

Bruselj, 9. september 2025
(OR. fr)

12623/25

PECHE 252

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	8. september 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 465 final
Zadeva:	Priporočilo SKLEP SVETA o odobritvi začetka pogajanj v imenu Evropske unije o sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokolu o njegovem izvajanju z Gabonsko republiko

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 465 final.

Priloga: COM(2025) 465 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.9.2025
COM(2025) 465 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj v imenu Evropske unije o sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokolu o njegovem izvajanju z Gabonsko republiko

{SWD(2025) 251 final} - {SWD(2025) 252 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija predlaga pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z Gabonsko republiko¹ in protokola o njegovem izvajanju, ki bi ustrezala potrebam flote Unije ter bi bila v skladu z Uredbo (EU) št. 1380/2013² o skupni ribiški politiki (SRP).

Nadomestitev obstoječega sporazuma o partnerstvu v ribiškem sektorju med Evropsko unijo in Gabonom s sporazumom o partnerstvu o trajnostnem ribištvu bi bolje odražala spremembe, ki so posledica reforme SRP leta 2013, zlasti boljše vključevanje trajnostnosti.

Minister za zunanje zadeve Gabonske republike³ je 10. junija 2025 uradno obvestil Evropsko unijo, da namerava odpovedati sporazum o partnerstvu v ribiškem sektorju med Evropsko unijo in Gabonom. Vendar so organi Gabonske republike izrazili pripravljenost za pogajanja o novem sporazumu o ribištvu. Evropska unija meni, da bi se bilo treba kljub temu, da sedanji sporazum še vedno velja, pogajati o novem sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu, da bi posodobili partnerstvo med EU in Gabonom v ribiškem sektorju.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Sedanji sporazum o partnerstvu v ribiškem sektorju med Evropsko unijo in Gabonom je bil podpisan 6. junija 2007 in je začel veljati 11. junija 2007. Sedanji protokol o izvajanju sporazuma o partnerstvu v ribiškem sektorju, sklenjen za obdobje petih let⁴, je začel veljati 29. junija 2021 in bo prenehal veljati 28. junija 2026. Določa ribolovne možnosti za floto Unije in ustrezen finančni prispevek, ki ga plačajo Unija in lastniki plovil. Letni finančni prispevek Unije Gabonu v zadnjem letu uporabe Protokola znaša 2 600 000 EUR, od tega 1 000 000 EUR za sektorsko podporo.

Protokol k Sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju z Gabonom za obdobje 2021–2026 določa ribolovne možnosti za lovljenje tuna in izrazito selivskih vrst za plovila Unije iz dveh držav članic (Španija in Francija). Protokol k Sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju z Gabonom za obdobje 2021–2026 določa tudi možnost, da največ štiri plovila z vlečnimi mrežami za ribolov globokomorskih rakov izvajajo raziskovalne ribolovne kampanje.

Evropska unija že ima dobro razvito mrežo dvostranskih sporazumov o partnerstvu o trajnostnem ribištvu v zahodni in srednji Afriki, in sicer z Mavretanijo, Zelenortskimi otoki, Gambijo, Gvinejo Bissau, Slonokoščeno obalo ter Svetim Tomažem in Princem. Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu prispevajo k spodbujanju ciljev SRP na mednarodni ravni in zagotavljajo, da ribolovne dejavnosti Unije zunaj njenih voda temeljijo na istih načelih in standardih, kot se uporabljajo v pravu Unije. Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu tudi krepijo položaj Evropske unije v mednarodnih in regionalnih ribiških organizacijah, zlasti v Mednarodni komisiji za ohranitev tunov v Atlantiku (ICCAT), organu, ustanovljenem v skladu z mednarodnim pravom za ohranjanje in upravljanje izrazito selivskih vrst v regiji.

¹ Sedanji sporazum o partnerstvu v ribiškem sektorju, UL L 109, 26.4.2007, str. 1.

² Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 22).

³ Ares(2025) 4635613.

⁴ UL L 242, 8.7.2021, str. 5.

Poleg tega sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu temeljijo na najboljših razpoložljivih znanstvenih mnenjih in prispevajo k izboljšanju izpolnjevanja mednarodnih ukrepov, vključno z bojem proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z Gabonom so v skladu z zunanjim delovanjem Unije v zvezi z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami (AKP) ter zlasti s cilji Unije glede spoštovanja demokratičnih načel in človekovih pravic. Poleg tega je cilj naložbene strategije EU Global Gateway pomagati partnerjem pri preoblikovanju njihovih gospodarstev s prizadevanji za vrednostne verige in ustvarjanje delovnih mest, da bi okrepili odpornost sektorjev, kot je ribištvo.

S pričakovanim pogajanjem o socialni klavzuli v skladu s Konvencijo MOD C188 za delavce iz partnerske države, ki bodo zaposleni na plovilih Unije, se spodbuja dostojno delo.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga je Pogodba o delovanju Evropske unije (PDEU), peti del Zunanje delovanje Unije, naslov V Mednarodni sporazumi, člen 218, ki določa postopek za pogajanja in sklepanje sporazumov med Unijo in tretjimi državami.

