

Bruxelles, 9 septembrie 2025
(OR. fr)

12623/25

PECHE 252

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	8 septembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 465 final
Subiect:	Recomandare de DECIZIE A CONSILIULUI de autorizare a deschiderii negocierilor în numele Uniunii Europene pentru un acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și un protocol de punere în aplicare a acordului cu Republica Gaboneză

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 465 final.

Anexă: COM(2025) 465 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.9.2025
COM(2025) 465 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a deschiderii negocierilor în numele Uniunii Europene pentru un acord de
parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și un protocol de punere în aplicare a
acordului cu Republica Gaboneză**

{SWD(2025) 251 final} - {SWD(2025) 252 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Comisia propune negocierea unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) cu Republica Gaboneză¹, precum și a unui nou protocol de punere în aplicare, care să răspundă necesităților flotei Uniunii și să respecte dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1380/2013² privind politica comună în domeniul pescuitului (PCP).

Înlocuirea actualului Acord de parteneriat în domeniul pescuitului (APP) dintre Uniunea Europeană și Gabon cu un APPS ar reflecta mai bine schimbările care rezultă din reforma PCP din 2013 și ar permite, în special, o mai bună integrare a sustenabilității.

La 10 iunie 2025, ministrul afacerilor externe al Republicii Gaboneze³ a notificat oficial Uniunii Europene intenția sa de a denunța APP dintre Uniunea Europeană și Gabon. Totodată, autoritățile gaboneze și-au exprimat disponibilitatea de a negocia un nou acord în domeniul pescuitului. Uniunea Europeană consideră că, deși acordul actual rămâne în vigoare, ar trebui negociat un nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) pentru a actualiza parteneriatul UE-Gabon în domeniul pescuitului.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Actualul APP dintre Uniunea Europeană și Gabon a fost semnat la 6 iunie 2007 și a intrat în vigoare la 11 iunie 2007. Actualul protocol de punere în aplicare a APP cu o durată de cinci ani⁴ a început să se aplice de la 29 iunie 2021 și va expira la 28 iunie 2026. El stabilește posibilitățile de pescuit acordate flotei Uniunii și contribuția financiară corespunzătoare plătită de Uniune și de armatori. Contribuția financiară publică anuală pe care Uniunea o plătește Gabonului se ridică, pentru ultimul an de aplicare, la 2 600 000 EUR, din care 1 000 000 EUR sunt alocați pentru sprijin sectorial.

Protocolul 2021-2026 la APP cu Gabonul prevede posibilități de pescuit care vizează tonul și speciile mari migratoare pentru nave ale UE provenind din două state membre (Spania și Franța). Protocolul 2021-2026 la APP cu Gabonul prevede, de asemenea, posibilitatea ca traulerele să desfășoare campanii de pescuit experimental care vizează crustacee de adâncime cu până la patru nave.

Uniunea Europeană are o rețea bine dezvoltată de acorduri de parteneriat bilaterale active în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) în Africa de Vest și Centrală, mai precis cu Mauritania, Cabo Verde, Gambia, Guineea-Bissau, Côte d'Ivoire și Sao Tomé-et-Principe.. APPS-urile contribuie la promovarea obiectivelor PCP la nivel internațional, asigurând faptul că activitățile de pescuit ale Uniunii desfășurate în afara apelor Uniunii se bazează pe aceleași principii și standarde ca cele aplicabile în temeiul legislației Uniunii. Pe lângă aceasta, APPS-urile consolidează poziția Uniunii Europene în cadrul organizațiilor internaționale și regionale de pescuit, în special în cadrul Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din

¹ Actualul acord de parteneriat în domeniul pescuitului, JO L 109, 26.4.2007, p. 1-2.

² Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

³ Ares(2025)4635613

⁴ JO L 242, 8.7.2021, p. 5–51

Oceanul Atlantic (ICCAT), organismul instituit în temeiul dreptului internațional pentru conservarea și gestionarea speciilor mari migratoare din regiune. În fine, APPS-urile sunt bazate pe cele mai bune avize științifice și contribuie la ameliorarea conformității cu măsurile internaționale, inclusiv la combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN).

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Negocierea unui APPS și a unui protocol cu Gabonul este în concordanță cu acțiunea externă a Uniunii care vizează țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP), în special cu obiectivele Uniunii referitoare la respectarea principiilor democratice și a drepturilor omului. În plus, strategia de investiții „Global Gateway” a UE urmărește să ajute partenerii Uniunii să își transforme economiile punând accentul pe lanțurile valorice și pe crearea de locuri de muncă pentru a consolida reziliența unor sectoare precum pescuitul.

Promovarea muncii decente este asigurată prin negocierea preconizată a unei clauze sociale în concordanță cu Convenția OIM C188 pentru lucrătorii din țara parteneră care ajung să fie angajați de navele Uniunii.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic este articolul 218 din TFUE, partea a cincea (Acțiunea externă a Uniunii) titlul V (Acordurile internaționale), care stabilește procedura pentru negocierea și încheierea de acorduri între UE și țări terțe.

