



Брюксел, 9 септември 2025 г.
(OR. fr)

12623/25

PECHE 252

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	8 септември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 465 final
Относно:	Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз по споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и по протокол за изпълнение на споразумението с Република Габон

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 465 final.

Приложение: COM(2025) 465 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 8.9.2025 г.
COM(2025) 465 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз по
споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и по протокол
за изпълнение на споразумението с Република Габон**

{SWD(2025) 251 final} - {SWD(2025) 252 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Комисията предлага да се договори ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) с Република Габон¹, както и протокол за изпълнение, които да са съобразени с нуждите на флота на Съюза и да са в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013² относно общата политика в областта на рибарството (ОПОР).

Замяната на съществуващото Споразумение за партньорство в областта на рибарството (СПОР) между ЕС и Габон със СПОУР ще позволи да се отразят по-добре промените вследствие реформата на ОПОР през 2013 г., и най-вече по-доброто интегриране на устойчивостта.

На 10 юни 2025 г. министърът на външните работи на Република Габон официално уведоми³ Европейския съюз за намерението си да прекрати СПОР между Европейския съюз и Габон. Органите на Габон изразиха обаче и своята готовност да договорят ново споразумение в областта на рибарството. Европейският съюз смята, че макар настоящото споразумение да остава в сила, следва да се договори ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР), за да се актуализира партньорството в областта на рибарството между ЕС и Габон.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Съществуващото СПОР между ЕС и Габон беше подписано на 6 юни 2007 г. и влезе в сила на 11 юни 2007 г. Действащият към момента протокол за изпълнение, чийто срок на действие е пет години⁴, започна да се прилага на 29 юни 2021 г. и изтича на 28 юни 2026 г. В този протокол се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие от Съюза и корабособствениците. Изплащаното на Габон годишно финансово участие от публичните средства на ЕС възлиза на 2 600 000 EUR за последната година на прилагане, от които 1 000 000 EUR са предназначени за секторна подкрепа.

По силата на протокола към СПОР с Габон за периода 2021—2026 г. кораби на ЕС от две държави членки — Испания и Франция, получават възможности за улов на риба тон и далекомигриращи видове. В протокола към СПОР с Габон за периода 2021—2026 г. е предвидена също така възможност за проучвателни риболовни кампании с траулери за улов на дълбоководни ракообразни (до четири кораба).

Европейският съюз вече разполага с добре развита мрежа от двустранни споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) в Западна и Централна Африка, а именно с Мавритания, Кабо Верде, Гамбия, Гвинея Бисау, Кот д'Ивоар и Сао Томе и Принсипи. СПОУР допринасят за утвърждаването в международен аспект на

¹ Понастоящем — Споразумение за партньорство в областта на рибарството, ОВ L 109, 26.4.2007 г., стр. 1—2.

² Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

³ Ares(2025)4635613

⁴ ОВ L 242, 8.7.2021 г., стр. 5—51

целите на ОПОР, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. С помощта на СПОУР се укрепва също така позицията на Европейския съюз в международните и регионалните риболовни организации, и по-конкретно в Международната комисия за опазване на рибата тон в Атлантическия океан (ICCAT) — органа, създаден по силата на международното право за опазване и управление на далекомигриращите видове в региона. Същевременно СПОУР се основават на най-добрите налични научни становища и спомагат да се подобри изпълнението на международните мерки, включително за борба срещу незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите с Габон за СПОУР и за протокол за изпълнение са съгласувани с външната дейност на Съюза, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека. Освен това инвестиционната стратегия на ЕС Global Gateway има за цел да помага на партньорите да трансформират своите икономики, като работят върху веригите за създаване на стойност и създаването на работни места с цел укрепване на устойчивостта на сектори като рибарството.

Насърчаването на достойния труд се осигурява от очакваното договаряне на социална клауза в съгласие с Конвенция № 188 на МОТ за работниците от държавата партньор, наемани от кораби на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част V — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз, където се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети страни.

Материалноправното основание е член 43, параграф 2 от ДФЕС относно постигането на целите на общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не е приложимо; изключителна компетентност

- **Пропорционалност**

Предложението е пропорционално на целта, определена в член 31 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството, за осигуряване на правна, екологична, икономическа и социална рамка за управление на риболовните дейности, извършвани от корабите на Съюза във водите на трети държави.