Materialna pravna podlaga je člen 43(2) PDEU o uresničevanju ciljev skupne kmetijske in ribiške politike.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno; izključna pristojnost.

- **Sorazmernost**

Predlog je sorazmeren s ciljem vzpostavitve pravnega, okoljskega, gospodarskega in socialnega okvira upravljanja za ribolovne dejavnosti, ki jih plovila Unije izvajajo v vodah tretjih držav, kot je določeno v členu 31 Uredbe (EU) št. 1380/2013 o skupni ribiški politiki.

- **Izbira instrumenta**

Podlaga za izbiro instrumenta je člen 218(3) in (4) PDEU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Komisija je izvedla naknadno oceno sedanjega protokola k sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju z Gabonom ter predhodno oceno morebitnega novega protokola. Poročilo o tej oceni je objavljeno⁵.

⁵ https://op.europa.eu/fr/search-results?p_p_id=eu_europa_publications_portlet_search_executor_SearchExecutorPortlet_INSTANCE_q8EzsBteHybf&p_p_lifecycle=1&p_p_state=normal&facet.author=MARE&facet.studies=evaluation&facet.eurovoc.dom

Poročilo o oceni kaže, da ima sektor Unije za ribolov tuna velik interes za nadaljevanje ribolovnih dejavnosti v Gabonu. Vendar poročilo o oceni kaže tudi neskladje med številom ponujenih možnosti in njihovo uporabo v zadnjem protokolu. Morebitni prihodnji protokol bi moral zmanjšati število ponujenih možnosti, kar bi moralo privedi do zmanjšanja finančnega prispevka Protokola.

Glede na interes, ki ga je izrazila flota Evropske unije, bi lahko v novem protokolu razmislili o vključitvi nove komercialne kategorije za ribolov globokomorskih rakov, če bi to omogočali najboljše razpoložljivo znanstveno mnenje in ustrezne informacije, zlasti sklepi skupnih znanstvenih srečanj organov Unije in Gabona v okviru protokola za obdobje 2021–2026. Obnovitev protokola bo tudi pripomogla k okrepitvi spremljanja, kontrole in nadzora ter bi prispevala k boljšemu upravljanju ribištva v regiji. Ocena kaže, da bi obnovitev protokola glede na pomen finančnega prispevka, plačanega na podlagi Protokola za razvoj ribiškega sektorja, prinesla koristi tudi Gabonu. Da bi imel Gabon kar največ koristi, bi moral novi sporazum spodbujati sodelovanje med floto EU in lokalnimi akterji, sektorska podpora pa bi se lahko osredotočila na dejavnosti, ki bolje podpirajo trajnostni razvoj ribiškega sektorja na nacionalni ravni.

- **Posvetovanja z deležniki**

V okviru ocene so bila opravljena posvetovanja z državami članicami, predstavniki sektorja, mednarodnimi organizacijami civilne družbe ter ribiško upravo in civilno družbo Unije ter Gabona. Posvetovanja so potekala tudi v okviru Svetovalnega sveta za ribolov v oddaljenih vodah.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Pri izvedenih ocenah so se upoštevala neodvisna strokovna mnenja s tega področja.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

V pogajalskih smernicah, priloženih predlogu sklepa, se priporoča vključitev klavzule o posledicah kršitev človekovih pravic in demokratičnih načel.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Proračunske posledice novega protokola izhajajo iz finančnega prispevka, ki bo izplačan Gabonu. Letni zneski za obveznosti in odobritve plačil, ki jih je treba predvideti, se določijo v letnem proračunskem postopku na način, ki je združljiv z večletnim finančnim okvirom za obdobje 2021–2027, vključno s proračunsko vrstico za rezervo 30.020200 za predloge, ki ne začnejo veljati na začetku leta⁶.

ain=08%2C56%2C20&facet.collection=EUPub&language=fr&startRow=1&resultsPerPage=10&selectedSubjectId=08&elementType=0&keywordOptions=ALL&SEARCH_TYPE=ADVANCED#undefined.

⁶ Glej člen 20 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja naj bi se začela v tretjem četrtletju leta 2025, da bi se izognili prekinitvi ribolovnih dejavnosti po izteku sedanjega protokola o izvajanju sporazuma o partnerstvu v ribiškem sektorju 28. junija 2026.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Komisija priporoča, naj:

- Svet Komisijo pooblasti, da začne in vodi pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z Gabonom in protokola o izvajanju;
- se Komisija imenuje za pogajalca Unije o tem vprašanju;
- Komisija ta pogajanja vodi v posvetovanju s posebnim odborom, kot je določeno v Pogodbi o delovanju Evropske unije;
- Svet odobri pogajalske smernice, priložene temu priporočilu.

zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433I, 22.12.2020, str. 28).

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj v imenu Evropske unije o sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokolu o njegovem izvajanju z Gabonsko republiko

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43(2) v povezavi s členom 218(3) in (4) PDEU,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Začeti bi bilo treba pogajanja za sklenitev sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokolu o njegovem izvajanju z Gabonom –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da se v imenu Unije pogaja o novem sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z Gabonsko republiko in njegovem protokolu o izvajanju.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja potekajo v posvetovanju z Delovno skupino Sveta za ribiško politiko.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*