

**Bryssel den 9 september 2025
(OR. fr)**

12623/25

PECHE 252

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	8 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 465 final
Ärende:	Rekommendation till RÅDETS BESLUT om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar om ett partnerskapsavtal om hållbart fiske med Gabon och ett genomförandeprotokoll till avtalet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 465 final.

Bilaga: COM(2025) 465 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.9.2025
COM(2025) 465 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar om ett partnerskapsavtal om hållbart fiske med Gabon och ett genomförandeprotokoll till avtalet

{SWD(2025) 251 final} - {SWD(2025) 252 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Kommissionen föreslår förhandling av ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske med Republiken Gabon¹, och ett genomförandeprotokoll, vilka svarar mot unionsflottans behov och är förenliga med förordning (EU) nr 1380/2013² om den gemensamma fiskeripolitiken.

Om det befintliga partnerskapsavtalet om fiske mellan EU och Gabon ersätts med ett partnerskapsavtal om hållbart fiske skulle de förändringar som följer av reformen av den gemensamma fiskeripolitiken 2013 kunna återspeglas på ett bättre sätt, bland annat en bättre integrering av hållbarhet.

Den 10 juni 2025 underrättade Republiken Gabons utrikesminister³ formellt Europeiska unionen om sin avsikt att säga upp partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Gabon. Republiken Gabons myndigheter har emellertid också förklarat sig vara villiga att förhandla om ett nytt fiskeavtal. Europeiska unionen anser att även om det nuvarande avtalet fortfarande är i kraft bör ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske förhandlas fram i syfte att aktualisera partnerskapet mellan EU och Gabon.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Det nuvarande partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Gabon undertecknades den 6 juni 2007 och trädde i kraft den 11 juni 2007. Det nuvarande femåriga genomförandeprotokollet till partnerskapsavtalet om fiske⁴ började tillämpas den 29 juni 2021 och kommer att löpa ut den 28 juni 2026. I protokollet fastställs fiskemöjligheterna för unionens flotta och den ekonomiska ersättning som betalas av unionen och fartygens ägare. Den årliga offentliga ekonomiska ersättning som unionen betalar till Gabon uppgår, för det sista tillämpningsåret, till 2 600 000 EUR, varav 1 000 000 EUR öronmärkts för sektorsstöd.

Protokollet (2021–2026) till partnerskapsavtalet om fiske med Gabon omfattar fiskemöjligheter avseende tonfisk och långvandrande arter för unionsfartyg från två medlemsstater (Spanien och Frankrike). I protokollet (2021–2026) till partnerskapsavtalet om fiske med Gabon föreskrivs dessutom en möjlighet att bedriva undersökande fiske (trålfartyg) efter djuphavskräftdjur med högst fyra fartyg.

Europeiska unionen har redan ett välutvecklat nätverk av bilaterala partnerskapsavtal om hållbart fiske med länder i Väst- och Centralafrika, närmare bestämt med Mauretanien, Kap Verde, Gambia, Guinea-Bissau, Elfenbenskusten och São Tomé och Príncipe. Partnerskapsavtalen om hållbart fiske bidrar till att främja den gemensamma fiskeripolitikens mål på internationell nivå och säkerställer att unionens fiskeverksamhet utanför unionens vatten följer de principer och standarder som är tillämpliga enligt unionsrätten. Dessutom stärker partnerskapsavtalen om hållbart fiske EU:s ställning i internationella och regionala fiskeriorganisationer, framför allt i Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i

¹ Nuvarande partnerskapsavtal om fiske, EUT L 109, 26.4.2007, s. 1.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ Ares(2025)4635613.

⁴ EUT L 242, 8.7.2021, s. 5.

Atlanten (Iccat), som är det organ som inrättats enligt internationell rätt för att bevara och förvalta långvandrande arter i regionen. Slutligen grundas partnerskapsavtalen om hållbart fiske på bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden, och de bidrar till att förbättra efterlevnaden av internationella åtgärder, däribland bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingen av ett partnerskapsavtal om hållbart fiske och ett protokoll med Gabon är i linje med EU:s yttre åtgärder i förhållande till länderna i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet (*AKS-länderna*), och framför allt med unionens mål när det gäller respekt för demokratiska principer och mänskliga rättigheter. Utöver detta är målet för EU:s investeringsstrategi Global Gateway att hjälpa partnerländerna att omvandla sina ekonomier genom att arbeta med värdekedjor och jobbskapande och därigenom stärka resiliensen i sektorer som till exempel fiskesektorn.

Främjandet av anständigt arbete säkerställs genom de väntade förhandlingarna om en social klausul i linje med ILO:s konvention C188 för arbetstagare från partnerlandet som kommer att anställas på unionsfartyg.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) femte delen (Unionens yttre åtgärder) avdelning V (Internationella avtal), där förfarandet för förhandlingar om och ingående av avtal mellan unionen och tredjeländer anges.

