



Brüsszel, 2025. szeptember 9.
(OR. fr)

12623/25

PECHE 252

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. szeptember 8.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 465 final
Tárgy:	Ajánlás A TANÁCS HATÁROZATA a Gaboni Köztársasággal kötendő fenntartható halászati partnerségi megállapodásra és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyvre irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére való felhatalmazásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 465 final.

Melléklet: COM(2025) 465 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.9.8.
COM(2025) 465 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

**a Gaboni Köztársasággal kötendő fenntartható halászati partnerségi megállapodásra és
a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyvre irányuló tárgyalásoknak az Európai
Unió nevében történő megkezdésére való felhatalmazásról**

{SWD(2025) 251 final} - {SWD(2025) 252 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Bizottság javaslata szerint a Gaboni Köztársasággal tárgyalásokat kell folytatni egy olyan halászati partnerségi megállapodásról¹ és egy hozzá csatolandó olyan végrehajtási jegyzőkönyvről, amelyek megfelelnek az uniós flotta igényeinek, valamint összhangban vannak a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU rendelettel².

A meglévő EU–Gabon halászati partnerségi megállapodást felváltó fenntartható halászati partnerségi megállapodás jobban tükrözné a közös halászati politika 2013-as reformjából eredő változásokat, és nagyobb hangsúly helyezne különösen a fenntarthatóságra.

A Gaboni Köztársaság külügyminisztere 2025. június 10-én hivatalosan értesítette³ az Európai Uniót az EU–Gabon halászati partnerségi megállapodás felmondására irányuló szándékáról. Mindazonáltal a gaboni hatóságok kifejezték azon szándékukat is, hogy tárgyalásokat folytassanak egy új halászati megállapodás tárgyában. Az Európai Unió úgy véli, hogy bár a jelenlegi megállapodás hatályban marad, az EU–Gabon halászati partnerség aktualizálása érdekében indokolt tárgyalásokat folytatni egy új fenntartható halászati partnerségi megállapodásról.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A meglévő EU–Gabon halászati partnerségi megállapodást 2007. június 6-án írták alá, és az 2007. június 11-én lépett hatályba. A jelenleg hatályos, öt évre szóló végrehajtási jegyzőkönyv⁴ alkalmazási időszaka 2021. június 29-én kezdődött és 2026. június 28-án ér véget. A jegyzőkönyv megállapítja az uniós flotta részére biztosított halászati lehetőségeket, valamint az azokért az Unió és a hajótulajdonosok által fizetett pénzügyi hozzájárulást. A Gabon részére fizetendő éves uniós pénzügyi hozzájárulás összege az alkalmazás utolsó évére vonatkozóan 2 600 000 EUR-t tesz ki, amelyből 1 000 000 EUR ágazati támogatásra van előirányozva.

A Gabonnal kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodás 2021–2026-os időszakra szóló jegyzőkönyve két uniós tagállam (Spanyolország és Franciaország) hajói számára biztosít halászati lehetőségeket a tonhalfélék és egyes nagy távolságra vándorló fajok tekintetében. A Gabonnal kötött halászati partnerségi megállapodás 2021–2026-os időszakra szóló jegyzőkönyve azt is lehetővé teszi, hogy a mélytengeri rákfélékre halászó vonóhálós hajók legfeljebb négy hajóval felderítő halászati kampányokat folytassanak.

Az Európai Unió a kétoldalú, érvényben lévő fenntartható halászati partnerségi megállapodások egész sorával rendelkezik Nyugat- és Közép-Afrikában, nevezetesen ilyen megállapodást kötött Mauritániával, a Zöld-foki-szigetekkel, Gambiával, Bissau-Guineával, Elefántcsontparttal és São Tomé és Príncipevel. A fenntartható halászati partnerségi megállapodások nemzetközi szinten járulnak hozzá a közös halászati politika célkitűzéseinek

¹ A jelenlegi halászati partnerségi megállapodás: HL L 109., 2007.4.26., 1. o.

² Az Európai Parlament és a Tanács 1380/2013/EU rendelete (2013. december 11.) a közös halászati politikáról, az 1954/2003/EK és az 1224/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2371/2002/EK és a 639/2004/EK tanácsi rendelet és a 2004/585/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 354., 2013.12.28., 22. o.).

³ Ares(2025)4635613.

