματική εφαρμογή της ΣΕΟ,
 - ενίσχυση της θεσμικής διάρθρωσης της Γραμματείας της ΣΕΟ ως κύριου οργάνου για την παροχή συνδρομής στα Κράτη Μέρη κατά την εφαρμογή της ΣΕΟ.
2. Προς επίτευξη του στόχου της παραγράφου 1, η Ένωση στηρίζει τις ακόλουθες προγραμματικές δραστηριότητες:
 - α) εκπαίδευση 50 εθνικών και περιφερειακών εμπειρογνομόνων ΣΕΟ οι οποίοι θα παράσχουν στήριξη στα Κράτη Μέρη για να εφαρμόσουν τη ΣΕΟ σε εθνικό επίπεδο,
 - β) βελτίωση της κατανόησης των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων για τη ΣΕΟ από τα Κράτη Μέρη και της ικανότητάς τους να ανταποκρίνονται στις εν λόγω υποχρεώσεις, μεταξύ άλλων μέσω της εκπόνησης, σε εθελοντική βάση, εγγράφου κατευθύνσεων και εκπαιδευτικού υλικού, της διοργάνωσης πρακτικών εργαστηρίων και της παροχής συντονισμού άλλης διεθνούς βοήθειας·

- γ) τήρηση της βάσης δεδομένων για την αντιστοίχιση των προσφορών και των αιτημάτων συνδρομής για την εφαρμογή της ΣΕΟ.

Στο παράρτημα περιγράφονται διεξοδικά οι προγραμματικές δραστηριότητες που αναφέρονται στην παρούσα παράγραφο.

Άρθρο 2

1. Ο Ύπατος Εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας (ε«ο Ύπατος Εκπρόσωπος») είναι υπεύθυνος για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης.
2. Η τεχνική εφαρμογή των προγραμματικών δραστηριοτήτων του άρθρου 1 παράγραφος 2 εκτελείται από τη Γραμματεία της ΣΕΟ.
3. Η Γραμματεία της ΣΕΟ εκτελεί τα καθήκοντά της υπό την ευθύνη του ύπατου εκπροσώπου. Προς τούτο, ο ύπατος εκπρόσωπος συνομολογεί τις απαραίτητες ρυθμίσεις με τη Γραμματεία της ΣΕΟ.

Άρθρο 3

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την εκτέλεση των προγραμματικών δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 ανέρχεται σε 1 298 000,00 EUR.

2. Η διαχείριση των δαπανών που χρηματοδοτούνται από το ποσό αναφοράς της παραγράφου 1 ασκείται σύμφωνα με τις διαδικασίες και τους κανόνες που εφαρμόζονται στον προϋπολογισμό της Ένωσης.
3. Η Επιτροπή επιβλέπει την ορθή διαχείριση του ποσού δημοσιονομικής αναφοράς που αναφέρεται στην παράγραφο 1. Προς τούτο, συνάπτει την απαιτούμενη συμφωνία με τη Γραμματεία της ΣΕΟ. Η συμφωνία ορίζει ότι η Γραμματεία της ΣΕΟ θα εξασφαλίζει την προβολή της συνεισφοράς της Ένωσης, ανάλογα προς το ύψος της.
4. Η Επιτροπή επιδιώκει τη σύναψη της συμφωνίας που αναφέρεται στην παράγραφο 3 το ταχύτερο δυνατό μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης. Ενημερώνει το Συμβούλιο για τυχόν δυσκολίες στη διαδικασία αυτή και για την ημερομηνία σύναψης της συμφωνίας.

Άρθρο 4

1. Ο Ύπατος Εκπρόσωπος υποβάλλει στο Συμβούλιο έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης βάσει τακτικών εκθέσεων που εκπονεί η Γραμματεία της ΣΕΟ. Οι εκθέσεις αποτελούν τη βάση για την αξιολόγηση που διενεργεί το Συμβούλιο.
2. Η Επιτροπή παρέχει πληροφορίες σχετικά με τις χρηματοδοτικές πτυχές της υλοποίησης των προγραμματικών δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Λήγει 24 μήνες μετά την ημερομηνία σύναψης της συμφωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 3, ή έξι μήνες μετά την ημερομηνία έκδοσής της, εάν δεν έχει συναφθεί η εν λόγω συμφωνία εντός του εν λόγω χρονικού διαστήματος.

....

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

[...]