Den materiella rättsliga grunden är artikel 43.2 i EUF-fördraget, som avser strävan att uppnå målen för den gemensamma politiken för jordbruk och fiske.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt. Exklusiv befogenhet

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att fastställa en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av unionsfartyg i tredjeländers vatten, vilket fastställs i artikel 31 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Val av instrument**

Valet av instrument följer av tillämpningen av artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Kommissionen har gjort en efterhandsutvärdering av det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om fiske med Gabon jämte en förhandsutvärdering av ett eventuellt nytt protokoll. Utvärderingsrapporten är offentlig⁵.

Sammanfattningsvis framgår det av utvärderingsrapporten att unionens tonfisksektor har ett starkt intresse av möjligheten att kunna fortsätta sin fiskeverksamhet i Gabon. Utvärderingsrapporten visar emellertid också att det i det senaste protokollet fanns en obalans mellan antalet erbjudna möjligheter och nyttjandet av möjligheterna. I ett eventuellt framtida protokoll bör antalet erbjudna möjligheter minskas, vilket i sin tur bör medföra en minskning av den ekonomiska ersättningen enligt protokollet.

Med hänsyn till det intresse som EU-flottan uttryckt vore det lämpligt att överväga att i det nya protokollet införa en ny handelskategori för fiske efter djuphavskräftdjur, förutsatt att bästa tillgängliga vetenskapliga råd och relevant information, inbegripet slutsatserna från de gemensamma vetenskapliga mötena mellan unionen och Gabons myndigheter inom ramen för protokollet (2021–2026), medger detta. En förnyelse av protokollet kommer att bidra till stärkt uppföljning, kontroll och övervakning samt till en förbättrad förvaltning av fisket i regionen. Utvärderingen visar att en förnyelse av protokollet även skulle gynna Gabon med beaktande av storleken på den ekonomiska ersättning som betalas enligt protokollet för att utveckla fiskesektorn. För att maximera fördelarna för Gabon bör ett nytt avtal uppmuntra samverkan mellan EU:s flotta och lokala aktörer, och sektorsstödet skulle kunna koncentreras till verksamheter som möjliggör och stöder en hållbar utveckling av fiskerisektorn på nationell nivå.

- **Samråd med berörda parter**

I samband med utvärderingen har samråd hållits med medlemsstaterna, branschföreträdare, internationella organisationer i det civila samhället och med fiskeriförvaltning och företrädare för det civila samhället i unionen och i Gabon. Samråd har också ägt rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

I utvärderingarna deltog oberoende experter på området.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

⁵ https://op.europa.eu/fr/search-results?p_p_id=eu_europa_publications_portlet_search_executor_SearchExecutorPortlet_INSTANCE_q8EzsBteHybf&p_p_lifecycle=1&p_p_state=normal&facet.author=MARE&facet.studies=evaluation&facet.eurovoc.domain=08%2C56%2C20&facet.collection=EUPub&language=fr&startRow=1&resultsPerPage=10&selectedSubjectId=08&elementType=0&keywordOptions=ALL&SEARCH_TYPE=ADVANCED#undefined

- **Grundläggande rättigheter**

I förhandlingsdirektiven i bilagan till förslaget till beslut rekommenderas att det tas med en klausul om konsekvenserna av kränkningar av mänskliga rättigheter och demokratiska principer.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Budgetkonsekvenserna av ett nytt protokoll kommer utgöras av att en ekonomisk ersättning betalas till Gabon. De väntade årliga beloppen när det gäller åtaganden och betalningsbemyndiganden fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet i enlighet med den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027, däribland reservpost 30.020200 för förslag som inte hade trätt i kraft vid årets början⁶.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna bör inledas under det tredje kvartalet 2025 för att begränsa avbrottet i fiskeverksamheten när det nuvarande genomförandeprotokollet till partnerskapsavtalet om fiske löper ut den 28 juni 2026.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionen rekommenderar att

- rådet bemyndigar kommissionen att inleda och föra förhandlingar i syfte att ingå ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske med Gabon och ett nytt genomförandeprotokoll,
- kommissionen utses till unionens förhandlare i detta ärende,
- kommissionen för förhandlingarna i samråd med den särskilda kommittén, i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- rådet godkänner förhandlingsdirektiven i bilagan till denna rekommendation.

⁶ Se artikel 20 i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28).

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar om ett partnerskapsavtal om hållbart fiske med Gabon och ett genomförandeprotokoll till avtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och
av följande skäl:

- (1) Det är lämpligt att inleda förhandlingar för att ingå ett partnerskapsavtal om hållbart fiske med Gabon och ett genomförandeprotokoll till avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att på unionens vägnar förhandla om ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske med Republiken Gabon och om ett genomförandeprotokoll till avtalet.

Artikel 2

Förhandlingsdirektiven fastställs i bilagan.

Artikel 3

Förhandlingarna ska föras i samråd med rådets arbetsgrupp för fiskeripolitik.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*