⁴ HL L 242., 2021.7.8., 5. o.

előmozdításához, biztosítva, hogy az uniós vizeken kívül zajló uniós halászati tevékenységek is az uniós jog szerint alkalmazandó elveken és előírásokon alapuljanak. Emellett megszilárdítják az Európai Uniónak a nemzetközi és regionális halászati szervezetek, különösen az Atlanti Tonhal Védelmére Létrehozott Nemzetközi Bizottság (ICCAT) tagjaként betöltött szerepét, mely utóbbi szervezet a térségben előforduló, nagy távolságra vándorló fajokhoz kapcsolódó állományvédelmi és -gazdálkodási feladatok ellátására jött létre a nemzetközi jog alapján. Végezetül a fenntartható halászati partnerségi megállapodások a rendelkezésre álló legjobb tudományos szakvéleményen alapulnak, és hozzájárulnak a nemzetközi intézkedéseknek való megfelelés javításához, ideértve a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelmet is.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A fenntartható halászati partnerségi megállapodás és az új végrehajtási jegyzőkönyv tárgyában Gabonnal folytatandó tárgyalások összhangban vannak az Uniónak az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS-) országokkal összefüggésben folytatott külső tevékenységével, különös tekintettel a demokratikus alapelvek és az emberi jogok tiszteletben tartására irányuló uniós célkitűzésekre. Emellett az EU Global Gateway beruházási stratégiájának az a célja, hogy az értékláncok hatékonyabbá tétele és a munkahelyteremtés révén segítse a partnereket gazdaságuk átalakításában annak érdekében, hogy reziliensebbé váljanak ágazataik, köztük a halászat.

A tisztességes munka előmozdítását az biztosítja, hogy várhatóan tárgyalásokra fog sor kerülni egy olyan, a partnerország uniós hajók által foglalkoztatandó munkavállalóira vonatkozó szociális záradékról, amely összhangban lesz az ILO C188. sz. egyezményével.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A határozat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) ötödik része („Az Unió külső tevékenysége”) V. címének („Nemzetközi megállapodások”) 218. cikke, amely meghatározza az Unió és a harmadik országok közötti megállapodások megtárgyalására és megkötésére vonatkozó eljárást.

Az anyagi jogalap az EUMSZ 43. cikkének (2) bekezdése, amely a közös agrárpolitika és a halászati politika célkitűzéseinek megvalósítására vonatkozik.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgyatlan; kizárólagos hatáskör.

- **Arányosság**

A javaslat arányos a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU rendelet 31. cikkében rögzített célkitűzéssel, amely szerint meg kell teremteni az uniós hajókkal harmadik országok vizein folytatott halászati tevékenységekre irányadó jogi, környezetvédelmi, gazdasági és társadalmi szabályozási keretet.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A jogi aktus típusának megválasztása az EUMSZ 218. cikke (3) és (4) bekezdésének alkalmazásából következik.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A Bizottság elvégezte a Gabonnal kötött halászati partnerségi megállapodás aktuális jegyzőkönyvének utólagos értékelését, valamint egy esetleges új jegyzőkönyv előzetes értékelését. Az erről az értékelésről szóló jelentést⁵ közzétették.

Összefoglalva, a jelentésből kiviláglik, hogy az uniós tonhalhalászati ágazatnak komoly érdeke fűződik a Gabonban folytatott halászati tevékenységek folytatásához. Az értékelő jelentésből egyúttal az is kiderül, hogy eltérés tapasztalható a felkínált halászati lehetőségek és a legutóbbi jegyzőkönyv keretében ténylegesen felhasznált halászati lehetőségek között. Egy esetleges jövőbeli jegyzőkönyvben csökkenteni kell a felkínált halászati lehetőségek mennyiségét, aminek eredményeképpen a jegyzőkönyv szerinti pénzügyi hozzájárulás összege is csökkenne.

