

Brusel 9. září 2025
(OR. fr)

12623/25

PECHE 252

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	8. září 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 465 final
Předmět:	Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY o zmocnění zahájit jménem Evropské unie jednání o dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a jejím prováděcím protokolu s Gabonskou republikou

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 465 final.

Příloha: COM(2025) 465 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.9.2025
COM(2025) 465 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

**o zmocnění zahájit jménem Evropské unie jednání o dohodě o partnerství v oblasti
udržitelného rybolovu a jejím prováděcím protokolu s Gabonskou republikou**

{SWD(2025) 251 final} - {SWD(2025) 252 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Komise navrhuje sjednat novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Gabonskou republikou¹ a související prováděcí protokol, které budou odpovídat potřebám loďstva Unie a budou v souladu s nařízením (EU) č. 1380/2013² o společné rybářské politice.

Nahrazení stávající dohody o partnerství v odvětví rybolovu mezi EU a Gabonem dohodou o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu by umožnilo lépe zohlednit změny vyplývající z reformy společné rybářské politiky v roce 2013, především lepší začlenění udržitelnosti.

Dne 10. června 2025 ministr zahraničních věcí Gabonské republiky³ formálně oznámil Evropské unii svůj záměr vypovědět dohodu v odvětví rybolovu mezi Evropskou unií a Gabonem. Orgány Gabonské republiky nicméně rovněž vyjádřily ochotu sjednat novou dohodu o rybolovu. Evropská unie se domnívá, že ačkoli stávající dohoda zůstává v platnosti, měla by být sjednána nová dohoda o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu, která by umožnila aktualizovat partnerství mezi EU a Gabonem v odvětví rybolovu.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Stávající dohoda o partnerství v odvětví rybolovu mezi Evropskou unií a Gabonem byla podepsána dne 6. června 2007 a vstoupila v platnost dne 11. června 2007. Aktuální pětiletý prováděcí protokol k uvedené dohodě⁴ začal být použitelný dne 29. června 2021 a jeho použitelnost skončí dne 28. června 2026. Protokol stanoví rybolovná práva poskytnutá loďstvu Unie a odpovídající finanční příspěvek hrazený Unií a majiteli plavidel. Roční finanční příspěvek z veřejných zdrojů, který Unie vyplácí Gabonu, činí v posledním roce provádění 2 600 000 EUR, přičemž 1 000 000 EUR je vyčleněno na odvětvovou podporu.

Protokol na období 2021–2026 k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu s Gabonem stanoví rybolovná práva na tuňáky a vysoce stěhovavé druhy pro plavidla Unie ze dvou členských států (Španělska a Francie). Protokol na období 2021–2026 k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu s Gabonem rovněž stanoví možnost průzkumného rybolovu zaměřeného na hlubinné korýše prováděného až čtyřmi plavidly lovícími pomocí vlečných sítí.

Evropská unie již disponuje hustou sítí aktivních dvoustranných dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu v západní a střední Africe, a to s Mauritánií, Kapverdami, Gambií, Guinejí-Bissau, Pobřežím slonoviny a Svatým Tomášem a Princovým ostrovem. Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k propagaci cílů společné rybářské politiky na mezinárodní úrovni a zajišťují, aby se rybolovná činnost Unie mimo vody Unie zakládala na stejných zásadách a normách, jaké platí v rámci unijního práva. Tyto dohody rovněž posilují postavení Evropské unie v mezinárodních a regionálních rybolovných organizacích, zejména v Mezinárodní komisi pro ochranu tuňáků v Atlantiku (ICCAT), což je orgán zřízený podle mezinárodního práva za účelem zachování a řízení vysoce stěhovavých

¹ Stávající dohoda o partnerství v odvětví rybolovu, Úř. věst. L 109, 26.4.2007, s. 1.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ Ares(2025)4635613

⁴ Úř. věst. L 242, 8.7.2021, s. 5.

druhů v tomto regionu. Dohody se zakládají na nejlepším dostupném vědeckém poradenství a přispívají k lepšímu dodržování mezinárodních opatření, především potírání nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Sjednání nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Gabonem a souvisejícího protokolu je v souladu s vnější činností Unie ve vztahu k africkým, karibským a tichomořským zemím, a zejména s cíli Unie v oblasti dodržování demokratických zásad a lidských práv. Kromě toho je cílem investiční strategie EU Global Gateway pomoci partnerům transformovat jejich ekonomiky zlepšováním hodnotových řetězců a vytvářením pracovních míst s cílem posílit odolnost odvětví, jako je rybolov.

Podpora důstojné práce pracovníků z partnerské země, kteří mají být zaměstnáni na plavidlech Unie, je zajištěna očekávaným jednáním o sociální doložce v souladu s úmluvou MOP C188.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem je článek 218 hlavy V (Mezinárodní smlouvy) části V (Vnější činnost Unie) Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který stanoví postup pro sjednávání a uzavírání dohod mezi Unií a třetími zeměmi.

