

Bruxelles, den 9. september 2025
(OR. fr)

12623/25

PECHE 252

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	8. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 465 final
Vedr.:	Henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og en gennemførelsesprotokol til aftalen med Den Gabonesiske Republik

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 465 final.

Bilag: COM(2025) 465 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.9.2025
COM(2025) 465 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og en gennemførelsesprotokol til aftalen med Den Gabonesiske Republik

{SWD(2025) 251 final} - {SWD(2025) 252 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Kommissionen foreslår, at der indledes forhandlinger om en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri med Den Gabonesiske Republik¹ samt en gennemførelsesprotokol, som tilgodeser EU-fiskerflådens behov og er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013² om den fælles fiskeripolitik.

Erstatningen af den eksisterende fiskeripartnerskabsaftale mellem EU og Den Gabonesiske Republik med en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri vil bedre afspejle de ændringer, der følger af reformen af den fælles fiskeripolitik i 2013, og den vil navnlig bevirke en bedre integration af bæredygtighed.

Den 10. juni 2025 meddelte Den Gabonesiske Republiks udenrigsminister formelt Den Europæiske Union³, at han havde til hensigt at opsig Den fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik. Ikke desto mindre har Den Gabonesiske Republiks myndigheder også givet udtryk for, at de er villige til at forhandle en ny fiskeriaftale. Den Europæiske Union mener, at selv om den nuværende aftale fortsat er i kraft, bør der forhandles om en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri med henblik på at ajourføre fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Den Gabonesiske Republik.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Den eksisterende fiskeripartnerskabsaftale mellem EU og Den Gabonesiske Republik blev undertegnet den 6. juni 2007 og trådte i kraft den 11. juni 2007. Den gældende femårige gennemførelsesprotokol til fiskeripartnerskabsaftalen⁴ trådte i kraft den 29. juni 2021 og udløber den 28. juni 2026. Ved protokollen fastsættes de fiskerimuligheder, som tildeles EU-fiskerflåden, og den finansielle modydelse, som betales af Unionen og skibsrederne. Den årlige, offentlige finansielle modydelse, som Den Gabonesiske Republik modtager fra EU, beløber sig, i sidste anvendelsesår, til 2 600 000 EUR, hvoraf 1 000 000 EUR afsættes til sektorstøtte.

Ved protokollen for 2021-2026 til fiskeripartnerskabsaftalen med Den Gabonesiske Republik fastsættes fiskerimuligheder for tun og stærkt vandrende arter for EU-fartøjer fra to medlemsstater (Spanien og Frankrig). Ved protokollen for 2021-2026 til fiskeripartnerskabsaftalen med Den Gabonesiske Republik gives også mulighed for, at trawlere, der fisker efter dybe krebsdyr med op til højst fire fartøjer, kan foretage forsøgsfiskeri.

Den Europæiske Union har allerede et veludviklet netværk af bilaterale partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri med lande i Vest- og Centralafrika, nemlig med Mauretanien, Kap Verde, Gambia, Guinea-Bissau, Elfenbenskysten og São Tomé og Príncipe. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri hjælper med at fremme den fælles fiskeripolitik

¹ Den nuværende fiskeripartnerskabsaftale, EUT L 109 af 26.4.2007, s. 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

³ Ares(2025)4635613

⁴ EUT L 242 af 8.7.2021, s. 5.

mål internationalt ved at sikre, at EU's fiskeri uden for EU-farvande er baseret på de samme principper og standarder som dem, der gælder ifølge EU-lovgivningen. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri styrker derudover Den Europæiske Unions stilling i internationale og regionale fiskerionisationer, navnlig i Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT), som er det organ, der er nedsat i henhold til folkeretten for bevarelse og forvaltning af stærkt vandrende arter i regionen. Endelig er de bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler baseret på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og bidrager til bedre overholdelse af internationale foranstaltninger, herunder bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandling om en bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale med Den Gabonesiske Republik er i overensstemmelse med Unionens politik over for landene i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS) og navnlig med Unionens mål om at fremme de demokratiske principper og menneskerettighederne. Desuden har EU's Global Gateway-investeringsstrategi til formål at hjælpe partnere med at omstille deres økonomier ved at arbejde med værdikæder og jobskabelse for at styrke modstandsdygtigheden i sektorer såsom fiskeri.

Fremme af anstændigt arbejde sikres gennem de forventede forhandlinger om en social klausul i overensstemmelse med ILO-konvention C188 for arbejdstagere fra partnerlandet, der ansættes på EU-fartøjer.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 218 i afsnit V om internationale aftaler i femte del om Unionens optræden udadtil i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), hvori proceduren for forhandling og indgåelse af aftaler mellem EU og tredjelande fastsættes.