Temeiul juridic material este articolul 43 alineatul (2) din TFUE privind urmărirea obiectivelor politicii comune în domeniul agriculturii și al pescuitului.

- **Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)**

Nu se aplică; competență exclusivă.

- **Proporționalitatea**

Propunerea este proporțională cu obiectivul de stabilire a unui cadru de guvernare juridic, economic, social și de mediu pentru activitățile de pescuit desfășurate de navele din Uniune în apele țărilor terțe, astfel cum se prevede la articolul 31 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului.

- **Alegerea instrumentului**

Alegerea instrumentului decurge din aplicarea articolului 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Comisia a efectuat o evaluare ex post a actualului protocol la APP cu Gabonul, precum și o evaluare ex ante a unui eventual nou protocol. Raportul acestei evaluări este public⁵.

⁵ https://op.europa.eu/fr/search-results?p_p_id=eu_europa_publications_portlet_search_executor_SearchExecutorPortlet_INSTANCE_q8EzsBte

În concluzie, raportul de evaluare arată că sectorul pescuitului de ton din Uniune are un interes puternic în ceea ce privește posibilitatea continuării activităților de pescuit în Gabon. Cu toate acestea, raportul de evaluare indică, de asemenea, o neconcordanță între numărul de posibilități oferite și utilizarea lor în ultimul protocol. Orice protocol viitor ar trebui să reducă numărul de posibilități oferite, ceea ce ar trebui să conducă la o reducere a contribuției financiare a protocolului.

Având în vedere interesul exprimat de flota Uniunii Europene, noul protocol ar putea lua în considerare includerea unei noi categorii comerciale pentru pescuitul crustaceelor de adâncime dacă cele mai bune avize științifice disponibile și informațiile relevante, inclusiv concluziile reuniunilor științifice comune organizate între Uniune și autoritățile gaboneze pe durata aplicării protocolului 2021-2026, permit acest lucru. Reînnoirea protocolului va contribui și la consolidarea monitorizării, a controlului și a supravegherii și la îmbunătățirea guvernantei activităților de pescuit din regiune. Evaluarea demonstrează că reînnoirea protocolului ar aduce, de asemenea, beneficii Gabonului, având în vedere importanța contribuției financiare plătite în temeiul protocolului pentru dezvoltarea sectorului pescuitului. Pentru a maximiza beneficiile Gabonului, un nou acord ar trebui să încurajeze interacțiunile dintre flota UE și actorii locali, iar sprijinul sectorial s-ar putea concentra asupra activităților care susțin mai bine dezvoltarea durabilă a sectorului pescuitului la nivel național.

- **Consultarea părților interesate**

În cadrul evaluării au fost consultate statele membre, reprezentanți ai sectorului, organizații internaționale ale societății civile, precum și administrația pescuitului și reprezentanți ai societății civile din Uniune și din Gabon. Au avut loc consultări și în cadrul Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Evaluările efectuate au implicat experți independenți în domeniu.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Directivele de negociere din anexa la propunerea de decizie recomandă includerea unei clauze privind consecințele încălcării drepturilor omului și a principiilor democratice.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Implicațiile bugetare ale unui nou protocol vor decurge din plata unei contribuții financiare către Gabon. Cuantumul anuale ale creditelor de angajament și de plată care trebuie prevăzute sunt stabilite în cadrul procedurii bugetare anuale în conformitate cu cadrul

financiar multianual pentru perioada 2021-2027, inclusiv linia de rezervă 30.020200 pentru propunerile care nu au intrat în vigoare la începutul anului⁶.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Negocierile ar urma să înceapă în al treilea trimestru al anului 2025, cu scopul de a limita întreruperea activităților de pescuit la expirarea actualului protocol de implementare a APP la 28 iunie 2026.

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Comisia recomandă următoarele:

- Consiliul să autorizeze Comisia să deschidă și să poarte negocieri în vederea încheierii unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu Gabonul și a unui protocol de punere în aplicare;
- Comisia să fie desemnată negociator al Uniunii în această privință;
- Comisia să poarte negocierile în consultare cu comitetul special, în temeiul dispozițiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene;
- Consiliul să aprobe directivele de negociere anexate la prezenta recomandare.

⁶ A se vedea articolul 20 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 4331, 22.12.2020, p. 28).

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor în numele Uniunii Europene pentru un acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și un protocol de punere în aplicare a acordului cu Republica Gaboneză

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Se impune începerea negocierilor în vederea încheierii unui acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a unui protocol de punere în aplicare a acordului cu Gabonul,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să negocieze, în numele Uniunii, un nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu Republica Gaboneză, precum și protocolul de punere în aplicare a acestuia.

Articolul 2

Directivele de negociere sunt prevăzute în anexă.

Articolul 3

Negocierile se desfășoară în consultare cu Grupul de lucru al Consiliului pentru politica privind pescuitul.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*