Hmotněprávním základem je čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování EU týkající se sledování cílů společné zemědělské a rybářské politiky.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nepoužije se; výlučná pravomoc

- **Proporcionalita**

Návrh je přiměřený cíli stanovit rámec správy v právní, environmentální, hospodářské a sociální oblasti pro rybolovné činnosti prováděné plavidly Unie ve vodách třetích zemí, jak je stanoveno v článku 31 nařízení (EU) č. 1380/2013, kterým se zřizuje společná rybářská politika.

- **Volba nástroje**

Volba nástroje vyplývá z použití čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Komise provedla hodnocení *ex post* stávajícího protokolu k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu s Gabonem, jakož i hodnocení *ex ante* možného nového protokolu. Zpráva o tomto hodnocení je veřejná⁵.

⁵ https://op.europa.eu/fr/search-results?p_p_id=eu_europa_publications_portlet_search_executor_SearchExecutorPortlet_INSTANCE_q8EzsBte

Závěrem lze říci, že hodnotící zpráva ukazuje, že odvětví rybolovu tuňáka v Unii má velký zájem na možnosti pokračovat v rybolovných činnostech v Gabonu. Hodnotící zpráva však rovněž ukazuje nesoulad mezi počtem nabízených možností a jejich využitím v posledním protokolu. Jakýkoli budoucí protokol by měl snížit počet nabízených možností, což by mělo vést ke snížení finančního příspěvku stanoveného v protokolu.

S ohledem na zájem vyjádřený loděstvem Unie by se mohlo zvážit, zda do nového protokolu zahrnout novou obchodní kategorii pro hlubinný rybolov korýšů, pokud to umožní nejlepší dostupná vědecká doporučení a relevantní informace, především závěry společných vědeckých zasedání konaných mezi Unií a gabonskými orgány během protokolu na období 2021–2026. Obnovení protokolu rovněž pomůže posílit monitorování, kontrolu a dohled a přispěje k lepšímu řízení rybolovu v tomto regionu. Z hodnocení vyplývá, že obnovení protokolu by bylo přínosem i pro Gabon vzhledem k významu finančního příspěvku vypláceného v rámci protokolu na rozvoj odvětví rybolovu. S cílem maximalizovat přínosy pro Gabon by nová dohoda měla podporovat interakce mezi loděstvem EU a místními subjekty a odvětvová podpora by se mohla zaměřit na činnosti, které co nejlépe podporují udržitelný rozvoj odvětví rybolovu na vnitrostátní úrovni.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci hodnocení byly konzultovány členské státy, zástupci odvětví, mezinárodní organizace občanské společnosti, jakož i správa rybolovu a občanská společnost Unie a Gabonu. Konzultace se konaly také v rámci poradního sboru pro dálkový rybolov.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Při hodnocení byli zapojeni nezávislí odborníci z dané oblasti.

- **Posouzení dopadů**

Nepoužije se

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nepoužije se

- **Základní práva**

Ve směrnici pro jednání v příloze návrhu rozhodnutí se doporučuje zahrnout ustanovení o důsledcích porušování lidských práv a demokratických zásad.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtový dopad nového protokolu bude vyplývat z platby finančního příspěvku pro Gabon. Roční částky prostředků na závazky a platby, s nimiž je třeba počítat, se stanoví v rámci každoročního rozpočtového procesu v souladu s víceletým finančním rámcem na období 2021–2027 včetně rezervní položky 30.020200 na návrhy, které na začátku roku nevstoupily v platnost⁶.

Hybf&p_p_lifecycle=1&p_p_state=normal&facet.author=MARE&facet.studies=evaluation&facet.eurovoc.domain=08%2C56%2C20&facet.collection=EUPub&language=fr&startRow=1&resultsPerPage=10&selectedSubjectId=08&elementType=0&keywordOptions=ALL&SEARCH_TYPE=ADVANCED#undefined

⁶ Viz článek 20 Interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Aby se zamezilo přerušení rybolovných činností po skončení platnosti stávajícího prováděcího protokolu k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu dne 28. června 2026, měly by být jednání zahájena ve třetím čtvrtletí roku 2025.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Komise doporučuje, aby:

- Rada zmocnila Komisi k zahájení a vedení jednání o uzavření nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Gabonem a jejího prováděcího protokolu,
- Komise byla jmenována vyjednavatelem Unie v této věci,
- Komise tato jednání konzultovala se zvláštním výborem v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie,
- Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v příloze tohoto doporučení.

a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění zahájit jménem Evropské unie jednání o dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a jejím prováděcím protokolu s Gabonskou republikou

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 43 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k tomu, že:

- (1) souhlasí se zahájením jednání s cílem uzavřít dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a prováděcí protokol k dohodě s Gabonem,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje, aby jménem Unie sjednala novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Gabonskou republikou a její prováděcí protokol.

Článek 2

Směrnice pro jednání jsou uvedeny v příloze.

Článek 3

Jednání se povedou v konzultaci s Pracovní skupinou Rady pro vnější rybářskou politiku.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*