Tekintettel az uniós flotta érdeklődésére, fontolóra vehető az, hogy az új jegyzőkönyv kibővüljön egy új, a mélytengeri rákfélék halászatára vonatkozó kereskedelmi kategóriával, amennyiben a rendelkezésre álló legjobb tudományos szakvélemények és a releváns információk – különösen az Unió és a gaboni hatóságok között a 2021–2026-os időszakra szóló jegyzőkönyv keretében tartott közös tudományos találkozók következtetései – ezt lehetővé teszik. A jegyzőkönyv megújítása növeli a nyomon követés, az ellenőrzés és a felügyelet hatékonyságát, továbbá hozzájárul a térségben zajló halászat megfelelőbb irányításához. Az értékelés rávilágít, hogy a jegyzőkönyv megújítása Gabon számára is előnyös lenne a jegyzőkönyv keretében a halászati ágazat fejlesztése címén fizetett pénzügyi hozzájárulás nagyságrendje miatt. Ahhoz, hogy Gabon a lehető legtöbb előnyhöz jusson, az új megállapodásnak ösztönöznie kell az uniós flotta és a helyi szereplők közötti interakciót, valamint az ágazati támogatást célszerű olyan tevékenységekre összpontosítani, amelyek nemzeti szinten jobban előmozdítják a halászati ágazat fenntartható fejlődését.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az értékelés részeként konzultációra került sor a tagállamokkal, az ágazati képviselőkkel, egyes nemzetközi civil szervezetekkel, valamint az Unió és Gabon halászati közigazgatási szerveivel és civil társadalmi képviselőivel. A távolsági flottával foglalkozó tanácsadó testület keretében szintén folytak konzultációk.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Az elvégzett értékelésekben az adott szakterület független szakértői is részt vettek.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

⁵ https://op.europa.eu/fr/search-results?p_p_id=eu_europa_publications_portlet_search_executor_SearchExecutorPortlet_INSTANCE_q8EzsBteHybf&p_p_lifecycle=1&p_p_state=normal&facet.author=MARE&facet.studies=evaluation&facet.eurovoc.domain=08%2C56%2C20&facet.collection=EUPub&language=fr&startRow=1&resultsPerPage=10&selectedSubjectId=08&elementType=0&keywordOptions=ALL&SEARCH_TYPE=ADVANCED#undefined.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A határozatra irányuló javaslat mellékletekében szereplő tárgyalási irányelvek értelmében a jegyzőkönyvbe ajánlott beilleszteni egy, az emberi jogok és a demokratikus alapelvek megsértésének következményeire vonatkozó rendelkezést.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az új jegyzőkönyv költségvetési hatása a Gabonnak szánt pénzügyi hozzájárulás kifizetéséből ered. A kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok tervezett éves összegei a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretnek megfelelően az éves költségvetési eljárás keretében kerülnek megállapításra, és magukban foglalják az év elején még hatályba nem lépett javaslatokra elkülönített, 30.020200 sz. tartalékalapot⁶.

5. EGYÉB ELEMÉK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A tárgyalásokat 2025 harmadik negyedévében meg kell kezdeni annak szem előtt tartásával, hogy a halászati tevékenység a halászati partnerségi megállapodást végrehajtó jelenlegi jegyzőkönyv 2026. június 28-i lejárta után is zökkenőmentesen folytatódhasson.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Bizottság a következőket ajánlja:

a Tanács hatalmazza fel a Bizottságot a Gabonnal kötendő új fenntartható halászati partnerségi megállapodás és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére és lefolytatására,

- az ügyben a Bizottságot jelölje ki az Unió főtárgyalójának,
- a Bizottság a tárgyalásokat az Európai Unió működéséről szóló szerződésben foglaltak szerint a különbizottsággal egyeztetve folytassa le,
- a Tanács hagyja jóvá az ezen ajánláshoz mellékelt tárgyalási irányelveket.

⁶ Lásd az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről szóló, 2020. december 16-i intézményközi megállapodás (HL L 433I., 2020.12.22., 28. o.) 20. cikkét.

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Gaboni Köztársasággal kötendő fenntartható halászati partnerségi megállapodásra és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyvre irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 43. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) helyénvaló tárgyalásokat kezdeni a Gabonnal kötendő fenntartható halászati partnerségi megállapodás és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyv megkötése céljából,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács felhatalmazza a Bizottságot, hogy az Unió nevében tárgyalásokat folytasson a Gaboni Köztársasággal kötendő új fenntartható halászati partnerségi megállapodásról és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyvről.

2. cikk

A tárgyalási irányelveket a melléklet tartalmazza.

3. cikk

A tárgyalásokat a halászati politikával foglalkozó tanácsi munkacsoporttal konzultálva kell lefolytatni.

4. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*