Det materielle retsgrundlag er artikel 43, stk. 2, i TEUF vedrørende målsætningerne for den fælles landbrugs- og fiskeripolitik.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant; enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget står i et rimeligt forhold til den målsætning om at etablere en retlig, miljømæssig, økonomisk og social forvaltningsramme for EU-fartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande, der er fastsat i artikel 31 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik.

- **Valg af retsakt**

Valget af retsakt følger af anvendelsen af artikel 218, stk. 3 og stk. 4, i TEUF.

3. RESULTATERNE AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Kommissionen har udført en efterfølgende evaluering af den gældende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Den Gabonesiske Republik såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel ny protokol. Evalueringsrapporten er offentligt tilgængelig⁵.

Det kan konkluderes, at evalueringsrapporten viser, at EU's tunfiskerisektor har en stærk interesse i at fortsætte sit fiskeri i Den Gabonesiske Republik. Det fremgår imidlertid også af evalueringsrapporten, at der er et misforhold mellem antallet af tilbudte muligheder og deres anvendelse i den sidste protokol. Enhver fremtidig protokol bør reducere antallet af muligheder, der tilbydes, hvilket bør føre til en nedsættelse af protokollens finansielle modydelse.

I betragtning af EU-flådens interesse kunne det i den nye protokol overvejes at medtage en ny handelskategori for dybhavsfiskeri efter krebsdyr i protokollen for 2021-2026, hvis den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og relevante oplysninger, herunder konklusionerne fra de fælles videnskabelige møder mellem Unionen og Den Gabonesiske Republiks myndigheder, tillader det. En fornyelse af protokollen vil også kunne styrke tilsynet, kontrollen og overvågningen samt bidrage til en bedre forvaltning af fiskeriet i regionen. Det fremgår af evalueringen viser, at en fornyelse af protokollen også vil være til fordel for Den Gabonesiske Republik i betragtning af betydningen af den finansielle modydelse, der betales i henhold til protokollen for udviklingen af fiskerisektoren. For at maksimere fordelene for Den Gabonesiske Republik bør en ny aftale fremme samspillet mellem EU-flåden og lokale aktører, og sektorstøtten kan fokusere på aktiviteter, der i højere grad støtter en bæredygtig udvikling af fiskerisektoren på nationalt plan.

- **Høring af interesserede parter**

Medlemsstaterne, repræsentanterne for fiskeriindustrien, internationale civilsamfundsorganisationer og samt Den Gabonesiske Republiks fiskeriforvaltning og Unionens civilsamfund blev hørt som led i evalueringen. Der har også fundet høringer sted inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

De gennemførte evalueringer omfattede uafhængige eksperter på området.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

⁵ https://op.europa.eu/fr/search-results?p_p_id=eu_europa_publications_portlet_search_executor_SearchExecutorPortlet_INSTANCE_q8EzsBteHybf&p_p_lifecycle=1&p_p_state=normal&facet.author=MARE&facet.studies=evaluation&facet.eurovoc.domain=08%2C56%2C20&facet.collection=EUPub&language=fr&startRow=1&resultsPerPage=10&selectedSubjectId=08&elementType=0&keywordOptions=ALL&SEARCH_TYPE=ADVANCED#undefined

- **Grundlæggende rettigheder**

I forhandlingsdirektiverne, der er knyttet som bilag til forslaget til afgørelse, henstilles det, at der indføres en klausul om konsekvenserne af krænkelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

En ny protokol vil medføre virkninger for budgettet som følge af betalingen af en finansiell modydelse til Den Gabonesiske Republik. De årlige beløb til forpligtelser og betalingsbevillinger fastsættes under den årlige budgetprocedure i overensstemmelse med den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, herunder reserveposten 30.020200 til forslag, der ikke er trådt i kraft ved årets begyndelse⁶.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forhandlingerne bør indledes i tredje kvartal af 2025 med henblik på at begrænse afbrydelsen af fiskeriet ved udløbet af den gældende protokol til gennemførelse af partnerskabsaftalen om fiskeri den 28. juni 2026.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionen henstiller, at:

Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om indgåelse af en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri med Den Gabonesiske Republik og en gennemførelsesprotokol

- Kommissionen udpeges som Unionens forhandler på dette område

- Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med det særlige udvalg, jf. traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

- Rådet godkender de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til denne henstilling.

⁶ Jf. artikel 20 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 28).

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og en gennemførelsesprotokol til aftalen med Den Gabonesiske Republik

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og
ud fra den betragtning,

- (1) at der bør indledes forhandlinger med henblik på at indgå en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og en gennemførelsesprotokol til aftalen med Den Gabonesiske Republik —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til på Unionens vegne at føre forhandlinger om en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri med Den Gabonesiske Republik og den tilhørende gennemførelsesprotokol.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne er fastsat i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med Rådets arbejdsgruppe vedrørende fiskeripolitik.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*