- **Избор на инструмент**

Изборът на инструмент произтича от прилагането на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Комисията извърши последваща оценка на действащия в момента протокол към СПОР с Габон, както и предварителна оценка на евентуалното му подновяване. Докладът от тази оценка е публичен⁵.

В заключение, докладът за оценка показва, че риболовният сектор на ЕС за улов на риба тон има подчертан интерес да продължи риболовните си дейности в Габон. Докладът за оценка обаче показва също така наличие на несъответствие между броя на предлаганите възможности за риболов и използването им по последния протокол. Всеки бъдещ протокол следва да намали броя на предлаганите възможности за риболов, което следва да доведе до намаляване на финансовото участие.

Предвид изразения от флота на ЕС интерес в новия протокол би могло да се обмисли включването на нова търговска категория за риболова на дълбоководни ракообразни, ако най-добрите налични научни становища и съответната информация, включително заключенията от съвместните научни срещи, проведени между Съюза и органите на Габон по време на прилагането на протокола за периода 2021—2026 г., позволяват това. Подновяването на протокола ще подпомогне и засиленото наблюдение, контрол и надзор и ще допринесе за по-доброто управление на рибарството в региона. Оценката показва, че подновяването на протокола ще е благоприятно и за Габон, като се има предвид, че изплащаното съгласно протокола финансово участие е от значение за развитието на сектора на рибарството. За да бъде максимално благоприятно за Габон, едно ново споразумение следва да насърчава взаимодействието между флота на ЕС и местните участници, а секторната подкрепа би могла да бъде съсредоточена върху дейности, които подпомагат по-добре устойчивото развитие на сектора на рибарството на национално равнище.

- **Консултация със заинтересованите страни**

При изготвянето на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, с представители на сектора, с международни организации на гражданското общество, както и с администрацията в областта на рибарството и с представители на гражданското общество на Съюза и на Габон. Консултации бяха проведени и в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване.

- **Събиране и използване на експертни становища**

За извършване на оценките бяха поканени независими експерти в тази област.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

⁵ https://op.europa.eu/fr/search-results?p_p_id=eu_europa_publications_portlet_search_executor_SearchExecutorPortlet_INSTANCE_q8EzsBteHybf&p_p_lifecycle=1&p_p_state=normal&facet.author=MARE&facet.studies=evaluation&facet.eurovoc.domain=08%2C56%2C20&facet.collection=EUPub&language=fr&startRow=1&resultsPerPage=10&selectedSubjectId=08&elementType=0&keywordOptions=ALL&SEARCH_TYPE=ADVANCED#undefined

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

В указанията за водене на преговори в приложението към предложението за решение, се препоръчва да бъде включена клауза относно последиците в случай на нарушаване на човешките права и демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението на новия протокол върху бюджета ще се състои в изплащането на финансова вноска на Габон. Годишните суми за кредити за поети задължения и кредити за плащания се определят в рамките на годишната бюджетна процедура по начин, който е съвместим с многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., включително в бюджетен ред 30.020200 „Резерви“ по отношение на предложенията, които не са влезли в сила към началото на годината⁶.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Преговорите би трябвало да започнат през третото тримесечие на 2025 г. с цел да се ограничи прекъсването на риболовните дейности след изтичането на действащия протокол за прилагане на СПОР на 28 юни 2026 г.

- **Подробно разяснение на отделни разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключване на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Габон, както и на протокол за изпълнение;

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос;

— Комисията да води преговорите в консултации със специалния комитет, създаден в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз;

— Съветът да одобри указанията за водене на преговорите, приложени към настоящата препоръка.

⁶ Вж. член 20 от Междунституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз по споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и по протокол за изпълнение на споразумението с Република Габон

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) следва да започнат преговори с цел сключване на споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и на протокол за изпълнение на споразумението с Република Габон,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да договори от името на Съюза ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Габон и протокол за неговото изпълнение.

Член 2

Указанията за водене на преговорите са посочени в приложението.

Член 3

Преговорите се водят в консултации с Работната група на Съвета „Политика в областта на рибарството“.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател